

把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上

【思想周刊】

2020年4月20日 星期一
编辑 侯金亮 实习编辑 朱涛 美编 李梦妮

编者按

为深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神,推动把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上,4月16日,光明日报社、中共重庆市委宣传部联合举办了“深入学习领会习近平总书记视察重庆重要讲话精神,努力发挥好‘三个作用’”研讨会。本报特将与与会专家发言予以摘发,以飨读者。

重庆如何在推进共建“一带一路”中更好发挥带动作用

域合作面临着新的机遇。疫情期间,国际友好城市之间守望相助的感人故事很多。建议进一步用好国际友好城市合作这一重要平台,加强政策沟通,完善友好城市间的沟通协调机制,推动友城合作模式机制创新。可探索建立友好城市间的信息共享平台、产业合作机制、商会(协会)合作机制、政府部门协调机制等,友好城市所在的高校与智库机构,可以就共同关心的议题展开联合研究,共同破题,寻找合作路径,实现优势互补。根据重庆产业发展布局,可以新增一批沿线国家和发达国家友好城市,提升交往内涵与质量,拓展参与“一带一路”的深度和广度。

创新体制机制,加快自贸区建设。新冠肺炎疫情发生以来,很多国家都在思考如何构建健康良性的产业链、供应链和价值链,加强产业协同与协调合作。中西部地区具有要素成本优势,也具有联通“一带一路”沿线、辐射沿边国家和地区区位优势。建议重庆加强与中西部其他省市的协同,根据现有产业布局,大力推进与东盟等国家的产业链合作,在稳链、强链、补链等方面下功夫,加大招商引资和引智力度,打造具有全球竞争力的区域高端产业链集群。进一步优化自贸试验区营商环境,

通过推进口岸物流降本增效、行政事项精准放权、压缩整体通关时间、提升信息化水平等方式来提高贸易自由化便利化。更好地发挥自贸试验区、中新(重庆)战略性互联互通示范项目、两江新区等开放平台在全市开发开放的核心载体作用,推动完善开放平台体系,增强集集聚辐射能力。

增进民心相通,强化人文特色。“一带一路”建设既需要基础设施等方面的“大项目”,也需要“小而美”的能引起民心共振的小项目。下一步,建议挖掘好重庆在共建“一带一路”中民心相通的鲜活故事,激励更多社会主体、更多国际资金、更多志愿者参与“一带一路”建设。新冠肺炎疫情凸显了国际公共卫生合作的重要性,打造健康丝绸之路是“一带一路”建设的重要方向,这中间有很多工作可做,目前还没有比较成熟的模式和案例,重庆可以在健康丝绸之路建设方面进行积极探索。这既是对沿线国家和地区的重要贡献,体现“一带一路”以人民为中心的发展定位,也会给本地经济社会发展开拓新的空间。

(作者系中共中央对外联络部当代世界研究中心主任、“一带一路”智库合作联盟秘书长)

漫画/郭红松

在发挥好“三个作用”中推动重庆高质量发展

滇、川、藏、黔、渝、桂多省市区,是我国贫困人口相对集中的区域。保持这一地区良好的生态环境和经济可持续,对西部大开发有着重要的战略意义。二是在推进共建“一带一路”中发挥带动作用。重庆是“一带一路”与长江经济带的联结点。一体推进“一带一路”建设和长江经济带融合发展,形成新的亚欧大陆桥,实现“一带一路”完美闭合,有利于形成内陆开放门户绿色发展的典范效应,有利于建设内陆开放高地。走与“一带一路”建设融合之路,将为重庆“走出去”提供更大平台。三是在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用。重庆地处长江上游、三峡库区腹地。对长江生态环境保护而言,上游的污染程度决定了下游的治理难度;相反,上游的山水清秀,又能确保一江清水向东流。重庆的生态,事关长江母亲河、事关全国发展大局、事关国家生态安全屏障。

在服务国家战略和融入全球战略中,推动新时代重庆高质量发展。一是更好服务国家战略。依托黄金水道建设长江经济带,是中国经济持续发展的战略支撑。长江经济带的开放开发本

身是新时代我国新一轮区域经济发展的战略重心。重庆可以进一步增强集聚和辐射能力,拓展经济腹地,实现重庆在长江上游地区率先崛起,从而带动引领长江上游地区“一盘棋”发展。二是更好融入全球战略。发挥重庆水陆空立体综合交通网络优势,完善高水平的开发开放平台和通道,优化创新创业投资环境,化解体制机制和观念上的障碍,在全球范围内建立资源、产品和市场的整合价值链,可以使重庆成为我国内陆地区面向欧洲、东南亚地区开放的前沿。与此同时,积极承接国际和沿海发达地区产业、资本、人才和技术,沿江向上游和西部地区梯度转移和有效扩散,实现先进地区与后发地区优势互补、协作开发,结成紧密的利益共同体,进而更好地对“三个作用”起到闭环和激励效应。必须坚决全面落实中央决策部署,提高站位,做到从全局谋划一域、以一域服务全局,更好地担起“上游责任”,体现“上游水平”,担当新作为推动新时代重庆高质量发展。

(作者系中国社会科学院生态文明研究所智库理论部主任)

漫画/郭红松

推动成渝地区双城经济圈一体化发展

协调层、执行层的三级协调机构与机制。二是产业平台。以发展广域产业集群为目标,在竞争与合作的基础上,推进成渝双核产业合理转移,建设一批重要特色产业园区、产业发展示范区,努力打造重庆主城区都市区、成都都市圈和资阳—内江三大具有世界影响力的产业体系,提升成渝主轴带经济走廊产业的整体竞争力。三是金融平台。探索建立“协同发展基金”等融资平台,针对重大基础设施、重点产业等合作项目,构建成渝主轴带经济走廊沿线区(市)县共建”和企业参与的融资新模式。四是市场平台。以加快一体化土地市场建设为重点,促进生产要素自由流动、高效集聚。深化“放管服”改革,大力优化成渝主轴带经济走廊营商环境。五是智慧平台。推进区块链、云计算、大数据的深度融合,并积极探索应用到成渝主轴带经济走廊智能制造,在基础教育、医疗服务、就业培训资源尤其是成都、重庆优质公共资源共享等方面,打造超时空连接的主轴带经济走廊。

加强规划保障。在国家即将编制并出台的成渝地区双城经济圈建设规划纲

要中,应结合成渝北线、中线、南线综合运输通道建设,并根据引力、场强等参数进一步明确成渝主轴带经济走廊的空间范围,同时对成渝主轴带经济走廊建设方向和任务等进行进一步部署。

强化基础设施互联互通。加快拟建交通项目建设,进一步织密成渝主轴带经济走廊交通路网密度。将具有重大影响的城际铁路及普通货运铁路纳入国家相关规划并加快前期工作。依托自身都市快轨制造优势,积极开展都市快轨列车开发和试验场(线)建设工作。做好公路联网工作,相邻区(市)县要定期对接,重点解决边际乡镇“断头路”问题。

率先开展一体化政策探索。川渝两省市要将主轴带内各区县土地、财政、税收、投融资、人才引进、区域创新等优惠政策进行对接,消除政策差别,并率先进行试点示范。进一步推进行政管理改革创新,共同争取国家支持成渝主轴带上具备条件的开发区升级、扩区或调整区域规划,以及保税区和功能区和优惠政策向腹地拓展和覆盖。

(作者系四川省社会科学院副院长、教授、博士生导师)

漫画/郭红松

(本版漫画除署名外均由乔宇画)

聚力全球运筹建设全球性城市

根据GaWC,到2019年,我国已有香港、北京、上海、台北、广州、深圳6个全球性城市以及京津冀、粤港澳、长三角和台湾海峡4个世界级城市群。我国应在提升香港、北京、上海、广州、深圳等全球性城市和京津冀、粤港澳大湾区和长三角等世界级城市群的同时,大力培育发展新的全球性城市 and 世界级城市群。1月3日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议,将推动成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略。重庆与成都同为成渝地区两个较高端的世界二线城市,是长江经济带和西部陆海新通道的结合部,具有区位优势、体制优势、政策优势,建设全球性城市条件优越。贯彻落实“三个作用”的重要精神,重庆要抓住实施成渝地区双城经济圈国家战略的重大机遇,大力培育发展“一带一路”运筹中心功能,加快建设发展成为立足西部、扎根国内、辐射带动“一带一路”建设的全球性城市,以更好地支撑引领成渝地区双城经济圈发展。

二是聚力全球运筹中心建设。此次疫情凸显了供应链和全球运筹管理

的重要性,加强全球运筹管理、维护供应链安全,成为企业和政府、市场和国家空前重视的问题。运筹管理能力也可以称为资源配置能力。重庆要发挥好“三个作用”,大力培育发展“一带一路”运筹中心功能,使建设全球运筹中心成为支撑引领全球性城市建设的核心和基础。一要辩证看待疫情对供应链的影响,精准识别其中的挑战和机遇,支持召开中央财经委员会第六次会议,将推动成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略。重庆与成都同为成渝地区两个较高端的世界二线城市,是长江经济带和西部陆海新通道的结合部,具有区位优势、体制优势、政策优势,建设全球性城市条件优越。贯彻落实“三个作用”的重要精神,重庆要抓住实施成渝地区双城经济圈国家战略的重大机遇,大力培育发展“一带一路”运筹中心功能,加快建设发展成为立足西部、扎根国内、辐射带动“一带一路”建设的全球性城市,以更好地支撑引领成渝地区双城经济圈发展。

二是聚力全球运筹中心建设。此次疫情凸显了供应链和全球运筹管理

(作者系中国区域科学协会会长,中国社会科学院生态文明研究所研究员)

增强重庆在长江上游及西部地区的引领带动功能

国区域发展的第四大增长极。

提升区域资源配置功能。资源配置功能是中心城市的核心功能之一。去年12月初习近平总书记在上海视察时对上海提出了强化“四大功能”的新要求,即全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能,其中列在首位的是全球资源配置功能。资源配置功能建设,重点在于功能大平台建设和专业服务能力建设。前者包括了交易市场主体、网络平台、展示平台、区域网络、平台规则等;后者包括了专业化的金融服务、信息服务、数据服务、咨询服务、法律服务等。重庆是国家重要的中心城市,要把增强资源配置功能放在更加重要的位置,大力建设基于互联网、大数据技术的功能大平台,积极引进和集聚各类高水平的专业服务机构,建立覆盖西部地区的专业服务网络体系,让内陆开放高地优势更加显著,集散功能更加强大。

打造科技创新策源功能。重庆是西部地区的科技创新中心,拥有一批科技创新的国家队,拥有科技创新所需要的工业综合配套优势和多学科配套优势,同时还拥有更大空间的科技创新应用服务需求。科技创新策源功能可分解为基础科学策源功能、关键核心技术

策源功能和产业创新策源功能。要重视产业技术转化应用孕育出新产品、新业态的产业创新策源功能建设,但也要积极推动基础科学策源功能和关键核心技术策源功能建设,持续增加创新研发投入,争取国家项目支持,发挥成渝合作优势,对接上海张江与合肥两大国家综合性科学中心,努力与长江沿岸各中心城市的科技创新保持同步。

增强开放引领功能。长江经济带中上游地区这些年发展成绩非常亮丽,而且持续呈现了高于长三角地区的势头,其中很重要的动因就是积极借鉴沿海地区的成功经验,不断加大开放力度,构建面向沿海和世界的开放型经济体系。重庆在我国东西双向、海陆统筹的对外开放新格局中占据战略支点地位,既有承东启西的对外开放,还有向西向南的对外开放。要不断深化自贸试验区改革开放,对标国际最高标准、最好水平,打造一流营商环境,构建高水平对外开放平台,建设内陆开放高地。要高标准建设向西向南的国际大通道,依托长江航运中心功能和中欧班列(渝新欧)功能,提升重庆在长江上游及西部地区的枢纽功能。

(作者系上海社会科学院副院长、研究员)

新时代西部大开发中以新发展理念推进重庆发挥支撑作用

阶段。西部地区城乡二元结构依然明显,区域内部分化明显,城市人口集聚度不高。三是正处于从工业化向现代产业体系转型阶段。西部地区正从工业中级阶段向高级阶段的过渡时期,制造业由资本密集型产业向技术密集型产业转换,同时也出现了后工业化阶段的一些特征。四是正处于人民生活质量逐步提升阶段。西部大开发以来人民生活质量有了很大提高,教育、娱乐、医疗等消费占比、层次显著提升。五是正处于经济发展与生态环境保护从相互冲突到良性互动的转型阶段。西部地区不断创新绿水青山就是金山银山转化之路,已进入经济发展与生态环境保护良性互动阶段。

重庆如何在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用。一是不断增强内生发展动力,着力打造西部地区创新发展示范区。要坚持深化供给侧结构性改革,加快数字产业化、产业数字化,推动数字经济与实体经济的深度融合,加快智能产业发展;发挥重庆作为国家中心城市的功能作用,集聚发展高端要素;推动省际产业转移合作共赢长效机制,积极承接东部产业转移;深化体制机制改革,打造西部最优营商环境。

二是加快成渝地区双城经济圈建设,构建区域协调发展新格局。发挥成渝承东启西接南转北的区位优势,加大重大基础设施建设力度,联动关平原城市群、黔中城市群、滇中城市群、北部湾城市群,增强两地融入西部地区、全国乃至全球经济大循环的竞争优势,带动整个西部地区的开发开放,优化国家区域经济布局。三是打通“绿水青山就是金山银山”转化通道与机制,着力打造西部地区绿色发展样板地。重庆要坚持走产业生态化、生态产业化之路,探索建立市场化、多元化生态补偿机制,打造“两山”示范的重庆案例,探索我国生态功能区的绿色发展新路子。四是贯通西部陆海新通道,着力打造内陆开放高地。统筹推进中欧班列(渝新欧)与西部陆海通道建设,加快重庆国际多式联运体系建设,进一步发挥重庆重大开放平台和开放通道作用,促进“一带一路”和长江经济带联动发展,加快形成我国陆海内外联动、东西双向互济的开放新格局。

(作者系浙江大学区域协调发展研究中心副主任、浙江大学中国西部发展研究院常务副院长)

漫画/郭红松