

演绎新时尚 答好治理卷

——上海实施垃圾分类效果追踪



大型系列专题报道

□新华社记者 姜微 杨有宗 郑钧天 王默玲

仲夏，消费回暖，夜市升温，上海的街头巷角越来越热闹。无论在大马路还是在居民小区，市民群众自觉分类投放垃圾，环境更加整洁有序。

2018年11月，习近平总书记在上海考察时指出：“垃圾分类工作就是新时尚。”2019年1月，《上海市生活垃圾管理条例》经上海市人大表决通过，并于当年7月1日起正式施行。

一年来，从“扔进一个筐”到“细分四个桶”，垃圾分类已成上海市民的自觉行动。从“新时尚”到“好习惯”，垃圾分类背后的社区自治共治和“一网统管”智治善治，成为用“绣花功夫”治理超大城市的生动剪影。

从前端到末端
“三增一减”彰显分类实效

在上海静安区余姚路上的美联大厦，湿垃圾桶上方加装了破袋器。居民娴熟地将垃圾袋划破，湿垃圾倒进桶内，袋子则扔到一旁的干垃圾桶。

夏季，温度升高，小区所在的曹家渡街道对辖区内92个小区的垃圾箱房加装破袋器、除臭喷壶、洗手装置“三件套”，进一步巩固分类效果。

垃圾分类事关城市高质量发展、高品质生活，维系着人民群众的满意度、幸福感。一年来，垃圾分类给上海社区面貌和生态环境带来了实实在在的改变：

今年5月，上海可回收物回收量日均6266吨，同比增长89.2%；有害垃圾分出量从分类前的每天50公斤提升到3.1吨；湿垃圾日均分出量同比增长近六成；干垃圾日均处置15351吨，同比下降25.4%。上海全市1.3万多个居住区，分类达标率由2018年底的15%提高到2019年的90%。

“三增一减”取得有害垃圾及时分离、生活垃圾资源化利用能力成倍提升的实效，关键就是从前端到后端，“全链条”发力、“闭环式”管理。

上海城投集团党委书记、董事长蒋曙杰说，响应垃圾分类，企业建立了“全程分类保障体系”：前端，推动城市环卫系统与再生资源系统“两网融合”；中端，依托区级中转站和徐浦、虎林两大转运基地，确保分类收运规范有序；末端，为多种固体废物提供利用、处置方案。

从“新时尚”到“好习惯”
百姓是参与者更是受益者

常住人口超过2400万，每天产生

的生活垃圾在3万吨左右，对于上海这个超大城市来说，垃圾分类没有人人参与、全民行动是不可能实现的。从“新时尚”变成“好习惯”，很多小区在实践中不断破难题：

——巧用载体，引导百姓从“嫌麻烦”“分不好”到“会分”“愿分”。

在虹口区江湾镇街道，小区组织居民观看垃圾分类宣传片，举办垃圾分类“闪唱”，用百姓喜闻乐见的形式，让居民踊跃参与其中。

理念转变，行动才能自觉，很多小区经历了从志愿者督导到撤人撤岗的变化。

——因地制宜，“一小区一方案”赢得市民理解和支持。

垃圾分类点多面广，新老小区环境各异。上海坚持因地制宜，实施“一小区一方案”，用精细方式赢得市民理解和支持。

徐汇区天平街道很多弄堂空间狭小，连放置干湿垃圾桶都显得拥挤。街道调研厘清居民群众的需求后，探索出“并点投放”和“移动箱房”定时定点收运模式，前、中、末端齐发力，确保分类投放、收集、清运环环相扣。

——自治共治，真正把垃圾分类变成社会“大合唱”。

在徐汇区凌云街道，活跃着一支“绿主妇”志愿者队伍，主要成员是社区里的家庭主妇。她们指导居民对湿垃圾进行粉碎发酵处理，用于小区绿化。

百姓的事让百姓做主，更多市民献计献策，想出很多“金点子”。上海

部分区域还成立“垃圾分类事务所”，引导居民酝酿形成与垃圾分类有关的议题，如垃圾箱房的选址、投放点开放时间等，推动垃圾分类形成长效管理机制。

从“攻坚战”到“持久战”
科技为垃圾分类赋能

今年4月，浦东“城市大脑”垃圾智能分类场景系统发出预警，通过分析生活垃圾源头计量设备采集的数据，发现某街道一小区当月第二周湿垃圾分出量占比从第一周的34%下降至17%。

收到预警信号，街道工作人员现场核实发现，小区部分保洁员将湿垃圾混入干垃圾，造成湿垃圾分类量占比下降。这个原本要靠“大海捞针”才能察觉的问题，被“城市大脑”敏锐捕捉。

新的应用场景还在不断被开发。虹口区曲阳路街道的“一网统管”平台，对辖区内162个垃圾箱房、45个大件垃圾堆放点位实现监管全覆盖。借助平台，街道可以掌握垃圾收运车辆的行程和轨迹，科学调度，解决垃圾清运“最后100米”难题。

邓建平说，依托“一网统管”等平台，上海将大力探索“科技+管理”长效机制，充分借助技术手段，强化源头分类质量监管，助推上海生活垃圾分类逐步从高强度投入的“攻坚战”向常态长效制度化的“持久战”转变。

（据新华社上海6月26日电）

垃圾分类 居民参与率10天内从10%上升到55%

——棕桐泉小区试点楼层撤桶调查

□本报记者 廖雪梅

楼层撤桶，是推进生活垃圾分类工作的措施之一。我市去年7月印发的《关于进一步推进生活垃圾分类工作的实施意见》要求，鼓励有条件的小区探索推行楼层撤桶，定时定点投放。

但从各地试点看，在小区推广垃圾分类并非易事，推行楼层撤桶更是难上加难。

然而，两江新区棕桐泉小区撤桶10天内，就将居民垃圾分类参与率从10%提升到55%！棕桐泉小区是如何做到的？重庆日报记者来到棕桐泉小区一探究竟。

撤桶
居民每天投诉电话上百个

近日，家住棕桐泉小区3期的居民聂素芬吃过早饭，就将家里的厨余垃圾贴上二维码，坐电梯将其扔到地下车库的垃圾集中投放点。

记者看到，棕桐泉小区车库一角摆放了近10个垃圾桶，光厨余垃圾桶就有3个。聂素芬乐呵呵地说：“把垃圾扔到楼道容易滋生蚊虫，异味也比较大。现在统一到车库丢垃圾，不仅方便清洁人员打扫，小区也更加干净。”

然而，棕桐泉小区开始试运行楼层撤桶时，却遭到大家的一致反对。

人和街道和睦路社区党委书记姚红梅回忆，5月初棕桐泉小区开始试行撤桶，社区每天接到三四十个投诉电话，小区物业每天接到的投诉更多达上百个。某栋同一楼层的两户居民，甚至约定将垃圾扔到楼道内。工作人员每天上门劝说，几乎每次都被骂了出来。

在姚红梅看来，居民们反对撤桶的原因主要有三个——扔垃圾不方便、电梯或楼道内有少量撒漏影响环境、集中投放点垃圾清运不及时容易产生异味。“最重要的原因还是觉得不方便，毕竟改变了生活习惯。”

奖励
正确投放垃圾可领物管费券

小区居民的担忧和不满怎么办？

姚红梅回忆，棕桐泉小区共有3170户居民，4月初小区开始正式推进撤桶并点工作时，社区工作人员对每家每户进行了走访。撤桶后，他们每晚都要“扫楼”，对于个别反对声音较大的住户，组织人员反复宣传。

针对居民提出的垃圾撒漏、清运不及时、有异味等问题，街道、社区、物业三方全力解决。物管、保安等不时查看走廊、电梯等区域是否有垃圾撒漏，发现后及时清理；根据居民投放垃圾的习惯，每天早晚加强集中投放点的垃圾清运。

“以往，我们主要是通过宣传引导、正确投放垃圾兑换礼品的方式推进垃圾分类工作，但这种方式对于高档小区效果不好。”人和街道垃圾分类推进办公室主任古懋佳介绍，此次楼层撤桶，棕桐泉小区推出了积分换物管费的创新之举——如果小区居民正确投放垃圾，加上纸壳、塑料等可回收物回收费用，大概两个月就可兑换100元物业费优惠券，此举受到许多业主的欢迎。

并点
640处楼道垃圾桶并为19处

如今，棕桐泉小区高层640处楼道垃圾桶已集中并点为19处。在多方持续努力下，居民心中的“冰山”也逐渐融化。



厨余垃圾（摄于六月八日）
在人和街道和睦路社区棕桐泉小区，志愿者们协助居民在集中投放点扔垃圾（摄于六月八日）
记者 张锦辉 摄（视觉重庆）

我市出台政策鼓励创建农产品示范企业

本报讯（记者 左黎韵）近日，市农业农村委印发了《重庆市农产品加工业示范园区创建管理办法（试行）》和《重庆市农产品加工业示范企业创建管理办法（试行）》，旨在加快培育打造一批重庆市农产品加工业示范企业，推进农产品加工示范园区建设，实现农产品加工产业集群化、集约化发展。7月7日，市农业农村委相关负责人在接受重庆日报记者专访时，对相关政策进行了解读。

该负责人称，《办法》明确了创建示范企业应具备的基本条件：一是规模效益突出。要求企业年主营业务收入主城都市区达5000万元以上，渝东北三峡库区城镇群和渝东南武陵山区城镇群达2000万元以上；农产品加工产品年销售收入占企业总销售收入的70%以上；且企业有盈利。二是企业信用良好，未被信用中国（重庆）列入“失信黑名单”。三是企业拥有比较健全的质量管理与质量控制体系和财务核算体系，应通过ISO9001质量管理体系认证或HACCP等管理认证；食品生产企业主

营产品已获得SC认证；近2年内无重大质量安全和生产安全事故。同时，属绿色低碳环保企业，其产品在同行业中拥有较强竞争力，能与农户建立紧密的利益联结机制，带动农户增收。

针对示范园区创建，《办法》则明确要求应具备完善的配套服务，园区投资政策和环境良好，园区自建或依托龙头企业建有金融服务、检验检测、仓储物流、技术研发、劳动用工、法律维权、出口代理、信息化管理等服务体系。具有较强的集聚效应，能集中集聚一批农产品加工企业，其中，50亿级农产品加工业示范园区要求入驻企业实现年加工流通综合产值50亿元以上；100亿级农产品加工业示范园区要求入驻企业实现年加工流通综合产值100亿元以上。

此外，《办法》还明确指出，创建成功的示范企业（园区）将获得市农业农村委、区县农业农村委或农产品加工主管部门在政策、资金、服务、科技研发、市场开拓等方面的优先支持，从而推动我市农产品加工业高质量发展。

我市出台方案 强化绿色技术知识产权保护与服务

本报讯（记者 王丽）7月13日，重庆日报记者从市知识产权局获悉，近日我市印发《重庆市绿色技术知识产权保护专项行动方案》（以下简称《方案》），提出了加强绿色技术知识产权高质量创造，完善绿色技术知识产权保护工作体系，实施绿色技术创新专利导航等6项主要任务，强化我市绿色技术知识产权保护与服务。

根据《方案》，我市将深入实施高价值专利培育计划，建立企业、高校、科研机构与服务机构协同创新机制，在绿色技术关键材料、仪器设备、核心工艺、工业控制装置等核心环节布局一批高价值核心专利（组合）。

市知识产权局有关负责人介绍，为完善绿色技术知识产权保护工作体系，我市将依托市区（县）两级知识产权执法协作联动机制，加强绿色技术知识产权保护的统筹协调、监督指导和法制保障，建立绿色技术侵权行

为信息记录，开展知识产权失信联合惩戒。

在实施绿色技术创新专利导航方面，我市将围绕节能环保、清洁生产、清洁能源、生态保护与修复、城乡绿色基础设施、城市绿色发展、生态农业等领域，依托产业专利导航中心、知识产权联盟等开展绿色技术专利信息资源利用和产业专利分析，绘制技术路线图谱，解析产业发展态势，为绿色技术招商引资提供决策参考。

在加强地理标志专用标志规范管理方面，我市将深入挖掘地理标志资源，规范登记保护，做好全市地理标志专用标志更换工作，促进跨区域地理标志保护清单互换。

在推动绿色技术知识产权运用方面，将举办知识产权质押融资银企对接活动，引导专利商标混合质押，加大对绿色技术创新企业运用知识产权开展质押融资、信贷贷款的支持力度。

降低市场准入门槛 减少执法扰民

——市消防救援总队相关负责人解读

《关于深化消防执法改革的实施意见》

□本报记者 周松 实习生 张天杰

日前，市政府办公厅印发了《关于深化消防执法改革的实施意见》，为我市消防执法改革拉开大幕。消防执法改革将为企业和群众带来哪些政策红利？消防监督管理委员会有什么变化？近日，市消防救援总队召开新闻发布会，对消防执法改革进行解读。

看政策红利——
取消三项行政审批，大幅降低市场准入门槛

重庆日报：此次消防执法改革取消了一定的资质许可和行政审批，将给企业和群众带来哪些政策红利？

市消防救援总队防火监督处处长罗启才：实施意见在中央政策意见基础上，进一步取消和精简了3项消防审批制度，大幅降低市场准入门槛。

取消消防技术服务机构资质许可。原颁发的消防技术服务机构正式和临时资质证书不再作为从事消防技术服务活动的条件，也不再作为消防技术服务机构从业能力的证明。消防设施维护保养检测、消防安全评估机构办理营业执照后，登录“社会消防技术服务信息系统”（http://www.shhxf119.com 或 http://www.shhxf119.gov.cn），自录入机构及其从业人员等相关信息，上传《消防技术服务机构从业承诺书》，即可开展经营活动，不再需要到消防部门办理审批。

简化公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查。率先在我市自由贸易试验区内，实行公众聚集场所投入使用、营业消防安全检查告知承诺制，将办事程序由先检查后发证调整为先发证后核查，大幅缩短了企业办证开业的时间。

大幅放宽消防产品市场准入限制，《强制性产品认证目录》中，除公共场所、住宅使用的火灾报警产品、灭火器、避难逃生产品继续保留强制性产品认证外，其余均改为自愿性认证，大幅降低消防产品生产企业的成本，激发市场活力，实现让利于民。

看监管方式变化——
“互联网+监管”，减少执法扰民

重庆日报：当前全市正大力实施“互联网+监管”，请问在消防监督管理方面有哪些举措和现实意义？

市消防救援总队信息通信处副处长肖璐：根据消防执法改革安排，我市

将全面开展“双随机、一公开”消防监管，随机抽取检查执法人员和检查对象，及时向社会公开抽查情况和检查结果。下一步将结合物联网监控、消防信用平台等，针对不同风险等级、信用水平的检查对象采取差异化分类监管措施，合理确定、动态调整抽查比例、频次和概率，既保证必要的抽查覆盖面和监管效果，又防止任意检查和执法扰民。

同时，全市将开展消防物联网监控系统建设。自2017年开始，总队就一直在探索消防物联网监控系统建设，按计划将于今年内启动，初步先将消防安全重点单位所在的高层建筑接入管理，以后再逐步扩大建设范围。通过物联网监控系统，可以实时监测到建筑消防设施运行状况和社会单位消防安全管理履职情况，并提供预警提示服务，可大幅降低实地检查频次。

此外，此次执法改革将推行消防服务“e网通”。搭建“渝消e网通”平台，实现消防行政事项申办、监督执法、举报投诉、咨询答疑、信息公开等全部在网上办理，同时，加强与公安、住建、市监等部门数据共享，打通数据壁垒，减少提交不必要的申办材料，真正实现让数据多跑路，群众少跑腿，为经济社会发展提供便民利民服务。

看破解高层建筑消防安全难题——
八个方面入手，化解高层建筑消防安全风险

重庆日报：实施意见提到，要对高层建筑等高风险对象实施重点监管，为防范化解高层建筑消防安全风险，我市采取了哪些措施？

市消防救援总队法制处副处长李启路：我市高层建筑数量多、密度大、情况复杂。目前，总数已达3.47万栋，数量位居全国前列。市委市政府历来高度重视高层建筑消防安全，将高层建筑消防摆在城市安全的突出位置，坚持远近结合、标本兼治，在全市部署开展为期一年的专项整治，并利用三年时间，从“责、规、建、管、防、改、宣、救”八个方面入手，着力破解全市高层建筑消防安全体制机制性难题。

下一步，全市将紧紧围绕“从根本上消除事故隐患”工作目标，牢牢盯紧突出隐患问题，减存量控增量，全面推广“政府主责、部门主推、街道主抓”三类施策、统筹融合、智慧支撑“党建引领、居民自治、多方参与”的“三三”制工作经验，强弱项补短板，通过高层建筑消防安全管理水提升，推动消防安全专项整治三年行动取得实效。

綦江创新实施区级河长交办事项告知书记制度

列出清单 河流治理怎么干一目了然



本报讯（记者 龙丹梅）“关于丁山河东溪段河道清漂清淤事宜，由属地东溪镇政府负责，相关资金由区河长办协调安排……”近日，綦江区丁山河区级河长龚鹏程巡河时，该区河长办下发了这份区级河长交办事项告知书。

这份告知书里不但包括巡河时候发现的问题具体整改要求，还包括治理资金如何筹集与分配、规划方案如何编制与调整等内容。根据这份告知书，相关镇街、部门该干什么、怎么干一目了然。

綦江区河长办相关负责人介绍，过去，区级河长巡河后，列出的整改事项主要是巡河时发现的具体问题整改要求。但水污染问题表象在水里，根子在岸上，其整改包括资金筹措、政策研究制定、规划调整等，是一个系统工程。为进一步强化河长履职尽责，綦江

区创新实施了区级河长交办事项告知书制度。该告知书内容不仅涵盖巡河中发现问题的具体整改要求，还包括相关治理资金筹集与分配、政策的研究与制定、规划的编制与调整、方案设计的优化与完善等，充分体现了“河长是治河护河第一责任人”。

实施该制度后，一些河流治理过程中的“老大难”问题得以解决。如今年该区1号区级河长交办事项告知书要求，为解决通惠河沿河重点河段的排污治理，河岸边角空地空余土地的利用、治理项目的包装等问题，将通惠河的水环境