

发挥比较优势 加快建设国际门户枢纽城市



编者按

近日中共中央、国务院发布的《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》指出，要构建内陆多层次开放平台，鼓励重庆、成都、西安等加快建设国际门户枢纽城市。加快建设国际门户枢纽城市，有利于重庆在推进共建“一带一路”中更好地发挥带动作用。重庆该如何发挥比较优势，加快建设国际门户枢纽城市？本报记者专访了西南交通大学区域经济与城市管理研究中心主任戴宾教授和重庆工商大学长江上游经济研究中心副主任、《西部论坛》常务副主编易森。

□林金朝 何建洪

对话

□本报记者 侯金亮 实习生 朱涛

抢抓机遇 充分发挥比较优势

重庆日报：您所理解的国际门户枢纽城市是什么样的？

戴宾：国际门户枢纽城市应当具备四个基本特征：一是拥有较高等级的综合交通枢纽。一方面，至少要有两种以上的运输方式干线交汇，特别是水路、铁路和航空三种运输方式干线交汇，交通网络体系较为完整。另一方面，在国家运输网络中处于重要地位，即应该是这些运输方式的国家级枢纽。二是交通運輸功能成为该城市的核心功能之一，具有强大的人员和货物到发与中转、货物仓储功能和物流中心功能。同时，依托交通枢纽形成较为强大的枢纽经济，包括临空经济、临港经济和临站经济。三是拥有重要的对外国际大通道，成为国内外人员和物资进出该地区的必经之地。四是具有较为广阔的腹地，也就是其物资集散的范围能够覆盖到一国甚至多国的广大地区。

易森：门户是一定空间场域的进出要地，枢纽是事物或活动相互联系的中心环节。国际门户枢纽城市是在对外开放和国际交往中起到重要联通作用的城市，是现代化和全球化进程中形成的高层级城市。作为国家推进对外开放和融入全球化的窗口和名片，国际门户枢纽城市应具备包括区位优势显著、通道建设完善、制度环境良好、产业基础厚实、经济辐射强劲等在内的诸多特征。同时，相较于其他一般城市而言，国际门户枢纽城市应该有更宽的视野、更高的站位、更强的使命。这也意味着，建设国际门户枢纽城市需要更全面的考量、更长远规划、更精细的管理。

重庆日报：在建设国际门户枢纽城市方面，重庆有哪些优势？

戴宾：首先，重庆是长江干线上游最大的港口、长江上游的航运中心，在历史上就是成渝地区重要的对外运输通道。长江是全球运量最大、运输最繁忙的通航河流，长江的

走向也与我国东西向的经济联系方向相一致，内河运输运量大、运价低的特点使得重庆成为西部内陆地区东向铁公水联运、通达全球各地的重要交通枢纽。其次，重庆是中欧班列和西部陆海新通道的重要交汇地，既是西部地区向西向南的陆路门户，同时也将中亚、欧洲与东南亚连接起来，在沟通连接欧洲、中亚与东南亚方面发挥着重要的中介和桥梁作用。此外，重庆的航空运输也较为发达，截至2019年底，重庆江北国际机场已开通国内外航线366条。年旅客吞吐量达4478万人次，年货邮吞吐量41万吨，年飞机起降31.8万架次，年国际地区货邮吞吐量实现15.86万吨。随着重庆第二机场以及货运机场的兴建，重庆在全国和全球航空运输中的地位将进一步提升。

易森：在建设国际门户枢纽城市方面，重庆主要有如下几大优势：一是对外开放区位优势。重庆是中西部地区唯一的直辖市，是西部大开发的重要战略支点、“一带一路”和长江经济带的联结点，对外开放的区位优势明显。二是产业基础优势。重庆近年来大力推动制造业高质量发展、生产性服务业向专业化中高端拓展、生活性服务业向精细化高品质转变，现代产业体系建设势头强劲。三是对外开放优势。近年来重庆积极开拓多元化市场，实现对外贸易稳中有进，2019年进出口总值同比增长了11%，其中对东盟和“一带一路”沿线国家进出口增幅很大，分别为43.2%和32.1%。四是开放通道和平台优势。重庆已经打造东南西北四个方向的国际贸易大通道，同时拥有中新互联互通项目、自贸试验区、两江新区、西部（重庆）科学城等多个国家级开放平台，已经构建形成多元化、多层次的开放平台体系。

提档升级 做强做优开放平台

重庆日报：加快建设国际门户枢纽城市，重庆该如何推动开放平台提档升级？

戴宾：对外开放口岸、海关特殊监管区、自贸试验区、国家高新区以及进口商品展示交易、跨境电商国际合作、加工贸易转移承接等都是对外开放的重要平台，也是重庆建设国际门户枢纽城市的重要支撑。重庆推动开放平台提档升级的重点应当突出这几个方面，尤其是要重视对外开放口岸的建设和提档升级。重庆地处我国西部内陆地区，既不靠海、也不沿边，开放口岸在重庆建设国际门户枢纽城市方面具有至关重要的地位和作用，口岸建设和提档升级事关重庆今后一段时期内陆开放经济的具体走向和可持续发展，因而更应给予足够的重视，积极争取更多的国家对外开放口岸，大力拓展各类功能性口岸。

易森：重庆要进一步聚焦大平台打造，有效推动各类开放平台提档升级，进而优化开放平台体系。一方面，重庆需要大力建设引领性开放平台，特别是进一步夯实开放平台体系的三个核心支撑，以更高标准实施中新互联互通项目，以更高水平建设自贸试验区，以更高标准发展两江新区。另一方面，重庆需要进一步明确开放平台体系中各类开放平台的功能定位，消除开放平台同质化竞争，有效促进产业集群平台、口岸保税平台、制度创新平台的错位协调发展，健全联动机制，释放联动效应，更好地实现各类开放平台互为支撑，推动各类开放平台提档升级。

重庆日报：加快建设国际门户枢纽城市，重庆该如何完善开放经济体系？

戴宾：对于对外开放口岸、海关特殊监管区、自贸试验区、国家高新区以及进口商品展示交易、跨境电商国际合作、加工贸易转移承接等都是对外开放的重要平台，也是重



戴宾 西南交通大学区域经济与城市管理研究中心主任、教授



易森 重庆工商大学长江上游经济研究中心副主任、《西部论坛》常务副主编

庆建设国际门户枢纽城市的重要支撑。重庆推动开放平台提档升级的重点应当突出这几个方面，尤其是要重视对外开放口岸的建设和提档升级。重庆地处我国西部内陆地区，既不靠海、也不沿边，开放口岸在重庆建设国际门户枢纽城市方面具有至关重要的地位和作用，口岸建设和提档升级事关重庆今后一段时期内陆开放经济的具体走向和可持续发展，因而更应给予足够的重视，积极争取更多的国家对外开放口岸，大力拓展各类功能性口岸。

易森：重庆要进一步聚焦大平台打造，有效推动各类开放平台提档升级，进而优化开放平台体系。一方面，重庆需要大力建设引领性开放平台，特别是进一步夯实开放平台体系的三个核心支撑，以更高标准实施中新互联互通项目，以更高水平建设自贸试验区，以更高标准发展两江新区。另一方面，重庆需要进一步明确开放平台体系中各类开放平台的功能定位，消除开放平台同质化竞争，有效促进产业集群平台、口岸保税平台、制度创新平台的错位协调发展，健全联动机制，释放联动效应，更好地实现各类开放平台互为支撑，推动各类开放平台提档升级。

戴宾：对于对外开放口岸、海关特殊监管区、自贸试验区、国家高新区以及进口商品展示交易、跨境电商国际合作、加工贸易转移承接等都是对外开放的重要平台，也是重

戴宾：一是要进一步加大对外开放的力度，营造更加良好的国际营商环境，走出去、请进来，开展全方位的开放合作，推动要素、商品与服务更加自由地跨国界流动，实现资源要素在全球范围的优化配置；二是要着力培育具有比较优势的国际化产业体系，充分发挥重庆在汽车、摩托车、智能制造、电子信息等方面的产业优势，瞄准前沿高新技术，发展高新技术产业和先进制造业，形成产业核心竞争优势；三是要将国际国内两种资源、两个市场有机地结合起来，特别是要注重建立起具有优势的本土分工体系。

易森：一是完善开放型产业体系。重庆应继续推动现代服务业、战略性新兴产业、高端制造业发展，进一步强化科技创新和高端服务能力，积极参与全球范围内的资源配置，有效提升在全球产业分工体系中的参与层次，全面完善开放型产业体系。二是完善开放型金融体系。重庆应围绕内陆国际金融中心建设，进一步完善资本市场，积极推动跨境融资和新型金融发展，不断强化金融体系的全球资源配置能力和区域辐射能力。三是完善国际化营商制度体系。重庆应坚持问题导向，锁定国际化营商制度短板，加强与国际通行经贸规则对接，以针对性的制度供给不断完善国际化营商制度体系，进一

步打造优良的国际化投资生态和营商环境。

深化合作 助推成渝两地建设国际门户枢纽城市

重庆日报：成渝两地该如何深化合作，在共建“经济圈”的过程中推动两地加快建设国际门户枢纽城市？

戴宾：加快建设国际门户枢纽城市，推动双城经济圈建成具有全国影响力的改革开放新高地是成渝两地共同肩负的责任。一是要共同探索内陆地区对外开放的经验，在对外开放的理念、体制机制、政策以及具体做法方面争取有更大的突破。例如，重庆、成都可以借助中欧班列，在好的经验和做法方面相互借鉴和通用，通过模式共建、规则共建探索创新出更多新做法、新经验，增强中欧班列（成渝）在海外的议价能力和对国际市场的应对能力，共同打造我国中欧班列的区域中心。二是要联手强化对外通道建设，包括空间通道、中欧班列、西部陆海新通道等建设。同时，要共同推动成渝地区双城经济圈建设，加强成渝地区双城经济圈建设，实现成渝机场群与双城经济圈联动发展，建成世界级机场群。统筹长江上游港口分工协作，共建长江上游航运中心。统筹规划国际多式联运集疏系统，打造内陆铁公水多式联运国际大通道。

易森：推动成渝地区双城经济圈高质量发展，为成渝两地的国际门户枢纽城市建设提供了重要的战略背景和有利的政策场域。推动成渝两地加快建设国际门户枢纽城市，要做好如下几个方面的工作：一是成渝两地要进一步促进城市分工优化，充分发挥各自的开放优势，有效整合对外开放资源，协同开展对外开放重大体制机制创新，提升联动开放质量。二是成渝两地要发挥中心城市的开放引领作用，引导周边地区深度对接成渝地区双城经济圈东南西北四个方向的国际大通道，进而为自身国际门户枢纽城市建设获取到更广泛支撑。三是成渝两地要突出重点、扶优做强，进一步共同完善中欧班列铁路运输协调机制，齐心协力打造中欧班列品牌，提升以重庆、成都为起点的中欧班列的运营效益和品牌影响力。

着力推动双城经济圈智能公共安全产业协同发展

推动成渝地区双城经济圈建设，是党中央作出的重大战略部署，是赋予成渝的重大责任和重要使命，是推动成渝地区高质量发展的重大战略机遇。信息安全、环境安全、生态安全、食品安全、公共卫生安全、交通安全、城市安全等公共安全领域正加速向智能化发展，这些领域中的共性核心技术创新、关键设备装备产品创新，正成为新一轮科技革命和产业变革的新引擎，是推动成渝地区双城经济圈建设“具有全国影响力的科技创新中心”的重要抓手。

智能公共安全产业发展涉及多个技术及应用领域，涵盖物联网、大数据和人工智能等技术，以及社会公共安全、群体突发安全、城市公共基础设施和能源重大基础设施保障等领域的应用技术创新。从关联产业来看，主要涉及集成电路、智能装备、物联网、大数据及人工智能等产业领域。高度契合重庆提出的12大智能产业发展方向。在成渝地区双城经济圈发展智能公共安全产业，有利于推动双城经济圈实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，有利于推动西部地区产业升级转型和高质量发展，增强防范化解各类风险的能力，促进区域协调发展。但当前在成渝地区双城经济圈内，智能公共安全科技创新与产业发展还存在科技创新资源不足、领军企业规模偏小、科技创新投入有待加强等问题，需要深入推进体制机制改革，协同制定战略目标方向，搭建技术创新平台，促进产业创新资源集聚，构筑智能公共安全创新体系和产业体系，切实担当新时代推进西部大开发形成新格局的历史使命。

深入推进体制机制改革，构建公共安全产业发展联动机制。要在推动成渝地区双城经济圈建设的总体框架下，加强成渝两地高新产业园区间的协调发展，促进两地智能公共安全技术创新及产业链集聚的统筹规划和一体化布局。建立智能公共安全领域创新人才工作联动合作机制，推动成渝地区人才“共引、共育、共服”，联合成渝智能公共安全领域重点企业发行上市、并购重组、股权转让、债券发行、资产证券化，推动人才、资本等要素自由流动，提升智能公共安全产业创新要素资源的一体化配置效率。

抢抓成渝地区双城经济圈建设重大战略机遇，科学规划发展布局。树立一盘棋思维，深刻把握谋全局与谋一域的辩证关系，发挥成渝两地地域相连、文脉相通、血脉相亲、产业相近等优势，加强顶层设计和统筹协调。要紧密围绕智能安全技术创新和产业发展趋势，以成渝地区双城经济圈内既有高新产业园区为主要载体，以重大突发公共安全事件应用场景为需求，全力推进创新资源集聚和优势互补，聚力打造一批高端研发平台，着力突破一批关键核心技术，加快培育一批龙头企业，共同打造在全国乃至全球具有示范效应的智能公共安全技术创新示范区和产业发展高地。

多方筹措引进培育高端研发平台，提升智能公共安全产业自主创新创新能力。紧盯智能公共安全产业技术创新趋势，多渠道、高标准强化与国家公共安全防控领域工程实验室、公共安全研究院等高端研发机构进行合作，弥补双城经济圈智能公共安全原创性能力短板。依托成渝两地现有省部级重点研发机构基础，加大政策支持力度，联合组建智能公共安全创新发展实验室联盟，建立重大科技基础设施开放共享机制，不断提升智能公共安全领域重大前沿技术协同攻关能力。围绕智能公共安全重点领域，以领军人才及创新团队引进为抓手推动智能公共安全技术创新资源、重大科研项目向双城经济圈集聚。建立面向智能公共安全科技创新的博士后专项工作基地，加快集聚一批专业拔尖、掌握核心技术的高端公共安全领域理论及产业创新人才。完善适应智能公共安全产业发展的人才对接服务机制，为引进和培育科技创新团队提供全方位企业对接、融资增信、学术交流等服务。

主动作为承接国家重大研发项目，突破智能公共安全关键技术瓶颈。依托国家重大研发项目和成渝地区相关重点研发项目，综合运用项目资金配套、应用场景开放等手段，积极推动高端研发平台、创新团队以及双城经济圈智能公共安全领域国家重大研发计划及科技项目落地实施，增强智能公共安全技术创新的规模效应、乘数效应。积极开展面向智能公共安全领域的计算机视觉、语音识别、跨媒体感知、自主无人智能等人工智能核心技术研发，加快布局人脸识别、图像识别、知识引擎、无人系统等相关软硬件产品研发生产。瞄准应急通信、卫生防疫、安防检测等细分领域，建设一批智能公共安全领域孵化器、众创空间、加速器，着力培养一批主营业务突出、竞争能力强、成长性好的中小企业，不断壮大智能公共安全市场创新主体规模。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心）

接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接

热点观察

□张贵群

今年政府工作报告指出，要接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。当前，我国正处于决胜脱贫攻坚、推进乡村振兴的历史交汇期，要接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，对于确保全面脱贫目标的如期实现和乡村振兴战略的有序推进具有重要意义。

科学规划是前提

《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》提出，要把打好精准脱贫攻坚战作为优先任务，把提高脱贫质量放在首位，推动脱贫攻坚与乡村振兴有机结合相互促进。推进脱贫与乡村振兴有效衔接，需要依据已经出台的国家脱贫攻坚和乡村振兴战略规划精神，根据各地脱贫攻坚的推进情况和乡村振兴的现实条件，统筹考虑、科学谋划。一方面要将乡村振兴的理念贯穿到脱贫攻坚全过程，通过产业扶贫、就业扶贫、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、保障扶贫等方式补短板、强弱项，为促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴积累经验、奠定基础；另一方面要将在脱贫攻坚规划部署中仍需巩固拓展的基础设施建设和美丽乡村打造、特色产业发展和项目建设和任务，有机融入乡村振兴发展规划，同时做好其与各专项和行业规划的融合与衔接，增

乡村振兴规划与国民经济和社会发展规划、农业农村发展规划、新型城镇化规划等的协同性和系统性，形成目标科学、任务明确、时序合理、路线清晰的规划体系。

产业发展是基础

因地制宜发展乡村产业，既是巩固脱贫成效的根本之策，也是促进乡村振兴的必然要求。目前，很多贫困地区通过发展种植业、养殖业、手工业等传统特色产业增加农民收入、带动贫困人口就业，取得了较好的经济社会效益，有力推进了脱贫攻坚的进程。但从长远来看，要想实现从产业扶贫向产业振兴的转变，确保农业农村的可持续发展，必须进一步推动农业产业的现代化转型升级，在挖掘农业经济、生态、文化、社会等功能价值的基础上，推动农村一二三产业深度融合。具体而言，就是要按照做强现代种养业、做精乡土特色产业、提升农产品加工流通业、优化乡村休闲旅游业、培育乡村新型服务业、发展乡村信息产业的总体要求，构建现代乡村产业体系。一方面，以农业供给侧结构性改革为主线，完善产业利益联结机制，发挥新型农业经营主体带动作用，盘活农村人才、土地、房屋、林地等资源，推进“一村一品”“一乡一业”建设，发展特色优势产业，壮大农村集体经济；另一方面，通过鼓励适度规模经营、推动一二三产业融合发展、加强农产品品牌建设、打造农产品电商平台等多种方式，提高

农业生产经营组织化程度，增强农业产业抗风险能力，延长农业产业链、价值链，提升农产品竞争力、附加值，促进现代农业发展，拓宽贫困群众致富增收渠道。

人才队伍是关键

对于脱贫攻坚和乡村振兴而言，需要打造一支具有一定规模和能力的扎根乡村、致力于农业农村发展的人才队伍。经过多年的培育和发展，广大农村形成了一支政治素质高、专业能力强、实践经验丰富的基层干部队伍，涌现了一大批有文化、懂技术、会管理、善经营的新型职业农民，他们在加强基层组织建设和带动地域经济发展、推进脱贫攻坚进程中，发挥了重要作用。我们要充分发挥组织优势，创新人才工作机制，多措并举，切实培养乡村人才队伍。一方面，要充分利用脱贫攻坚过程中基层组织建设和发展取得的成果和经验，进一步选好配强基层组织领导班子，统筹推进后备干部队伍建设，切实发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，带动广大农民群众在保质保量完成全面脱贫目标的同时积极投身于乡村振兴的伟大实践；另一方面，要按照激活存量、开拓增量的要求，创新选才、育才、留才、用才、励才、督才机制，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的人才队伍，激励各类人才在农村广阔天地大显身手、通过人才回流带动资

金、技术、管理等关键生产要素向农村集聚，为乡村振兴提供强大动能。

政策制度是保障

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。随着农村经济社会和贫困人口致贫因素、贫困形态等都发生了较大变化，现有的扶贫模式和政策体系亟需作出适当的调整。这也意味着，乡村振兴与全面脱贫有效衔接就不能简单地将脱贫攻坚期内的各项政策制度扩大适用范围、延长有效期，也不能忽视脱贫攻坚期各项政策的延续性，导致脱贫攻坚与乡村振兴的政策断层，而要充分考虑乡村振兴的实际需求，尊重社会发展的客观规律，研究现行倾斜性支持政策的延续时限与脱钩方法，逐步对政策目标群体、政策内容和体制机制等做出调整。一方面，要重视对现有政策的总结梳理和系统评估，分类确定需要取消、接续、完善和补充的政策，不断加强乡村振兴、脱贫攻坚和农村综合改革的政策统筹，持续优化全面脱贫与乡村振兴有效衔接的制度框架；另一方面，要适度调整政策供给方式，促进特惠性、福利性政策向普惠性、发展性政策的有序转变，强化土地、产业、金融、公共服务等政策供给，促进城乡要素双向流动，推动城乡融合发展。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心中共重庆市委党校分中心）