打造成渝经济增长极的理论及实现路径

唱好“双城记” 建好“经济圈” 专家谈

●要把双城经济圈内部的“链条”建设好，特别是把介于成都和重庆之间的“一轴”建设好，规划和建设连通两市的高速公路、高速铁路和对接川渝地区以外的国家中心城市大通道。

●围绕“一带一路”和“长江经济带”建设的发展机遇，利用川渝山水之美、广袤之地，打造改革开放新高地、高品质生活宜居地，聚集高质量人口，吸引高质量要素，服务“第四极”发展。

□姚树洁

成渝地区双城经济圈是长江上游最具经济发展活力的城市集群，是西部大开发战略的重要支点，也是“一带一路”和长江经济带的交汇点。成渝两地已经成为拉动川渝两省市及广大西部地区经济持续发展的重要引擎。把双城经济圈打造成为像京津冀、长三角、粤港澳大湾区那样具有全国影响力的经济增长极，是我国新时代实现经济持续高质量发展的重要内涵和战略举措。成渝两地要携手共进，提高国家中心城市发展质量，努力促进传统产业转型升级，培育并壮大新兴科技产业，加强区域协调合作，把双城经济圈内部的“链条”建设好，加强互联互通，充分利用和发展现代互联网、大数据及人工智能技术，实现关键领域“弯道超车”，奋力打造我国经济发展“第四增长极”。这是党中央赋予成渝地区双城经济圈的历史使命，也是成渝地区双城经济圈的历史当担。

建设成渝经济增长极的理论及实践基础

从2011年5月份国务院正式批复《成渝经济区区域规划》，2016年3月份国务院常务会议通过《成渝城市群发展规划》，2018年6月份《重庆市人民政府、四川省人民政府深化川渝合作深入推动长江经济带发展行动计划(2018—2022年)》，到2020年1月份，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议提出，“要推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极”，都彰显了中央和川渝两地政府建设成渝经济增长极的坚定决心。经过四十多年连续不间断的高速增长，我国已经发展成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国，书写了人类发展史上“最为激动人心”的奇迹。但是要实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，还需进行长期而艰苦的奋斗。

近年来，贸易单边主义和保护主义抬头，加上今年新冠肺炎疫情全球大流行，国际经贸及投资形势错综复杂。在国内，土地和劳动力价格不断攀升，治污任务艰巨，区域和城乡发展不充分不平衡矛盾依然存在。如何克服各种困难，危中寻机，实现国民经济可持续高质量发展，成为考验我国政府及人民智慧的重要命题。在新常态下，我国经济发展的主要推动力，从出口及外资拉动为主，转向以内生增长拉动为主，利用过去四十多年改革开放打下的牢固基础，通过合理的空间地理布局，充分挖掘全国范围内的土地、自然和人力资源潜力，通过三大产业的全面技术升级和智能化，实现更加充分就业和人均劳动生产率持续提高。要达到这样的发展目标，可以通过“板链拉动”来实现。所谓“板”就是城市集群，在集群内，有一个或多个中心城市成为板块的核心及经济增长引擎。所谓“链”，指的是现代交通及互联网，把分布在全国各大区域的城市群联通起来，使全国城市板块之间的发展差距持续缩小，从而实现全国经济可持续高质量发展。

我国目前规模最大、牵引能力最强的三大国家级经济增长极是京津冀、长三角和粤港澳大湾区，都集中在东部沿海经济带，在内陆地区虽然已经形成了许多具有经济发展活力，并能带动局部地区发展的城市集群，但是到目前为止，还没有任何一个内陆城市群能够与沿海三大经济增长极一样，拉动全国性的经济增长。因此，在内陆地区培育和发展我国第四个经济增长极，具有非常重要的战略意义。相比其他内陆城市群，成渝地区双城经济圈最有可能成为我国经济发展的“第四极”。第一，双城经济圈与东部三大经济增长极刚好形成一个菱形结构，对全国所有地区可以产生最大的覆盖和牵引效应。第二，重庆和成都是我国九大国家中心城市成员，区位优势突出，开放平台众多，经济发展大有可为。第三，双城经济圈人口众多，发展潜力巨大，在“链条”建设成本方面，具有明显规模效应。第四，重庆和成都是我国新时代内陆开放高地建设的排头兵，两市经济增长及区域增长引擎作用日益凸显。第五，受疫情影响，中欧班列、西部陆海新通道班列逆势增长，彰显双城经济圈作为我国稳外贸基本盘，带动西部地区走向国际化和经济全面发展的重要支撑作用。

在双城经济圈内部，可以构建一个区域性“板链拉动”格局。川渝两地提出共同建设“1小时交通圈”，是实现上述“板链拉动”的必要条件，也意味着双城经济圈应该成为与东部沿海三大国家级经济增长极同等重要的城市板块。打造成渝经济增长极，重点是成渝两地，其次是多个副中心建设，通过分层次发展，做大做强都市区和副中心城市，拉动川渝两省市的全面发展，进而辐射整个西部地区发展。

打造成渝经济增长极的实现路径

一要建立区域合作创新机制。重庆和四川要携手共进，站在国家利益高度，集中精力办好自己的事情、同心合力办好合作的事情，增强互利互补意识。成渝两地在经济发展取得了巨大成就的同时也存在一些问题。其中一个突出的问题就是在资源、资金运作、沟通协调等方面都在一定程度上依赖于政府，区域协调发展，尤其是同一经济区内部的跨行政区域协调不够灵活。不同城市虽然各自取得了显著成绩，但城市之间尚未很好地按照全局需要实现协同发展，各个领域的经济活动，特别是基础设施建设和产业布局，都不可避免地打上了各自发展的烙印。同时，成渝两地区域协调互动机制尚未形成，协调机制建立尚缺乏相应的法律保障。如何突破行政区划局限，实现区域间相互促进、优势互补，需要体制机制创新。各个城市可以基于自己发展的实际情况，用区域优势和比较优势理论指导经济发展。城市之间的协调发展，要有“板链拉动”的战略布局和远景，通过体制机制创新，探索共同发展、互补共赢的发展路径。市场在资源配置中的决定性作用是区域经济合作的根本动力，尊重市场规律，意味着打破地域壁垒，在成渝大融合、大协同的情形下，鼓励竞争，实现区域内资源的市场化配置。川渝毗邻地区融合、协调发展是打破区域分割的重要手段，共建科技创新园区、产业园区、外贸协作园区、社会服务同城化等举措，是破除制度藩篱，实现规模发展的重要手段。

二要发挥重庆和成都中心城市作用。强化重庆和成都中心城市作用，是成渝经济增长极发展壮大的关键。重庆主城都市区和成都市区需大力提升传统产业技术水平和单位产品价值，加快产业转型和创新步伐，聚焦高端智能制造、科技教育、金融服务、大数据和智能化、新材料新能源、医药卫生、计算机和互联网、高端旅游和文化产业等的发展。重庆和成都两地要加强区域协调合作、相向发展，做大做强成渝经济走廊。要把双城经济圈内部的“链条”建设好，特别是把介于成都和重庆之间的“一轴”建设好，规划和建设连通两市的高速公路、高速铁路和对接川渝地区以外的国家中心城市大通道。成渝两市要力争与沿海三大经济增长极的中心城市实现“6小时高铁”互联互通，还要通过互联网技术和手段，大力提升中心城市的智能化水平，在新基建、科技创新、大数据、大健康、文化旅游、绿色金融、内陆自由贸易等领域，奋力实现“弯道超车”。

三要联合毗邻城市协同发展。加强成渝两地城市副中心建设，是成渝经济增长极发展的重要组成部分。川渝毗邻城市融合发展，探索跨区域经济合作新路径，尽快形成产业、科技、人口及区域规模经济。目前，成渝两地已经有了颇具发展潜力的产业园区。比如，在四川广安邻水县高滩镇的“川渝合作示范园”，就有种到了“假广安、真重庆”的感觉，这里60多家企业中就有50多家来自重庆。在新冠肺炎疫情冲击之下，川渝毗邻市、区、县都在紧锣密鼓地寻求协同发展的路径及方法，川渝两地努力争取在科技创新、产业布局、交通通信、社会服务、户籍制度管理等领域加强合作。在注重两地产业协同布局的同时，还需要重视城市经济副中心建设，提高它们的发展规模和质量，使之成为集聚乡村人口，带动各自周边地区中小城镇发展的地方经济增长引擎。城市副中心建设意义重大，不仅可以减轻成都市区和重庆主城都市区的人口及环境压力，还可以为双城经济圈内众多中小城镇及广大农村提供经济增长的牵引动力，是决胜全面建成小康社会的关键一环，也是实现区域内部协调发展的重要战略举措。

成渝经济增长极的建设与发展，必须走自己的特色之路。东西部地区经济发展水平还有明显差距，打造成渝经济增长极，不仅是国家西部大开发战略的重要内容，更是持续缩小地区差距的关键手段。成渝经济增长极建设，要围绕“两中心两地”的战略定位，充分利用新工业革命带来的机遇，以科技促生产，以开放促创新，以“科技中心”建设促“经济中心”发展。围绕“一带一路”和“长江经济带”建设的发展机遇，利用川渝山水之美、广袤之地，打造改革开放新高地、高品质生活宜居地，聚集高质量人口，吸引高质量要素，服务“第四极”发展。

（作者系重庆大学社会科学部副主任、重庆市首席专家工作室领衔专家）

以“六桥同治”构建基层社会治理新格局

基层观察

以活动说事，让居民“愿”参与，以“伙伴计划”金点子创投活动邀请社区居民就社区发展广泛征求居民的意见建议，营造“人人参与自治，共享治理成果”的良好氛围。

□谢兰 张永恒

党的十九届四中全会提出，要构建基层社会治理新格局。这为推动新时代基层社会治理工作指明了前进方向，提供了根本遵循。两江新区人和街道邢家桥社区结合当地实际情况，以“六桥同治”工程为抓手，全力推进基层社会治理创新，着力构建基层社会治理新格局，取得了阶段性成效，为深入推动基层社会治理建设树立了标杆、提供了样板，具有重要的参考借鉴意义。

以“主心桥”工程统领，筑牢战斗堡垒。加强和创新社会治理，关键在党。为增强社区党组织对社区社会治理的组织领导，构建了“123+N”党建网格化管理新模式。“1”是指以社区党组织为一个核心，“2”是指构建社区、楼幢二级网格，“3”是指以“社区党组织—网格党支部—楼幢党小组”为三级引领；“N”是指通过整合资源，充分调动党员、居民群众、辖区单位、社会组织、高校志愿者等N个力量形成“一张网”，实现网格服务力量全覆盖和最大化。同时，构建“四力四得四亮”标准，提高社区党员带头服务的意识。通过“相约党员，带头示范”等“五相约”共建服务活动，与多家单位签订了共建协议，有效搭建起党组织、群众和相关单位的沟通桥梁，实现社区党员的模范带头看得见、服务群众站得出、关键时刻顶得上，带动群众参与社区建设的积极性，实现“党员为主、社会参与、多元共治”新格局。此外，还通过抓好运行机制构建，切实提升社区干部队伍的整体战斗力。通过党建联席会议制度、社区“每周一课”互学制度、错时上下班值班制度和辖区在职党员到社区报到制度等，更好地拓展和丰富了社区的家园联建资源。

以“暖心桥”工程固本，深化源头治理。做好各项民生工作是搞好社会治理、维护社会稳定的基础。实施“助民”行动，积极打造困难群众的“暖心家园”。开展以“助困、助医、助老、助残、助学、助乐”为主要内容的“六助”活动兜底社区困难群体。实施“便民”行动，积极打造服务群众的“贴心家园”。整合社区内商业网点的“半小时便民服务”网络，为居民提供购物餐饮、维修中介等24小时便民服务，打通服务群众“最后一公里”。以举办端午包粽子、中秋打糍粑、厨艺大比拼、趣味运动会、登山寻宝活动等喜闻乐见的群众性活动，提升居民幸福指数。

以“连心桥”工程强基，打造社会治理共同体。完善“五事式”议事协商机制，将社区工作、居民自治活动向前延伸、向深拓展。以活动说事，让居民“愿”参与，以“伙伴计划”金点子创投活动邀请社区居民就社区发展广泛征求居民的意见建议，营造“人人参与自治，共享治理成果”的良好氛围。以分类理事，让居民“能”参与，首创“四色四事”工作法，建立居民反映问题的“微事、小事、大事、难事”台账分类化管理机制和“微事为蓝色”“小事为黄色”“大事为橙色”“难事为红色”的预警和解决机制。

以“安心桥”工程织网，强化风险防范。风险防范是基层社会治理的关键要务。推行网格管理融合化，实现社区服务零距离。建立“一长四员四组织”党建网格管理服务体系，让情况掌握在网格、问题解决在网格、矛盾化解在网格、工作推动在网格、感情融合在网格，这一优势在疫情防控中得以彰显，积极助推筑牢基层疫情防控的人民防线。推行社区治理综合化，促进安全秩序持续向好。坚持“以房管人”，以楼栋单元为册，建立本辖区房屋情况登记台账，动态掌握房屋内居住人口的情况。开展专项整治活动，针对市场周边存在欺骗、迷信等治安问题，开展专项整治，改善社区治安环境，促进安全秩序持续好转。推行重点人员帮扶套餐化，建立专人专档，主动与其做朋友，通过思想帮教、政策帮扶、困难救助、推荐就业等一对一帮教活动，确保重点人员社区帮教帮扶工作落到实处，维护社区平安稳定。

以“舒心桥”工程牵引，建设和谐家园。和谐家园建设需要各方齐心协力共同推动。推行“三保”物业服务，全面破解混合型社区管理难题。对辖区农转非安置房采取“保姆式”、“单体楼”采取“保底式”、低档物业小区采取“保持式”物业服务，逐步规范社区管理，有效化解属院自主停车收费、小区规范停车等重大管理问题。坚持环境卫生“两手抓两促进”，切实铲除老旧社区顽疾。充分发挥“门前三包”和保洁人员日常清扫的作用，形成“每日垃圾有人清、街面有人扫、乱扔有人管、效果有人督”的环境卫生发展态势。推动市场规范管理，促进宜居宜业相得益彰。及时关闭对周围居民影响巨大、存在严重安全隐患的临时市场，规范夜市管理，发展夜市经济。

以“省心桥”工程增效，推进慧治智管。顺应基层社会治理信息化、智能化发展趋势，做好“天网工程”“雪亮工程”建设。深化大数据智能化运用，新建社区服务中心，新增近500个智能停车位，新建智慧社区公园4000平方米，实施“雪亮工程”，完善物防技防措施，全力推进小区智能门禁卡等智能安防设施等建设。通过提升基层社会治理信息化水平，整合网络信号，推动智能化运维，对“天网工程”进行巩固和延伸，优化“互联网+”环境下社会治安防控体系，实现城市管理精准化、社会治理实效化，给社区居民提供了安全、便利、舒适、宜居的生活环境，让居民共享新区社会发展与经济建设成果。

（作者谢兰系两江新区人和街道邢家桥社区党委书记；张永恒系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心副研究员）

走向我们的小康生活·对话

数字技术让基层社会治理走上『智治之路』

加强和创新社会治理，是推进全面建成小康社会的重要任务，也是不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感的内在要求。两江新区翠云街道系统运用大数据、云计算、互联网等数字技术，探索出了一条基层社会治理“智治之路”。如何更好地促进基层社会治理数字化转型？本报专访了两江新区翠云街道办主任杨林。

——编者

□本报记者 侯金亮 见习记者 朱涛

借力数字技术助推“智治之路”建设

重庆日报：翠云街道在促进社会治理数字化转型方面，有哪些成效？

杨林：两江新区翠云街道深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，以问题为导向，着力发挥党建引领作用，结合街情大胆探索，充分利用互联网、云计算、大数据、智能感知、AI等现代信息技术手段，以深化“服务居民和服务企业”为抓手，以网格管理为基础，实现跨部门联动与数据共享，推进“放管服”“最多跑一次”改革向基层延伸，取得了较好成效。通过社会治理改革试点工作，加强信息收集整理、分析研判、主动解决，“党委领导、政府负责、综治牵头、部门联动、群众参与”的社会治理格局正在形成，为进一步深入做好社会治理过程中的综合治理和源头治理提供了有力的数据支撑和现实案例，也为两江新区社会治理改革工作提供了有益经验。街道整合了辖区1100路社会公共视频图像资源，引入AI技术，打造的“雪亮工程”建设项目荣获“全国政法智能化建设优秀创新案例奖”。

重庆日报：推进基层社会治理“智治之路”建设以来，居民们的生活有何变化？

杨林：街道将“互联网+”技术引入社会治理中，按照中央“9+X”综治系统标准规范要求，投资开发了翠云街道社会治理信息系统，整合接入综治、信访、司法、城管、公安视频等系统，建立人、地、事、物、情、组织六大标准数据库。社区居民不仅可以使用身份证、老年卡、银行卡、IC卡、人脸识别等刷卡、刷脸多种方式开门，还可实现亲友来访，远程手机App控制开门。这有效地将发放传单、张贴小广告等陌生人员拒之门外，使得社区居民的安全感、满意度显著提升。通过这套系统，辖区居民还可以通过手机端向街道反映民情，关注、监督和评价办理过程。今年30岁的陈先生是一家互联网企业员工，他谈到“现在我有什么事都是通过这个途径向街道反映，比如马路上的地砖破了、车行道被小商贩堵塞了，甚至是谁家遛狗不拴绳了，都可以反映。意见提交上去之后，我可以实时查看处理进展，处理得及不及时、好不好，我还可以评价”。

着力塑造“互联网+社区服务”新范本

重庆日报：如何通过信息化、智能化等方式，让居民更加便捷地参与社会治理？

杨林：为了方便辖区群众参与社会治理工作，翠云街道进一步推动社会治理智能化发展，将“互联网+”与社会治理相结合，开发了平安翠云公众App和微信公众号，群众通过该公众App或微信公众号，以图片、文字、音频、位置信息等方式将发生在身边的事件上传，系统后台将自动受理、线上派单、处置办结、信息反馈，辖区群众还可以查询案件办理进度，对办理结果进行满意度评价。同时，还设计公众App奖励机制，激发社区群众向街道“爆料”或提意见的积极性，真正做到人人都是网格员、人人都是信息员、人人都是监督员，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

重庆日报：如何建设信息化平台，实现基层社会治理工作“一体化”？

杨林：翠云街道着力加强信息化平台建设，利用“互联网+”前沿技术推动社区管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些。一方面科学划分管理网格，突出党建引领作用，以党支部为依托，将街道辖区划分为40多个网格，形成“1+4+8+40”的街、社区、网、格四级运行模式。网格长由社区“两委”成员担任，大小事情“一网打尽”“一键办理”，尽力做到“人在格中走、事在网中办”。另一方面扎实推进基础数据建设，按照中央综治要求，街道做实“一标、三实”工作，通过信息系统进行地图可视化展示，实现以图见房、以房管人，做到信息共享互通。

重庆日报：接下来将怎样接续发力打造智慧社区，建设智慧街道？

杨林：智慧社区和智慧街道建设任重道远，翠云街道将统筹各类资源，结合实际，以党建为引领，以信息为支撑，进一步提升智慧化社区建设水平。我们将以建设“新发展理念示范街道”为主线，进一步深入了解居民需求，及时有效开发、利用各类资源，更有针对性地满足居民需求。全面推广社区“综合岗”服务模式，着眼完善社区基层服务体系，以居民自治为抓手，立足基层服务实践，大力开展“综合岗”服务，把社区原有的党建、计生、妇女、民政、综治、安全、就业、社工8个岗位整合调整成2个，派出社区工作人员走进居民小区主动服务，促进社区管理“去机关化”，畅通联系服务群众的“末梢神经”。通过科技赋能，打造“PC端+App+微信端”多终端服务体系，实现信息全面覆盖、需求及时发现，接案限时办结，结果实时反馈，着力塑造“互联网+社区服务”新范本。

思想周刊投稿邮箱：cqrbsixiang@163.com