

如何加快推进渝东北三峡库区城镇群高质量发展？

核心提示

近日召开的渝东北三峡库区城镇群工作座谈会提出,要以习近平生态文明思想、总书记关于推进城市化和城乡区域协调发展的重要论述为引领,进一步凝聚战略共识,找准自身方位和发展定位,科学把握渝东北三峡库区城镇群高质量发展重大问题。渝东北三峡库区城镇群是重庆推进“一区两群”协调发展的重要支撑,在推动双城经济圈建设、促进全市高质量发展中发挥着重要作用。如何找准方位,把准定位,加快推进渝东北三峡库区城镇群高质量发展?本报约请了渝东北部分区县党政主要负责人撰写理论文章,现集中刊发,以飨读者。

切实在渝东北三峡库区城镇群发展中担当新使命

□ 聂红焰

推进“一区两群”协调发展,是紧扣新时代西部大开发、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等国家战略作出的重要部署,充分体现了新时代的重庆使命、重庆担当、重庆作为,必将有力推动渝东北一体化规划、组团式发展、协同性建设。渝东北三峡库区城镇群工作座谈会进一步明晰了渝东北的发展定位、努力方向和实践路径,为渝东北三峡库区城镇群发展设立了动员令、规划了路线图、拟定了任务书。万州将深入贯彻新发展理念,更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局,按照“万州是大区,要有大担当、新作为”要求,着力提升区域中心城市功能,加快建设三峡库区经济中心,着力在服务带动渝东北三峡库区城镇群发展中担当更大使命责任,实现新的更大作为。

学好用好“两山论”，筑牢长江上游重要生态屏障。 深学笃用习近平生态文明思想，深入贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，强化上溯意识，担当上游责任，以提升全流域水质为中心，统筹山水林田湖草系统治理，加强生态环境联防联控，切实筑牢长江上游重要生态屏障。保护好一江碧水。深入落实河长制，以长江及21条次级河流保护生态廊道建设为抓手，扎实推进“三水共治”，加快城市雨污分流管网改造，确保长江干流万州段水质总体保持Ⅱ类。涵养好两岸青山。持续深化国土绿化行动，积极探索森林长制，大力实施长江沿岸“两岸青山·千里林带”工程，抓好“三山生态屏障”建设，确保森林覆盖率稳步提升。守护好一方净土。强化农业面源污染治理，积极推动有机肥替代化肥，大力实施农村人居环境整治，推动农村生活垃圾垃圾分类及资源化利用全覆盖，严控新增污染，逐步减少存量，切实改善土壤环境。

走深走实“两化路”，加快建设三峡库区经济中心。坚持生态优先、绿色发展，突出“两化”引领，做大经济总量、提升发展质量，加快建设三峡库区经济中心。构建绿色生态产业聚集区。以“生态+”的理念谋划发展、“+生态”的思路发展产业，做优做强“六型”生态产业，提升“亩产效益”，实现“精明增长”。大力发展智能循环型工业，发挥好国家级万州经开区主战场作用，发展壮大“五大重点产业”，加快打造一批百亿级产业集群。大力发展山地高效农业，推进经果林、生态猪“双百亿”工程，构建种植、养殖全产业链条，探索种养循环新路径。大力发展现代服务

加快建设生态优先绿色发展先行示范区

□杨晓云

推进“一区两群”协调发展是市委、市政府贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、推动成渝地区双城经济圈建设的重要举措。作为渝东北三峡库区城镇群的重要组成部分的梁平，处在“一区两群”和川东北的重要联结点上，是主城都市区东向开放的重要支点，是大三峡绿色发展发展的纵深地带，是深化川渝东北合作的天然桥头堡，区位优势独特，地理条件优越，理应发挥独特优势，展现更大担当，争取更大作为。我们将抢抓重大战略机遇，立足渝东平原，联接大主城，融入大三峡，协同川东北，围绕建设生态优先绿色发展先行示范区目标，建设生态文明典型示范区、承接产业转移示范区、乡村振兴示范区、现代田园城区，共建明月山绿色发展示范带，打造践行“绿水青山就是金山银山”样板地，在推进“一区两群”协调发展中谱写梁平高质量发展新篇章。

全域治水、湿地润城，建设生态文明典型示范区。梁平有好山好水好田园，东有高粱山、西有明月山，溪流纵横、湿地润城。我们统筹山水林田湖草生态系统治理，严格保护美丽田园、乡村小微湿地，种好田、蓄好水、护好绿，加快建设美丽梁平。全面完善城乡污水处理设施，加快推进三峡集团龙溪河流域水环境综合治理与可持续发展试点国家项目建设。坚持严格保护、自然修复为主，把双桂湖国家湿地公园打造成为“三峡风景线、重庆生态湖”；探索乡村小微湿地保护与利用；与国家湿地中心合作，成立长江上游湿地研究中心，打造中国丘区城市湿地连绵体，创建国际湿地城市。

产业为王、项目为要，建设承接产业转移示范区。梁平70%为坪坝，综合承载能力强。我们在严格保护前提下，走深走实“两化路”。坚持以大数据智能化为引领，以创建国家高新区为抓手，按照“生态+”的理念谋划发展，以“+生态”的思路发展绿色特色产业，全力打造绿色制造业基地、消费品工业基地。加快电子信息、智能家居、绿色食品等传统产业转型升级，培育壮大集成电路、新材料、通用航空战略性新兴产业。高标准建设都梁新经济区。围绕新经济、新业态、新基建，聚焦5G通讯、数字文创、人工智能，打造沿河创新社区、垂云楼智慧公园、赤牛城文创产业园、重庆

业,做大做强集散融合型文化旅游业、绿色智慧型物流业、休闲养生型大健康业、功能共享型金融业,唱响“畅游三峡·万州出发”旅游品牌,加快建设大三峡旅游集散中心、区域性金融中心。打造川渝地区对外开放大门口。坚持带头开放、带动开放,发展壮大市级发展平台,加快综合保税区、航空口岸、水运口岸“一区两口岸”建设,整体提升区域对外开放水平。建设区域性科技创新中心。充分发挥万州经开区创新平台作用,争取布局建设一批重点实验室、工程技术研究中心,打造一批孵化平台、众创空间,培育壮大一批创新型企业;深入实施平湖英才计划,完善产学研深度融合型创新体系,加快建设渝东北区域性科技创新中心、科技成果转化中心。

唱好唱响“协奏曲”，提升区域中心城市发展能级。完善城市核心功能，增强综合承载能力，提升城市发展能级，更好发挥对区域的辐射作用和服務功能。加速交通互联互通。围绕建设全国性综合交通枢纽、长江经济带综合立体交通走廊重要节点，建好外联大通道，加快郑万高铁、万州机场改扩建等重点项目建设，构建“七高五普”铁路网、“一环九射”高速公路网和“一空一港”立体交通体系；完善多式联运物流体系，提升三峡国际综合物流枢纽建设，加快建设生产服务型国家物流枢纽承载城市。推动公共服务共建共享。打好三峡教育牌，构建“一大四小专”发展格局。打好三峡健康牌，把重庆大学附属三峡医院建成西部一流医院，加快三峡国际健康城等项目建设，打造西部医学中心万州副中心。打好三峡文化牌，建成发挥三峡文化艺术中心、三峡文创产业园，打造一批艺术精品和文化产品。打好三峡区域公共品牌，高质量办好支洽会、旅游节、湘赣交易会等节会活动，共同做强“三峡制造”“三峡农业”“三峡旅游”等区域公共品牌。促进城乡乡村各具其美。坚持以人为本、道法自然，加快城市空间拓展、品质提升、功能完善，深化城乡“双亮”活动，促进城乡各具其美、美美与共。优化空间布局，立足“一型大城市格局，推动构建“一心两片多点”城市空间格局，促进“三生空间”协调融合。提升城市品质，以5A级景区标准精细雕琢“高峡平湖十六景”，打造产城、景有机融合典范，彰显巴渝特色山水城市的独特魅力。建设美丽乡村，以决胜脱贫攻坚为统领，接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，打造乡贤浓郁、令人向往的美丽乡村、幸福家园。

（作者系万州区人民政府代理区长）

(作者系万州区人民政府代理区长)

努力在渝东北三峡库区城镇群建设中展现开州作为

□冉华章

习近平总书记亲自主作推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略决策，市委市政府以“一区两群”协调发展为总体精准确贯彻落实。开州作为渝东北三峡库区城镇群的重要组成部分，地处渝东北川东北接合部，在生态上、区位上、资源上有明显比较优势，积极融入和推动区域协同发展的重要机遇宝贵，使命光荣、责任重大。我们坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，自觉在大局中把准战略定位、明确自身方位，坚定不移“举生志旗、扬区位优势、乘融合风、走特色路”，努力融入和协同创建三峡库区生态优先绿色发展示范区、万开川渝统筹发展示范区、三峡城市核心区、大三峡、大秦巴接合部的知名旅游目的地。

践行“两山论”，筑牢生态屏障。一是守好绿水青山。统筹抓好建、治、管、改各项措施，全面落实河长制、湖长制、林长制，守好山、治好水、育好林、管好田、净好湖、护好草，加强生态系统保护和修复，深入做好消落带治理和三峡库区后续工作，加大植树造林和育林管护力度，深入开展城乡环境综合治理，大力度推进环境督察反馈问题整改，加强与周边地区协同保护，确保山绿水清岸洁。二是建好金山银山。坚持生态产业化、产业生态化方向，立足生态资源优势，因地制宜、因业制宜探索创新生态产品价值实现机制，促进生产要素向生产要素、生态财富向经济财富转变，努力让开州的好生态变成好产品，产生好价值。以创建国家农业绿色发展先行区为抓手，大力发展柑橘、中药材、冷水鱼、生态畜牧、茶叶等现代山地特色高效农业。推动农业“接二连三”，依托农业龙头企业全市第三的数量和规模优势，大力发展农副 products 深加工、大力开发木香、春橙指数，唱响开州再生稻、开州香肠等特色产品，建设秦巴山中中药材种植博览园，做靓三峡道地中药材品牌，提升产品附加值。坚持绿色化、智能化方向，实施企业改造升级，积极承接产业转移，大力发展智能家居、生物医药、电子信息、装备制造、特色建材等绿色制造业。坚持生态文旅融合发展方向，用好汉丰湖、雪宝山、温泉等自然资源和开州千年文化底蘊，打造一批文旅休闲、高山避暑、康復疗养、旅居养老等特色康養基地和精品景区线路，建设汉丰湖国际生态旅游度假区、雪宝山国家生态旅游示范区，支撑建设大三峡大秦巴接合部

奋力书写好“一区两群”协调发展的垫江篇章

☐ 蒲彬彬

推进“一区两群”协调发展是市委贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、推动成渝地区双城经济圈建设的重要部署。垫江坚决拥护、全面贯彻，坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，立足渝东北、联接都市区，在生态优先上当示范、在绿色发展上当标杆，奋力书写好“一区两群”协调发展的垫江篇章。

坚定战略方位。立足渝东北要争当标杆。在生态优先上当示范，抓大保护、不搞大开发，坚定践行绿水青山就是金山银山理念，全力创建国家森林城市、国家生态园林城市、全国文明城市、国家生态文明建设示范区。在绿色发展上当标杆，加快新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程，全力打造千亿级能源高新区、“双50”生态宜居城、国家数字经济创新发展试验区的城镇群试点、明月山农业高新技术产业示范区。联接都市区要当好首棒。在平台联接上，承接两江新区、保税港区、长寿经开区，着力打造国家级大平台拓展区。在产业联接上，为全市汽摩产业发展“跑好龙套”，与长寿、涪陵共同为全市天然气产业补链成群，着力建设重庆高新技术承接转换示范区。在生态联接上，与长寿、梁平合力打造龙溪河流域水环境综合治理与可持续发展试点示范，共同守护好“四山”生态屏障。在通道联接上，着力打造川渝东部西南北“四向”交汇地，承接传导主城都市区国际性综合交通枢纽优势。唱响“双城记”要创示范引领。发挥生力军、突击队作用，集中精力办好事情、同心合力办好事情，共同打造明月山践行“两山论”样板地、生态优先绿色发展示范区、特色优势产业发展示范带，争当川渝合作示范区。

落实战略定位。建好三区。建好明月山绿色发展示范带核心区,承接好全市四大共性优势,发挥好垫江四大个性优势,着力把垫江打造成为明月山川渝毗邻地区中综合实力更强、发展质量更高、开放环境更优、辐射能力更强的县域,充分彰显“核心区”功能作用。建好主城都市区产业的重要拓展区,强化管理体制、营商环境、产业平台、人才储备等基础设施建设,未雨绸缪织好梁,积极承接沿海地区和主城都市区的产业转移。建好文化旅游融合的国家康养文化旅游集散聚区,大力发展生态文旅和大健康产业,推动旅游向全域旅游

的知名旅游目的地。

推动一体化,实现协同发展。一是推动规划衔接。抢抓国家和市委市政府制定片区规划窗口期,加强战略协同和规划衔接。科学编制国土空间规划,优化一体化、同城化空间布局,推动与周边相向发展,辐射带动渝东北川东北一体化发展。围绕建设100平方公里、100万人口“双百”城市目标,推动城市向西拓展,促进江里片区与达州开江融合;推动城市向南开发,促进浦里片区与万州、云阳一体化发展。二是推动组团连接。实施开州城市提升和交通基础设施提升,推动形成万开云带动、区域城市互动、功能板块联动发展的良好局面。建好城市是前提。环汉丰湖城市按照建设“山水对话、天人合一、城景一体、产城融合”的山水公园城市定位,提升功能品质,着力打造生态之城、运动之城、休闲之城、康养之城。蒲里新区按照“以产兴城、产城互动、景城交融”的发展思路,充分发挥用地条件和区位优势,坚持以人为核心的新型城镇化理念,加快打造产城景融合新区。建强交通是关键。紧紧抓住国家推进传统基建和新基建的机遇,畅通组团间对外大通道、对内微循环,加速开建高速、巫云开高速建设,争取尽快开工渝西高铁、成渝达万高铁、达万铁路扩能、开梁高速、小江航道通行能力提升等重大项目,配合建设区域综合交通枢纽和物流中心。三是推动发展对接。加强沟通协调对接,深化与周边地区在城市建设、产业发展、生态保护、公共服务、改革开放等方面拓宽领域、深化合作,积极参与和推动产业分工、要素流转、民生共享、创新协同、人才交流等合作,共商共办区域协作重大事项和活动,推动形成互补互促、抱团发展的良好格局。

打好双战役，决胜全面小康。始终把脱贫攻坚作为头等大事，严格落实“四个不摘”要求，咬紧牙关、全力冲刺，跑好“最后一公里”，全力以赴打好脱贫攻坚战。坚持“战疫”“战贫”两手抓、两不误，因势制宜、对症施策，抓重点、补短板、强弱项，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，最大限度化解和降低疫情对脱贫攻坚的不利影响，坚决夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，确保如期全面建成小康社会、确保如期完成脱贫攻坚目标任务，奋力开启社会主义现代化建设新征程。

(作者系中共开州区委书记)

季化发展。建好两地。建好重要的工业基地,聚力打造工业园区平台矩阵,推动产业项目、生产要素向重点区域、重点平台集聚,推进产业集群发展,力争建成千亿工业。建好区域性商贸物流基地,巩固国家电子商务进农村综合示范县建设成果,加快区域性市场建设,着力打造专业化的省际商贸物流平台和通道,联动川渝东北部区县共建区域性商贸物流集散地。建好节点。建好渝东北联接主城都市区的重要节点,着力打通“一区两群”区县之间东进西出、南下北上上的关节点,不要让节点成为堵点、卡点、痛点,真正让节点更加灵动、更加畅通、更加活络。

突出战略抓手。做优生态。加强生态建设和环境保护,统筹山水林田湖草生态系统治理,大力推进建、治、管、改各项措施,坚决打赢打好污染防治攻坚战,守好山、管好水、育好林、管好田、净好湖、护好草,共筑一道长江上游重要生态屏障。做畅交通。做好黔忠垫广铁路、长垫梁货运铁路、垫丰武和垫大高速公路建设前期工作,强化垫江与机场、铁路和周边港口、码头的互联互通,形成通江达海的对外交通物流格局。做强产业。大力发展绿色制造业,加快发展绿色建材、天然气综合利用、汽摩配套、消费产品,现代中药及生物医药加工等优势产业,形成一批特色鲜明、支撑有力的产业集群,创建中小企业数字经济创新发展示范区。大力发展现代山地特色高效农业,着力打造10万亩垫江晚柚、年出栏100万头生猪、100亿级食品加工产业集群、200亿级现代中药及生物医药加工产业集群,着力建设中国晚柚之乡、国家级优质粮油示范基地、国家农业示范园区,全力争当乡村振兴排头兵。大力发展以旅游为重点的现代服务业,建设中国农联渝东国际农贸城、红星美凯龙爱琴海购物公园等区域性专业市场,做强县域电商产业圈;打好牡丹花牌、盐温泉牌、中医药牌,推动农旅、文旅融合,大力发展康养产业、中医养生、休闲养生等多元业态,建设卧龙湖盐益温泉国家康养旅游示范基地,做靓“牡丹故里·康养垫江”旅游品牌。做精城市。紧扣“50平方公里、50万人”城市发展目标,加快建设东部新区,大力改造老旧小区,着力推进三合湖国家湿地公园、天宝寨森林公园、城市博览中心、优质教育基地等一大批重大项目建设,推动产城景融合,打造宜居宜业宜游之地和主城区市区的郊区新城。

(作者系中共垫江县委书记)

