持 推进 双 经济圈公共服务

推动成渝地区双城经济圈市场一体化发展

唱好"双城记" 建好"经济圈"

□唐英瑜

推动成渝地区双城经济圈建设,是党中 央赋予成渝的重大使命,是成渝发展的重大 机遇。随着推动成渝地区双城经济圈建设上 升为国家战略,加快双城经济圈市场一体化 发展成为推动成渝地区双城经济圈一体化发 展的重要组成部分。我们要全面落实党中央 的决策部署,深入贯彻新发展理念,强化共同 体意识,协同推动区域市场一体化建设,加快 探索建立规划制度统一、发展模式共推、治理 方式一致、区域市场联动的区域市场一体化 发展新机制,努力在推动成渝地区双城经济 圈一体化中展现新作为、作出新贡献。

推动规划制度统一。规划引领、制度保 障是区域市场一体化发展的重要方式和有效 手段,必须凝聚起这个共识、统一好这个基础 条件。要建立发展规划衔接机制。着眼成渝 地区双城经济圈一盘棋整体,在深入贯彻国 家中长期战略规划基础上,深化发展思路、项 目布局、政策制定等方面沟通衔接,在谋划上 确保同向行动、同向发力,在实施上实现规划 同图、计划同步,共同谋划推进一批标志性、 关键性重大政策、重大项目、重大工程。要建 立政策制定协同机制。深化重点领域制度规 则和重大政策沟通协调,在市场准入、公平竞

●完善高标准区域市场体系,健全公平竞争制度,全面实施市场 准入负面清单制度,改革生产许可制度,健全破产制度。

●加强党对市场监管工作的领导,厘清市场监管部门职能职责, 建立健全部门权责清单、职责边界清单,确保事事有人管。

争、智慧监管、联合执法、要素市场一体化等 方面建立协商机制,根据达成一致的意见形 成协同方案,联合制定发布相关政策措施,提 高政策制定统一性、规则一致性和执行协同 性,形成推动区域市场一体化的强大合力。 要建立重大事项共商机制。成立工作专班, 定期召开联席会议、不定期召开专题会议,构 建决策、管理、协调、执行四个层面工作协同 机制,分析研判形势任务,联合布局产业、开 拓市场,共同争取国家支持事项,对接重大项 目建设, 纾解协调困难问题和矛盾, 努力实现 共商共建共管共享共赢。

推动发展模式共推。发展模式事关区域 市场一体化发展质量和成效,是实现区域高 质量协同发展的内在要求,必须在统一发展 模式上做到同频共振。要突出市场公平竞争 环境协同。完善高标准区域市场体系,健全 公平竞争制度,全面实施市场准入负面清单 制度,改革生产许可制度,健全破产制度。健 全以公平为原则的产权保护制度,建立知识 产权侵权惩罚性赔偿制度,加强商业秘密保 护。推进要素市场制度建设,实现要素价格 市场决定、流动自主有序、配置高效公平。强 化消费者权益保护,探索建立集体诉讼制 度。要突出市场监管方式协同。准确把握市 场监管的定位和方向,强化依法监管、开门监 管、智慧监管理念,推动部门协同监管,实现 区域内一个窗口办审批、一个平台管信用、一 支队伍管执法、一条热线助维权、一个机构办 培训、一个体系搞检测、一个流程优监管、一

张表格管检查、一张网格强基层、一个信息化 系统强支撑,加快推进审批服务与执法监管 信息开放共享、互联互通,构建统一、权威、高 效的市场监管综合执法体系。要突出市场监 管战略协同。要进一步提高站位,建立健全 战略合作机制,统筹组织实施质量强国战略、 食品安全战略、标准化战略、知识产权战略, 实现区域共建共享,更好地推进区域市场一 体化、支撑区域协调发展。

推动治理方式一致。加强系统治理、依 法治理、综合治理、源头治理,是坚持和完善 中国特色社会主义制度、推进国家治理体系 和治理能力现代化的总体要求,区域市场治 理必须严格遵循这个总体要求。要实施系统 治理。加强党对市场监管工作的领导,厘清 市场监管部门职能职责,建立健全部门权责 清单、职责边界清单,确保事事有人管。要实 施依法治理。加强法治保障,以保护产权、维 护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效 监管为基本导向,推进反不正当竞争、食品药 品、特种设备、工业产品质量、标准化等地方 法规制定完善,确保有法可依、有规可循。要 实施综合治理。坚持党总揽全局、协调各方, 形成党委领导、政府负责、部门监管、企业主 体、社会参与的良好格局,建设人人有责、人 人参与、人人享有的社会治理区域共同体。 要实施源头治理。坚持问题导向,查源治流、 打防结合,围绕网络订餐、校园食品等重点领 域,严把食品"从农田到餐桌"每一道关口;围 绕疫苗等高风险药品,严把"从实验室到临

床"每一道防线;围绕电梯、压力容器、游乐设 施等重点特种设备和重点工业产品,严把"从 生产到使用"每一道环节,全面推进重要产品 信息化追溯体系建设,构建源头风险防控体

推动区域市场联动。联动的市场体系是 构建区域统一大市场的根本保证,必须坚持 信息互通、资源共享,释放协作协同张力,推 动融合发展。要推动市场环境体系共建。围 绕"放管服"改革总体目标,推进市场准入政 策共享和简政放权改革协同,探索"市场准入 异地同标"便利化准入机制,营造宽松便捷的 市场准入环境。建立公平竞争审查抽查、考 核、公示制度,以及第三方审查和评估机制, 及时纠正制止滥用行政权力排除限制竞争行 为,充分发挥市场在资源配置中的决定性作 用,营造公平有序的市场竞争环境。要推动 风险防控体系共管。聚焦食品药品、特种设 备、工业产品质量等民生重点领域,建立健全 风险研判、决策风险评估、风险防控协同等联 动机制。健全统一权威的全过程安全监管体 系,全面推进食品药品等产品信息化追溯体 系建设。深化推进药品上市许可持有人制 度,建立现场检查结果共享互认制度,落实互 抽互派药品认证检查员制度。探索建立成渝 地区重点产品联动抽查机制,建立跨区域运 营、作业的特种设备企业联合监管机制,协作 打击违法违规行为。要推动发展支撑体系共 筑。推动地方计量技术规范交流、计量检测 结果互认。推进检验检测机构联盟平台搭 建、项目业务合作、技术人才交流。建立重点 品牌、高价值专利、优质地标产品保护名录互 认机制,强化知识产权公共服务平台共建共 享,完善新领域新业态知识产权保护制度。 推动重庆、成都国家广告产业园提质发展,打 造国家广告产业集群

(作者系重庆市市场监管局党组书记、局长)

要加快推动重庆"无废城市"建设



今年政府工作报告指出,要提高生态环 境治理成效。"无废城市"建设试点,是党中央 作出的一项重大改革部署,纳入了重庆市重 大改革事项。重庆是长江上游重要生态屏 障,是国家西部大开发的重要战略支点,是 "一带一路"和长江经济带的联结点。通过 "无废城市"建设,有利于推动整个城市调整 产业结构、优化产业布局、做强优势产业,升 级产业链条,全面提升固体废物减量化、资源 化、无害化水平,为重庆的产业发展提供环境 空间,为人民的宜居生活提供环境条件,进而 有力地推动重庆绿色发展,加快把重庆建成 山清水秀美丽之地,为建设美丽中国贡献智 慧和力量。重庆深化"无废城市"建设试点, 已经开展了系列工作,但"无废城市"建设,不 是一日一时的事情,需要持续发力,推动绿色 低碳岩层

规划引领,完善固体废物管理的相关制 度与法规。统筹做好规划衔接,将"无废城 市"建设任务、目标纳入重庆市发展总体规划

建设与城市、产业、能源、交通、建筑等各项规 划的衔接,将"无废城市"建设与绿色低碳可 持续发展深度融合。明确不同类型固体废物 生产、消费、回收、利用、处置以及监管等不同 环节行为主体的责任义务。建立统计评价体 系,开展固体废物基础数据调查工作,确定各 类固体废物的数据来源、统计范围、统计口径 和方法,摸清底数。建立"无废城市"考核评 价体系,对"无废城市"建设年度任务完成情 况、公众满意度等相关方面进行考核。

源头切入,大力发展绿色循环产业。要 进一步调整产业结构,优化产业布局,深入实 施新旧动能转换,发展绿色循环产业,加快推 进产业链向中高端迈进,向创新链高端转型, 向价值链高端延伸。推广绿色生产工艺,实施 园区循环化改造和绿色工厂创建,提升固体废 物减量化、资源化、无害化水平。以汽车、笔电 行业为重点,构建主导产业工业废物循环产业 链;培育产业集群,以重大生态环境保护工程 为依托,在资源综合利用、环保技术装备、再生 资源回收等领域,培育一批骨干企业。

全链统筹,多部门联动推进"固废"经 济。"无废城市"建设,是减量化、资源化、无害 化的有机融合,是城市经济、社会、文化和生 态环境的有机融合,如何实现城市的可持续

发展是核心问题。重庆需要从全链条维度, 推动固废减量化、资源化、无害化,并联动多 部门推进"固废"经济,推进固废的综合有效 处理和利用,挖掘新的经济增长点,促进绿色 低碳与经济高质量增长协同发展。鼓励高等 院校、科研机构、企业合作,设立实验室或实践 场所,打造固废行业企业集群和固废技术应用 研究基地,形成"政、产、学、研、用"一体化的"固 废"经济模式。在已经开展的垃圾分类工作基 础上,进一步精细化管理,深化生活垃圾、医疗 垃圾、建筑垃圾、工业垃圾的分类、处置和利 用,实行全品类覆盖;以项目建设为抓手,推动 固废综合利用产业可持续发展、推动固废综合 利用和处置产业的科技创新,使固废综合利用 和处置成为经济转型发展的"富矿"。

全民共建,实施"无废城市"重点工程。 要加强宣传引导,广泛动员各方参与,促进社 会各方从旁观者、局外人、评论家转变为践行 绿色生活方式的宣传员、参与者、贡献者。要 推动"无废城市"宣传教育走进学校、走进社 区,对不同群体植入"垃圾分类""固废处置" 的理念和方式。要推进"无废城市"重点工 程,建设一批"无废园区""无废社区""无废景 区""无废学校""无废机关""无废商场"等"无 废城市细胞",引导公众在衣食住行等方面践 行简约适度、绿色低碳的生活方式,营造共建

共享的良好氛围。要建立重庆固体废物智慧 化管理平台,生成城市固体废物大数据,对城 市固废物,特别是重点危废产废企业和经营 单位实施危险废物"一物一码"管理,初步实 现危险废物贮存、转移、处置全过程的信息追 踪,为后期完善城市固废管理工作提供参考 和依据。要借助智慧管理平台,建设固体废 物执法体系,构建固体废物执法联动机制,实 现线上监管、线下执法的有机融合,提高执法

国际合作,探索创新"无废城市"新举 措。要与日本、德国、丹麦、芬兰、新加坡等先 进国家的政府、企业和学校加强交流合作,探 索"无废城市"的制度创新与技术合作,促进 再生资源利用。例如日本持续推进建设循环 经济社会基本规划、欧盟委员会先后发布了 "循环经济一揽子计划"、新加坡提出迈向"零 废物"的国家愿景等,这些经验都值得重庆借 鉴和学习,并与之合作,联合创新。同时,要 面向"一带一路"沿线国家和地区,共创宣传 合作,打造"无废城市"交流展示窗口、建立 "无废城市"展示基地、举办国际"无废城市" 论坛,推广固废管理经验,促进重庆"无废城 市"建设,推动绿色低碳可持续发展。

(作者单位:重庆工商大学长江上游经济 研究中心)

以发展农村电商助力乡村振兴



加强物流体系建设, 整合农村电商物流资源, 完善县、乡、村三级物流服 务体系,建立多站点合一、 协同发展的农村电商物流 配送体系。

□黄庆华 周密

今年政府工作报告指出,要支持电商、快 递进农村,拓展农村消费。当前,农村电商作 为电子商务的重要组成部分,在刺激农村消 费、推动农业升级、助力精准扶贫、促进农村 发展中的作用日益凸显,为促进乡村产业振 兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴 注入了强劲的动力。支持农村电商发展,有 利于推动农村产业兴旺、强化乡村人才保障、

孕育和谐人文氛围、助建农村良好人居环境、 协同健全现代乡村社会治理体制。因此,要 进一步加快发展农村电商,为乡村振兴提供

以更大尺度的改革为农村电商的发展松 绑。一是加强"规模化"政策引导。政府应抓 紧完善农村电商发展建设指导意见,调动广 大农民的积极性,鼓励农民涉足农村电商行 业,协同政府部门、农村电商企业、农户、传统 经销商、农合社等多方开展标准化、规模化经 营。二是加强"品牌化"规划引领。政府要在 尊重人民意愿的前提下,调整完善农村电商 产业园区空间规划,加强农特产品生产、采 摘、分拣、包装等方面的标准化和规范化水 平,实施农产品品牌化战略,打造一批区域化 布局、标准化生产、规范化管理、市场化运作 的原生态精品网销品牌,打响重庆知名农村 电商品牌。三是加强"特色化"建设指引。根 据当地的优势特色,探索适合当地的模式,形 成农产品的特色品牌,发展数字农业,培育特 色优势产业,对产品进行深度包装,提升农特 产品附加值,推动"旅游+电商+农产品销 售"模式,持续完善农特产品质量追溯和检测 体系

以更大力度的政策为农村电商的发展减 负。一是加大财税政策支持力度。在财政政 策方面,既要继续加大农村电商发展引导专 项资金,发挥财政资金杠杆放大效应;又要考

虑创设农村电商产业发展扶持基金,落实对 农村电商经营主体的资金补助,强化农村电 商发展的资本保障。在税收政策方面,可以 考虑对农村电商有关企业实行增值税简易征 收政策,减征或免征农村电商仓储用地的房 产税和土地使用税,对农村电商企业所得税 政策比照小型微利企业执行。在收费政策方 面,可以考虑对农村电商平台及其配套快递 物流企业的残疾人就业保障金、工会经费等 非税收入实施减征甚至免征政策。二是完善 土地政策措施。按照集约、节约利用土地原 则,保障各地农村电商产业园区的用地需求, 推动相关市场主体入驻园区、集聚发展,盘活 闲置的房产资源用于农村电商企业发展,对 年销售额达到一定规模的企业予以土地资源 保障,对推动农村电商发展具有重大意义的 项目实行"一事一议"政策,对农村电商平台 及其快递物流企业所需的仓储用地按照工业 用地性质实施租让。三是细化相关激励政 策。制定创业资助政策,吸引大学生进行农 村电商创业;鼓励高层次的创新创业团队发 展农村电商,明确具体的资助金额;引进专业 的第三方农村电商企业,商洽详细的优惠政 策;制定农村电商评优奖励政策,助力农村电

以更大强度的服务为农村电商的发展挖 潜。一是完善农村基础设施。加强物流体系 建设,整合农村电商物流资源,完善县、乡、村 三级物流服务体系,建立多站点合一、协同发 展的农村电商物流配送体系。优化农村交通 运输网络,为电商扶贫提供交通运输基础保 障,提高农村电商快递物流网络的饱和度,降 低农村电商向村组和社区延伸业务的边际成 本.扭转短期内的规模不经济现象。二是加 强公共服务保障。强化资源整合能力。持续 深化放管服改革,完善农村电商行业的准入 机制,在农村电商企业的经营范围、经营形态 方面更加包容,支持农村电商企业开展多业态 混合经营。建立健全农村电商监管法律法规, 完善农村电商主体准入制度,深化跨地区、跨 部门的协调联动机制,借助新兴技术创新监管 模式,规范农村电商各环节企业的收入监管和 税收征管,保证农村电商全供应链的有效运 营。建立风险防控机制。针对农村电商扩张 发展可能面临的风险,推进农村电商企业参 保,按照产业收益固定提取和财政等额补贴等 方式筹集农村电商产业风险防控基金。三是 重视人才队伍建设。农村电商的人才队伍建 设工作必须综合统筹、统一规划。一方面,制 定农民人才培养专项计划,加强基础知识教育 和网络培训,培养解答客户疑问的服务型和销 售型人才;另一方面,加快引进外地专业人士, 在改善农村电商环境的同时, 鼓励企业提高电 商人才在当地的工资和住房补贴,提高本地农

(作者单位:西南大学经济管理学院)

推动成渝地区双城经济圈建 设,是党中央着眼全局和长远发展 作出的战略部署,是形成高质量发 展重要增长极、优化国家区域经济 布局的战略决策。当前,成渝地区 双城经济圈合作进入了战略引领、 高位推动、全面深化的新阶段。公 共服务一体化既是推进成渝地区 双城经济圈协同发展的重要目标, 也是实现成渝地区双城经济圈内 生可持续发展的动力机制。成渝 地区双城经济圈在教育、科技、文 化、卫生、体育等领域的合作不断 加强、机制逐步建立。下阶段,还 应持续深化公共服务的共建共享。 扎实推进成渝地区双城经济圈更 高质量一体化进程。

建立健全公共服务一体化发 展体制机制。实现公共服务资源 在成渝地区双城经济圈内跨行政 区域的合理流动与优化配置,打破 行政壁垒和条块分割。明确划分 成渝地区双城经济圈内部各级政 府事权,进一步完善城市体系公共 服务分工体制。加快构建全方位、 深层次、立体化的公共服务共建共 享协商合作机制,加强政府间的纵 向沟通和部门间的横向联系,提高 政策制度统一性、规则一致性和执 行协同性,推进公共服务发展规 划、实施方案和工作计划落地见 效,让成渝地区双城经济圈内的公 共服务资源根据经济社会发展规 律和市场需求有效统筹配置。

优化完善公共服务标准融合 体系。围绕人的基本生存和发展 需求,坚持尽力而为、量力而行,遴 选确定成渝地区双城经济圈内基 本公共服务清单,以实现基本公共 服务一体化为突破口,对基本公共 服务标准进行简化、对接、统一、完 善,并纳入区域标准体系,实现区 域内基本公共服务标准的互认与 对接,促进区域内基本公共服务资 源的有序流动与有机融合。要以 基本公共服务标准化为蓝本加快 推动标准化体系在其他公共服务 领域的建设,将更多领域的公共服 务项目纳入标准化体系建设,为实 现成渝地区双城经济圈公共服务 一体化建设提供重要的制度基础。

持续改进公共服务一体化绩

效评价体系。创新绩效考核与评估方式,进一步强 化成渝地区双城经济圈整体的绩效考核、强化区域 内以功能分区为基础的考核评估、强化中长期经济 社会发展质量和发展潜力的考核。在指标的选择和 筛取上,更加注重体现公共服务一体化水平的指标, 把农村义务教育、基本医疗和公共卫生、养老保险 最低生活保障、社会救助、公共就业服务等基本公共 服务项目纳入政府尤其是区县级政府的绩效评价体 系,积极引导公共服务的均衡发展。建立公共服务 绩效评价的群众民主评议制度和民主监督评价机 制,完善包括目标制定、执行、评估等环节的评估程 序,保证绩效评估发挥应有作用,不断提升公共服务 资源使用效率

稳步实现公共服务多元化供给。逐步改变过去 公共服务主要由政府单一供给的状态,转而向包括政 府、企业、非营利组织、公民个人等在内的多元化供给 模式发展。各级政府将供给重心转向普遍义务性公 共服务,与市场、非营利组织、公民提供的社会公共服 务形成优势互补、相互协调合作。在政府的主导下, 积极发挥市场作用,完善公共服务市场准入制度,明 确市场主体的资质要求,细化公共服务领域进入方 式、程序以及资金偿付方式等,鼓励有实力的市场主 体进入公共服务领域。通过公开招投标、内部竞争、 合同外包等市场方式营造市场竞争机制,让不同行 业、不同地区、不同所有制的市场主体参与公共服务 项目的公平竞争。通过财政补贴、贷款贴息、税收优 惠等举措,培育壮大非营利性组织,充分发挥非营利 性组织在公共服务中的积极作用。

扎实推进城乡基本公共服务普惠共享。由于城 乡二元体制长期存在,传统的资源分配政策和社会治 理体制机制往往以城市为核心,形成了在资源配置和 体系构建上由城市向农村逐渐递减的圈层结构,城乡 之间公共服务体系完善度和服务水平存在较大差别, 广大农村是公共服务的薄弱地区。建立健全有利于 城乡基本公共服务普惠共享的体制机制,推动公共服 务向农村延伸、社会事业向农村覆盖,健全全民覆盖、 普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系,推进城乡 基本公共服务制度并轨,逐步消除城乡之间公共服务 体系和服务水平的差别,让公共服务资源在城乡实现 合理配置,广大农民也能够享受到与城市居民同等水 平和质量的公共服务。

加快推进公共服务大数据共建共享。充分利用 区块链、人工智能、物联网、云计算等先进技术,借鉴 先行地区经验和先进的公共服务理念、技术和方法, 按照国际化、现代化、数字化要求,构建成渝地区双 城经济圈一体化公共服务大数据平台,促进数据共 享和资源整合。依托大数据共建共享进一步提升政 府的公共服务供给效率,缩小成渝地区双城经济圈 在公共服务资源分配和供给机制上的区域差异。进 一步克服公共服务供给上的协同困难,并充分发挥 互联网、大数据、人工智能等在便民服务上的优势, 推动成渝地区双城经济圈公共服务供给的智慧化、

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究 中心、重庆社会科学院研究员)

思想周刊投稿邮箱:cqrbsixiang@163.com