加快推进主城都市区高质量发展 论坛

优化主城都市区空间格局要增强核心带动功能

□李林

近日重庆主城都市区工作座谈会胜利召开，标志着主城都市区已进入“强核提能级”“扩容提品质”的全新阶段，为强化重庆国家中心城市核心带动功能，加快建设“两中心两地”，在西部形成高质量发展重要增长极奠定了坚实基础。这就要求，必须统筹优化主城都市区功能布局，构建多中心、多层级、多节点的网络型城市格局，增强主城都市区核心带动功能，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚，在推动双城经济圈建设中展现大担当、实现新作为。

增强中心城区综合承载能力。一是加快集聚和优化高端功能。结合东部生态之城、南部人文之城、西部科技之城、北部智慧之城建设，着力强化高端要素集聚，完善国际交往、科技创新、先进制造、现代服务等核心功能布局，建设“近悦远来”的国际化美好城市。其中，铜锣山和中梁山之间的区域要进一步集聚和提升金融、商务、创意、研发等国家中心城市功能，推进“两江四岸”核心区整体提升，增强经济密度，提升城市品质，打造国际化山水都市风貌展示区，成为国家中心城市核心功能的主要承载区。二是推动非核心功能疏解。按照“研发在主城，生产在周边，关键环节在主城，一般链条在周边”的思路，推动部分功能和产业向周边地区有机疏解，进一步提升中心城区核心功能和资源配置效率，做好生态留白和战略留白，优化城市发展环境，增强中心城区参与国际竞争合作能力。依托成渝地区双城经济圈区域综合交通运输网络，分层次疏解中心城区非核心功能，在主城新区完善农产品、专业市场、健康养老、旅游、社会服务等方面的功能补给，疏解中心城区劳动密集型的一般制造业。

推动同城化区域与中心城区加速融合。一是进一步强化同城化区域综合服务功能。坚持“独立成市”和“互补融合”发展理念，围绕中心城区“强核提能级”需求，推动长寿、江津、南川、璧山四个同城化先行区在交通设施、产业分工、功能配套等多个方面与中心城区加速融合，加快完善智能制造、城市服务、枢纽节点等功能，主动承接现代物流、产业配套、生态康养、会展赛事、研发创新等功能疏解和补充，增强人口、产业等要素吸引力和承载力，打造主城非核心功能战略承载区，率先实现与中心城区同城化发展。二是推动主城重大发展平台综合功能向外延伸拓展。加快推动两江新区、自贸试验区、高新区、西部科学城、保税区等重大发展平台功能向长寿、江津、南川、璧山延伸和拓展。推动主城通道枢纽等重大交通基础设施向周边地区延伸，扩大其与主城的同城效应。加快中心城区技术创新、融资服务、信息服务等重大公共服务平台功能向外延伸，促进资源要素自由流动。同时，长寿、江津、南川、璧山要加强与中心城区的产业平台、基础设施平台、公共服务平台等对接融合和同城化发展，提升产业、城市、基础设施国际化水平。

完善重要战略支点城市区域化专业性服务功能。一是围绕重要战略支点城市打造区域发展极。加快推动涪陵、合川、永川、綦江-万盛四个重要战略支点城市建设，突出“相对独立”“联动周边”“抱团发展”理念，打造参与主城都市区及成渝地区双城经济圈建设空间分工的区域性中心城市和区域发展极。以涪陵为核心，联动武隆、丰都，打造“一区”联动“两群”的战略枢纽和城乡融合发展示范区，成为主城新区东部发展极。以合川为核心，联动铜梁、潼南以及周边地区，打造川渝合作先行示范区，成为成渝地区双城经济圈重要功能区和主城新区北部发展极。以永川为核心，联动荣昌和大足，成为渝西发展领头羊、川渝合作排头兵，建设主城新区西部发展极和川渝毗邻地区合作示范区。以綦江-万盛为核心，推动綦江和万盛一体化、同城化、融合化发展，在深化渝黔战略合作中发挥示范作用，成为西部陆海新通道的综合服务区和主城新区南部发展极。二是完善专业化特色化服务功能。围绕成渝地区双城经济圈发展需求，加快完善重要节点城市专业化、特色化服务功能，打造承接中心城区功能扩散、集聚发展要素、带动周边发展的特色化功能节点。发挥涪陵、綦江-万盛要素双向中转、功能双向扩散的“中转站”和“承接地”作用，着力完善产业配套、人口转移、健康休闲等特色化功能，促进“一区”辐射带动作用向“两群”有效传递，加快承接“两群”人口梯度转移，强化渝黔合作，为“两群”对接“一区”发展提供支撑。发挥合川、永川产业和区位优势，积极对接成渝地区双城经济圈发展要求，加快优化空间结构、提升发展能级、强化区域协作，逐步完善开放合作、产业配套、枢纽经济等特色化功能。

着力打造成渝地区双城经济圈“中部崛起”增长极。一是培育壮大四个桥头堡城市。放大大足、铜梁、潼南、荣昌处于成渝地区双城经济圈腹心优势，发挥连接城乡、联动周边的桥头堡作用，立足自身产业特色和发展基础，加快完善综合服务、人口承载、特色产业等功能。优化教育、医疗、养老等公共设施配置，强化人口、产业和要素集聚，增强综合实力，合力培育大城市，打造产城景融合发展的独立城市，成为成渝地区双城经济圈“中部崛起”增长极。二是着力打造川渝毗邻地区融合发展示范区。强化川渝毗邻地区一体化协同发展，着力推动基础设施、科技创新、产业协同、生态环境、市场体系等一体化建设，打破行政壁垒，探索劳动力、资本、技术等生产要素资源跨区域配置。建立完善跨区域协作的政策共享和利益分享机制，打造以产业协作共兴、生态环境联防联治、交通基础设施互联互通、开放平台共建共享、无障碍旅游合作等领域为重点的区域合作示范区和经济协作区。

（作者单位：重庆市综合经济研究院）

实践真知

以谨慎之心做好应急值班工作

□崔杰

习近平总书记强调，各级干部特别是领导干部要增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，勇当先锋，敢打头阵，主动担当、积极作为。经过全国上下艰苦努力，当前国内疫情防控形势持续向好，生产生活秩序加快恢复。但是疫情输入风险持续存在，外防输入、内防反弹压力很大。各级应急值班机构是协调处置突发事件和公共危机事件的前沿阵地，工作稍有不慎，就会影响领导决策指挥和当地社会安全稳定。因此，各级应急值班人员责任重大、任务艰巨，必须增强谨慎之心，一时一刻不放松，一丝一毫不马虎，直至取得最后胜利。

谨慎之心不是畏首畏尾，是一种自信基础上的沉着应对。面对各类突发事件，有的应急值班人员做事按部就班、不敢大胆开展工作，遇事担心牵连责任、事事推给上级，因而时常错失战机。这些现象表面看似某些人员过于小心保守，根本原因是一种工作能力不足而外化为不自信的表现，需要应急值班人员了解熟悉世情、国情和地情，熟练掌握本行业、本领域业务知识，熟知各类突发事件应对方法，做到“胸中自有百万兵”，分得清接报情况的轻重缓急，认得准突发事件可能导致的危害程度，判得准紧急情况背后的风险隐患，从而更加警醒，谨慎对待每一条有价值的信息，进而准确作出反应、果断进行处置，确保各类重大突发事件和紧急情况在应急值班环节及时稳妥处理。

谨慎之心需要未雨绸缪，是一种责任担当下的主动作为。应急值班人员要居安思危，牢固树立底线思维和忧患意识，谨慎对待各类重大风险。“窥一斑而知全豹，处一隅而观全局”，要密切关注本领域、本行业重大风险发展变化，把可能遇到的风险情况和存在问题预想得更严重一些，把应对措施考虑得更周密、更详实一些，充分做好思想准备。要认真研究以往重大突发事件具有的规律性和共性问题，摸清其时间节点、运行轨迹、发生频率，将零乱复杂的表象梳理清楚，将存在的矛盾原因查找出来，及时向领导提出前瞻性、预警性、建设性的意见和建议。要主动收集掌握可能发生的重大事件带有倾向性、苗头性的信息，对有关萌芽状态情况进行先期干预和处置，将应急值班从事后处置转变为源头预防，增强处置重大突发事件和紧急情况的前瞻性。

谨慎之心贵在慎终如始，是一种坚定信念下的执着坚守。当前各类重大风险不确定因素依然较多，应急值班人员越是在风平浪静时期越要提高警醒，越是在疲劳乏顿之时越不能松懈，要时刻保持如履薄冰、如临深渊的精神状态，不能有丝毫麻痹大意。“宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来”，应急值班人员要有身体力行的坚持和源自内心的坚守，并上升到精神层面来指引自己全力以赴，时刻将国家安危与个人命运统一起来，将国家利益与个人得失统一起来，将国家发展与个人荣辱统一起来，守得住清贫、耐得住寂寞，全力保障党中央各项决策部署落实到位，全力化解各类重大风险，为人民群众安居乐业站岗放哨，切实维护社会和谐稳定。

（作者单位：市委办公厅）

成渝两地要共同建好巴蜀文化旅游走廊

热点透析

□李波 曾珍 张荣佳

推动成渝地区双城经济圈建设是重庆和四川的重大发展机遇，对带动周边地区发展具有重大现实意义。推动重庆、四川共建巴蜀文化旅游走廊，是建设成渝地区双城经济圈的题中应有之义。成渝两地要形成合力，在传承巴蜀历史文脉，培育文旅消费市场，搞好对外文化贸易，深化文化交流合作等方面协同发力，共同建好巴蜀文化旅游走廊，推动成渝地区双城经济圈建设。

巴蜀文化同根同源，催生发展内生动力。重庆和四川地域相接、血脉相连、文脉相通，有巴文化、蜀文化、革命文化、抗战文化、“三线”文化等深厚的历史渊源，要实现历史文化资源共建共享。挖掘并用活成渝两地文化旅游资源，畅通两地文化交流、文旅融合渠道。围绕两地共有的历史文化元素，开展巴蜀文化旅游走廊自由行活动，打造精品文化旅游线路，联合打造巴蜀文化研学旅游品牌，提升巴蜀文旅品牌的影响力和美誉度。尤其在抗战时期，重庆沙坪坝、成都华西坝、重庆北碚夏坝、重庆江津白沙坝合称为“抗战文化四坝”，富有家国情怀的知识分子与国家民族共患难，在这片热土上为抗战胜利作出了巨大贡献。要在用好用活两地历史文化资源的基础上，传承巴蜀历史文脉，催生发展内生动力，做到互信、互通、共享。

树品牌抓龙头，培育文旅消费市场。一是抓龙头企业树文化贸易品牌。要培育一批主业突出、具有核心竞争力的骨干文化创意企业，提升文化产业科技支撑水平，开发巴蜀文创产品，发展“大熊猫+”“温泉+”新文旅业态。二是培育文化旅游消费市场。要加强5G、物联网、人工智能、区块链等科技与文化旅游相结合，扩大成渝两地文旅消费市场。主动打造“云上旅游”、智慧景区、“云博物馆”等项目，让广大游客享受高品质、个性化、科技感强的巴蜀文化旅游新体验，助推文化旅游科技全产业链发展。三是整合资源构建有序文化市场。成渝两地要错位发展，实现优势互补。成都要依托四川音乐学院重点发展音乐、演艺产业，重庆要依托四川美术学院重点发展保税艺术品展示交易等文化贸易。要充分发挥市场机制作用，加强信息整合，做到资源共享，构建统一开放、要素集聚、竞争有序、诚信守法的现代文化市场体系，为共建巴蜀文化旅游走廊创造良好环境。

尊重市场和艺术规律，搞好对外文化贸易。一是培育好对外文化贸易企业。重庆在自贸试验区内打造的“重庆泓艺九洲国际文化艺术中心”是全国领先的国际艺术品交易平台，能够为各类市场主体提供艺术品国际展览、保税拍卖、保税仓储、收藏与管理等服务，不断培育对外文化贸易市场。二是对外开展品牌文化交流活动。成渝两地要共同策划、联合举办油画、国画、版画、雕塑等展览，开展“一带一路”沿线国家和地区国际艺术节、国际青年电影节、国际书展等活动，创作优秀演艺作品在国内外巡演，提升双城经济圈的影响力。三是推动形成文化艺术品产业链。引入更多企业开展演艺设备保税租赁、版权引进与输出、文化产品进出口等项目，加强对国际艺术作品著作权的保护，逐步建设国际演艺交易促进中心、国际版权交易促进中心以及成渝文旅对外推广中心，推动形成文化艺术品产业链，吸引更多文化企业参与对外文化贸易和文化交流，从而带动双城经济圈文化贸易产业发展。

加强人才培养，深化文化交流合作。一是培育文化艺术人才。以文化产业发展需求为导向，培养和扶持内容创作生产高端人才及相关技术人才。要依托成渝两地高校“订单式”培养精通文化艺术、文化贸易等专业人才，以四川大学、重庆大学为重点促进成渝两地高校人才交流合作。二是创作高质量艺术作品。一方面，要立足四川美术学院、四川大学美术学院、西南大学美术学院等院校的人才优势，创作优秀静态艺术作品，广泛收集成渝地区画家的优秀作品在国内外巡展或通过“互联网+大数据技术”在云美术馆上展示；另一方面，要依托四川音乐学院、重庆大学艺术学院和重庆师范大学音乐学院等院校的人才与成都演艺集团、重庆演艺集团等企业开展合作，联合打造歌剧、音乐剧、交响乐等动态艺术作品，在国内外巡回演出。三是深化两地交流合作。要推动川渝两地的世界文化遗产、世界自然遗产单位进行深度合作，建立遗产保护协调机制，共同推动川剧、蜀锦、蜀绣、石刻等文化遗产项目的研究梳理和保护传承。如大足时刻与安岳石刻同根同源，要探索成立成渝地区石刻艺术研究院，共建石刻艺术文化保护圈。

（李波系重庆市历史文化名城专业学术委员会委员、副秘书长，曾珍、张荣佳系沙坪坝区物流办公室干部）

乡村振兴要突出特色发展

基层观察

□李钱松

乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署，是新时代“三农”工作的总抓手。近年来，横山镇在实施乡村振兴战略中，将乡村振兴战略与新型城镇化战略双轮驱动，以强化基层党组织引领力为保障，以特色康养小镇带动力为平台，以推进集体经济发展壮大原动力为支撑，深入推进全镇实施乡村振兴战略行动计划，因地制宜、突出特色、促进增收，有效推动了乡村发展、农民致富。

优化农村业态，助推产业发展蝶变。一是以产业融合为路径，打通上下游链条，着力发挥产业融合的乘数效应。以“农产品研发”作为上游链条，着力推进重粮健康有机蔬果产业基地和岭南田园综合体项目；以“农产品深加工”作为下游链条，建成蓝莓酒厂，成功推出高品质的“康然”蓝莓酒，打造品牌效应。二是以质量兴农为突破，深化安全可追溯，着力推进多种价值的叠加效应。横山镇把推进质量安全可追溯工作作为农产品生产的关键要素，全镇获有机水稻认证的行政村占比达67%，实现了生态价值、经济价值、社会价值的有机统一。三是以规模经营为导向，深化农村三变改革，着力发展壮大村集体经济。以集中撂荒地种植优质稻发展集体经济为例，全镇各村统一启动规模种植经营工作，开种撂荒地，由村委会领办，带领党员、贫困户、群众土地入股分红。这样既盘活了闲置土地资源，又实现了要素集中的规模经济效益，达到了“抗风险、有利润、有盼头”的预期目标。

注重特色发展，助推乡村精品嬗变。一是做精度假养生。紧扣“康养+”主导产业发展，着力引导康养产业向高端聚集升级，康养地产品牌“清风场”已成为重庆养生度假小区新标杆。二是做深文化养心。注重从生态环境、乡风民俗、家风传承等方面着手，依托长寿基因，打造寿乡文化。坚持把寿文化的打造同乡村振兴有机结合，持续推进“寿乡孝顺星”“寿乡连理星”“寿乡睦邻星”等“寿乡之星”评选活动，以“寿文化”为引领，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。三是做优服务配套。横山镇是市级旅游度假区、“中国（重庆）气候养生类旅游目的地”“中国（重庆）清凉避暑类旅游目的地”，将依托横山森林康养资源优势，投资计划打造花仙谷、体验基地等主题产品与网红民宿品牌横山一舍、NO.1亲子研学基地为一体的岭南原乡清凉小镇项目。

突出党建引领，汇聚发展硬核力量。一是抓实抓好“支部建在产业链、党员聚在产业链”的集聚效应。成立横山镇康养党总支，下设旅游度假、大米、蓝莓、“个小专”4个产业党支部以及各非公旅游企业党支部，创新建构“党建+康养+农业”“党建+康养+度假”“党建+康养+旅游”，从政治引领、组织建设、人才培养、产业指导等方面统领全镇康养产业，实现党建工作有形有效全覆盖。二是深入推进党员干部“1+1+N”示范帮带效应。从党员干部入手，借鉴扶贫“帮扶责任人”模式，推行班子成员包村、机关干部蹲点包社，“一对一”联系服务、“面对面”指导督促。从老党员入手，组建以“老党员、老干部”为代表的“寿乡和事佬”志愿服务队，开展志愿服务、政策宣传、纠纷调解等工作，把党建引领保障体现到推进乡村振兴行动计划之中，用实绩走出一条具有横山特色的乡村振兴之路。

（作者系綦江区横山镇党委书记）

加快成渝地区双城经济圈金融一体化发展

专家视角

□卢飞 栾玉树

近日召开的全市金融机构座谈会指出，金融机构要抢抓机遇，积极响应、深度参与、更好服务成渝地区双城经济圈建设，为内陆国际金融中心建设聚势赋能。金融是现代经济的核心，是资源配置和宏观调控的重要工具，是推动经济社会发展的重要力量。金融活，经济活；金融稳，经济稳。经济是肌体，金融是血脉，两者共生共荣。随着推动成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，加快双城经济圈金融一体化发展成为推动成渝地区双城经济圈一体化发展的内在要求和关键突破口。

一是加强双城经济圈金融一体化发展空间布局力。坚持“从全局谋划一域、以一域服务全局”，成渝地区双城经济圈应由区域性特大金融中心竞争转变为构建中国西部最重要的城市群国际金融中心体系。随着核心的城市群逐步成为经济最为活跃的区域并开始主导国家经济乃至全球经济，相邻国家或者区域构成的金融圈层系统正在逐步取代传统“相互分割”的金融中心，合理布局、层级分明、有序发展、分工互补的城市群金融中心体系逐步成为未来全球金融增长极。成渝地区双城经济圈是西部经济体量最大、发展最迅速的城市群，是带动西部发展、推进区域融合的重要战略板块，在新的发展时期和形势下，必须携手共建协同发展的西部国际金融中心体系。重庆要立足于直辖市行政体制优势，西部大开发重要战略支点、“一带一路”和长江经济带联结点的地理位置优势，以及雄厚的经济发展支撑优势，加快打造内陆国际性金融中心城市。成都要立足于区域金融规模较大、辖区内人口和高净值人士较多，证券、基金和创业投资等金融细分领域发展较好，金融人才和教育资源丰富等优势，加快打造国家级金融中心城市。

二是加强双城经济圈金融一体化发展能级辐射力。成渝地区双城经济圈一体化发展需要打破城市群边界，构建与国内外主要城市群的经济和金融等网络联接，提升在世界城市群网络中的重要性和能量级，更好支撑“一带一路”、长江经济带、西部大开发三大战略协同作用。尤其是要加强与南向粤港澳、黔中、滇中、北部湾城市群，北向兰西、乌昌石城市群，以及东部长三角等城市群在金融领域的紧密合作，加速提升成渝地区双城经济圈在城市群网络中的金融中心极核重要性和支撑力。

三是加强双城经济圈金融一体化发展市场驱动力。成渝地区双城经济圈亟待破除川渝行政区划障碍，促进双城经济圈内部资源合理配置，继续做大做强成都和重庆主城两个极核，充分发挥集聚效应和规模效应。要加速拓展成渝地区双城经济圈金融中心集聚和辐射范围，增强金融中心“腹地”意识；主动将西部地区的云南、贵州、陕西、甘肃、青海、内蒙古等地纳入辐射半径，增强与各省市在物流金融、贸易金融、科技金融、旅游金融、生态金融、数据金融等方面的对接与合作，引领金融创新范式、共商协同发展机制、共建金融服务市场。

四是加强双城经济圈金融一体化发展政府调控力。政府调控力是城市群金融一体化的主导动力，是城市群金融资源空间整合的极其重要的因素，成渝双城经济圈金融一体化发展必须依托于政府强有力的调控力作用，加强组织保障、制度保障和人才保障。设立由两地金融管理部门参与的金融专项工作小组，构建上下贯通、协调有力、响应及时的推进体系，协同有序推动双城经济圈金融一体化建设，形成信息联通、措施联动、问题联治的局面。在金融发展规划、市场融合、监管考核、统计分析等方面增强合作力度、提高合作层次、丰富合作形式、创新协调合作机制，为双城经济圈金融一体化发展增添动力。要推动成渝两地金融人才双向交流、培训、挂职，共同组建西部金融高端专家智库，为成渝地区双城经济圈金融一体化发展提供智力支持。

（作者单位：重庆社会科学院城市与区域经济研究所）