

把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上

【特别报道】

重庆日报
2020年4月16日 星期四
责编 许阳 巨建兵 美编 李芳妮

一鼓作气顽强作战 不获全胜决不收兵 ——重庆解决“两不愁三保障”突出问题综述

(上接1版)

聚焦精准:目标不变靶心不散,尽锐出战合力攻坚

一年来,我市牢记嘱托,把解决“两不愁三保障”突出问题作为打赢脱贫攻坚战的基础性战役、底线性任务和标志性指标,高位推动。市委书记陈敏尔、市长唐良智亲力亲为、以上率下,定向部署,多次召开会议研究“两不愁三保障”工作。

2019年5月,市委召开五届六次全会,出台155条工作措施,把总书记重要讲话精神转化为工作思路、具体抓手和脱贫成果。

同年7月,重庆在石柱县召开所有市领导参加的脱贫攻坚现场会议,重点研究解决“两不愁三保障”突出问题。

重庆通过定标施策、定向发力、定点消除、定网监测、定责问效等措施,逐户逐项对账销号,扎实解决“两不愁三保障”突出问题。其中,“两不愁”重点是发展长效扶贫产业,完善产业发展与贫困户利益联结机制,加强就业转移,开展消费扶贫,稳定增加收入;而“三保障”及饮水安全问题,重点则是聚焦薄弱环节,拿出过硬举措和办法。通过落实资助资金、构建“七道保障线”、动态消除贫困户C级D级危房等措施,至2019年底,全市5155个“两不愁三保障”突出问题全部销号,贫困群众的获得感、幸福感显著提升。

同期,另一场提质量、强弱项的战役也在进行。去年2月以来,我市以脱贫攻坚专项巡视整改为抓手,以问题为导向,精准施策、对症下药,高质量完成巡视整改目标任务。

“这样的补短板非常关键。”市扶贫办主任刘贵忠说,一方面,到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫,是党中央向全国人民作出的郑重承诺;另一方面,深度贫困地区脱贫任务依然艰巨,通过扎实细致的工作,“两不愁三保障”的薄弱环节被补齐,为全市打赢打好脱贫攻坚战奠定了基础。

2017年7月以来,我市按照中央确定的时间节点,科学合理调整进度时序,提出到2017年底,3个区县整体脱贫摘帽;2018年底,2个县整体脱贫摘帽;2019年底,4个县整体脱贫摘帽;到2020年,实现现行标准下农村贫困人口、贫困村全部脱贫,贫困区县全部摘帽,解决绝对贫困问题。

这样一来,重庆脱贫攻坚拉出的满弓更加精准地瞄准了靶心。谁来拉弓?强化党政一把手负总责的责任制,坚持大扶贫格局,构建一张横向到边、纵向到底的网络。

压实责任:市委书记、市长任“双组长”,22位市领导定点包干18个深度贫困乡镇及所在区县,压实压紧责任。与此同时,层层签订责任书,立下军令状,实行严格责任制,“五级书记”抓扶贫,把责任扛在肩上,把担当放在心上。

东西协作:自2010年鲁渝结成东西部扶贫对子以来,双方在资金援建、项目引导、人才交流、劳务协作等方面“多点开花”,为助推贫困地区经济社会发展发挥了特殊而重要的作用。“还是山东的专家有办法!”春分时节,刚组织群众把山东烟台运来的4.8万株大樱桃树苗栽下去后,巫山县两坪乡副乡长李湘萍感慨万千:“有各级党委政府的关心,有社会各界的支持,还有千里之外的山东‘兄弟’帮衬,再加上自身的努力,一定能让这场脱贫攻坚战迎刃而解。”

定点帮扶:9家中央单位定点帮扶



3月20日,丰都县三建乡夜力坪村产业扶贫示范基地,700余亩油菜花次第开放,美不胜收。三建乡是重庆市18个深度贫困乡镇之一。近年来,夜力坪村50余户村民在扶贫工作队指导下,以土地入股的形式,根据季节“抱团”发展西瓜、萝卜、油菜等周期短、见效快、风险小的产业项目,推动农村“三变”改革,促进稳定增收。

通讯员 熊波 摄

14个贫困区县,通过直接投入、协调引资,进一步助推我市打赢打好脱贫攻坚战。

集团帮扶:18个扶贫集团、437个成员单位对口帮扶18个贫困区县,利用自身资源为对口区县提供帮助。

结对帮扶:市内18个条件较好的区县结对帮扶14个国家级贫困区县,建立协作机制,整合资源要素,协同发挥市场机制和政府作用,促进要素资源互联互通和协调发展。

一系列安排部署,不断凝聚起脱贫攻坚的磅礴之力。

深度发力:下足绣花功夫,奋力拔掉“穷根”

脱贫攻坚最显著的特征是精准。我市坚持因人因地施策,因贫困原因施策,因贫困类型施策,精细实施“六个精准”“五个一批”举措,变“大水漫灌”为“精准滴灌”,集中精力解决“两不愁三保障”突出问题。

市级部门协同作战,建设扶贫大数据管理平台,建档立卡、分类施策、定期通报;区县党委政府牵头抓总,整体谋划、统筹协调,切实扛起主体责任;驻村工作队和第一书记不间断访贫问苦,“进门看院子、抬眼看房子、伸手开管子、进门开柜子,走近问身子、坐下问孩子”——正如奉节县委书记杨树海在走访过程中摸索出的经验一样,重庆通过这样的摸排环节,做到底数清、问题明,不留死角。

小康不小康,关键看老乡。“两不愁三保障”既关系贫困群众的温饱需求,又涉及部分发展需求。我市多途径实施就业扶贫、健康扶贫、消费扶贫、资产收益扶贫,聚焦解决义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全保障等薄弱环节,有效攻克薄弱环节。

因病致贫是贫困群众脱贫道路上的一大“拦路虎”。为此,重庆加大财政投入,建立以基本医保、大病保险、医疗救助为基础,商业补充保险、疾病应急救助、扶贫济困医疗基金、健康扶贫医疗基金为补充的“三保险”“两救助”“两基金”多重医疗保障体系。2019年,全市因病致贫户较2018年减少79.8%。

针对“一人失能,全家被困”的普遍难题,重庆探索集中供养、居家康养等途径,为贫困家庭劳动力“减负”“松绑”。“政府兜底保障、释放劳动能力,助推脱贫攻坚”的做法,得到了国家层面的充分肯定。

集大山大水和多元文化于一体,是重庆贫困地区的独特优势。我市大力发展乡村旅游扶贫,通过资源带动、市场带动、股权带动,既“还自然以宁静、和谐、美丽”,又实现了“绿水青山就是金山银山”,初步形成“生态好、旅游活、民受益、乡村振兴”的良好局面。

深度贫困乡镇是难啃的“硬骨头”,重庆加强统筹协调,让资金与资源向深度贫困乡镇倾斜。截至2020年3月13日,18个深度贫困乡镇累计完成投资75.11亿元,开工项目2141个,已完工1912个,落后面貌大大改善。

……
找准“穷根”,对症下药——在精准扶贫精准脱贫基本方略的指引下,重庆脱贫攻坚从“大水漫灌”到“精准滴灌”,推动贫困地区面貌日新月异,贫困群众生产生活条件大为改善。

崭新篇章:贫困县全摘帽,贫困村全出列

种种扎实到位的举措,让全市书写了脱贫攻坚的崭新篇章:今年2月,随着

我市最后4个贫困县摘帽,全市18个贫困区县已全部如期脱贫摘帽,动态识别的185.1万建档立卡贫困人口已脱贫182.6万,贫困发生率从2014年的7.1%降至0.12%,为确保2020年高质量全面完成脱贫攻坚任务奠定了坚实基础。

“养儿养女不用教,西秀黔彭走一遭。”这不仅是一句流传的俗语,而是真切切的生活。过去,由于地处崇山峻岭之中,交通不便、信息不畅,经济欠发达,重庆贫困山区基础设施欠账严重,大多数山区群众世代受穷,“随着脱贫攻坚的进展,当地基础设施大幅改善,城市面貌日新月异,百姓生活蒸蒸日上。”

今年1月11日15点57分,首趟长沙至黔江动车D3895次抵达黔江站,标志着黔江正式进入高铁时代。黔张常铁路的开通,极大地改善了黔江及武陵山区交通出行条件,对加快当地旅游、经济社会发展,推进脱贫攻坚、乡村振兴都会产生积极作用。

酉阳是重庆最后摘帽的4个县之一,贫困程度亦是最深之一,该县深度贫困乡镇浪坪乡无疑是坚中之坚。近年来,浪坪乡基础设施不断改善,山地高效特色农业提档升级,建成辣椒基地4000亩、茶叶基地1250亩、青花椒基地1200亩,贫困发生率从21.55%降至1.05%。

仲春时节,记者走进石柱县中益乡华溪村。一年来,华溪村油化硬化公路9.4公里,建设人行便道10.8公里,旅游步道12.1公里,全面实现“组组通公路”和“户户通便道”。交通畅通后,群众们笑着说:“再也不怕走路滑倒了,再也不用担心水果蔬菜运不出去烂在地里了。”
去年,云阳县的贫困户肾病患者李

先贵治疗出院时,一张数字清晰、罗列详细的就诊费用结算单就生成了。这上面显示,老李住院花费近6000元,各类保障待遇报销了5400多元,自付不到600元。老李感叹,健康扶贫政策为他减轻了很大的负担!

在城口县沿河乡,贫困户邓信发搞竹笋加工赚了钱,脱贫后开始加工豆腐干、洋芋片,还生产食用菌;住在高山上的刘尚循告别了大山里的土窝窝,搬进了梦寐以求的新楼房;村民刘尚香把外出打工的丈夫“吼”回来,发展花菇种植,一年收入四五万……

随着脱贫攻坚的深入推进和乡村振兴战略的实施,不少贫困农村人居环境有了很大的变化。从巍峨武陵到悠悠秦巴,春光明媚,阳光普照,云雾缭绕的山村里,绿叶繁花展春色,杏花、桃花等相继开放,美丽乡村处处皆美景,一切景物都呈现出一派生机勃勃的景象。

负担轻了,日子稳了,这是各项到户到人政策落到实处后的显著变化,是贫困群众的切身感受。

一鼓作气:坚决打赢脱贫攻坚战,奋力实现全面小康

一场突如其来的新冠肺炎疫情,不经意间成了重庆脱贫攻坚成效的“摸底考”。疫情之下,重庆依托脱贫攻坚帮扶体系,统筹“战疫”与“战贫”。

防控一线是检验初心使命的试金石,对许多扶贫干部而言,从脱贫攻坚一线到疫情防控一线,群众需要就是前进方向。脱贫攻坚工作队转身就变成了疫情防控工作队,党员干部站到了第一线。
大年初一的早上,本已回家过年的奉节县太和土家族乡高桥村第一书记

朱星光,匆匆收拾了几件换洗衣服,独自一人踏上了回村的道路,“不能让刚摆脱贫困的村民们又被疫情击倒。”他这样说道。

无独有偶。预感到疫情形势严峻,本已返回垫江老家的南川区大有镇指姆村第一书记陈欣,在大年初二就返回了指姆村,投入到疫情防控的摸排第一线。

“有队伍、有体系、有经验。”市扶贫办相关负责人称,打赢疫情防控阻击战,农村是薄弱环节,刚好广大扶贫干部在一线,熟悉情况、最有经验,又与人民群众长期接触建立了深厚的感情,利于很快投入到疫情防控工作中去。

2月9日,市扶贫办发布23条措施,疫情期间将抓好临时救助、促进就业等工作,力争做到“战疫”和“战贫”两不误。这些工作安排条条是干货,针对性极强:按照低保2倍标准,为确诊贫困户每人每月发放临时救助金880元,并按每人每天100元标准给予住院保险赔付;对患者作为动态监测重点对象;符合建档立卡标准的及时作为返贫人口给予重点帮扶……

贴心的关怀,让贫困群众有真切的感受。“要不是党的政策好,这段时间真不知道怎么办。”3月12日,收到880元救助金后,奉节县安坪镇广营村贫困户姜某感动万分。今年2月,姜某被确诊为新冠肺炎,虽经全力救治后康复出院,但失去了经济来源,这笔救助金就像“及时雨”,解了燃眉之急。

疫情得到有效控制后,恢复生产成为当务之急。我市出台一揽子政策,全力做好促进就业、帮助涉疫企业复工复产等工作,把疫情影响降到最低。

一年之计在于春。在綦江区新盛街道,党员干部们主动当起了代购,帮助村民采买各种农资,为抢抓农时做好准备。

在黔江区金溪镇,收到政府协调的防护物资、原材料后,一家生产被服产品的扶贫车间正式复产,“企业是计件工资,复工了收人才能有保障,心里才踏实。”生产线上,贫困户曾晓林告诉记者。

劳务大区开州春节前返乡农民工达38.2万人、返乡贫困劳动力4万余人。春节后,该区交通和就业部门合作开行农民工返岗专车、“点对点”包车,引导安全、有序、错峰出行,截至目前,农民工已基本实现全员返岗;而铜梁区的做法则是“把老乡留在老家”,让出不去的老乡就在当地安排就业。

眼下,重庆还剩下2.44万贫困群众,这是脱贫攻坚最后待啃下的“硬骨头”。前路绝非坦途,距离2020年完成脱贫攻坚目标任务只有200多天时间,远没到喘口气、歇歇脚的时候,正是发起决战、进行总攻的时候。

更进一步,脱贫攻坚和乡村振兴是全面建成小康社会的关键着力点,在稳定脱贫质量、防止返贫的基础上,做好乡村振兴,特别是产业振兴工作,进而推动重庆贫困地区的高质量发展,具有重要意义。2019年7月16日,重庆市脱贫攻坚现场工作会议明确提出,加强脱贫攻坚与乡村振兴衔接,在18个深度贫困乡镇开展试点,探索脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的机制和方式。

春潮澎湃风正劲,扬帆远航正当时。我们相信,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全市上下一定会迸发出更加磅礴的力量,打赢这场输不起、等不得、没退路的硬仗,实现全面小康的美好图景!

□本报评论员

“脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事。”一年前,习近平总书记不辞舟车劳顿、不畏山高路险,深入石柱土家族自治县中益乡华溪村,实地考察脱贫攻坚,在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会并发表重要讲话。一年来,全市上下紧紧围绕把总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这条主线,把解决“两不愁三保障”突出问题作为最重要最紧迫的任务,落实“精准要求”,下足“绣花功夫”,尽锐出战,合力攻坚,不断啃下硬骨头,脱贫攻坚战取得决定性进展。

回首这一年,我们心潮澎湃,豪情满怀。全市广大干部群众切实提高政治站位,坚持深学笃用习近平总书记关

下足绣花功夫 提升脱贫成色

于扶贫工作重要论述、在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上重要讲话精神,持续深入学、深入浅出讲、知行合一做,做到内化于心、外化于行,实干苦干巧干,精准识别、精准施策、精准对标,下足绣花功夫,提升脱贫成色,交出一份经得起历史检验的成绩单。

“两不愁三保障”,是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标。这一年,全市上下坚持把解决“两不愁三保障”突出问题作为打赢脱贫攻坚战的基础性战役、底线性任务和标志性指标,优化政

策供给、严格政策标准、细化攻击点位、逐项逐户对账销号,及时全面清零动态排查发现的问题点。通过一年的努力,让每一个贫困家庭义务教育阶段的孩子有学上、上得起学;让所有贫困人口都有地方看病、有医生看病、看得起病,住得安全、住得舒适,有水喝、喝上放心水。

实干是最好的动员,落实是无声的召唤。一年来,全市上下深入扎实做好脱贫攻坚各项工作,坚持聚焦重点区域、特殊人群、薄弱环节,咬定目标、一鼓作气,以更大的力度、更精准的举措、

更务实的作风,全力以赴推动脱贫攻坚走深走实。聚焦深度贫困,持续攻克坚中之坚;强化问题导向,推动问题整改;狠抓关键举措,有力提升脱贫质量;落实“四个不摘”,巩固拓展脱贫成果。目前,全市18个(国家级14个)扶贫开发工作重点区县全部脱贫摘帽,1918个贫困村全部脱贫出列,脱贫攻坚带来的变化、取得的成效前所未有,让老百姓收获了满满的幸福感、获得感。

下足绣花功夫,提升脱贫成色,关键在人,关键在干部。在解决“两不愁三保障”突出问题过程中,全市上下把

全面从严治政要求贯穿脱贫攻坚全过程,在抓党建促脱贫上展现良好的工作作风,反对形式主义,杜绝“数字脱贫”,对不严肃、弄虚作假的行为严肃问责。广大干部在作风上务实过硬,履职尽责不辱使命,既不擅自拔高标准、吊高胃口,也不为了赶进度降低标准,而是牢牢坚持底线思维,推动目标实现。在新冠肺炎疫情防控中,全市统筹做好“战疫”“战贫”,5800支驻乡驻村工作队成为“防疫”“战疫”的主力军,依托坚实的脱贫攻坚帮扶体系,及时有效推进复工复产,把疫情影响

降到最低。

用汗水浇灌硕果,以实绩标注担当。脱贫攻坚是一场硬仗,越到最后越要紧绷这根弦,不能停顿、不能大意、不能放松。切实解决“两不愁三保障”突出问题,脱贫攻坚战取得决定性进展,这是奋斗的新起点。离兑现脱贫攻坚承诺还剩下200天的时间,倒计时开始了,全市上下要深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述和在决战决胜脱贫攻坚座谈会上重要讲话精神,保持决战决胜态势,加快补齐短板,深入落实“四个不摘”,多措并举巩固成果,接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,以昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲,向着如期全面建成小康社会继续奋进,不断谱写新时代重庆发展的新篇章。