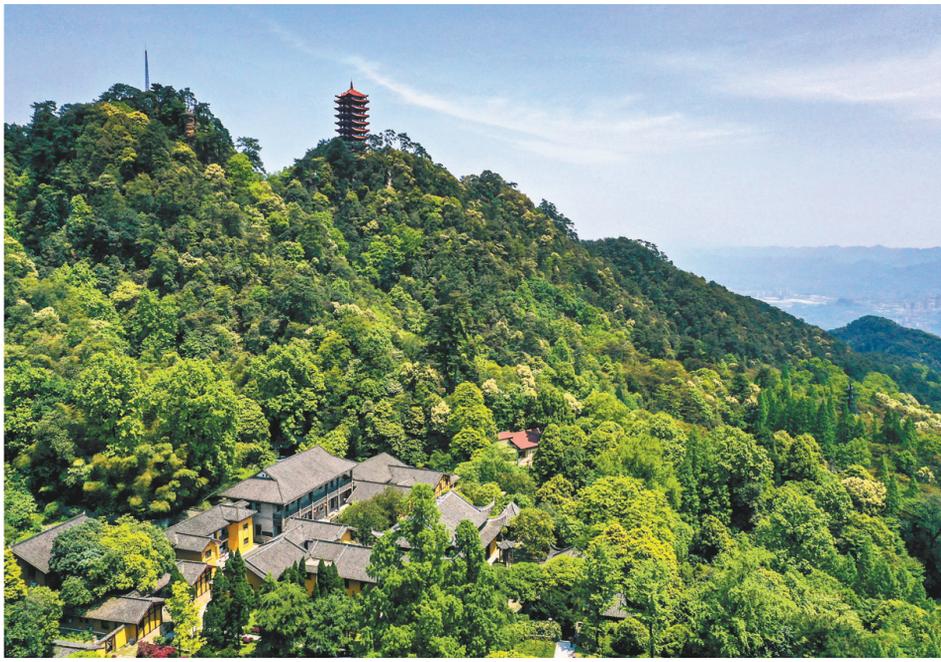


铁腕治山 为城市“绿肺”减负

——重庆缙云山国家级自然保护区生态环境综合整治成效报道之一



4月26日,春季的缙云山满目翠绿。

记者 万难 摄



上图:拆建前的缙云山蔡莲莲养心谷入口。(北碚区委宣传部供图)

下图:拆建治理后的缙云山蔡莲莲养心谷入口。记者 万难 摄

看效果 城市提升看亮点

近两年来,缙云山自然保护区内违建拆除面积累计8万余平方米,中央环保督察指出、新华社内参反映、自然资源部交办、绿盾行动查出的“四个交办”问题以及我市自查自纠发现的问题共计340宗,完成整改333宗,整改完成率达97.9%

没有完成整改的7宗问题均属于宗教历史遗留问题,其违建部分已做到应拆尽拆、应改尽改,其余部分待缙云山国家级自然保护区总体规划获批后,办理集体土地征收转用并完善手续

缙云山自然保护区生态环境综合整治取得阶段性成果,得到中央第四生态环境保护督察组肯定

本报记者 罗芸

暮春初夏,是缙云山一年中最清新的时节。

上山道路在高大的乔木与翠竹中蜿蜒,阳光透过枝叶星星点点洒落;轻风袭来,带着山间欢悦的鸟鸣和缙云寺杳杳的钟声。

站在一个叫中咀的山崖边,近可观苍茫如浪的绿色群山,远可眺玉带般流过的嘉陵江,还可鸟瞰山下风光如画的北碚城区。

这里是重庆特大城市中罕有的“三区叠加”之地:在有“物种基因库”之称的自然保护区核心区之外,是闻名遐迩的缙云山风景名胜区,山下是繁华的重庆主城区。

“三区叠加”,一度也为缙云山自然保护区的保护与利用带来困扰。以前,毗邻自然保护区的原住居民和农家乐“靠山吃山”,蚕食林地现象时有发生;

囿于保护区的严格政策,长居于此的原住居民生活不便,也无法新建基础设施、发展产业,增收较为困难。

绿水青山就是金山银山。为筑牢长江上游重要生态屏障,建设山清水秀美丽之地,我市坚定不移走生态优先、绿色发展之路。2018年6月,重庆打响缙云山国家级自然保护区生态环境综合整治的攻坚战,坚持“保护生态、保障民生”的方针,实行“铁腕治山”。市委、市政府作出决策部署,市级相关部门通力协作,基层干部有力推进,探索“生态美、百姓富”的高质量发展之路,为“四山”保护提升提供了范本。

城市“绿肺”亟待“减负”

李星华是北碚区澄江镇缙云村的林业队长。“五一”小长假期间,他带头巡山劝导游客。“莫乱扔垃圾,莫野外用火。”李星华拿着喇叭巡回宣传,“这是重庆的‘绿肺’,我们一起好好珍惜!”

这片让李星华珍惜的“绿肺”,对重庆有着特殊意义。缙云山自然保护区横跨北碚、沙坪坝、璧山三区,主要保护对象为亚热带常绿阔叶林及其生态系统。这里是地球同纬度保存较为完好的亚热带常绿阔叶林生态系统之一,有2407种植物和51种国家级保护珍稀植物,是重庆地区宝贵的野生动植物资源库;同时缙云山风景名胜区有着巴渝十二景之一的“缙岭云霞”和星罗棋布的人文景观,每年吸引了大量游客。山下则是繁华的重庆主城区,集聚着大量的城市人口,布局了大量高新技术产业。“三区叠加”既凸显缙云山保护区生态保护的重要意义,又增加了保护工作的难度和复杂性。

“我把这里当成自己的‘根’,以前没想过要离开。”李星华告诉重庆日报记者。就在一些邻居下山到北碚城区买房住时,他却就地建房、装修,其中部分房屋是“顺便”占用老宅周边的地扩建而来。

2001年缙云山国家级保护区成立前,山上有大量原住居民。少数人乱搭乱建、超占超建,房屋不断“长高长胖”;其中部分农家乐在经营过程中,有盗挖竹笋、盗采草药等违法违规行为。

依靠市级各部门谋划协调力,综合整治工作定好“作战图”。2018年6月初以来,市委书记陈敏尔,市委副书记、市长唐良智前后9次到缙云山靠前指挥,调研督导,听取整治进展情况汇报并作出20余次指示;市委、市政府召开研究部署综合整治工作33次,出台《缙云山保护区生态环境综合整治工作方案》,有针对性地明确了整治重点任务、推进措施、时序安排和任务分工,确保综合整治工作能保持正确的方向、高效的运转,取得扎实的效果。

“三力”绘就“三张图纸”

“保护区生态环境综合整治涉及的

主体多,形成的时间久远,产生的原因较为复杂,也没有现成经验可借鉴。”缙云山自然保护区生态环境综合整治工作推进组办公室(以下简称“推进办”)有关负责人说,这些问题仅靠某个区或某个部门难以解决。

对此,我市依靠“三力”,绘就解决整治难题的“三张图纸”。

依靠市委、市政府的决策指挥力,综合整治工作定好“作战图”。2018年6月初以来,市委书记陈敏尔,市委副书记、市长唐良智前后9次到缙云山靠前指挥,调研督导,听取整治进展情况汇报并作出20余次指示;市委、市政府召开研究部署综合整治工作33次,出台《缙云山保护区生态环境综合整治工作方案》,有针对性地明确了整治重点任务、推进措施、时序安排和任务分工,确保综合整治工作能保持正确的方向、高效的运转,取得扎实的效果。

依靠市级各部门谋划协调力,综合整治工作定好“施工图”。市林业局、市规划自然资源局、市生态环境局等部门积极发挥参谋和协调作用,结合相关法律法规和保护区生态环境问题整治,在法律空白和整治要求不明晰之处,提出创新性政策建议和解决办法;运用最新影像图开展为期1个月的全覆盖调查,排查出3085宗建构筑物,并经技术人

员实地走访测量,除中央“四个交办”问题190宗外,自查发现和认定150宗违建,为精准施策奠定了基础。

依靠基层干部的战斗执行力,综合整治工作绣好“效果图”。北碚、沙坪坝、璧山三个区分别成立专班,组织500余名干部走访原住居民,召开座谈会、院坝会,发放宣传资料数千册;开展常态化“现场办公”“马路办公”,征集到群众想法、诉求5300余条,并将带有普遍性的诉求纳入政策决策中,切实解决群众的具体问题。

1140余名原住居民迁出

“综合整治拆迁工作,除了依法依规,干部们更多是以情以理,将工作做细做实。”推进办有关负责人说。

说起自己家的拆迁,李星华表示,他从坚决反对到坚定拥护,经历了漫长的过程。

最初镇、村干部来宣传拆迁时,李星华有强烈的抵触情绪,毕竟房屋是自己花了一大笔钱、费了很多心血才修成的。

拆没有搞“一刀切”。镇、村干部十余次上门宣讲政策,告诉他只需拆掉违法部分,他勉强同意。

施工队入场拆违,干部和他一起监

督,确保应拆尽拆,不该拆的一寸不动。为了保证合法部分房屋结构的完整性和安全性,一间小屋前后拆了8天。

在8天里,干部们语重心长地向他宣讲政策,希望他拆违后继续珍爱环境,保护缙云山的每一寸绿色。

“政府都为我、为这座山想到这个份上了,我还有啥可说的呢?”李星华感慨,“这里是我的‘根’,但生态保护不好,‘根’也不存在了。”

第八天下午,他对干部说:“全拆了吧,我搬到北碚城里的女儿家。”

拆了自己家后,他还动员哥哥李星庸拆迁房屋,下山居住。在两兄弟的带动下,缙云村的拆迁整治工作很快完成。

对于一些不愿整改的企业,各区则采取了强制措施。璧山区大路街道有一家工业企业位于保护区边缘的实验区内,其建筑属于违法用地、违章建筑,应予以拆除。但由于企业配合意愿不强,璧山区对其实施了强制断电停产。目前,该企业已完成拆除和厂区原址覆土复绿工作。

近两年来,缙云山自然保护区核心区和缓冲区内,1140余名原住居民迁出;核心区和缓冲区全面禁止包括农家乐在内的生产经营活动,三个区引导实验区内20余家农家乐退出经营。整治过程中,没有发生集中上访或群体性事件。

四级林长守护缙云山生态

在黛湖旁,一块北碚区林长公示牌吸引了不少游客的注意。公示牌上,明确了北碚区四级林长是区委书记和区长、缙云山四级林长是分管副区长,留有联系电话,责任区面积及林长职责。

为探索整个缙云山山脉生态保护长效机制,我市在缙云山山脉建立了市、区、镇街、村居委的“四级林长”制,共时开发巡山守卡护林员、保洁员等公益岗位300余个,确保搬迁的原住居民有稳定收入来源;围绕“城市绿肺、市民花园”,突出缙云山自然保护区的自然、人文、民生、休闲等四大功能,在为山上“减负”同时,在山下结合乡村振兴和产业发展,建设64.5公里的环山道,发展生态康养休闲产业,真正实现“生态美、百姓富”。

为防止综合整治效果反弹,我市还推行了多项跟进措施。在拆违原址上开展生态修复,本着因地制宜、适地适树的原则种植各类花木50余万平方米;共时开发巡山守卡护林员、保洁员等公益岗位300余个,确保搬迁的原住居民有稳定收入来源;围绕“城市绿肺、市民花园”,突出缙云山自然保护区的自然、人文、民生、休闲等四大功能,在为山上“减负”同时,在山下结合乡村振兴和产业发展,建设64.5公里的环山道,发展生态康养休闲产业,真正实现“生态美、百姓富”。

在行动 做好“六稳”工作 落实“六保”任务

本报记者 陈钧 通讯员 任江兵

在受新冠肺炎疫情影响,部分地区发展速度放缓的情况下,今年一季度,重庆保税港区(简称重庆保税港区)交出亮眼成绩单:规上工业总产值实现168.65亿元,同比增长3.75%;实现规上工业增加值12.32亿元,同比增长38.1%;跨境电商交易额突破9.28亿元,同比增长53%,占全市跨境电商交易额的63%。

作为重庆重要开放引擎,重庆保税港区如何保持动力不减?重庆日报记者对此展开采访。

向企业派出“驻厂服务员” 疫情中打出“组合拳”为企业解困

今年春节,伟创智通(重庆)有限公司(下称重庆伟创)副总经理魏国珍、行政暨人力资源处处长何志勋,没有像往年那样回家乡台湾省亲,而是把全部精力投入到重庆保税港区的工厂里。

“疫情期,要在保障员工健康的前提下有序生产,我们需要做好每个细节。”魏国珍说。

重庆保税港区围网内,有翔宝、仁宝、旭硕、伟创等4家重点智能制造企业,生产的各种智能终端出口到世界各地,每年为重庆贡献近千亿元工业产值

和全市约五分之一的进出口额。

今年出现的新冠肺炎疫情,一度对这4家企业造成较大影响。由于人员流动受到限制,截至2月底,4家企业产能恢复仅60%,产业工人复工率仅40%。这让今年前两个月重庆保税港区规模以上工业产值一度同比下降14.4%。

如何稳住工业产业基本盘,保持经济持续稳定增长?重庆保税港区面临严峻挑战。

“疫情防控压力大,产能下滑、订单减少、原材料供应不足,物流运输给成本上升等困难一起‘围困’企业,我们必须一项一项解决,才能有效推动企业稳产、增产、达产。”重庆保税港区有关负责人说。

为解决企业困难,重庆保税港区在向4家企业派出“驻厂服务员”的同时,还打出一套“组合拳”:

针对复工复产备案申请办理,重庆保税港采取“一人办”“全程办”的工作机制,快速审批。4家企业于2月11日全部实现复工复产。

针对工人返岗难问题,重庆保税港区积极协调市人力资源部门,在加大人力资源招募的同时,还助力企业开通200余辆“点对点”“门到门、一站式”直达专车,前往市内18个区县及四川广安等多个外地城市接回员工。截至4月

28日,4家企业产业工人已达4.2万人,较去年同比增长50%。

针对配套供应链供给不足的问题,重庆保税港积极与供应链地区政府协调,优先保障供应链企业复工复产,确保全产业链快速恢复生产;针对物流运输困难,优先推动物流运输企业复工复产;针对企业成本上升、经营压力增大的困难,及时帮助企业申请和兑现市政府系列暖企政策等。

魏国珍表示,这套“组合拳”切实为企业解困,帮助企业度过了最艰难的时期。

向高附加值环节进军 用延伸产业链和智能化改造提升效益

近年来,国内部分地区劳动力、土地等生产要素成本上升,在这种情况下,企业如何保持竞争力?

重庆保税港区成绩单背后,有这样一条路径:通过推进企业产业升级,延伸产业链,稳步提升加工贸易在全球价值链中的地位。

2019年6月4日,重庆翔宝智能电子装置有限公司(简称翔宝)首票全球维修货物正式出区发往美国,实现全球维修业务“零突破”;2020年,翔宝维修

业务量预计将达到100万台。

今年3月,总投资5亿元的伟创智能制造5G研发中心项目正式落地重庆保税港区。伟创研发中心将打造研发、制造于一体的智能制造产业生态,实现生产制造和生产研发的无缝衔接。

重庆保税港区有关负责人表示,一季度,保税港工业增加值率实现38.1%的增长,主要得益于企业扩展上游和下游产业链,实现了向“微笑曲线”两端延伸,增强了企业在全价值链中的竞争力。

与此同时,重庆保税港区还推动企业加大智能化改造力度,进一步提升生产效率。

今年以来,保税港区重点企业新启动了3个智能化改造项目,总投资近2亿元。其中,旭硕科技重庆有限公司将建成投入一条全自动化包装线,成为港区首家实现单条计算机产品组装机工序全自动化生产企业。

重庆日报记者了解到,近年来,重庆保税港区智能终端企业已投入智能化改造资金10亿元,企业整体生产良品率已提升至98.5%,平均降低生产成本10%,生产效率提升30%,人力减少30%。

“下一步,我们将加大产业政策扶持力度,大力推动企业进行智能化改造,力争到2020年港区智能终端产业

加工制造整体自动化率提升至90%,关键工序数控化率平均达到50%。”重庆保税港区产业一部负责人说。

该负责人称,今年重庆保税港区还将加快国外工业产业布局,围绕“芯屏器核网”全产业链,依托现有电子产业体量,重点打造核心零部件配套产业集群,力争今后网外产业规模达到500亿元。

跨境电商交易额同比增长53% 抓住发展“风口”充分释放服务贸易活力

今年受疫情影响,传统产业受到较大冲击,但跨境电商却迎来了发展“风口”。而重庆保税港区提前布局,充分把握住了这次机遇。

近年来,重庆保税港区吸引阿里巴巴菜鸟、唯品会、考拉海购等全国前三跨境电商企业;在跨境电商龙头企业引领下,又吸引了32家运营企业、170余家平台企业,带动形成了中小跨境电商企业集群协同发展的产业生态。逆势跨境电商行业在疫情期间展现出逆势而上的活力。

今年一季度,保税港区跨境电商交易额突破9.28亿元,同比增长53%,占全市跨境电商交易额的63%,其中进口

交易额约7.44亿元,成交订单475万票,约占全市订单总量的78.77%,实现跨境电商综合税6977万元,约占全市进口业务综合税的58.94%。

虽然疫情阻挡了部分市民出国消费的步伐,但在重庆保税港区的“一带一路”商品展示交易中心,仍可买到货真价实的海外特色商品。

“一带一路”商品展示交易中心以国家馆的形式汇聚全球一流商品,目前已打造了包括德国馆、捷克馆、马来印象馆、俄罗斯商品馆、泰国生活馆、意大利馆、澳利亚馆、新西兰馆—澳新生活体验馆、肯尼亚风情馆、瑞士馆、美国馆、波兰生活馆、斯里兰卡馆等20个国家馆。

该交易中心负责人介绍,今年内,展示交易中心将新增5个国家馆,特色商品种类也将由5万个增加到5.5万个。目前展示交易中心正向重庆海关争取“保税网购+线下自提”模式。该模式下,消费者可直接在展示交易中心购买并提货,增加购物体验。

推进业态创新是保税港区服务贸易发展的重要动力。今年4月初,在重庆海关的支持下,重庆保税港区跨境电商食品也取得实质性突破。自今年2月中下旬至3月底,港区空港仓已累计到货库存宠物食品10808件,累计发出1596单,且随着备案品种日益增多,订单呈现爆发式增长。2019年底,阿里巴巴旗下天猫国际进口超市宠食直营仓落地空港菜鸟保税仓,今年3月空港考拉海购仓直营宠食项目也启动运行。同时,保税港区还引入海内外优质企业入驻宠食项目,目前已引进全球11个品牌,备案近百个品类。