抓好“新基建” 重庆从何处发力

重报圆桌会

主持人 本报记者 陈国栋 戴娟 周尤

今年政府工作报告明确提出，加强新型基础设施建设（简称“新基建”），发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。新一轮“风口”的“新基建”，成为参加全国两会的代表委员热议的话题。

代表委员们认为，“新基建”不仅有助于扩内需、促消费、稳增长，还将为产业发展注入“数字动力”，成为促进经济增长的新动能。要用新理念新思维推进工作，抢抓产业数字化、数字产业化赋予的战略机遇，加快“新基建”进度，加紧谋划实施一批引领性、带动性和标志性的重大项目，为重庆经济高质量发展注入强劲动力。

陈金山

全国人大代表，重庆市经信委党组书记、主任陈金山：

抓好5G、工业互联网和制造业创新中心建设

“‘新基建’的快速推进，将为我市经济发展带来新的重大战略机遇。”全国人大代表，重庆市经信委党组书记、主任陈金山表示，“新基建”目前正在为重庆推动数字经济发展、智能制造、成渝地区双城经济圈建设、西部（重庆）科学城建设、智慧城市建设等赋能。

陈金山介绍，近年来，重庆谋划实施《重庆市以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划》，“新基建”取得显著成效。比如，重庆建成了全国首条与单一国家点对点的国际数据专用通道——中新（重庆）国际互联网数据专用通道；建成了工业互联网标识解析顶级节点（重庆），标识解析量达240余万次，全国十大跨行业跨领域平台有7个落户重庆；建成了5G基站2.8万个以上，约占全国基站总数的10%，实现5G连片规模组网，带动5G相关产业项目落户等。

陈金山表示，下一步，重庆将重点抓好5G、工业互联网和制造业创新中心等领域的新型基础设施建设，加快推进产业数字化、数字产业化进程。

一是加快5G网络基础设施建设，新建5G基站5万个，打造5G宽带城市群，力争所有区县重点区域及港口、码头、工业园区实现5G网络覆盖，主城都市区、渝东北三峡库区城镇群、渝东南武陵山区城镇群重点区域5G网络实现连片覆盖。

二是加快工业互联网平台设施建设，引育10个具有影响力和竞争力的工业互联网平台，形成龙头平台引领、专业和细分领域平台同步发展的态势。完善优化工业互联网标识解析顶级节点网络，建设10个标识解析二级节点，实施10个“5G+工业互联网”先导应用项目，推动成渝地区双城经济圈工业互联网一体化协调发展。

三是加快制造业创新设施建设，面向高端芯片、人工智能、车联网、区块链、传感器等重点产业，以龙头企业和科研院所为创新源，鼓励科研院所牵头，高校和龙头企业协同参与，建设制造业创新中心等共性技术研发平台，增加共性技术供给。

四是加快物联网全面发展，推动物联网与5G、区块链、人工智能等新技术的融合，提升应用创新能力，加快国家物联网产业基地建设，健全物联网产业链。

杨帆

全国人大代表、重庆市大数据应用发展管理局副局长杨帆：

加快建设中新（重庆）互联互通国际信息通信枢纽工程

全国人大代表、重庆市大数据应用发展管理局副局长杨帆表示，重庆是首批国家数字经济创新发展试验区、国家新一代人工智能创新发展试验区。当前，建设西部陆海新通道、推动成渝地区双城经济圈建设等带来的重大战略机遇，以及良好的基础设施及数字经济融合发展基础，为重庆加快推进“新基建”提供了强劲动力。

杨帆说，近年来，市大数据发展局一手抓重大项目推进、一手抓重大政策储备，“新基建”取得扎实成效。如重大项目方面，聚焦打造“云联数算用”要素集群，推动了数字重庆云平台、城市大数据资源中心、智慧城市运行管理中心、中新国际数据专用通道、两江云计算基地、5G规模组网工程、5G和智慧城市应用示范工程、AI高性能计算中心项目、中新互联互通超算中心等重点工程，目前项目进展良好。同时，还积极开展围绕落实西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈战略的相关政策研究，探索建立跨境、跨区域数据分级分类管理规范及安全保护机制等。

杨帆介绍，目前，重庆有关方面正积极对接国家“十四五”规划纲要，立足“一带一路”框架，将一批重点项目联点成片、串珠成链，积极参与全国一体化大数据中心区域试点，持续发挥中新国际数据通道优势，加快建设以“重庆–新加坡”为双枢纽的国际信息通信枢纽。

她说，该项目按照“1+5”的思路进行策划。“1”，即用活用好“1”条中新国际数据专用通道，充分发挥其高可靠、高速率、大带宽、低时延优势，畅通以重庆为运营中心、辐射我国西部地区、畅达东南亚地区的信息网络“大通道”。“5”，即依托中新（重庆）国际互联网专用数据通道，协同推进“大平台”“大算力”“大数据”“大应用”“大安全”等5大领域的新型基础设施体系建设，形成以大通道连接大平台、以大平台汇聚大数据，以大数据促进大应用、以大安全保障大应用的新一代信息基础设施建设格局。

彭静
（受访者供图）

全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任律师彭静：

保障网络安全 抓好“数字基建”

“数字基础设施建设是‘新基建’的重要内容，它为提升中小企业竞争力、消费驱动经济增长、创造更多就业机会等方面提供坚实支撑。但‘数字基建’在带来新一轮风口的同时，网络世界未知的安全风险也会随之攀升。”全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任律师彭静认为，为应对“数字基建”网络安全挑战，需要推行新一代安全构架。

“数字基建”面临哪些挑战呢？“首先是新技术应用带来新的安全隐患更加严峻。其次，各行业网络安全意识也有待加强。如从各地网安部门在‘净网’行动公布的案例来看，不少政府部门、企事业单位网络安全管理制度不健全，网络安全技术措施落实不到位等，不履行网络安全保护义务的情况时有发生。而‘数字基建’下的网络安全问题影响范围将更广更严重。”彭静说。

网络安全是“数字基建”的前提条件，“数字基建”必须是安全的基建，才能保障数字经济的健康发展。在彭静看来，网络安全不是事后应对的问题，而是事前提高“免疫力”的问题，需要重视从源头构建安全能力的安全建设理念，在广大企事业单位加强网络安全的教育和宣传，设定安全研发生产的红线。“在‘数字基建’的初始，就同步构建安全基础设施、提升风险免疫能力。”

彭静认为，从攻防的视角来考虑网络安全问题，已不能满足“数字基建”的需求，需要从甲方视角出发，重新构建新一代安全架构和安全基建标准，为各类App和网站等数字经济实体的搭建过程建立标准化流程。同时，建议国家有关政府部门建立“数字基建”安全标准，包括软件供应链安全、技术和业务漏洞检测、隐私与内容风险检测、应用可信等多个维度的标准。鼓励行业、企业建立标准，把企业复杂场景考验沉淀下来的安全基建标准上升为行业标准，甚至国家标准，助力构建完整的安全基础设施。

（本组图片除署名外由重庆日报全媒体记者巨建兵摄）

频频刷屏！“新基建”到底“新”在何处？

两会观察

□新华社记者 张辛欣 张千千 杰文津 温竞华

如果列举2020年中国经济的“热词”，频频被刷屏的“新基建”一定位列其中。

今年以来，中央多次强调，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设。政府工作报告再次把其作为扩大有效投资的重要举措。

那么，“新基建”到底“新”在何处？

“新基建”是要干啥？

政府工作报告中关于加强新型基础设施建设的部署，让人对“新基建”有了更多期待。

那么问题来了，“新基建”到底是要干啥？

提起基础设施建设，大家都知道它既体现出民生导向，又对经济社会发展具有乘数效应。而“新基建”，实际上也是对传统基础设施建设的扩展，不是简单的抛弃传统基础建设而“另起炉灶”。

从新中国成立初期的铁路管网，到改革开放后遍布全国的国道建设，之后的高铁以及4G网络。每当开启一轮基础设施建设，大多伴随着科学技术的创新，带来一波经济的快速增长。

“新”“旧”之间，是寻求发展动能的转变。

为什么要推“新基建”？可以从政府工作报告中找答案。报告把“新基建”等建设，放在扩大内需、加快转变经济发展方式的重大方略举措地位来看待。

从经济运行的现实情况看，在特殊背景下，通过发起一轮基础设施建设来扩大有效投资、培育新消费是必然之举。

从社会发展的多元诉求分析，数字经济已成为释放新动能最重要的途径。一季度，信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长13.2%。新业态“逆势”上扬也表明了经济发展对数字基础的迫切需求。

通过加大5G、数据中心、工业互联网等“新基建”建设，将技术转化为生产力，生产力转化为发展力，就将产生一石多鸟之效，在促消费惠民生又调结构增后劲上起到重要作用。

同时，新一轮信息技术正加速全球竞争力版图的重塑，我国已建成全球最大的光纤和4G宽带网络，5G基站超过20万个，具备良好的产业基础和广阔的市场空间。

可以说，此时此刻布局“新基建”立足当下是应对挑战的突破口，着眼未来也是变局中的关键之举。

“不是应急之策，但有应急之效，着眼长期增长，更具长久之功。”全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多这样概括。

“新基建”能带来啥？

“新基建”能给我们带来什么呢？

刘多用这样一组数据列举“新基建”对投资的拉动：“预计到2025年我国5G网络建设投资累计将达到1.2万亿元。”

从需求侧拉动大规模投资，也从供给端赋能生产、消费、社会治理等多领域，“新基建”以投资为手段，更以效率为关键词。

“不是大水漫灌，而是细水长流。”与短期内拉动增长相比，我们更应看重“新基建”对涵养创新的意义。

5G带动信息消费和产业互联；数据中心推动算力提升孵化诸多创新；让“漫步在云端”的新技术更快落地应用，让“孕育于数字”的新需求得到更大程度释放，让创新创业创造更加活跃……通过激发创新来推动效率变革，“新基建”更符合高质量发展的要义。

目前看，“新基建”也许从建设规模难与传统基础设施建设比肩，但通过对各个领域和产业的渗透融合，释放的能量将不可小觑。

中国信通院报告显示，预计2020年至2025年我国5G商用间接拉动的经济总产出约24.8万亿元。

“新基建”的“新”路咋走？

把“新基建”变成新机遇，关键在用。

如何用好“新基建”？怎样释放新动能？“新基建”如何走好“新”路？

“‘新基建’要避免传统基础设施建设遇到的问题，包括需求不足带来的过剩、基础设施与产业发展的脱节等等。”不少代表委员给出了这样的建议。

这一切的根本在因地制宜。

对于5G、大数据平台这些相对成熟的设施，各地可以创造条件大力推广；对于人工智能、区块链这些还处于发展中的基础设施，应采取不同的策略，不应蜂拥而上，避免重复建设对地方财政带来的负担。

代表委员认为，根据实际出发、考虑市场需求规划、依托财力和债务情况去推进，是三个根本原则。

地域也许有阻隔，但数据却是流动的。“新基建”在建中用，要更加注重统一与融合。

可以分门别类推进，但必须有全局统筹，可以分地区设置，但必须强化数据互通、标准体系和发展路线的统一。不能把“高速路”变成了“隔离带”，或有技术无场景，让“新基建”成为“新景观”。这便会成为一种浪费和低效。

“新基建”是一个系统工程，需要汇聚各方智慧和力量共同推进。

在这一过程中，政府部门要有科学务实的发展规划，不断探索和创新监管方式，营造更加有利于创新发展的制度环境。要用好市场的力量，探索投融资机制创新，充分释放市场内生动力和创新活力，让企业真正成为“新基建”大潮中的弄潮儿和生力军。

（新华社北京5月27日电）

两会声音

定价过高致成本优势锐减、物流通道资源浪费

代表建议兰渝铁路运输与国铁同价

本报讯 （记者 颜若雯）本次全国两会期间，全国人大代表张轩提交了关于实行兰渝铁路运输与国铁同价的建议。她认为，兰渝铁路定价过高，导致兰渝铁路物流成本优势锐减，造成物流通道资源浪费，因此建议将兰渝铁路的定价降低到国铁平均价格标准。

张轩表示，兰渝铁路于2017年全线开通后，为西北地区物资进出开辟了一条全新物流通道，实现了西部地区与珠江三角洲、长江三角洲地区无缝连接，以及“一带一路”和长江经济带互联互通。

兰渝铁路全面开通以来，铁路运距大大缩短，但由于兰渝铁路定价过高（每吨公里定价0.184元，而国铁平均运价仅为0.145元；兰渝铁路集装箱定价6.26元/箱公里，也比国铁平均运价3.35元/箱公里高），导致兰渝铁路物流成本优势锐减，同时造成物流通道资源浪费，大量西北地区货源绕开重庆而选择其他运输通道出海，兰渝铁路作为连接“一带一路”与长江经济带主通道的效能未得到充分释放。

为有效发挥兰渝铁路通道效能和铁水联运物流成本组合优势，更好地服务于沿线经济发展，助力西部大开发等国家战略实施，张轩提出两项具体建议：一是建议国家发改委将兰渝铁路的定价降低到国铁平均价格标准；二是鉴于兰渝铁路投资大、成本高，建议国家发改委协调涉及兰渝铁路的甘肃省、四川省、重庆市三地政府给予兰渝铁路有限责任公司或铁路总公司一定的财政补贴。

全国政协委员、九三学社中央委员、重庆医科大学校长黄爱龙：

取消博士后研究人员进站年龄限制

本报讯 （记者 周尤 戴娟）作为一名教育工作者，全国政协委员、九三学社中央委员、重庆医科大学校长黄爱龙在本次全国两会上提交了一份关于取消博士后研究人员进站年龄限制的提案。黄爱龙说，现行规定将博士后申报年龄限制为35岁以下，导致大量成熟、优秀的中青年科研人才被拒之门外，在“终身学习”和“万众创新”的时代背景下，社会对高层次研究人才的需求不断增长，博士后进站年龄限制已不再适应时代要求。

博士后制度是我国培养高层次创新型人才的一项重要制度。目前现行的关于博士后研究人员年龄的规定是：“年龄在35周岁以下、获得博士学位一般不超过3年的人员，可申请从事博士后研究工作。人文社会科学领域或人才紧缺的自然科学领域流动站的人员，年龄可适当放宽。”在黄爱龙看来，现行规定有三个突出问题，一是限制了超龄研究人员的科研积极性；二是年龄界限的划定缺乏科学依据；三是年龄的限制不利于社会创新文化生成。

为此，黄爱龙建议，彻底取消基于年龄的入站限制，形成尊重人才、爱护人才的风气。同时，进一步完善博士后相关管理制度，对中青年科研人才进行系统分类管理，摒弃过去简单按年龄分类的一刀切，充分考虑不同学科、不同专业的特殊性，尊重创新人才成长规律，既激发青年科研人才队伍活力，又鼓励成熟人才科研积极性。

“我还建议扩大高校博士后管理自主权。”黄爱龙说，博士后研究工作是一项具有特定规范和奖励系统、高度自愿和自治的微观体系，仅靠单一的行政权力管理必然会抑制博士后研究人员发展的活力。因此，为促进博士后管理实效性的提高，应尽可能减少对博士后管理的行政控制，健全制度保障学术单位的管理权限，扩大学术自主范围，营造一种宽松的制度创新环境，形成自主学术创新氛围。