

培育特色产业 中益乡创新脱贫路



石柱县中益乡新貌。

记者 万难 龙帆 摄

□本报记者 汤艳娟

石柱土家族自治县中益乡全兴村，在一栋栋姜黄色小楼下，一条崭新的沥青路蜿蜒伸向薄雾笼罩的大山深处。

4月初，一个雨后的中午。“吃饭咯……”村民黄玉英热情招呼租客的声音，从一栋新装修的三层小楼内传了出来。这位辛苦劳作大半辈子的农妇，借助全市首个农房抵押贷款产品，建起了民宿，吃上了“旅游饭”。

中益乡地处大风堡原始森林深处，是重庆市18个深度贫困乡镇之一。全乡在耕及可开发耕地仅1.3万亩，且土地零碎、土壤贫瘠、坡地较多。所辖7个村均是支柱产业“空白村”、集体经济“空壳村”、老人妇女儿童“留守村”。

市委办公厅扶贫集团派驻中益乡扶贫工作队队长李建树说，去年总书记视察重庆后，大家思想更解放了，改革劲头更足了，如今全乡7个村都走上了一条改革创新引领下的特色脱贫路。

首笔林权抵押贷款 向改革要效益

向改革要效益，这并非易事。

就拿海拔1000-1500米的全兴村来说，村里没有主导产业，很多土地闲置，杂草丛生，村集体经济为零。这样的贫困村如何改革？

“这个村地广人稀，最大的资源就是960亩集体商品林，最大的坏地就是荒弃的170亩尖山坪。”李建树说，几经思考，一个挖掘森林经济的改革思路逐渐形成：村集体用财政拨付的扶贫资金注册成立一

家公司，用960亩集体商品林抵押办理贷款，集中将170亩尖山坪闲置地打造成产业基地。

然而，这场改革的关键在于，以林权作为抵押去贷款，这在全市并无先例。这片集体商品林究竟能不能贷到款？

对此，全兴村驻村第一书记刘亚平心里也没底。为了拿出更有说服力的资料，他十余次带着干粮，每次步行3个多小时山路，爬上海拔1500米的尖山

坪，在荒地一步步地测量土地数据。最终，这位经济学专业出身的驻村干部，历时一个月时间，手绘了一张尖山坪产业发展地图。

驻乡扶贫工作队成员之一——农业银行重庆市分行巡视组调研员韩玉川被这份地图深深震撼，随即向农业银行重庆市分行提出申请，为中益乡开发一款林权信贷产品。针对村里无可用于抵押的房屋等固定资产、更无力负担高额担

保费用的情况，农业银行重庆市分行研究推出了“林果贷”扶贫产品。同时，该行还捐款10万元，帮助全兴村集体经济组织增加注册资本金。

2019年6月，我市第一笔林权抵押贷款诞生了——全兴村960亩集体商品林获得农行下拨的60万元抵押贷款。

有了钱，尖山坪170亩高山荒地很快被开垦出来，种下了脆桃并套种中药材大黄。去年，全兴村有36户贫困户在这里务工，村集体年发工资18万元。预计2021年水果丰产后，该基地可实现产值240万元，村集体可收益100万元。

首创农房抵押贷款 助力乡村旅游

全兴村的改革探索在中益乡引发轰动，相邻的坪坝村也跃跃欲试。

“我们坪坝村没有集体商品林，如何发展产业？”驻村第一书记韦永胜与村干部商量后，将目光瞄准了村里优良的生态条件，以及那条经过全兴村、正在修建的中益乡到黄水镇的旅游公路，想利用毗邻黄水风景区的区位优势，发展乡村旅游。

2018年3月，村里成立了集体经济组织——康凯旅游开发有限公司，准备改造一批民宿，带动村民大干一场。

不过，农房改造成民宿要投入大笔资金，钱从哪里来？

“我们能不能也申请一个全市首创的农房贷款？”很快，农业银行重庆分行推出了全市首笔农房抵押贷款产品——“中益·黄水人家康养民宿旅游贷”。从

事“黄水人家”康养民宿旅游行业的村民，只要符合勤劳肯干、讲究信誉、邻里和睦等条件，均可申请最高30万元的免抵押担保贷款。

“扶贫就要扶精准！这样的贷款改革针对性强，可以完善利益联结机制，扩大贫困群众参与度与受益面。”韩玉川说。

家住百亩瓜蒌基地边的贫困户向大

忠向农业银行提交了5万元的贷款申请，3天后5万元贷款就发放下来，还在利率上实行下浮10%的优惠。有了贷款，向大忠的民宿很快装修好并开门迎客，去年就入账8万元。

截至目前，“中益·黄水人家康养民宿旅游贷”已给30户农户授信贷款500万元，为15户村民发放农房抵押贷款243.9万元，帮助他们建起了民宿、农家乐。

如今，中益乡的乡村旅游产业生机勃勃，基础设施日趋完善，预计今年全乡旅游业总产值将达700万元，可直接带动村民增收300万元。

盘活传统院落 发展土家特色民宿

地处中益乡槽底田河边的坪坝村，保存着三个由土家吊脚楼组成的传统院落——白果坝、冉家坝、大湾“两江一湾”。这些吊脚楼因年久失修、不通公路，大多无人居住，渐渐破败。

“盘活老院落，让这些破房子产生新效益。”坪坝村驻村第一书记韦永胜将目光瞄向这些吊脚楼。当地村民开初都不相信，这些破房子住都没人愿意住，还能挣钱？

坪坝村集体经济组织联合黄水旅投公司，按照村集体经济组织占股20%、黄水旅投公司占股60%、农户占股20%的方式，共同开发精品民宿。

以白果坝为例：破旧的吊脚楼经整治后成为古色古香的土家特色民宿；新建的柏油马路联通各幢吊脚楼的同时，还圆了周边57户村民的通车梦；昔日杂草丛生的废旧校址，被打造成生态旅游停车场……如今的白果坝，吸引着一拨摄影爱好者前来打卡。

不过，改革盘活这些传统院落，并非一帆风顺。

“因为入股村民的意见不一致，白果坝的项目差点没搞成。”驻村扶贫干部谭华祥说，多亏村里干部想到了这个“贵和工作法”，才将这些问题逐一化解。

谭华祥所说的“贵和工作法”，其实就是融合运用自治、德治、法治手段，由综治干部、律师、乡贤、群众等组成“贵和调解队”，化解基层矛盾纠纷。

“贵和调解队”派出驻村第一书记韦永胜。从吃闭门羹到遭受白眼再到称兄道弟，韦永胜三顾茅庐宣讲、沟通，听取诉求，最终顺利解决了问题。

“每一个矛盾纠纷，都有一把打开的钥匙。”韦永胜说，他理解的“贵和工作

法”有两个法宝，首先是要保证群众切身利益，其次要用真心打好感情牌，争取群众支持。

2019年至今，中益乡采用“贵和工作法”，化解辖区内各类矛盾纠纷410余起，调解成功率达100%。全乡实施的120余个建设项目中，无一例因纠纷延工，无一例上访事件。

“改革让农村重生！”中益乡党委书记谭雪峰介绍，目前，中益乡7个村依托改革，培育了黄精、中蜂、民宿等特色产业，推动了在耕土地、闲置资产、外来资金投入市场规律集约，拓宽了贫困群众持续增收的渠道，提升了基层党组织的战斗力。2020年，中益乡经济发展进入“快车道”，广大群众特别是贫困群众内生动力彻底激发，如期高质量打赢脱贫攻坚战信心十足。

数说变化

1

100%

在家有劳动力的贫困户产业覆盖100%；开发护林员等农村公益性岗位315个，引导709名贫困群众实现转移就业；为115户无劳动力、弱劳动力贫困户精准落实低保兜底；全乡集中供水率96.16%，安全饮水覆盖率100%



2

100%

全面落实414个贫困家庭学生教育资助，实现教育资助覆盖率100%



3

100%

全乡539户1840人贫困对象全部参加基本医疗保险，参保率100%；2019年贫困患者住院1475人次，发生费用总额453.96万元，患者自付费用45.4万元



4

658户

自2017年8月以来，实施危房修缮加固583户（其中贫困户113户）、D级危房重建75户（其中贫困户19户），两项共计658户；对全乡7个村830户土木房屋老旧线路进行了专项整改

资料来源：中益乡政府 制图/李梦妮

中益乡贫困发生率降至0.43%

本报讯（记者 汤艳娟）中益乡小学新建宿舍楼装修完毕，新建的乡卫生院主体工程完工，日供水量1000吨的莲花坪水厂投入运营……2019年以来，石柱土家族自治县中益乡聚焦“两不愁三保障”突出问题，坚持项目化、事项化、具体化推进，推动43个具体事项落实落地。截至目前，除了建峰村的8户贫困户危房改造本月底完工外，该乡其余42个具体事项已全部完成。

“我们切实把总书记的殷殷嘱托转化为推动中益发展的工作思路，转化为干部持久的务实作风和群众强大的内生动力。”中益乡党委书记谭雪峰介绍，2019年该乡持续聚焦“两不愁三保障”突出问题，以各类问题整改为抓手，集中精力火力，全力以赴落实43条具体举措。

中益乡卫生院院长蒋凤告诉记者，今年，该院在继续做好“三个少”基础上，还要做好“治未病”工作，即通过各种举措防止疾病发生发展，特别是防止因病致贫返贫现象的发生。

值得一提的是，为了增加贫困群众的收入，中益乡还持续深化调整了产业结构。比如，增加经济效益更高的山地特色效益农业比重，新发展800亩黄精、350亩黄连、210亩蓝莓等；推动产业从“一产支撑”向农旅融合发展深度调整，培育117家乡村旅游接待户，2019年实现接待游客2万余人次。

中益乡贫困人口由2018年底的46户121人减少为2019年的12户30人，贫困发生率由2018年底的1.72%降至去年的0.43%，贫困群众人均纯收入增至10745元。如今，全乡基础设施和人居环境、产业结构、扶贫政策机制落地见效、干部群众精神面貌发生深刻变化。