

聚焦“两不愁三保障” 切实提高脱贫质量

核心提示

市委五届八次全会指出,坚持把解决“两不愁三保障”突出问题作为最重要最紧迫的任务。“两不愁”真不愁、“三保障”有保障,是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标。在决战脱贫攻坚的收

官之年,这项工作如何继续深入推进?4月27日,重庆日报邀请市扶贫办主任刘贵忠、南川区委书记丁中平、丰都县委书记徐世国和奉节县委书记杨树海,共同就此进行探讨。



嘉宾 刘贵忠
市扶贫办主任



丁中平
南川区委书记



徐世国
丰都县委书记



杨树海
奉节县委书记

重报圆桌会

主持人

本报记者 顾安

明确目标任务

必须持续解决“两不愁三保障”突出问题

重庆日报:如何理解5155个“两不愁三保障”问题点全部销号后,市委五届八次全会决议仍然提出要坚持把解决“两不愁三保障”突出问题作为最重要最紧迫的任务?

刘贵忠:到2020年稳定实现农村贫困人口“两不愁三保障”,是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标,直接关系脱贫攻坚战质量。目前,我市“两不愁三保障”突出问题总体得到解决,但“三保障”还存在一些薄弱环节,在巩固提升上还存在一些需要关注的问题,因此“两不愁三保障”问题仍然是今年脱贫攻坚的重中之重。

丁中平:中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和2019年国家脱贫攻坚成效考核反馈意见指出,我市在“两不愁三保障”特别是饮水、住房安全保障方面还存在一些薄弱环节。加之突如其来的新冠肺炎疫情影响,稍有不慎就会影响脱贫攻坚的质量和成色。因此,动态检视和全面解决“两不愁三保障”突出问题,能否如期高质量打赢脱贫攻坚

战的关键,也是当前脱贫攻坚最重要最紧迫的任务。

徐世国:脱贫攻坚是全面小康的基础性、底线性任务,而“两不愁三保障”是贫困人口脱贫的基本要求,也是衡量脱贫攻坚成果的核心指标。尽管目前“两不愁三保障”突出问题已经得到了有效解决,但它具有动态性,不可能一劳永逸、一蹴而就,必须以钉钉子精神常抓不懈,确保“两不愁”真不愁、“三保障”全保障。

杨树海:脱贫攻坚能不能赢得全胜,关键看“两不愁三保障”是不是真正落地,这是市委五届八次全会传递的一个强烈信号。现在,距离脱贫攻坚战收官之日仅有8个月时间,越到最后时刻越要响鼓重锤,必须反复对标“两不愁”是不是真不愁、“三保障”是不是有保障、“一达标”是不是可达标,拉长补短堵漏,确保脱贫成色更足、质量更高。

正视短板不足

为解决好“两不愁三保障”突出问题做足“基本功”

重庆日报:“两不愁三保障”是检验脱贫的硬指标,目前距离脱贫攻坚战收官的时间越来越近,我们的“两不愁三

保障”还存在哪些短板和不足?

刘贵忠:义务教育保障方面,贫困区县存在教师结构性缺员、缺寄宿学位等问题,少数学生因厌学等存在反复失学辍学风险。基本医疗保障方面,诊疗服务能力方面还存在不足,不少乡村医疗服务水平较低。贫困区县乡村医生中执业(助理)医师比例较低。易地搬迁和危房改造总体上完成,但一些农村危房改造质量不高,建新未拆旧等一些后续工作还需要持续关注。饮水安全方面还存在一些需要关注的问题,一些地方还存在季节性、工程性缺水等问题。同时,新冠肺炎疫情也可能带来新的“两不愁三保障”突出问题。

丁中平:就南川而言,目前“两不愁三保障”主要存在三个方面的不足:一是贫困户稳定增收存在困难。受疫情影响,一季度农产品消费需求下降,扶贫产业发展受阻,加之建筑业、服务业停摆,造成贫困劳动力普遍务工延期1-2个月,贫困户收入有所减少。二是住房安全保障还不彻底。今年南川还有708户危房需要改造,目前完工571户,完工率超80%,但进度依然滞后,区里正全力克服气候等因素影响,确保5月底前全面保质保量完成目标

任务。三是饮水安全保障还有差距,分散供水水源没有实现全覆盖检测,部分村还存在季节性、工程性缺水现象。

徐世国:目前,丰都的“两不愁三保障”突出问题基本动态清零,但受疫情和其他因素影响,通过全面排查清理,还存在一些短板和不足:一是在饮水安全保障上,因农村自来水管网体制机制不够健全,水源水质保护还有薄弱环节,存在反弹风险;二是在住房安全保障上,因疫情影响,有少部分举家外出户春节返乡后未外出,导致住房困难,我们正加紧修建或改造;三是在教育保障上,少数学生因网络质量、监管不力等原因,前期“停课不停学”质量受到一定影响,同时个别学生因隔离、在外地等个人原因不能正常返校,教育质量存在下滑风险;四是在收入问题上,个别家庭劳动力就业还不够充分,群众收入有下降风险,以致少数脱贫不稳定户、边缘易致贫户“两不愁”问题可能出现反弹。

杨树海:对照“两不愁三保障”核心标准,奉节还有不少短板,主要表现在:第一,受新冠肺炎疫情影响,各行各业停业或延期开工,一些农产品也出现滞销,给群众收入带来了一定影响;第二,

全市还剩下2.44万未脱贫人口,而奉节是全市剩余贫困人口最多的区县之一,其中老弱病残占比达到85%,任务很重、压力很大;第三,贫困户、已脱贫不稳定户、边缘易致贫户等重点人群抗风险能力弱、基础不牢固,需要高度关注;第四,奉节的深度贫困地区和深度贫困对象产业基础差,通过产业稳定增收致富周期长、见效慢,还有极少部分贫困群众思想守旧、安土重迁,缺少发展动力,给脱贫攻坚收官扫尾增加了一定难度。

聚焦长效机制

坚决夺取脱贫攻坚战的全面胜利

重庆日报:在脱贫攻坚的交账之年、收官之年,如何防止反弹,建立长效机制,确保“两不愁三保障”成色不减?

刘贵忠:我们将以开展脱贫攻坚“百日大会战”为抓手,聚焦剩余贫困人口,精准分析致贫原因及实际困难,对照“两不愁三保障”脱贫标准,精准落实帮扶措施,确保2.44万剩余贫困人口在今年上半年实现“两不愁三保障”,达到总体脱贫要求。

在防止反弹方面,一是结合中央

脱贫攻坚专项巡视“回头看”和国家2019年脱贫攻坚成效考核反馈问题整改,补齐短板和不足;二是大力实施健康医疗扶贫等“十大”专项行动,持续增强贫困地区和贫困群众自我发展能力,巩固提升脱贫成果;三是建立“两不愁三保障”突出问题动态清零制度,每月逐村逐户逐人逐项排查,确保不漏一户一人。针对排查出来的问题,我市将列出问题清单,建立工作台账,落实解决措施,限时对账销号。此外,建立市、区县工作联席会议制度,对新发生的“两不愁三保障”突出问题及时研究解决,实现动态清零。

丁中平:南川将在建立长效机制上下功夫。一是在增收保障方面,通过扶持贫困人口务工就业、发展养殖业等五条措施,拓宽增收渠道,强化利益联结,增强“造血功能”;二是大力开展思想教育、文化惠民、典型示范等“六项行动”,强化正面引导、正向激励,深化志智双扶,增强脱贫内生动力;三是完善“两不愁三保障”及饮水安全突出问题动态清零工作机制,实行常态排查、动态销号、部门联动、定期通报,对“监测户”“边缘户”实时监控;四是严格落实“四个不摘”要求,压实各方责任,并推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,确保脱贫成果经得起历史和实践的检验。

徐世国:围绕解决脱贫不稳定户、边缘易致贫户问题,丰都将在今年建立防止返贫监测预警帮扶机制,探索购买防贫商业保险,坚决防止返贫和新增贫困;围绕解决贫困群众“等靠要”等思想问题,将用好“五新”志智双扶法,激发贫困群众内生动力;围绕解决贫困群众收入问题,丰都将走好“大企业带大产业带大扶贫”路子,推行资产收益、代养收益、股权量化分红、全域“三变”改革等带贫益贫机制,实现“人人有出路,户户有收益”;围绕解决政策兜底问题,将健全完善财政扶持、教育资助、医疗保障、残疾救助、受灾救助、创业就业、金融支持等政策,发挥政策托底作用。

杨树海:奉节是全市脱贫攻坚主战场之一,今年的脱贫攻坚工作任务依然相当繁重,可分为以下几个重点:在巩固成果方面,保持现有到镇到村到户到人政策总体稳定,重点围绕脱贫户、边缘户、返贫户、临乡临镇临村户和疫情影响户,建立防止返贫监测和帮扶机制;在攻克贫困堡垒方面,针对未脱贫人口健全预警和干预机制,定期核查、动态监测,最大限度降低疫情影响;在动力提升方面,常态化开展干部走访、教师家访、医生巡访、农技随访,激发内生动力;最后,做强产业支撑,大力发展“小规模、多品种、高品质、好价钱”的现代山地特色高效农业,引导新型经营主体深化带动贫困户利益联结机制,推动产业提质增效、接二连三。

劳务协作与消费扶贫

今年鲁渝扶贫协作锁定两大重点任务

本报讯(记者 顾安)4月27日,重庆日报记者从全市脱贫攻坚“百日大会战”和东西部扶贫协作工作电视电话会议上获悉,今年鲁渝扶贫协作的两大重点任务锁定为劳务协作与消费扶贫。

市人社局相关负责人表示,劳务收入是贫困群众增收的重要渠道,今年以来,为了促进贫困劳动力到山东转移就业,我市出台了相应的政策予以支持:

一是协调山东省出台支持我市贫困劳动力赴山东就业的专项政策,我市贫困劳动力赴山东就业个人补贴资金从最高3800元/人增加至最高11300元/人;二是开发“实名制就业登记二维码”,全面摸排疫情期间贫困劳动力就业意愿,协调山东省筛选提供针对性务工岗位,促进我市贫困劳动力与山东企业岗位精准匹配;三是两地人社部门与交通、卫生健康等部门通力合作,围绕“家门-车门-厂门”无缝对接,开行劳务包机和包车,分组编队输送我市劳动力赴山东就业。在上述措施综合作用下,截至目前我市贫困劳动力在山东就业人数达到5121人,其中今年新转移779人,已完成全年目标任务。

“接下来,我们还将巩固劳务协作机

制,精准开展招聘活动,进一步加大转移山东优惠政策宣传和兑现力度,提高我市贫困劳动力赴山东就业的积极性和稳定性。”该负责人介绍,我市也将依托山东资金、产业等帮扶资源,新建或改扩建鲁渝扶贫车间,促进贫困人口就近就业。

而在消费扶贫方面,我市同样制定了相关政策,允许区县利用山东帮扶资金设立物流补贴,对企业销售扶贫产品到山东,按实际发生的物流费用给予50%-70%的补贴——这一政策的效果初显,截至4月17日,山东省已累计销售我市贫困区县农特产品9300余万元。市商务委相关负责人表示,将持续深化“渝货进山东”等营销宣传活动,与山东省商务厅一起开展山东百店联展活动,组织参加中华老字号(山东)博览会,确保完成全年3.3亿元的目标任务。

据悉,去年鲁渝扶贫协作深入推进,全年落实山东财政援助资金6.63亿元,实施援建项目435个,引进33家企业投资3.4亿元,带动4300余名贫困人口增收。今年,在上述两大重点任务的助推下,鲁渝扶贫协作有望再上新台阶。

把对好政策的感激铺开说,把发展的路子摊开讲——

丰都院坝会聊出村民新干劲

□本报记者 顾安 实习生 廖雨寒

“各位父老乡亲,我们今天把大家喊拢来,主要就是想听听你们的想法、意见,也希望大家能对我们这个村子今后的发展提一些建议。大家畅所欲言,想到哪说到哪……”

4月26日,丰都县双路镇楠木村一个院坝里,老少村民围坐成一个圈,一场“共话脱贫、感恩奋进”的群众院坝会就此举行。村党总支书记张雪飞在简单的开场白之后,就找了个塑料凳坐进“圈”里,拿出纸笔,准备记录村民们的发言。

楠木村是丰都最早开展“共话脱贫、感恩奋进”活动的贫困村之一。丰都县委组织部在全县范围内策划开展的这一主题活动,不光让群众说享受政策,还要让他们看身边变化,谈作用发挥,议美好愿景,旨在让群众知党恩、感恩党,并把这种感恩之情转化为发展动力,努力建设家乡。

两度脱贫的楠木村四社贫困户陈金国率先打开了话匣子,“2014年的时候我被查出支气管炎,做了手术,媳妇的腰椎间盘突出也更严重了,村里综合考虑我们家的情况后,把我们纳入了建卡贫困户。”

2015年,依靠精准扶贫政策和自



4月26日,丰都县双路镇楠木村举行“共话脱贫、感恩奋进”群众院坝会。记者 顾安 摄

身的辛勤劳动,陈金国一家脱了贫。但天有不测风云,两年后陈金国又在工地上摔成了重伤,家里一下子失去了劳动力,断掉了经济来源,刚看到希望的家庭又陷入困境。“幸好有党和政府没有放弃我们家,不仅依照程序给

我们办了低保,还给我媳妇解决了公益性岗位,用助学贷款和学费补助帮我女儿顺利进入了大学,在最困难的时候为我们家托了底。”陈金国感慨万千,“党的政策真是好!”

“政策是好,但自身努力更重

要。”有53年党龄的村民甘大发接过了话头。他身着一件志愿者的红背心,声如洪钟,“现在村里头的路也修好了,水也都是自来水,政府为了让我们养成爱卫生的好习惯,还给我们发垃圾桶等,想得真是周到。以前,群众不富裕,干部的耳根子也不清静,哪个增收致富呢?我认为就是要解放思想。特别是你们年轻人,大胆地想大胆地干,失败了大不了重来,总有成功的一回。”

“老辈子说得对,我们村的变化太大了,就拿我们三社来说,这两年修了5公里多的环线公路,7口山坪塘和7个小水池,大家的‘两不愁三保障’问题都解决了,现在村里就还差点发展产业的劲头,希望大家拿出精气神来,把闲置的土地尽量利用起来,按照镇上、村上的思路,种上花椒、四季水果,打造丰都的‘后花园’。”三社社长殷光明说。

“我觉得现在流转土地的业主越来越多,村里能不能专门请人给我们讲讲怎么维护好自己的权益。”

“我建议村上多开些广播会,多宣传国家的一些政策。”

……

现场,群众你一言我一句,把对好政策的感激铺开说,把发展的路子摊开讲,气氛热烈。双路镇党委书记表示:“唠家常,话幸福,既拉近了干群关系,更促进了各项工作的有力有效开展。今后这样有效果的院坝会我们还要常开多开,让大家心往一处想,劲往一处使,撸起袖子加油干,不等不靠奔小康。”