时间过半，为何预算执行未过半

——市人大财经委、常委会预算工委牵头找原因，督促加快纾困惠企和民生专项资金拨付进度

人大之窗

□本报记者 颜若雯

2020年时间已经过半，年初项目支出预算执行进度如何？

7月31日，依据中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见、预算法和《重庆市预算审查监督条例》，7个年度项目预算资金量在8000万元以上、预算执行进度在35%以下，且与经济社会发展和民生保障密切相关的市级部门财务处室负责人及市财政局相关业务处室负责人，与市人大财经委、常委会预算工委共同分析支出预算执行进度缓慢的原因。

“我们分析，有部分主观原因”

在刚刚结束的市五届人大常委会第二十次会议上，市人大常委会审议了市政府关于2020年1—6月预算执行情况的报告。市财政局局长封毅表示，今年以来，受新冠肺炎疫情等影响，全市财政减收增支额度较大，对市本级财力安排的预算，除保运转、保民生等刚性支出外，其余一般性项目支出整体压减15%、重点专项支出整体压减10%，合计压减支出34亿元。

“今天，我们开短会，主要有三个环节，一是通报情况，二是分析说明，三是沟通互动。目的很明确，就是在受新冠肺炎疫情影响，财政资金本就紧张的情况下，我们共同查找分析预算执行进度偏慢的原因，以便抓好下半年预算执行，发挥好财政资金效益，同时为做好明年预算编制打下基础。”上午9点30分，市人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任毛玉树一席简短开场白后，会议正式开始。

“截至6月30日，市本级项目支出累计下达1229亿元，实际支出716亿元，达到了进度要求。但是，从各个部门项目支出情况来看，差异比较大。”市人大常委会预算工委副主任王国英通报了情况。

王国英说，市五届人大常委会第二十次会议召开前，市人大财经委、常委会预算工委选取年度预算资金量较大、项目支出预算执行进度低于40%的30个单位，向其发送《关于报送项目支出预算执行进度缓慢情况说明的函》，并依据各单位回复进行了分析和归纳。

“原因主要集中在七个方面。”王国英说，首先，受疫情影响，很多工作有所延后；其次，部分工作安排在下半年完成，支付也相应在下半年进行；第三，部分工作具有季节性，例如一些农业方面的项目在秋季进行；第四，还有一些工作需要待中央各部委明确具体任务之后，才能对预算进行具体落实。

“以上几个方面具有一定客观性，但我们分析，还有三个主观原因。”王国英说，其中一个主观原因，就是年初预算编制得不够细。从大家报送的情况说明材料来看，有的项目还处在决策阶段，尚未落地，这势必会影响整个项目的进展。

“这笔钱，拨付晚了”

随后，到会的7个部门逐一对项目支出预算执行进度缓慢的情况进行说明。

“说明材料里有的，就不要念了，请你们把原因讲清楚。”

“报送的材料里，对1.58亿元的项目支出预算中，有8000万元的一般项目支出没有讲明白，此外，还有4000万元没有提及，是怎么回事？”

“大家普遍提及的‘政策范围内结转下年使用’，具体是指的什么？是不是存在项目跨年度的情况？”

……

在分析说明环节，市人大财经委、常委会预算工委与会人员不时插话，力求把每一笔资金情况说透弄清。

“我们将尽快完成第一批中小微企业发展专项资金拨付工作，目前正进行专家评审，计划8月完成项目资金安排拨付工作。此外，我们将加快实施第二批中小微企业发展专项资金项目工作。”某市级部门财务审计处处长表示。

“这笔钱，拨付晚了。”这名处长话音刚落，市人大财经委主任委员袁天长就插话道：“中小微企业发展专项资金的政策导向很好，但存在拨付进度偏慢的问题，既有客观上的原因，亦有申报审批程序繁琐、工作不力等原因，要认真加以研究解决，及时发挥财政资金效益，帮助企业复工达产，渡过难关。”

“回去以后，一定落实。”这名处长回答。

“这样的会，希望今后多开”

“这样的会，希望今后多开。”在沟通互动环节，市财政局社保处处长古洋提出了几项建议，他认为，除年中外，每年9月底及年末最后两月，也是预算执行的重要时间节点，希望今后在这些时间节点都召开相应会议，及时发现问题，及早解决问题。

此外，古洋还建议，把年中追加预算和中央转移支付都纳入监督范围，并强化绩效追踪。“一般来说，只有当项目完成之后才进行绩效目标评价，但项目执行中，预算的执行进度是可以考核的。今后，可以对执行进度严格打表，以提高监督的效率和精准度”。

“在加强结果运用方面，也可以做得更细。”古洋还建议，对于项目支出预算执行进度慢的，可在次年预算编制中不安排或少安排预算，并在每年年中公开通报执行情况，起到激励和鞭策的作用。

“我赞同古洋的建议。”袁天长回应说，这次会，既是反馈和督促，也是一种结果运用。今后，各部门一定要更加重视年初预算编制工作，高度重视预算执行，清项目压责任、强分析抓质量、抓督促提效率，抓管理重效益，要完善专项资金申报审批程序，加快纾困惠企和民生专项资金的拨付进度。“政府财政收入的主要来源是税收，一定要把有限的财政资金管好用好，发挥出财政资金的最大效益，推动经济社会健康发展”。

据悉，全市人大预算联网监督系统于去年10月正式启用，现在，全市的预算执行情况已实时置于人大监督之下。

聚焦八大任务重拳出击

重庆集中整治商业网站平台和自媒体违法违规行为

本报讯 （记者 王亚同）为全面深入贯彻落实中央网信办工作要求，7月31日，全市商业网站平台和自媒体集中整治暨未成年人暑期网络环境专项整治工作会议举行。会议决定从即日起，针对社会反映强烈的网络传播秩序、未成年人上网环境、自媒体基础管理等方面突出问题，展开大排查、大清理、大整治，推进网络空间大清朗。

据介绍，集中整治将重点聚焦八个方面问题开展。一是集中整治商业网站平台、手机浏览器、自媒体违规采编发布互联网新闻信息、转载非合规稿源问题；二是规范移动应用商店新闻类App审核管理；三是建立健全社交平台社区规则，加强社交平台运营管理；四是规范商业网站平台热点榜单运营管理；五是加强网络名人参与论坛、讲座等网络活动管理，规范相关活动网上直播；六是优化改进移动新闻客户端和公众账号正能量传播；七是进一步加强自媒体基础管理；八是不断改善未成年人网络环境。

会议要求，各区县各部门各网站平台要严格落实主管责任、监管责任、主体责任和属地管理责任，全面深入开展大排查、大清理、大整治；要打好组合拳、连环拳，针对各类违法违规信息和行为，依法依规从严查处；要紧紧依靠人民群众，坚持网民举报和媒体暗访相结合，形成“网络举报+媒体暗访+打击处置+典型曝光”工作机制，加大违法违规典型案例曝光力度，形成强力震慑。各商业网站平台和自媒体要全面深入开展自查自纠，严格规范自身行为、坚决管好平台账号，切实维护好网络传播秩序。

市委网信办相关负责人表示，将进一步梳理属地突出问题，按照“全网一把尺子”标准，坚持点面结合、标本兼治、管用一体，既注重解决面上问题、眼前问题和阶段性问题，又注重解决长期性问题、顽固性问题、制度机制问题，形成长效机制。针对集中整治过程中发现的问题和群众反映突出的问题，市委网信办将会同有关部门，依法依规坚决动真碰硬，全面排查清理一批、依规关停一批、依法打击一批、教育整治一批、曝光震慑一批、发展壮大一批。对正能量平台账号，将坚持管建结合，持续发展壮大一批，进一步充分发挥各类网络主体积极作用，大力弘扬主旋律、广泛传播正能量，为经济社会发展营造良好网上舆论氛围。

市委宣传部、市委政法委、市发展改革委、市教委、市科技局、市公安局、市文化旅游委、市市场监管局、市通信管理局、团市委等17个市级部门和新浪重庆、字节跳动重庆等21家重点网站负责人在主会场参会。各区县设分会场，相关部门负责人参会。

潘毅琴在重庆检察机关调研时强调

深入贯彻新时代党的组织路线 全力打造高素质过硬检察队伍

本报讯 （记者 杨铌紫）7月29日至8月1日，最高检党组成员、政治部主任潘毅琴来渝调研检察机关队伍建设。

潘毅琴一行先后为两江地区检察院成立揭牌并座谈，走访调研大渡口、石柱、合川等区县的检察工作，听取市检察院及有关基层检察院工作汇报。

潘毅琴对重庆检察工作和检察队伍建设给予了充分肯定。潘毅琴强调，各级检察机关要对标习近平总书记重要讲话精神，以新时代党的组织路线为统领，全面推进检察机关党的建设和组织工作，努力打造高素质过硬检察队伍。要始终坚持把政治建设摆在首位，以高度的政治自觉法治自觉检察自觉践行“两个维护”。要坚持不懈抓好领导班子和干部人才队伍建设，努力打造革命化正规化专业化职业化队伍。要坚持发挥检察官业绩考评“指挥棒”作用，全面提升检察监督能力现代化水平。要坚持“严”的主基调，以永远在路上的韧劲抓好队伍纪律作风建设。要坚持基层基础的战略定位，高起点推进过硬基层检察院建设。

市检察院党组书记、检察长贺恒扬陪同调研。

打好“组合拳” 稳住基本盘

（上接1版）

云阳县既是我市的人口大县，也是劳务输出大县。今年上半年，从企业用工调度保障，到农民工返岗复工服务保障，该县打出政策“组合拳”，统筹打好“战疫”“战贫”两场硬仗，交出了45.9万农民工应返尽返、全面就业的满意答卷。与此同时，大力实施“万人返乡百亿创业”行动计划，新培育市场主体5199户，新增城镇就业3228人。

“仓里有粮，心中不慌”，农业无疑是国民经济的基本盘，对我市来说尤其如此。作为全市重要的蔬菜生产基地，潼南区在抓好疫情防控的基础上，有序组织春耕生产，水稻、玉米等作物播种进度达到100%，夏粮产量不降反增。

此外，该区巩固粮油、生猪传统优势产业，发展壮大蔬菜、柠檬、油菜、小龙虾、花椒产业“五朵金花”：蔬菜58.52万亩、产量110.2万吨，与去年同期持平；油菜产量3.8万吨，增长4.11%；生猪出栏35.2万头，增长8.4%；渔业5.89万亩、产量1.51万吨，增长7.5%；花椒8.4万亩、产量1.3万吨，增长236.4%。

脐橙是春节前后大量上市的重庆特色水果，受疫情影响较为直接。脐橙大县奉节完善以柑橘为核心的50亿级特色水果产业链，实施了万吨脐橙进广东、进山东计划，农超对接企业突破1000家，上半年销售脐橙33万吨，综合产值达32.3亿元，让脐橙继续成为当地果农的“脱贫树”“致富树”。

稳住基本盘，必须打赢脱贫攻坚战。脱贫攻坚战原本不是轻轻松松就能打赢的，前一阶段疫情“捣乱”，更要强化担当、一鼓作气。酉阳县扎实开展“百日大会战”，动态清零“两不愁三保障”突出问题，累计实现3.4万余户近15万人脱贫，130个贫困村全部销号，贫困发生率降至0.5%；巫溪县整合财政涉农资金8.1亿元，争取落实帮扶资金1.1亿元用于脱贫攻坚，攻克最后堡垒，巩固脱贫成果，剩余918户2633人总体达到“三保障”标准。

管控重大风险，为经济持续健康发展和社会大局稳定保驾护航

日前召开的中共中央政治局会议明确要求实现稳增长和防风险长期均衡。今年上半年，我市各区县切实增强风险意识、坚持底线思维，做到了守土有责、守土有方、守土有效。

作为一个资源型城市和经济技术开发区，经济持续健康运行是万盛经开区的工作重点。今年上半年，万盛经开区注重防范化解重大风险，金融机构存贷款余额277.9亿元、同比增长11.5%，网格化夯实基层社会治理，二季度群众安全感指数达98.8%。

“通过坚持走生态优先、绿色发展的‘新路子’，财税金融平稳运行。”黔江区负责人表示，上半年该区实现一般公共预算收入12.84亿元、增长1.88%；新增中小微企业风险补偿金1100万元，减税降费2.3亿元，投放贷款18.3亿元，政府债务风险总体可控。

重庆既是江城又是山城，地形地貌独特，洪涝时有发生。尤其是今年6月以来，洪涝灾害频繁。

此次洪涝灾害较严重的綦江区，加强风险辨识、监测预警和应急处置工作，稳妥处置了1940年以来最大暴雨洪灾，紧急疏散转移近10万人，实现了零伤亡，灾后重建工作有序有力；

武隆区全力打好防汛救灾主动战，成功预警处置了“7·25”土地乡中堡地灾滑坡险情，全区未发生因汛因灾导致人员伤亡和返贫致贫现象；

铜梁区抓实防汛救灾7项制度，没有1例因灾死亡，同时开展安全生产专项整治，深化矛盾纠纷化存量控增量，重大及以上安全事故实现了“零发生”。

稳市场主体，确保了“基本盘”；保基本民生，让民生底线有了托底；而管控重大风险，则为经济持续健康发展和社会大局稳定加上了“安全阀”。

下一阶段的经济工作，既有基本面作为定盘星，又有各种积极因素叠加助力，只要我们坚决落实党中央决策部署，保持定力，坚定信心，精准施策，就一定能变压力为动力，化危机为转机，牢牢把握发展主动权。

李静在走访调研民营医疗机构时强调

持续优化营商环境 更好激发市场主体活力

本报讯 （记者 周尤）7月31日，市委常委、统战部部长李静赴渝北区、江北区开展全市统战系统“抓‘六稳’促‘六保’民营企业百日大走访活动”，实地调研民营医疗机构。她指出，要更好激发市场主体活力和社会创造力，推动我市民营医疗行业健康发展。

李静先后走访了重庆瑞恩医院管理有限公司、重庆爱尔眼科医院，详细了解民营医疗机构在经营运行、人员配备等方面的情况和享受政策的情况，并主持召开座谈会，听取民营医疗行业当前面临的困难问题和意见建议。

李静强调，要深入学习贯彻习近平总书记在企业家座谈会上的重要讲话精神，做好“六稳”“六保”工作，更好激发市场主体活力和社会创造力。要持续推动深化改革，着力破解制约民营企业发展的体制机制障碍，加大力度消除社会办医的体制机制障碍，对民营医疗机构在准入、执业、监管、培训等方面与公立医疗机构一视同仁，营造公平竞争环境。要推动构建亲清政商关系，鼓励各级领导干部与民营企业家真诚交往、靠前服务。要加强对民营医疗机构的客观宣传，做好正面舆论引导，鼓励支持我市民营医疗行业高质量发展。

乘势而上，巩固扩大疫情防控和经济恢复成果

（上接1版）上半年，经济一季度同比下降6.8%，二季度企稳回升、由负转正，增长3.2%；全国城镇新增就业人员564万人，完成全年目标任务的62.7%；规模以上工业增加值已连续三个月保持正增长，出口额连续三个月正增长，进口额6月份实现正增长……对我们这样一个拥有14亿人口的大国来说，能够在短时间内有效控制住疫情，实现经济由降转升，保持经济社会大局稳定，殊为不易。“所当乘者势也，不可失者时也。”我们要乘势而上、谋势而动，下好先手棋、打好主动仗，不断巩固成果、扩大战果，为完成全年经济社会发展目标任务而不懈奋斗。

疫情防控到位是经济社会发展的前提。各级党委和政府要深刻认识到，抓好疫情防控是经济社会发展的底线、生命线。必须倍加珍惜来之不易的防控成绩，始终绷紧疫情防控这根弦，毫不放松抓好常态化疫情防控，健全常态化疫情防控机制，强化医疗卫生物资储备，因时因势完善外防输入、内防反弹各项措施，不断巩固疫情防控持续向好形势，为人民群众生命安全和身体健康提供有力保障，为经济社会发展提供有力支持。

我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变，潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有改变，这是我们做好下半年经济工作的信心和底气所在。“把时间抢回来，把损失补回来！”全国上下就是要有这种统筹推进疫情防控和经济社会发展的精气神。乘势而上巩固扩大经济恢复成果，关键就是不折不扣贯彻落实党中央决策部署，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保宏观经济政策落地见效。要牢牢把握扩大内需这个战略基点，大力保护和激发市场主体活力，提高产业链供应链稳定性和竞争力，更大力度推进改革开放，推动经济高质量发展，做好民生保障和防汛救援工作，维护社会稳定大局。

“大舸中流下，青山两岸移。”回望过去，中国经济一路披荆斩棘，在经风历雨中不断成长壮大。面对前所未有的挑战，只要我们善于积势蓄势谋势，善于识变求变应变，在危机中育新机、于变局中开新局，就一定能够推动我国经济乘风破浪，迎来更大发展。

（原载8月2日《人民日报》）

（上接1版）在推动脱贫攻坚工作中，干部发现贫困户虽然都晓得自己享受到了政策的红利，但具体是些什么项目、有多少钱却不清楚。于是，今年3月开始，村干部和建卡贫困户一起，对每家每户自2015年以来享受到的扶贫政策进行梳理，并“晒”到墙上。

不晒不知道，一晒才明了。30个建卡贫困户享受的政策补助，多的有10多万元，少的也有上万元。由于细化到每一个项目、每一年、每一个人，贫困户对此都认账。

王春强家有2个小孩，属于因学致贫，2016年底早已脱贫。但脱贫帮扶政策并没有忘记他。妻子李文英，去年4月当上了村保洁员，今年3月，王春强自己又成了村管水员，两人的月工资分别都在1800左右。现在，除了医保、村居民养老保险、人居环境等补助外，他种的5.3亩优质稻可享受产业补助1060元，今年新发展的16桶蜂可享受补助8000元，参加合作社利益联结分红270元，读小学的小孩还可享受爱心午餐补助1200元。

王春强粗略算了一下，今年全家的收入随随便便都有六七万元！

小小的“幸福账单”，晒出了党的扶贫好政策，晒出了建卡贫困户满满的幸福感和感恩心。

“幸福账单”晒出产业兴

插旗村是扶欢镇唯一的贫困村。村里的地势“抬头仰望是山，低头俯视是山，极目远眺还是山”，5.4平方公里的一个小村落，海拔落差达700多米。村里户籍人口1390人，但是留在村上的常住人口只有300多人，经济条件好一些的村民都搬了出去。当地村民种植的粮食作物，大部分为自给自足。

但现在的插旗村，却有三大集体经济项目：远看果，近看粮，劳务服务管短长（村里成立了劳务服务公司）。这三大项目的形成，离不开村干部和驻村工作队联合制定的精准脱贫攻坚作战图。

插旗村高山生态大米品质很好，但过去是村民自己背到镇上去卖，由于没有包装，也缺乏推广，每斤米只能卖2.5元左右。2018年，村集体成立了合作社，按照比市场价高10%的价格收购村民的大米，在綦江融媒体中心的红蚂蚁商城上线销售，每斤售价3.5元。当年就帮助村民销售大米近5000斤。

随后，村里又申请了“狮口馋”“溱州土货”商标，并设计制作了包装。现在，插旗村村民种植的大米，简装每斤卖6.8元，精品包装后，10斤大米配上2斤杂粮，每盒售价达到118元。

2019年，插旗村发展了100亩优质水稻，仅卖米一项，村集体销售收入就超过20万元，净盈利5万余元。

今年，为进一步提高“狮口馋”大米的品牌效应，村里又与区农委、团区委、区融媒体中心等多个部门合作，共同建设200亩共青团示范田，推行“稻鱼共生”种植养殖模式，由合作社购买鱼苗免费发放给农户喂养，届时再由合作社统一收购，按照五五分成的模式，实现“一份土地两份收益”。

杨翼德告诉记者，前段时间通过镇党委书记、镇长直播带货，他们的“狮口馋”大米已经预售2万多斤，綦江城区几家单位、企业食堂也与他取得联系，200亩优质稻虽然还长在田里，但“婆家”已经陆陆续续找上门。“大米加上鱼，预计今年村集体净利润将超过10万元。”

插旗村又采用“合作社＋农户”方式，栽种了200亩蜂糖李。村民以土地入股，平常参加果园管护可以挣工钱，果树投产后还能分红。

村集体有了钱怎么花？村两委和合作社商定，将收益用于建卡贫困户、低保户、特困户等困难人群的帮扶。购买种子，合作社每斤补助30元；免费提供有机复合肥；免费发放鱼苗；利益联结机制考核分红……

“幸福账单”晒出新变化

沿着三扶路，进入插旗村。一路上，五颜六色的格桑花欢快地掠过眼帘。公路便道连通每一户，小车可以直接开到家门口。便道两边，栽满了玫瑰、太阳花等花卉和灌木，大一点的灌木还修剪了造型，乡土中又增添了几分精致。

每一家农户，房前屋后花园苗圃，屋内屋外干净卫生。公路沿线及农户家门口都安装了太阳能路灯，户户通硬化人行便道，家家用上自来水，农村垃圾得到整治，增设了垃圾箱、垃圾桶等设施。

今年50岁的欧征南正在和另一位村民一起锯竹子。今年4月，村里聘请她到公益性岗位上班，修花园、扫马路、监督种粮户按规定管理优质稻……，每个月她能拿到1800元固定工资。

敖裕明的妻子因病无法进行劳作，家庭的重担全落在他一个人身上。但出乎意料的是，他家从堂屋到卧室、从厨房到厕所，都非常干净整洁。“政策再好，也要靠双手创造。家里面干净了，做起事来才有精神。”敖裕明说，今年村里发展稻田养鱼，他也参与了，估计收入能在去年的基础上多一两万元。

“现在产业发展起来，我们的日子也越过越有盼头。”集体果园里，村民霍伟芳放下手中的锄头，高兴地说。

插旗村，这个曾被冠以“贫困村”帽子的山村，正在上演一场山村蝶变的好戏。

这几年，通过扶贫政策带动、积极向上争取、寻求对口帮扶单位支持等，插旗村的基础设施也有了很大改善。在插旗村村委会，记者看到了这样一份项目建设清单：

2019年，硬化村农村公路4.2公里，今年将硬化农村公路0.7公里。公路主干道安装了太阳能路灯，每家每户安太阳能庭院灯，点亮了插旗。

2019年，投入资金42.7万元，实施插旗村巩固提升集中式饮水工程1处，受益群众1193人，其中贫困户30户103人饮水安全全部得到保障。

2018至2019年，改造贫困户D级危房19户。2020年改造危房11户，实施50户旧房品质提升工程。

“有了新期盼，大家都撸起袖子加油干。”插旗村村支部书记黄丰说，如果干部没下苦功夫去走访调查，根据村里的实际，制定可行的发展措施，并挨家挨户动员做工作，村里的产业不会发展这么快这么好；如果村民没有领会吃透村里出台的各项激励政策措施，自身发展动力不足，一味“坐等靠”，日子也不可能越过越滋润。

现在的插旗村，干群关系非常融洽：干部对每家每户的情况了如指掌，村民们说起村里的变化喜上眉梢。村民家里有事，一打电话干部就来了。村里各项工作开展起来也很顺利。

据了解，目前，插旗村晒“幸福账单”这一做法已在綦江区全区得到推广。

重庆市新闻道德监督电话：023—88131118，023—88061118 重庆日报报业集团职业道德（打击新闻敲诈、假新闻）监督电话 63907049 63910681 63907189 采编质量 63907205 印刷质量 62805041 发行投诉 966977 重庆重报印务有限公司承印