



陆海内外联动
东西双向互济

推进西部大开发形成新格局

——市政府口岸物流办负责人解读《重庆市推进西部陆海新通道建设实施方案》



资料来源：《重庆市推进西部陆海新通道建设实施方案》
制图：张辉

西部陆海新通道建设目标 (到2025年)

A 通道物流和运营组织中心全面建成

- 重庆内陆国际物流分拨中心
- 内陆口岸高地
- 通道公共运营平台

B 通道物流网络体系更加完善

- 两条主通道：
- 主通道1：重庆经贵阳、南宁至北部湾出海口（北部湾港、洋浦港）
 - 主通道2：重庆经怀化、柳州至北部湾出海口

- “一主两辅多节点”枢纽体系：
- 构建主城区“井”字型货运主通道和以主城区（含江津区）为主枢纽
 - 以万州、涪陵为辅枢纽
 - 以黔江、长寿、合川、綦江、永川、秀山等为重要节点

C 通道经济和枢纽经济基本形成

- 重庆内陆国际物流枢纽建成
- 与通道沿线地区贸易和产业合作更加紧密
- 跨境贸易便利化水平持续提升
- 对周边区域的辐射带动作用明显增强
- 有力支撑成渝地区双城经济圈建设
- 通道经济和枢纽经济成为重庆发展的有力支撑

《重庆市推进西部陆海新通道建设实施方案》（下称《实施方案》）日前正式出台，该方案围绕建设重庆运营组织中心、完善通道网络体系、培育通道经济和枢纽经济等主要目标提出：到2025年，基本建成经济高效、智能便捷的西部陆海新通道；到2035年，西部陆海新通道将全面建成。同时，《实施方案》还分解细化了各项建设

任务，明确了任务牵头单位、责任单位等，任务清晰、责任明确，以加快西部陆海新通道建设，充分发挥重庆连接“一带一路”和长江经济带的纽带作用，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。4月8日，市政府口岸物流办主任聂红焰围绕《实施方案》的出台背景、主要目标和下一步工作重点进行了解读。

出台背景

“《实施方案》从调研、起草、意见征集，再到正式印发实施，耗时近半年时间。”聂红焰说，在《实施方案》的起草过程中，要考虑诸多因素。首先要遵循的，便是贯彻落实国家总体部署。去年8月，国家发改委印发了《西部陆海新通道总体规划》。《实施方案》的出台，推动了

要怎么干

“运营组织中心怎么建，如何建成交通、物流、贸易、产业深度融合的新通道，省际协商合作机制怎么建。这是国家给重庆的三项重点任务。”聂红焰说，《实施方案》回答了三项重点任务，重庆会“怎么干”。针对运营组织中心，《实施方案》从两个层面作了部署。宏观层面，重庆要依托自身独特的区位优势，通过建设内陆国际物流枢纽和口岸高地，促进交通、物流、商贸、产业深度融合，激活区域人流、物流、资金流、信息流，最终形成具有一定规模的通道经济和枢纽经济，辐射并带动周边省区实现区域协调发展。

如何创新

就西部陆海新通道的一些具体建设细则，《实施方案》将贯彻新发展理念，致力让通道建设向更高效率、更高水平、更高质量发展方向迈进。首先是创新引领。重庆将打造跨区域公共运营平台公司，联合通道沿线省区市实现通道的统筹运营，实现“三统一”，即统一品牌、统一规则、统一运作，打造国际化品牌。“这是重庆在中欧班列运营模式上的创新升级，目的是推动资源进一步整合，实现资源优化配置和整体效应最优化。”聂红焰说。

贯彻国家部署 回应各方关注

西部陆海新通道建设从宏观顶层设计到具体实操层面的落地。去年，国家发改委印发了《2020年西部陆海新通道建设工作要点》，明确了通道建设2020年重大项目、合作事项和政策创新39项重点工作，其中涉及重庆牵头11项、配合11项。“《实施方案》制定了近期和中

三项重点任务细化分解逐一落实

具体而言，要求重庆创新通道建设运营机制，促进通道资源联动共享、共建多式联运体系、建立西部应急物流组织保障体系、保障通道运输安全、协同创新通道政策等。微观层面，《实施方案》明确，重庆政府层面要组建通道物流和运营组织中心，作为协调通道建设实体机构。主要职责包括，落实西部陆海新通道建设省部际联席会议议定事项、协助推进跨区域的运输通道运营组织、协调跨跨区域合作，建立西部陆海新通道动态项目库等。在建成交通、物流、贸易、产业深度融合的新通道方面，《实施方

突出高质量发展主题

再是协调发展。重庆将借力西部陆海新通道，发展通道经济，联合通道沿线省区市共建一批产业转移合作园区、战略性新兴产业基地、国际经贸合作园区；发展枢纽经济，依托重庆陆港型、港口型、空港型国家物流枢纽，实现通道与产业、重点枢纽与次级节点的协调发展。比如，《实施方案》明确，将加快推动渝怀铁路增建二线、铁路枢纽东环线、渝昆高铁、成达万高铁等项目建设；实施达万利铁路、成渝铁路、川黔铁路等项目扩能改造；开展广济柳铁路、广忠黔铁

远期的发展目标，细化明确了重点任务、责任分工和保障措施，为下一步推进西部陆海新通道建设提供了遵循。”聂红焰说。另一方面，重庆是西部陆海新通道的主要发起、推动、实践省市之一，西部兄弟省区市、行业内部和社会各界也在密切关注重庆实施方案的出台。

案》主要从四个方面着眼，提出打造交通便捷、物流高效、贸易便利、产业繁荣、机制科学的主通道。一是强化通道能力建设，主要指重点增强铁路运输能力，提升公路、港口和航空能力，完善通道市域网络等。二是提升通道物流服务效能，重点围绕强化主枢纽分工协作、畅通主辅枢纽之间“微循环”、强化出海出境大通道高效衔接、打造境内外供应链节点体系、提升通关便利化水平等方面进行。三是促进通道与区域经济融合发展，重点发展通道经济、培育枢纽经济、促进贸易提质增量、积极发展特色物流等。

路、渝贵高铁、渝湘高铁黔江至吉首段、兰渝高铁、沿江高铁重庆至宜昌段、万黔高铁等项目前期工作。开放开发是西部陆海新通道的重要属性，《实施方案》就此提出了要求。比如，重庆将推动在新加坡、越南等地区建设境外分拨集散中心、海外仓和集装箱还箱点，构建国际物流供应链节点网络；发挥中新（重庆）战略性互联互通示范项目效应，依托通道，吸引新加坡企业在渝投资兴业；加快通道国际合作，推动更多项目实质

“按照国家的《总体规划》，重庆是西部陆海新通道的运营组织中心，承担了建设两条主通道、牵头搭建省际协商机制的重要任务。重庆如何充分发挥通道运营组织中心作用，服务好沿线省区市共商共建共享西部陆海新通道，推动西部大开发形成新格局，这些都在《实施方案》有了系统回答。”聂红焰说。

四是提升通道对外开放水平，重点发挥中新（重庆）战略性互联互通示范项目效应、发挥开放合作平台作用等。省际协商合作机制怎么建，《实施方案》也作了明确细化。比如，重庆将联合西部省区市、海南省、广东省湛江市，建立西部陆海新通道省际协商联席会议，统筹协调区域合作，研究制定区域政策保障体系，争取国家层面政策支持。“近期，重庆将组织召开省际协商联席会议第一次会议，对组织体系、运行规则予以明确，研究讨论有关跨区域重大事项。”聂红焰说。

落地等。共建共享，是西部陆海新通道的重要原则之一。对此，《实施方案》中也进行了明确。比如，建立集装箱共享调拨体系，建设具备公共属性的集装箱调度管理中心，推进铁路箱和海运箱互换、共享，解决内陆地区集装箱资源不足的问题。再如，建立西部应急物流组织保障体系，联合通道沿线省区市，依托重庆运营组织中心，共建集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、仓储结合、节约高效的西部应急物流组织保障体系。

【专家声音】

中国集装箱行业协会常务副会长李牧原

重庆《实施方案》有4个“新”

就重庆出台的《重庆市推进西部陆海新通道建设实施方案》（下称《实施方案》），中国集装箱行业协会常务副会长李牧原表示，这是重庆市为西部陆海新通道贡献的新方略和新举措。“《实施方案》放眼于西部地区合作和国际互联互通，对未来5到15年重庆市建设西部陆海新通道作出了总体部署。”李牧原说。他认为，西部陆海新通道有“新布局、新动能、新市场、新融合”四个“新”，这四个“新”也贯穿《实施方案》，形成了四个方面的工作原则，即深化开放、内外联动；区域合作、共商共建；资源共享、协同创新；政府引导、激活市场。“归结起来，《实施方案》就是依托运营组织中心，服务西部地区带领发展，做好重庆示范项目带头发展，扩大国际合作市场带动作用。”李牧原称，从这一点看，《实施方案》充分把握了西部

陆海新通道的内涵。此外，李牧原还表示，《实施方案》也把准了重庆在建设西部陆海新通道中需要承担的重要使命——建设通道物流和运营组织中心。“从《实施方案》能看出，重庆在建设运营组织中心过程中，其主攻方向是促进资源联动和共享。”李牧原举例说，《实施方案》明确，随着通道发展，重庆、四川开始尝试建立包含海运集装箱、铁路集装箱和货主自备箱的统一调拨中心，尝试推动铁路箱与海运箱互用。“随着成渝地区双城经济圈建设的不断深化，这将使西部内陆地区的集装箱调拨多点循环体系逐步完善。”李牧原表示，西部陆海新通道是西部地区共同机遇，共同财富，重庆在其中起到举足轻重的作用，重庆方略实施效果直接影响着通道建设的成果。

【企业声音】

中新南向通道（重庆）物流发展有限公司

落实7方面任务推动西部陆海新通道建设

“《重庆市推进西部陆海新通道建设实施方案》（下称《实施方案》）的出台，为我们下一步的工作，明确了方向和重点。”中新南向通道（重庆）物流发展有限公司（下称南向通道公司）负责人表示。“根据《实施方案》，今年，我们将主要落实7个方面的任务。”该负责人介绍，首先是搭建跨区域公共运营平台，按照“统一品牌、统一规则、统一运作”的三统一原则打造国际化品牌等。其次是助力以通道为载体的公共信息平台建设。目前，通道的“多区域协同多式联运信息化平台”已于去年完成并上线测试，今年，南向通道公司将继续完善信息平台功能，提供在线订舱、可视化全程货物追踪等智能服务。三是推动建设陆海新通道国际集装箱运营中心，完善通道的落地配套，以降低海运箱使用成本以及货物中转、

分拨成本。四是深化与银行的合作，争取年内上线通道金融服务产品；加快国际铁海联运“一单制”建设，实现“一次委托、一单到底”，提高全程运行效率，降低物流成本，提供便利通关和金融服务。五是不断完善和提升国际铁海联运班列的内外服务网络和能力，加强与中欧班列（渝新欧）联动发展，扩大物流目的地覆盖的国家和港口，将远洋服务占比提升到20%以上。六是加强与市内各区县合作，精准服务产业；加强与各省市对接，构建以重庆为核心的运营服务体系；加强海外拓展，切实增强通道服务能力；强化境内外宣传与推广，提升通道知名度。七是完善国内外服务网络，设立马来西亚、印尼等海外分拨中心。

本版稿件由记者杨骏采写