

生命重于泰山，发展决不能以牺牲安全为代价

——国务院安委会办公室、应急管理部有关负责人解读《全国安全生产专项整治三年行动计划》

□新华社记者 刘夏村

安全生产一头牵着经济社会发展，一头连着千家万户。近年来我国安全生产形势虽然稳定向好，但仍处于爬坡过坎期，重特重大事故时有发生。为此，从今年4月起，我国开始实施为期三年的安全生产专项整治行动。4月28日，在国新办新闻发布会上，国务院安委会办公室、应急管理部有关负责人专门就《全国安全生产专项整治三年行动计划》进行了解读。

三年专项整治：“2+9”四步走

国务院安委会办公室副主任、应急管理部副部长孙华山介绍，三年专项整治主要分两个专题和9个行业领域专项。两个专题重点解决思想认知不足、安全发展理念不牢、抓落实上有很大差距、安全生产责任和管理制度不落实等突出问题。9个专项是聚焦风险隐患多、事故易发多发的煤矿、非煤矿山、危险化学品、消防、道路运输、民航铁路等交通运输、工业园区、城市建设、危险废物等9个行业领域，组织开展安全整治。三年专项整治分四个阶段进行，今年4月份为动员部署阶段，今年5月至

12月为排查整治阶段，2021年为集中攻坚阶段，2022年为巩固提升阶段。

消防安全：重点整治五大隐患

火灾是人民群众身边比较常见的风险隐患。应急管理部新闻发言人、新闻宣传司司长申展利表示，这次专项行动重点针对五方面的消防安全风险隐患进行集中治理，包括打通消防生命通道；对高层建筑、大型商业综合体、地下轨道交通、石油化工企业进行消防安全综合整治；整治老旧场所和新材料新业态突出的风险；打牢乡村地区火灾防控基础；加强对学校和幼儿园、养老服务机构、医疗卫生机构、文化娱乐场所以及文物建筑、博物馆等重点行业消防安全管理。

申展利进一步表示：“近期国际油价大幅下跌，针对一些石化企业进口量增大，包括满罐储存、临时储存可能带来的安全风险，应急管理部消防救援局和相关专业部门及单位将联合开展风险排查，推动地方和企业严管严控，切实防范油罐泄漏或起火等重大安全风险。”

煤矿安全：主要采取三大措施

煤矿等矿山安全向来是安全生

产工作的重点。应急管理部办公厅负责人李豪文介绍，针对煤矿安全生产问题，这次专项行动主要采取以下几方面措施：一是加大煤矿产业结构调整力度，到2022年全国大型煤矿的占比将达到70%以上；二是提高煤矿的机械化、信息化、自动化和智能化水平；三是继续加强煤矿安全执法。

针对非煤矿山，李豪文表示，一是继续关闭不符合安全生产条件的小型非煤矿山，尾矿库原则上只减不增；二是把非煤矿山从业人员重点纳入全国高危行业领域从业人员安全技能培训计划专项行动，提高其安全技能水平；三是提高非煤矿山机械化水平；四是重点瞄准下井人数超过30人、采深超过800米以及尾矿库的“头顶库”等重点领域环节，加强监管执法。

危化品安全：从三方面着手防控风险

近年来发生多起危险化学品安全生产事故，危化品安全亟待加强。孙华山说，危化品的风险防控是三年专项整治的重点之一，安排了三方面的专项，即危险化学品生产、工业园区、危险废

物的专项治理。对于危化品的安全整治，主要是提高本质安全水平，在危险岗位用机器替代人，在高风险区域用自动化把人减下来。对于工业园区的安全整治，一是抓园区的规划布局，二是抓整体性风险管控，三是抓智能化建设。对于危险废物的安全整治，就是要把危险化学品的全过程监管实施起来，从生产、经营、贮存、运输到废弃物的处置全链条加强监管。

建立监督机制：不负责要问责

“为了有力推动这次专项整治各项措施落到实处，经国务院领导批准，建立了国务院安委会主任办公例会制度，定期研究解决整治中存在的难点问题。”孙华山说，各地区各有关部门要成立相应的工作领导机构来推动专项整治工作各项措施的落实，其中要综合运用好通报、约谈、警示、曝光等措施来加强督促检查，并将整治情况纳入安全生产的考核巡查内容，建立起纪检监察部门安全生产违法违纪问题线索移交查办的工作机制，对整治工作不认真、不负责的，要进行问责追

（新华社北京4月28日电）

大考。

每年百万硕士“大军”将往何处去？

扩招18.9万人后，今年我国硕士研究生招生规模将近百万。如何保障培养不“注水”、学位不“贬值”成为社会关注的焦点。

中山大学传播与设计学院院长、博导张志安教授对记者说：“在毕业季，对于毕业学位论文，有开题、预答辩、答辩这些环节来保质保量；对于学生以往发表的论文要严格审核，例如明确刊物的性质，考查论文的学术性是否明晰，例如一些访谈类、综述类文章不能作为学术文章。”

专家建议，教育部门要严把质量关，防止部分高校或专业因为生源不足而“抬杆过关”；研究生扩招也倒逼高校建立以质量为中心的培养机制，通过建立健全导师制、引入过程性评价等方式，挤掉研究生培养“水分”。

据猎聘大数据调查报告显示，2020年一季度，新基建七大领域对中高端人才的需求迅速上升，在线发布的相关职位总体比2019年一季度增长了42.96%，其中5G类岗位增长最快，同比增长81.90%，工业互联网类同比增长74.64%。多名专家向记者表示，虽然疫情对当前就业形势产生了一定负面影响，但随着我国产业结构升级调整提速，对中高端人才需求的后劲也将持续释放。

“这次研究生扩招以专业学位硕士为主，实质就是以就业为导向，培养高层次应用型人才的职业教育。”21世纪教育研究院副院长熊奇认为，专业硕士应偏重以就业为导向学习。目前我国研究生就业市场对高技能、创新型、综合型人才的需求不断加大，研究生扩招后，个人和高校共同面临如何提升学生能力、在就业市场中脱颖而出的挑战。

（据新华社北京4月28日电）

全国收费公路5月6日零时起恢复收费

新华社北京4月28日电（记者樊曦 魏玉坤）交通运输部28日发布关于恢复收费公路收费的公告，经国务院同意，自2020年5月6日零时起，经依法批准的收费公路恢复收费（含收费桥梁和隧道）。

与此同时，继续落实法定免费通行政策。符合《收费公路管理条例》及相关规定的军队车辆（含武警部队车辆），公安机关在辖区内收费公路上处理交通事故、执行正常巡逻任务和处置突发事件的统一标志的制式警车，悬挂应急救援专用号牌的国家综合性

消防救援车辆，经国务院交通主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府批准执行抢险救灾任务的车辆，鲜活农产品运输车辆，进行跨区作业的联合收割机和运输联合收割机（包括插秧机）的车辆，继续享受免收车辆通行费政策。

此外，保障疫情防控应急运输车辆优先便捷通行。新冠肺炎疫情防控常态化期间，高速公路收费站设置专用快捷通道，加强现场通行秩序引导维护，保障疫情防控等应急运输车辆优先便捷通行。



国际知识产权条约《视听表演北京条约》生效

据新华社北京4月28日电（记者 史竞男）新中国成立以来第一个在我国缔结、以我国城市命名的国际知识产权条约——《视听表演北京条约》28日正式生效。

该条约于2012年6月26日在北京缔结，是一项旨在保护表演者权利的国际版权条约。根据条约生效条款，其将在30个成员国批准、加入3个月后生效。今年1月28日，印度尼西亚成为该条约关键的第30名成员，这一备受瞩目的国际版权条约得以在4月28日正式生效。

世界知识产权组织高度肯定该条约，称其为国际知识产权保护的重要里程碑。条约的缔结、生效，将全面提升国际社会对表演者权利保护的水平，充分保障视听表演者的权利，进一步激发

其创造热情，丰富精神文化产品，推动视听产业健康发展，保护传统文化和民间文艺，促进文化多样性发展。

国家版权局有关负责人表示，作为条约缔结地，中国政府在推动该条约缔结和生效方面开展了富有成效的工作。2012年6月，由中国政府承办的世界知识产权组织保护音像表演外交会议在北京召开，中国政府积极推动该条约顺利缔结。2014年4月24日，十二届全国人大常委会第八次会议批准了《视听表演北京条约》。多年来，中国与世界知识产权组织密切合作，通过多种方式和渠道宣传、推广条约的重要意义，就国际层面加大表演者权利保护，促进电影、音乐等文化产业发展达成更多共识，越来越多的国家相继批准、加入了该条约。

重庆向萨尔瓦多华侨华人捐赠防疫物资

本报讯（记者 杨锐紫）4月28日，重庆向萨尔瓦多华侨华人捐赠的一批防疫物资在长寿区启运。

市委统战部相关负责人表示，自疫情发生以来，海外华侨华人千方百计筹措物资支援祖（籍）国和家乡防疫抗疫，重庆人民对此铭记在心。

萨尔瓦多是我国最新建交的国家之一，现有华侨约3000人，台胞约300人，目前成立了萨尔瓦多中华文化协

会、旅萨华侨总会等8个侨团。当前，该地确诊病例不断增加，旅萨侨胞急需口罩等防疫物资。为早日缓解旅萨侨胞燃眉之急，市委统战部和市侨联会同市慈善总会筹集了一批“爱心口罩”，将运送至驻萨大使馆，并通过使馆及时分送给当地华侨华人，助力旅萨侨胞防疫。

市委统战部和市侨联前期已为北美洲、大洋洲、欧洲、非洲、亚洲的26个国家和地区的68家侨团侨社捐赠防疫物资。

硕士研究生扩招18.9万人 带来哪些机遇和挑战

□新华社记者 柯高阳 陈席元 杨思琪

近日，各地高校陆续公布2020年硕士研究生复试分数线与复试办法，“考研大战”进入下半场。教育部计划今年扩招硕士研究生18.9万名，并明确将继续扩大相应招生规模。

扩招决定对数百万考生有何影响？扩招名额将如何分配？如何避免研究生培养“注水”？新华社记者对此进行了调查。

能搭上扩招“顺风车”吗？

教育部统计数据显示，自2017年起，我国硕士研究生报考人数已连续4年保持两位数增长的热度。2020年硕士研究生报考人数达到341万人，创历史新高。

据记者了解，今年临床医学、公共卫生与预防医学等医学类专业扩招明显。西南医科大学2020年研究生招生计划招生指标经过两轮追加，实际扩招比例近30%；华中科技大学将扩招名额全数安排在医科。专家认为，此类安排与当前防控新冠肺炎疫情的背景直接相关，反映出当前社会在人才领域的现实需求。

人工智能等国家战略需求专业也是扩招的热门专业之一。今年3月，教育部等有关部门提出加快人工智能领域研究生培养。

记者发现，研究生扩招计划指标向中西部和东北地区高校倾斜。黑龙江大学研究生院院长罗跃军称，在国家政策支持下，黑龙江大学的研究生招生计划从2019年的2059人增加到2020年的2773人，增幅超过三分之一。

定位于职业能力的提升、强调专业



能力和职业素养的专业学位硕士在扩招中获得更多关注。“今年我们扩招的专业学位招生计划已经超过了学术学位专业计划，”东北农业大学研究生院院长刘世英说，学校在招生计划申报、分配以及使用上，均向农业、畜牧、兽医、生物与医药和机械等专业学位倾斜，有利于培养更多具有能够创造性地从事实际工作的高层次应用型人才。

高校准备好了吗？

据中国教育在线《2020年全国研究生招生调查报告》数据，2019年硕士研究生录取人数约为80.5万人。按计划扩招18.9万人计算，2020年硕士研究生扩招比例已超过20%。

扩招为一些高校带来发展机遇。常州大学是一所以石油化工类专业见长的高校，该校目前有硕士生导师近千名，但在校研究生仅2700多人。“我

多年来存在‘吃不饱’问题，一直在争取增加研究生招生指标。”该校研究生院院长孟启表示，扩招后研究生规模将更符合学校发展实际。今年该校研究生招生规模显著扩大，侧重于工科专业，约占扩招总量的三分之二强。

记者了解到，硕士研究生招生计划大幅度增长，给高校后勤、教学、科研、管理等方面带来不少挑战。多所受访高校研究生院负责人表示，招录只是研究生培养工作的第一个环节。学生入校报到后，还要考虑住宿条件、教学空间、硬件设备等多方面承载能力；考虑实验室等科研软硬件条件是否足以满足扩招后需求；考虑学生管理服务方面，能否适应扩招后的实际难度。

另外，今年研究生扩招工作正值疫情防控时期，如何确保远程网络复试等相关安排的安全性、公平性和科学性，成为研究生招录本身必须面对的一场

累计为1000多家小微企业放款7.31亿元;为中小企业减负1380万元;统筹2400万元就业补助资金,稳定就业岗位1.2万个——

南川 多管齐下助中小微企业渡过难关

4月23日，南川区群康装饰公司负责人谭强，在店里店外忙碌着。他忙碌的不仅有自家的生意，还有比这更重要的事情。

“我做生意十几年了，从未遇到现在这种特殊情况，我们小微企业急需党委、政府的帮助。”作为南川区新三联副会长、区微企协会会长，谭强特别了解新冠肺炎疫情对小微企业的冲击。3月11日，谭强提出了该请求，并寻求党委政府的帮助。

南川区委、区政府了解到中小微企业的困难后，迅速组织召开现场办公会，全面研究部署相关工作，争分夺秒帮助中小微企业渡过难关。

南川区委、区政府的一系列政策举措，如同一场及时雨。

“我们在疫情中真切地感受到了区委、区政府的关怀和温暖，也坚定了我们克服困境、搞好发展的信心。”如今，谭强每天都要跑十几家小微企业，帮助他们落实贷款，解决困难。

据统计数据显示，2月10日至3月26日南川区共有2352家中小微企业开具增值税发票，与去年同期相比增长15.2%。

稳住中小微企业就是稳住就业的最大“容纳器”

南川区有小微企业13460家，占市场主体约60%。然而，小微企业抗

风险能力较弱，一场突如其来的新冠肺炎疫情，让部分企业面临经营困难。

“‘六稳’第一个就是稳就业，而稳就业首先要帮扶小微企业。”在南川区委区政府看来，稳住了中小微企业，就稳住了就业的最大“容纳器”，对稳住经济基本盘，兜住民生底线意义重大。行动，紧锣密鼓地展开。

为落实好重庆支持企业复工复产“40条”、支持中小企业“20条”等政策措施，南川区第一时间将政策进行梳理，并编制成《南川区防疫及复工复产政策汇编》，发放到企业手里。

2月19日，结合当地实际，南川区出台《应对新冠肺炎疫情进一步支持中小微企业共渡难关十条政策措施》，包括租金减免、贷款支持、财政帮扶等，可谓条条干货。为确保“十条措施”落实到位，南川区实行首问负责制，由首问责任人负责全力协调解决企业需求，并要求在企业提出需求24小时内，将回复反馈给企业。

随后，南川区各部门又相继出台“电力十条”、“公安九条”、“文化旅游体育企业八条”等行业政策措施。

3月17日，南川区组织召开金融机构支持小微企业融资座谈会，要求区内各相关部门、金融机构充分认清做好小微企业融资服务工作的重要性、紧迫性，并将贷款情况每周上报一次。

3月31日，由南川区委统战部、区工商联牵头，组织召开助力小微企业融资银企对接座谈会。会上，石银村镇银行与南川区微企协会签订战略合作协议，并授信5000万元，现场向两家微型企业发放贷款80万元。

一个多月时间 为小微企业放贷7.31亿元

4月23日下午6点，位于渝湘高速南川下道口的老灶房餐饮店，客人们已落座10多，20多名工作人员正忙着炒菜、上菜、招呼客人。

“多亏了那40万元贷款，3天就打到账上了，解了我们的燃眉之急。而且不需要抵押物，年利率只有4.55%，比以前的贷款利率都低。”店主张述明说，目前生意正在逐步恢复，因为南川是低风险区，应该很快就能渡过难关。

张述明所谓的低息信用贷款，正是南川区大力解决小微企业融资难、融资贵的重要举措。

“资金缺口，是中小微企业面临的头号难题。如果有一笔资金，让企业渡过这个缓冲期，就不至于关停。”南川区相关负责人称，但中小微企业往往没有抵押物，向银行贷款并不容易。

为此，南川区一方面由区财政投资3亿元注册成立宏耀担保公司，加

大融资担保力度、转贷应急支持力度；另一方面，辖区内10家商业银行迅速推出了系列信贷产品，充分开发利用纯信用、他人信用保证担保、应收账款抵押、股权质押、税易贷、订单贷、知识价值信用贷款、商业价值信用贷款等方式，增加信用贷款发放额度。

为扩大贷款受益面，各部门紧密配合——

区工商联安排全区34个乡镇（街道）、10个商会落实专人，全面收集所辖辖区和行业企业融资需求，每周五报区工商联汇总，再由区国资金融办分配给银行。

区国资金融办每周一上午，召集各银行、担保公司、区工商联、微企协会，为上周信贷投放情况进行总结，并对本周工作进行安排部署。

线上，区国资金融办、区工商联组建了“金融支持企业融资工作群”，将收集的辖区银行机构信贷产品和各行业收集的企业需求，上传至群里，供企业和银行相互比选，让信息传递更及时、更高效，并每天跟踪银企对接进展情况。

据统计，自3月11日以来，仅仅一个多月时间，南川区10家商业银行就累计为1000多家小微企业放款7.31亿元。此外，还为企业降低贷款利率1.14亿元，调整分期还款计划4555万元。

“放水养鱼”，让那些急需资金度

过难关的小微企业，活了过来。

一揽子举措 让小微企业轻装上阵

做“加法”，为小微企业提供资金的同时，南川区也在做“减法”，努力为企业减轻负担，降低其生产经营成本，让企业能够轻装上阵。

首先降的是房租。对许多小微企业来说，房租是运行成本的“大头”。为此，南川区要求国有资产类生产经营性用房，对承租的中小微企业，减免2020年2月、3月、4月三个月租金。据统计，2月共为790户商户减免租金248.38万元；3月为1105户商户减免租金278.84万元。

对私有商铺，南川虽没有强制要求，但却通过各个商会、协会发出倡议，引导业主增强“命运共同体”意识，守望相助，共克时艰，得到私有商铺业主积极响应。截至目前，南川区约60%的私有商铺，不同程度为租户减免了租金，其中民营企业美加美家居建材市场，为市场内172家小微企业免租一个月，共减免租金101.9万元。

其次，全面落实水电气费折扣优惠、社保费缓缴等普惠性政策，截至目前，南川区近8000家企业和个人工商户兑现落实减免电费300万元、气费116万元；积极落实稳岗就业政策，为区内中小微企业减负1380余万元，统筹

2400万元就业补助资金，稳定就业岗位1.2万个。

针对可能出现的纠纷和风险，南川区还专门成立法律服务团，为有需求的中小企业提供法律咨询服务，及时化解因疫情引发的劳动争议、合同等方面纠纷143件。

在帮助企业拉动消费方面，南川通过新冠肺炎病例“零确诊”聚集旅游人气，向主城及周边地区推介“去南川过周末”活动；开展“春暖花开美好生活”春季消费季暨“我们在行动”消费扶贫系列活动，提升消费人气，扩大客源市场。

一揽子举措，让南川小微企业逐渐恢复元气——

在南川城北海拔700米的半山上，陈新跃正在梨园里撸起袖子加油干，他准备今年开始让游客进园体验采摘，预计可收入20多万元；

在南川区年学棉絮加工厂，一条全自动流水线上，每30几秒下线一床棉絮。加工厂老板阳年学预计，今年的销售便可达到2000万元；在南川区金石路的拾味弘餐饮店，店主李明波说，目前生意正在逐步恢复，他计划今年要再开1—2家分店。

据统计，截至目前，南川区中小企业已100%复工复产，社会经济正在加速回暖。

王静 刘廷