



位于石柱县中益乡向家坝的启华农家乐 摄/李显彦



人居环境整治后的彭水县大垭乡唐家坝



奉节县平安乡天台村郑应堂的新家 摄/李显彦

聚焦农村住房环境之变、生活方式之变、产业发展之变 市住房城乡建委 在脱贫攻坚中彰显作为

精准施策 贫困农户实现安居梦想

农村危房改造是针对住房存在危险的农村困难群众实施的一项民生工程。

如何确保这项工程精准落实，不漏一户？市住房城乡建委主要领导亲自抓、分管领导具体抓、其他领导协助抓、成员单位共同抓。在此基础上，建立了委领导分片督导制度，对建档立卡贫困户危房改造100户以上的10个区县实行一月一督导，对100户以下的20个区县不定期进行重点指导。

与此同时，组织区县对存量危房开展了全覆盖调查、拉网式摸排，通过大数据信息比对，精准锁定对象，做到逐户摸排、因户施策、逐户对账。

危房改造，如何既改“危”，又提质？利用行业优势，加强技术指导，市相继编印了62套图集进行推广。新的房屋不仅有效提升了质量安全水平，还体现了浓郁的巴渝新传统民居特色。并组织开展了百余次“专家进村镇”活动，通过实地指导、开展培训等，帮助各区县提高农村危房改造施工管理水平。

在改造过程中，重庆市纪委监委驻市住房城乡建委纪检监察组认真履行监督专责，打好完善制度、堵塞漏洞、警示教育组合拳，深入彭水等20余个区县开展3轮专项督查，下沉一级开展“以案四说”警示教育9场次。针对改造对象认定、危房鉴定、资金管理等内容提出明确要求，举一反三，建章立制，深化标本兼治，推动实现农村危房改造监管工作闭环管理。

联动效益 住房之变成就乡村质变

农房改造不是简单的排危加固，还实现了系统带动，既解决了农房的建筑质量和安全问题，也促进了农村产业发展，带来农村面貌的根本质变。

首先，通过拆除重建、维修加固等方式改造农村危房，帮助贫困农村群众解决了基本居住安全，实现了“住有所居”。同时，通过集中搬迁，统一规划建设农民新村，完善了基础设施和公共服务设施配套，有效方便了群众生产生活。其次，改变了农村面貌。我市将危房改造与新农村建设等有机结合起来，

“软硬兼施”，同步推进基础设施和公共服务设施建设，大力实施庭院美化和环境治理，广大群众告别了“路难行、水难喝、味难闻”的日子，“做饭不用柴、喝水不用抬”成为了现实。

更为重要的是，各地把农村危房改造与现代农业发展相结合，以“拆除重建农村危房+建设农民新村+打造现代农业示范区”为模式，构建新型村落，实现了农业增效、农民增收。农村危房改造了，有条件的农民纷纷办起农家乐，开起了小饭店，不仅自己致富，还带动乡亲增收。

久久为功 “成片帮扶”助力乡村振兴

从某种意义上说，贫困是一个相对概念，消除相对贫困也是一个长期过程。如何实现长效常态，确保久久为功？在广大农村，市住房城乡建委实施的，绝不只是危房改造那么简单。

在不少贫困地区，存在着这样一个群体——边缘户。他们介于贫困户和非贫困户之间，针对贫困户的改造政策，他们无法享受。但本身的经济条件，又让

他们没有余力改善生活和生产。针对这部分人群，住建委选择了农村旧房整治提升这条路。遵循“缺什么补什么”的原则，重点整治庭院、墙面、屋顶、门窗、厕所，着力完善居住功能和提升建筑风貌，巩固“边缘户”不致成为贫困户。

生活环境改善了，还要改变生活习惯。通过有效衔接乡村振兴，农村人居环境整治便铺陈开来。如果说旧房改造是针对贫困群众一家一户的扶助工程，那么农村人居环境改善则是“成片帮扶”帮扶。

近年来，市住房城乡建委指导深度贫困乡镇开展农村生活污水、垃圾处理，强化村庄公共空间整治，突出抓好“净化、绿化、亮化、美化、文化”等，建成大美乡村市级示范片。先后向贫困地区支持项目资金共计3.365亿元，建成242个美丽宜居村庄、453个绿色示范村庄、21个大美乡村（改善农村人居环境）市级示范片。

此外，还有小城镇建设、传统村落保护利用、乡镇污水管网建设等。一套“组合拳”绘出了农村天地的大美图景，成就了脱贫致富的崭新风貌。

帮扶花盛开 大垭幸福来

——市住房城乡建委倾情帮扶彭水县大垭乡脱贫攻坚

彭水县大垭乡，全市18个深度贫困乡镇之一。

2017年，在市委、市政府的统一部署下，市住房城乡建委成为定点帮扶大垭乡脱贫攻坚的市级牵头责任部门。两年多来，充分发挥主导作用，市住房城乡建委帮扶集团23家成员单位聚力攻坚，实施了一批含金量高、针对性强的政策和举措，派驻了一支坚强有力的脱贫攻坚工作队，践行着“把大垭乡建设好、保护好、发展好”的庄严承诺。

两年多来，一波波驻乡工作队队员在大垭乡泥泞的道路上、劳作的田地间、热闹的菜园中，留下了数不清的足迹和身影。驻乡工作队坚持吃、住、干在乡村，走村入户、召开院坝会、发放调查问卷、分析研究，找准了大垭乡水、电、路、讯、房等基础设施短板较多、公共服务供给不足、产业发展效益低、内生动力相对不足等贫根。

市住房城乡建委根据找出的问题“对症下药”，统筹集团资源，形成攻坚合力，为大垭乡量身定制了69项精准帮扶措施，并结下累累硕果。仅2018—2019年，就为大垭乡筹集扶贫资金3520万元，“一对一”帮扶贫困户50户。

以人居环境整治为突破口，打造出2个“大美乡村”市级示范片和4个“美丽宜居村庄项目”。结合农房及院落风貌整治、污水治理和环境整治等工作，累计开工项目85个，完成投资1.1亿元。

按照“公司+合作社+农户+基地”的模式，引导农民发展高山蔬菜、辣椒、刺竹、丑柑、中药材等共6000亩，养殖中蜂2000群、肉牛600头、生猪900头，新成立野猪、肉牛、中蜂、冷水鱼等农业合作经济组织8家……

市住房城乡建委帮扶集团还定期在大垭乡召开消费扶贫对接会，促进成员单位与当地合作社签订采购协议，一年多来，已累计实现销售收入150多万元，带动近90户贫困户增收。从田间地头，到城市餐桌，一条消费纽带不仅延展着扶贫触角，也串联起大垭乡与帮扶集团深厚的缘分。

“给我们乡头修得恁个好，还帮我们上山货卖到城里，我们还有啥理由不使劲儿呢！”村民们质朴的话语，流露出对市住房城乡建委帮扶集团的赞许。

在对口帮扶工作中，市住房城乡建委还有一项“胆大心细”的创新举措——跳出行业局限，将眼光放在了山东省的优势领域——农牧产业，利用扶贫协作渠道的“多元”，实现对口帮扶的“多效”。目前，已通过山东省住建厅协调潍坊市农业部门、恒蔬无疆农业、康益养殖等单位专家，针对彭水县地理条件、气候特点研究了产业发展升级的思路，后期还拟参照贵州省毕节大垭乡发展模式对大垭乡既有大棚进行改造，并将组织该乡致富带头人前往寿光接受大棚蔬菜大棚产业的系统培训，以促进产业落地、农户增收。

4月7日，奉节县平安乡天台村。

和煦的暖阳一扫连日的阴雨，把郑应堂家门前的小花园，映出一派生机。

老人家拿起扫帚，仔细清扫着院坝里的落叶。对于眼前的这一方新天地，他有着说不出的珍惜。“从来没想到能住上恁个好的环境，我要好好照顾哟！”郑应堂说。

77岁的郑应堂中年丧偶，儿子长年

“看嘛，这就是你的新家！欢迎回家！”2020年春节，在外务工工数月后，毛春平回到了奉节县青龙镇上庄村。眼前的一栋新房，让她既欢喜，又陌生。离乡时，她曾经什么都没有；而今，拔地而起的新房，让她有了真正属于自己的家。

毛春平的身旁，奉节县住房城乡建委派驻平安乡的村镇住房工作推进组组长高耀恒，显得兴奋异常。他像个主人家似的，领着毛春平四处查看，房屋的每处细节，他都能说出个门道。

土黄色的楼房依次排列，光滑的青石板路延伸到各家各户，自然古朴的凉亭穿插其间，用废弃碾盘、猪槽等传统农具做成的花盆点缀……在石柱土家族自治县中益乡坪坝村向家坝，一幕幕尽显乡村风情的田园美景，让人目不暇接。

建档立卡贫困户谭启华一家搬到这里，已经3年了。“开始只是想住，住房环境改善了，一家人住上安全房子就满足了，没想到，如今这新房子还给我们带来了新商机。”谭启华说。

谭启华说的商机，源自一年多前，当地住房城乡建委在向家坝开展的C级危房改造、旧房整治提升和传统村

农村危房改造一头连着民生，一头连着发展。以一个一个小乡村为视角，不仅可以验证我市农村危房改造的现实成就，更可以看到众多村民脱贫致富的生动故事，体会偏远贫困山区的可喜质变。

镜头1 “面子”“里子”全都有 郑应堂有了新房子

在外务工，他大半辈子都居住在一栋土坯房。年久失修，房屋早已破败不堪，因为没有任何配套，连上个厕所都要去邻居家借。

2018年，天台村2组启动实施集中连片住房改造，郑应堂被纳入重点改造对象。

屋内设置了厨房；屋后改建了厕

镜头2 为了这一套新房子 高耀恒跑了几十趟

从某种意义上说，高耀恒确实算得上这栋房子的另一个“主人”。

现年41岁的毛春平，此前一度带着母亲和女儿，在外地租房居住。2018年，因为身患重病，毛春平不但用尽了多年积蓄，还欠下一身外债，无奈之下，三人回到了离别数年的家乡上庄村。

村支两委对毛春平的“无家可归”高度重视，不仅按程序为其评定了建卡

贫困户，还将毛家的住房保障问题，作为村里解决“两不愁三保障”突出问题的重点个案。

而这个重点个案的重要任务，就压在高耀恒的身上。

与其他危房改造不同，毛春平的新房建设可以说是零基础，连起码的地基都没有。高耀恒就从落实地基开始，一点一点把毛春平的家从图纸变成了

镜头3 农房改造出新商机 谭启华开了农家乐

落保护发展工作。统一的青瓦、栏杆、窗户、横梁，具有民族风格的土家吊脚楼，一个个“家家有花、户户有画”的土家特色院落，让宜居宜业宜游的美丽乡村破茧而出。

环境美了，前来参观的游客多了，向家坝的居民们纷纷办起了农家乐，谭启华家也坐不住了。2019年，启华农家乐开门纳客。如今，在市住房城乡建委组织的驻村专家指导下，谭启华在原来解决基本安全住房的基础上，作为民宿供游客居住。“这么有特色的

房子，交通又便利，肯定会有大量游客来旅游。”对于吃上旅游饭，谭启华信心十足。他憧憬着，等农家乐发展起来，再不外出打工，家门口就能增加收入。

事实说明，无论是解决基本住房安全，还是旧房整治提升和传统村落整体保护，环境的改变是引导农户发展乡村旅游、走向新生活的重要助力。正如习近平总书记所指出的，脱贫攻坚不是终点，而是新生活、新奋斗的起点——向家坝村民如今正站在新生活的起点上。

【农房·数据】

- 2019年完成建档立卡贫困户等重点对象住房安全等级鉴定84.8万户
- 近年来先后实施了98.6万户农村困难群众危房改造
- 完成农村旧房整治提升16.6万户
- 创建评比美丽庭院3.07万个

王萃 王静
图片除署名外
由市住房和城市建设委员会提供