

# 优化营商环境 推动高质量发展

力争新增市场主体2万户 培育“四上”企业300户

## 梁平 优化营商环境 培育壮大市场主体



梁平区全面优化营商环境，不断壮大集成电路、智能家居、绿色食品先进制造业集群。

梁平区全力打造营商环境高地和区域开放高地，加快培育壮大市场主体

前不久，阔别39年的灰雁再次回归重庆，落户梁平区双桂湖国家湿地公园。党的十九大以来，梁平区累计投入6.2亿元对双桂湖开展湖岸带恢复、外来物种治理等18项保护修复工程，动物种类增加了32种。双桂湖成为青头潜鸭、红头潜鸭等珍稀濒危物种的重要栖息地和迁徙驿站。

“与治湖一个道理，营商环境好了，客商自然就来了。”4月3日，梁平区召开“营商环境建设年”动员大会，梁平区负责人称，在成渝地区双城经济圈建设、全市“一区两群”协调发展这一重大历史阶段的新起点，梁平区要实施八大专项行动，打造营商环境高地；深入实施“凤还巢”“小培强”两项工程，大力培育壮大市场主体，在新一轮区域赶超比拼中把握主动、抢占先机。

今年，梁平区力争新增市场主体2万户，培育“四上”企业300户。

### 一段视频直面痛点难点堵点

“2019年全年供水异常达到15次左右，给企业的生产和产品质量的保障造成了很大的困惑。”

“引回企业后，扶上马再送一程，在企业建设、企业营销方面的优惠政策，能有具体的对接部门和负责人。”

“把有关减税的政策协调落到实处，特别是电费的降费，是每个企业的实实在在的好处。”

“2018年初的时候，我们都已经同工业园签了招商协议，但到目前为止，我们还没接到土地交付的通知。”

……  
动员会从播放一段视频开始，视频内容直面营商环境的痛点、难点、堵点，几位企业负责人面对镜头，谈起了企业在生产经营中遭遇的困扰。会场，气氛一下子变得凝重起来。

“营商环境好不好，企业最有发言权。”党的十九大以来，梁平区不断优化营商环境，企业和各方面的反映总体是好的。梁平区相关负责人称，企业家是十分稀缺的宝贵资源，要善于听取企业家意见建议，要真心真情呵护。对照更高的目标要求、对照先进地区的好经验好做法、对照企业和企业家反映的问题，还要找差距、找不足，进一步补齐短板、优化服务。全社会要营造亲商重商富商安商的浓厚氛围，努力创造更好的营商环境。“营商环境，‘优’无止境。”

面对营商环境建设中还存在一些短板、不足，梁平区相关部门在这段视频里也予以积极回应。梁平区市场监管局党组书记、局长邓君龙称，今年该局以营商环境建设年为契机，进一步加大市场主体的培育发展力度，全面优化企业开办流程，实现材料“一次提交”、线上“一网通办”、线下“一窗通办”、全流程“一日办结”，力争新发展市场主体2万户。

“加大宣传相关的政策和流程，让企业和群众少走弯路。”梁平区规划和自然资源局党组书记、局长杨西表示，在用地报批环节一次性告知审批要件，统筹好用地审批的前期环节争取用地指标，尽快实现落地；在审批环节推行多规合一、多测合一、多审合一，真正做到减环节、减时间、减成本，“让企业早落地、早投产，培育更多更大更强的市场主体。”

梁平区龙泉供水有限责任公司总经理王清明介绍，今年年底前，完成梁平城区老旧管网改造工程和大井水厂至盐井河水厂原水管联通工程，有效解决工业园区企业反映的水量和水压不够的问题；同时对新入驻园区企业免收配水管网改造费，并将计划性停水通知范围扩大到园区所有企业。

“企业家袒露心声，职能部门有回应。”梁平区持续优化营商环境，直面营商环境的痛点、难点、堵点，让企业更加有信心。天津亿联控股集团副总裁胡维维称，她深深感受到梁平区一直以来对营商环境的重视，可以说政策优越、手续精简、流程便利、专职代办。梁平

海螺水泥有限责任公司总经理李春峰认为，梁平区政治生态环境非常好，各级领导勇于担当的工作作风，切实为企业解决实际困难。

### 两个工程培育壮大市场主体

去年，梁平区新增市场主体7300多户，全区市场主体总量达到了51000多户。

“只有各类市场主体和成千上万的企业，才是推动高质量发展、创造高品质生活的基石。”动员大会上，梁平区提出大力实施“凤还巢”工程和深入推进“小培强”工程，今年力争实现新增市场主体2万户，培育“四上”企业300户的目标。“建设营商环境的最终目标，就是要激发市场主体的活力，培育更多的市场主体。”

据介绍，实施“凤还巢”工程，一是多方式、多途径宣传“凤还巢”工程和创业创新政策；二是对在外人员进行“拉网式”调查摸底，分门别类建立“梁平籍在外人员信息库”；三是各乡镇（街道）、区级相关部门对到梁平创业的外地人士、返乡创业的梁平籍在外人员和梁平本地人员的创业意向进行“点对点”对接服务，建立“创业创新意向性人员信息库”，储备和培育一批新的市场主体；四是加大招商引资力度，开展创业创新培训、技术技能指导，引导企业家、个体工商户、大学毕业生、务工人员等创业创新，力争在本年度招引项目100个，创办小微企业5000户、个体工商户15000户。

推进“小培强”工程，分类建立重点培育企业信息库，培育储备一批发展理念新、成长速度快、创新能力强、规范化程度高的种子企业；制定“一企一策”组合拳政策，对重点培育企业在产业扶持、融资支持、信用担保、辅导培训、市场开拓等方面给予重点倾斜，加快推动小微企业向“四上”企业转型；全面优化提升服务，从法律法规、技术创新、财务管理、税务知识等领域为企业提供强有力支持，引导和支持各类资源向小微企业集聚；鼓励“四上”企业带动产业链上的小微企业加强技术创新与产品创新，构建“四上”企业与小微企业间的合作发展机制，促进小微企业与“四上”企业协同发展。

“营商环境是企业生存发展的土壤，坚持做好政府服务的‘加法’、行政审批的‘减法’。”梁平区在区政务服务办设立“梁平区创业创新服务中心”，在各乡镇（街道）设立“创业创新服务窗口”等两级服务平台，做好市场主体培育壮大服务工作；同时建立专员联系制度、专班服务制度，实现区、镇、村三级干部联系服务市场主体全覆盖。“着力打造营商环境高地，抓好市场主体培育壮大各项任务。”

### 八大专项行动优化营商环境

区域经济发展和区县之间竞争，表象是企业多与少、大或小、强与弱、好与差，实质是营商环境优与劣的比较考量。为此，梁平区制定《重庆市梁平区“营商环境建设

年”行动方案》，开展八大专项行动，务实推动营商环境“革命性再造”，着力打造营商环境高地，激发大众创业、万众创新活力，大力培育壮大市场主体。

一是构建“亲清”新型政商关系专项行动，鼓励政商积极交往，规范政商交往行为，倡导民营企业遵纪守法诚信从商，构建“亲清”新型政商良好环境。

二是培育壮大市场主体专项行动，推动大众创业、万众创新；大力招商引资，围绕重点产业、龙头企业开展上下游、产业链招商；建立专员联系、专班服务制度，加强指导培育和企业服务；优化企业开办流程，营造全民创业氛围。

三是提高办理施工许可效率专项行动，对建设项目审批制度实施全流程、全覆盖改革，实现立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收每个阶段“一家牵头、并联审批、限时办结”。

四是深化要素保障专项行动，加强统筹协调，推动水电气讯讯供给企业进一步精简申请材料、简化业务流程、规范报装服务行为，压缩报装时间。

五是推动落实“渝快办”优化政务服务专项行动，整合信息系统，统筹服务资源，统一服务标准，为市场主体提供渠道多样、简便易用的政务服务。

六是包容创新审慎执法专项行动，依法编制从轻处罚事项清

单、减轻处罚事项清单和不予处罚事项清单。严格规范涉企行政执法行为。坚决依法查处滥用行政权力干涉企业正常经营的行为。

七是维护公平的公共资源交易秩序专项行动，完善公共资源交易监管体制，推进全区公共资源“阳光交易”“公平交易”“效益交易”“廉洁交易”，提高工作效率和透明度。

八是全面清欠和减税降费专项行动，全面清理政府部门、国企新官不理旧账，不按合同履行、拖欠民营企业账款等，限时解决遗留问题，提高政府公信力，带头营造良好发展环境。全面贯彻国家各项减税降费政策，在国家规定的幅度内降低到最低水平。

“营商环境没有完成时，只有进行时；没有最好，只有更好。”梁平区相关负责人称，营商环境是一个城市的名片，是最核心的竞争力。优化营商环境，关键是要解决问题、务求实效，关键是市场主体和企业家要有获得感，关键是要形成大众创业、万众创新的浓厚氛围，让“人人都是营商环境、个个都是梁平形象”成为共识，让梁平沃土变成投资热土，推动梁平在“双城记”的新机遇中展现新作为、实现新突破。

赵童 王琳琳

图片除署名外由梁平区委宣传部提供

### 访谈

日前，梁平区相关负责人就构建新型政商关系，不断优化营商环境介绍了相关情况。

问：怎么理解新型政商关系中的“亲”和“清”？

答：对领导干部而言，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，帮助解决实际困难；所谓“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。对民营企业而言，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流；所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。相信各级干部和企业家相互之间能够理解、能够把握、能够很好落实；希望大家充分尊重市场主体、尊重企业家，大力营造亲商、安商、富商的氛围。

问：如何保障新型政商关系落到实处？

答：优化营商环境、构建新型政商关系，说到底还得由人来执行，还得要干部来推动，关键是干部的素质、干部的作风。要畅通企业反映渠道，健全问题解决机制，为企业着想，帮企业解难，助企业发展。要发挥纪检监察、法律监督和民主监督作用，把营商环境中干部作风问题作为纪委监督执纪、专项巡察和人大法律监督、政协民主监督的重要内容，对于慢作为、不作为或乱作为的干部，抓住典型，严肃处理，以儆效尤，坚决杜绝形式主义、官僚主义。

### 狠抓干部作风 构建“亲清”新型政商关系



代办专员龙友玲（左二）走访建设工地，为企业解决实际问题 摄/谢清城



梁平推进“小培强”工程，鼓励“四上”企业带动产业链上的小微企业加强技术创新与产品创新。 摄/廖厚平