



电子商务+实体店,“武陵生活馆”模式服务千家万户



川河风光——梳子山 摄/刘翔翔

秀山 突出问题导向 聚焦薄弱环节 激发造血功能 功夫下得深 脱贫有质量

实施动态监测 有效解决突出问题

行百里者半九十。贫困区县脱贫摘帽后,依然面临不少新情况、新问题,秀山亦不例外——尽管已于2017年脱贫摘帽,但仍有致贫、返贫因素存在。因此,开展大排查、实施动态监测,就成了实现稳定脱贫的关键所在。

4月8日,秀山县钟灵镇云隘村驻村第一书记陈夕才刚吃过早饭便冒着小雨匆匆出门,走街入户开展脱贫动态监测,挨家挨户对义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全、家庭收入、劳动就业等情况逐一排查。

一天的工作时间在忙碌中很快过去。

晚上,他又召集扶贫小组成员召开院坝会议,通报当日排查情况,并认真做好记录形成问题清单及时上报。

这种忙碌的状态,如今已成为陈夕才工作的常态。“只有精准识别,才能精准施策,保证如期实现精准脱贫。”陈夕才说,对发现的突出问题上报,并研究制定一户一策的解决方案,通过快速处理机制,“两不愁三保障”的突出问题很快就能得到有效解决。

不仅是云隘村,类似的大排查和动态监测工作在秀山已全域开启。

为进一步确保打赢打好脱贫攻

坚战,秀山以建档立卡贫困人口为基础,相继开展了多轮“大排查”“回头看”和动态监测预警处置,并及时进行甄别调整,全面摸排贫困对象“两不愁三保障”等方面实际情况,突出未脱贫户、已脱贫户、临界户三类重点人群,动态监测义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全、家庭收入等突出问题。并抽调9个职能部门业务骨干集中办公,分线开通“六条绿色通道”,快速研究解决“两不愁三保障”等具体问题,建立问题清单、整改清单、任务清单、责任清

单、效果清单“五张清单”,做到一张表挂图作战、打表推进,全过程台账管理、对账销号。

目前,秀山共排查140776户(其中建卡贫困户17018户、非建卡户123758户),实现全覆盖。

同时,秀山严格按照程序进行精准识别,对因病因灾等特殊原因导致大额支出或“两不愁三保障”存在隐患的贫困户及时建档立卡,及时制定落实帮扶措施;对临界户等采取产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫等方式进行扶持,切实做到因人因户施策。

聚焦薄弱环节 完善长效巩固机制

因病致贫返贫,是贫困出现的重要原因之一,秀山县平凯街道邓阳社区贫困户杨正明一家便是如此。

杨正明肢体残疾,同样肢残的妻子长期瘫痪在床,两个女儿又患有先天性心脏病无法上学,年迈的母亲也是体弱多病。因病致贫让杨家人的生活举步维艰,更别提脱贫。

得益于健康扶贫政策,杨正明的女儿到医院实施了心脏手术,政府给予报销医疗费用6万余元。妻子的踝关节矫正手术费用6万余元也全额减免。

如今,杨正明一家的生活正逐渐步入正轨,两个女儿已进入幼儿园学

习,妻子在进行矫正手术后也能从事简单的家务劳动。

杨正明生活的变化,是秀山聚焦“两不愁三保障”薄弱环节,完善长效巩固机制中的缩影。近年来,秀山牢牢坚持脱贫攻坚目标标准,始终把2020年稳定实现农村人口“两不愁三保障”作为基本要求和核心指标,聚焦薄弱环节,建立长效巩固机制,脱贫质量持续提升。

针对“两不愁”问题,秀山通过发展消费扶贫、农村电商等产业扶贫方式,扶贫车间、公益性岗位等就业扶贫方式,以及低保兜底、临时救助等政策扶贫方式切实提高贫困户

收入;通过新建安全饮水工程,全覆盖开展农村饮水安全普查,采取建管并重方式改善饮水条件,确保饮水安全保障100%,确保贫困群众“两不愁”。

在“义务教育保障”方面,秀山健全义务教育控辍保学工作机制,建立工作台账和信息系统,确保控辍保学精准到人;每月4次为残疾学生“送学上门”,确保适龄学生不失学辍学。同时,投入6050万元用于教育资助,建立从学前教育到大学全覆盖的教育资助体系。

“基本医疗保障”上,秀山采取基本医保、大病保险等方式强化医疗扶

贫,确保基本医疗保障100%。截至去年,贫困人口住院自付比例仅9.96%,慢病、重特大疾病门诊自付比例14.08%。落实“先诊疗后付费”“一站式”结算,建卡贫困人口特殊疾病卡发放实现全覆盖,家庭医生签约完成率100%。

“住房安全保障”上,秀山建立了乡镇“周报月清零”和常态化巡查机制,全面动态掌握困难群众农房安全状况。截至去年,开展房屋安全等级鉴定挂牌,鉴定农房26959栋。同时,易地扶贫搬迁计划安置217户1070人,已开工217户1070人,完工201户1008人,搬迁入住192户960人。

激发造血功能 做强产业做长链条

“五个一批”脱贫措施中,“发展生产脱贫一批”被摆在首位。产业扶贫的效果具有持续性、稳定性,是秀山脱贫攻坚的根本之策。坚持选准产业是前提,利益联结是根本,政策落实和技术扶持是关键。

按照“一村一品”思路,秀山深入实施特色产业提升工程。去年以来,秀山紧扣全市十大产业链,围绕“100万亩+1500万只(头)”的发展目标,因地制宜加大产业扶贫力度,不断激发深度贫困镇和24个扶贫重点村的造血功能。大力发展中药材、茶叶、油茶、果蔬和畜禽养殖五大特

色效益农业,建成特色产业种植基地95万亩,引进大型上市药企、中药材、茶叶加工企业77家,培育新型农业经营主体1395家,五大产业覆盖了100%的贫困村、97%的贫困户。通过实施特色产业提升工程,持续深化和巩固脱贫成果,进一步激发了造血功能。

市级深度贫困镇秀山隘口镇是全市脱贫攻坚的主阵地。该镇围绕1万亩中药材、1万亩茶叶、1万亩核桃的“3+X”产业发展规划,做好产业发展和利益联结机制完善。建立“三率一账”,完善利益联结机制,全镇通过

土地经营权入股到专业合作社的农户达3795户,入股面积11016亩,其中建卡户390户1562亩。

不仅如此,隘口镇等地还积极加大电商扶贫力度,建成自热火锅、方便粉丝生产线,形成集农产品加工厂、农产品集配中心、气调保鲜库、综合服务区于一体的扶贫产品加工基地。并建立了乡村扶贫产业园和电商集配中心,通过走“互联网+”的发展路子,促进了当地产业持续向好发展。2019年,依托电商扶贫,全年农特产品电商销售额达13亿元。

兵马未动,粮草先行。为保障扶贫项目顺利实施,秀山整合各类资金56885万元,安排扶贫项目1119个。出台《秀山县统筹整合使用财政涉农资金管理办法》等文件,严格扶贫项目申报、评审、录入,全面落实三级公示制度,提升项目库建设质量,2019年项目入库1141个。资金保障方面,秀山还制定了《扶贫小额信贷工作推进实施方案》,设立扶贫小额信贷风险补偿金3500万元,扩大扶贫小额信贷覆盖面,累计发放贷款9011户3.2亿元,贫困户获贷率53.5%。

致力“两线作战” 锁定目标复工复产

今年,新冠肺炎疫情席卷全球。2月1日,伴随确诊的1例新冠肺炎患者宣告治愈,秀山在全市率先实现确诊、疑似病例“清零”,被列为全市首批低风险区县之一。

一手防疫,一手战贫。疫情期间,秀山在做好防疫的前提下,紧盯全年目标不动摇,谋开局、稳起步,全力恢复经济社会发展秩序。

大年初二,秀山机关事业单位干部职工、驻村工作队便提前返岗,帮助包括困难群众在内的秀山农民努力抓好春季农业生产。去年冬天以

来,秀山新栽植中药材2.5万亩、茶叶2万亩、油茶5000亩,高标准完成82.3万亩产业基地管护。开展种子农药化肥农资供应、惠农政策宣传、农业技术培训指导、春季动植物防疫、农业机械化服务、代耕代种代管服务等春耕备耕服务“六到家”行动,做到了不误农时。

同时,全县各街镇乡建专班、定任务,包村包户解决贫困群众健康证明、交通出行等问题,目前已组织贫困劳动力县外务工32810人。整合500余万元帮助群众就业,优化县内

人员就业奖补、住宿保障、子女入学等政策,开通工业园区到重点乡镇专线公交,先后组织32批次1300余名贫困群众到工业园区应聘,达成就业意向800余人。累计开发公益性岗位1683个。198家涉贫龙头企业和新型经营主体、21家就业扶贫车间全部复工复产。

秀山大力开展消费扶贫。武陵山消费扶贫馆、电商孵化园等线上平台和韵达物流分拨中心、云智速递等快递物流企业正常运行,1-2月通过电商销售农特产品2.2亿元,帮助石堤片

区销售滞销柑橘1200万斤,帮扶单位通过以购代捐、以购代扶等方式帮助贫困群众销售农特产品135万元。

此外,秀山还对受疫情影响出现还款困难的28户贫困户,协调承办银行适当延长还款期限;对新发放贷款、续贷和展期需求,简化业务流程,提高业务办理效率。新发放贷款39户153万元,展期44户169.5万元。

吴念

本版图片除署名外
由秀山县委宣传部提供



迎凤小学教师刘代芳为残疾学生送教上门



隘口镇一农户家进行危房改造



中和街道卫生服务中心家庭医生签约及宣传



工人进行供水管网安装

