

“三变”改革激活农村人地钱

奉节县平安乡文昌村农户走上脱贫致富路



瓦的农家小屋，乡村变美，产业兴旺。
四月二日，奉节县平安乡文昌村，土坯房已变成白墙灰瓦。

记者 郑宇 摄



四月二日，奉节县平安乡文昌村，村民们正在为山核桃树进行防虫护理。

记者 郑宇 摄

决战决胜脱贫攻坚

□本报记者 汤艳娟

前不久，奉节县平安乡文昌村贫困户贺德东将土地流转出去当上“股东”后，又在村民喻德兵的养猪场找到了一份新工作。

流转土地、反租倒包、直接用工、财政资金股权分红、村集体二次分红……如今，像贺德东这样，文昌村有94户农户通过村里的“三变”改革试点，走上了与村集体经济组织、村里种养企业合股联营的脱贫致富道路。

两个集中——

集中清理村里资产，集中培育集体联合社

文昌村是重庆市深度贫困村，也是2018年重庆“三变”改革试点村。

“‘三变’改革中，农村究竟有哪些资产？我们首先全面清理了村级资产。”驻村第一书记徐毅介绍，该村对集体的土地、森林、固定资产等进行了集中清理，确认村级资产总额为1680.6万元、资源型资产484.7亩。

紧接着，该村对这些资产探索了点上“化零

为整，确权不确地”、面上“适度规模经营”的 implementation 措施，全力培育了一个新型集体经济——村股份经济联合社。与此同时，该村按照单一配股的方式，将村集体经营性资产量化到每个集体经济组织成员，让全村740户2285个村民成为了村股份经济联合社的“股东”。

那么，文昌村的股份经济联合社，如何引领2285个“股东”当好老板呢？该村给出的答案是：让土地适度规模经营。

2018年，文昌村组建了奉节县麒麟生态观光农业专业合作社，引导1社和2社148户农户将600亩土地经营权入股到专业合作社；该村又引进重庆珍西农业有限公司与奉节县麒麟生态观光农业专业合作社进行合股联营，建立“村集体+农业企业+专业合作社+农户”的“文昌田园”合股联营模式；后来，该村还发动农户与奉节县春享农业有限公司等10家新型农业经营主体进行合股联营……

截至目前，村民共将2615亩土地经营权流转入股到各类经营主体，实现了文昌村土地的“适度规模经营”。如今，村股份经济联合社联合各类经营主体，在这些土地上发展起了蔬菜、脆李、万寿菊等特色产业。

“‘三变’改革，让我们村由原来的‘种什么吃什么’转变到如今的‘吃什么种什么’的发展方式。”徐毅说，如今，文昌村已从传统的粮猪型经济结构实现了向粮、畜、菜、果、药等多元型经济结构的转变，粮经比由原来的70:30调整为现在的20:80，亩产值从原来的800元上升到1500元左右。

两个转变——

传统农民变成职业农民，单一收入变为多途径增收

文昌村的“三变”改革，让村里发生了两个转变。

“我们让农民的身份发生转变。”村支书尹昌田介绍，依托“新型职业农民培育”等平台，该村整合各种培训资源，以龙头企业、专业合作社、家庭农场为培训培育人才的载体，切实提高农民的素质和创业能力，让部分农民成为“土专家”和“田秀才”，实现由传统农民向职业农民的转变。

昔日因学致贫的贫困户，如今种养结合致富的带头人喻德兵就是其中的典型代表。

“我和村里很多青壮年一样，以前常年在外地打工。因为工资不高又要负担两个孩子读书，我家因学致贫。”喻德兵介绍，2010年回乡后，他一直从事母猪养殖，但因技术不精、市场不景气等原因，并没有因为养猪而改变家里的经济状况，“直到后来，我参加了政府举办的职业农民学习班后，响应号召成立了奉节春享农业开发有限公司，整合农户土地资源和各类资金积极参与‘三变’改革，才带领大家走上了共同增收的道路。”

2018年，成了职业农民的喻德兵发动62户农户入股承包地300亩，并租赁32户农户承包地130亩，扩建生猪养殖圈舍3000平方米，建蔬菜大棚22亩，走上与农户共同发展的种养结合的合股联营之路。当年，喻德兵的公司与合作社年总收入达650万元左右，纯收入达170万元。

“除了培育喻德兵这样的职业农民外，我们还引导村民的收入来源发生转变。”尹昌田介绍，该村探索的经营主体与农户联营的模式，至少可让农户具备流转土地固定红利、惠农直补、财政资金持股红利、本土务工四大增收渠道，“如今，‘三变’改革让农民变成了‘股东’，不仅增加了财产性收入，还进一步拓宽了增收的路子。”

值得一提的是，文昌村的“文昌田园”综合联营模式，还让群众初步具有了六大增收渠道：每年每股固定分红700元；每年20%的效益分红；乡村旅游股份合作社经营收益；劳务用工由股份合作社按需派遣；农业项目财政补助资金股权化改革固定分红；惠农政策由原农户享受。

“文昌田园核心区的农户，户均年增收可超过10000元。”尹昌田介绍，文昌村通过“三变”改革的引领，产业总产值由2017年的4910万元增长到2019年的5941万元，农民人均可支配收入由2017年的8583元增长到2019年的10575元。

两个效果——

村集体经济壮大了，基层凝聚力更强了

“多亏村里帮我们接通水管，让我们用上了盼望多年的自来水！”今年初，文昌村启用村集体经济8.2万元，购置了水泵、水管及用电设备，为村中5个社解决了用水难题，得到村民们的广泛赞誉。

原来，多年来，因人畜饮水工程配套设施不

数说文昌村之变

◆粮经比

由原来的70:30

调整为现在的20:80

◆亩产值

从原来的800元

上升到1500元左右

◆产业总产值

由2017年的4910万元

增长到2019年的5941万元

◆农民人均可支配收入

由2017年的8583元

增长到2019年的10575元

资料来源：奉节县平安乡文昌村

制图/丁龙

全等种种原因，文昌村有5个社的村民出现用水困难，然而，村集体经济因“差钱”无力解决。类似的事情多了，村民对村里的意见很大，以至于有些工作无法顺利开展。

“‘三变’改革，让我们村彻底改变了过去村集体经济组织‘无钱办事、无力办事、说话无人听’的局面，基层组织的凝聚力、战斗力和号召力进一步增强。”村支书尹昌田介绍，“村集体经济有了收入后，我们立即出资为村民办了5件民生实事，解决了村民的出行、用水等难题。如今，村民对村集体的态度大为改观。”

两年来，文昌村年均实现集体经济净收益20万元，年均分红12万元，村集体经济积累达25万元。那么，文昌村的集体经济如何“花”？

尹昌田介绍，该村规定，当年净收益提取30%作为公积金，用于发展再生产、转增资本和弥补亏损；提取10%作为公益金和福利费，主要用于集体福利、文教卫生、慰问困难群众等方面支出；提取60%作为股东红利分配。

如今，文昌村的股份经济合作社还在探索壮大集体经济新路径：投资72万元建成一个年收益6.5万元的村级光伏产业园；筹建了一个工程服务队重点承接基础设施建设类工程；依托“文昌田园”投资300万元建成集吃、住、娱于一体的6个休闲木屋……

据了解，我市自2018年试点“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革以来，全市已有137个村像文昌村这样，在改革中激活了“人”“地”“钱”等资源要素，为全市乡村振兴注入了强劲的动力。

重庆社区养老建设全面提速

去年新增648个社区养老服务站，今年力争基本实现全覆盖

□本报记者 陈波

“在去年新建成68个社区养老服务中心、648个社区养老服务站的基础上，力争在今年基本实现社区养老服务中心（站）全覆盖。”4月1日，市民政局养老服务处负责人表示，今年加快建设132个社区养老服务中心和1052个社区养老服务站，新增老年助餐社区300个、助餐服务点1000个。

重庆社区养老建设全面提速。

老人有需求找养老服务中心

“说实话，我也不知道为什么在那么危急的时刻，第一时间想到的居然是给社区养老中心打电话。”4月1日，家住沙坪坝区磁器口街道金蓉社区的谢秋兰（化名）老人，回忆起几个月前的一幕，依旧记忆犹新。

1月21日晚上19时16分，在渝中区走亲戚的谢秋兰腿脚突然剧痛，几乎无法行走。加上本身就患有严重高血压，她担心引发不测，慌忙拨打了一个熟悉的电话：“我现在不能走路了，能不能送我去医院？”

这通电话打给了沙坪坝区井口街道社区养老服务中心24小时服务热线，接线员随即调取了呼叫者的个人信息。

“您现在是在渝中区？”接线员略感意外之余，立即回复，“您在家等着，我们马上派人赶过去！”

随即，该中心紧急救助应急预案启动。40多分钟后，工作人员驱车赶到老人所在的渝中区华福巷，因天色太晚加之地形不熟，电话询问3次才找到老人。

工作人员合力将老人半抬着步行100多米才送上车。车上，工作人员一边安抚老人，一边与医院、老人家属联系。

“这么晚了，真的是太感谢你们了！”当晚22时，中心工作人员在家属的感激声中离开。

“与其说老人感谢我们，倒不如说感谢重庆社区嵌入式养老体系带来的便利。”沙坪坝区井口街道社区养老服务中心负责人芮晓虎坦言，作

为重庆市社区养老服务“千百工程”中的市级示范社区养老服务中心，该中心有着典型的“一中心带五站点”的模式，即一个社区养老服务中心带动五个养老服务站。

“目前我们的养老服务，已基本覆盖整个井口街道辖区60岁以上老人。”芮晓虎表示，社区养老服务中心和站点，在井口街道已然形成了一张深深扎根于社区的养老网络，老年人的各种需求基本能满足。

“一碗汤”的距离究竟有多近

“目前，全市有街道养老服务中心88个，社区养老服务站1869个。”市民政局养老服务处负责人介绍，目前全市社区居家养老服务覆盖率，已从2018年底的39.4%提高到62.4%。

该负责人表示，针对多数老年人首选居家和社区养老的基本国情，我市在政府层面，规划实施社区居家养老服务全覆盖工程，在每个城市街道至少建设一个中心、每个社区建设一个社区养老站，打造一刻钟社区居家养老服务圈，让老年人在熟悉环境中生活、在亲情陪伴下养老。

在社会市场层面，实施“社区嵌入式”普惠养老院建设专项行动，预留157块社区嵌入式普惠养老用地，简化社区养老机构备案手续，落实社区养老机构房产税、所得税等减免措施，支持社会力量举办社区嵌入式普惠养老机构，提供社区居家上门服务，让社区居家老年人在“一碗汤”的距离享受优质社区居家养老服务。

这“一碗汤”的距离究竟有多近、服务有多优质？家住渝北区龙山街道冉家坝社区的刘德胜老人最有切身体会。

“按照渝北区的优惠政策，我午饭本来是要出两块钱的，但是养老服务中心给我把这两块钱也免了！”62岁的刘德胜激动地说，“还是给我把饭送到家里来哦！”

原来，62岁的刘德胜因患眼疾双目几乎失明，且经济困难。根据渝北区相关规定，他每天中午可前往龙山街道社区养老服务中心就餐。

每天送到刘德胜家中的午饭，是按照老年营



江北区江北城街道社区养老服务中心，老人在智能体检机上检查血压。（本报资料图片）

记者 崔力 摄

养餐标准制作的两荤两素一汤。因为送餐距离近，每天刘德胜摸着吃饭时还有点“烫嘴”。

“送了几次饭后，我们发现老人会有意把午饭省一半留到晚上吃，于是决定每天送餐时一次性送两份，让他晚餐也不愁。”龙山街道社区养老服务中心负责人蔡汶栖表示。

按照该区优惠政策，针对具有该区户籍、居住在辖区内的分散供养失能特困老人和经济困难高龄失能老人，给予每人每天8元的用餐补贴，每人每天2元送餐补贴。

来自市民政局的数据显示，截至目前，我市已在渝中、沙坪坝、九龙坡、渝北4个区试点这样的居家养老服务包制度，政府为8000余名经济困难的老年人购买紧急救援、生活照料、精神慰藉等基本居家上门服务。

此外，我市还支持养老机构开发居家上门服务项目，孵化培育上门服务企业35家，并依托智慧养老服务大数据平台，统筹线上线下居家养老服务，提供生活照料、康复护理、助餐助浴等低偿

的居家服务，让老年人在家即可享受多元化个性化养老服务，实现“老有所安”。

目前，全市开展居家上门服务的站点已达875个，占比从2018年底的29.6%提高到46.8%。

社区养老中心(站)社会化运营比例达45%

社区养老实现了老人们“家门口养老”的心愿，但无可回避的是，社区养老服务设施覆盖面小、盈利周期长等问题，一度社会力量参与度并不高。

对症下药，我市采取“公建民营”“民建公助”等方式，通过出台建设补贴、税费减免、运营补助等一系列举措，推进“机构建中心带站点进家庭”的可持续发展模式，支持养老机构运营社区养老服务中心，以社区养老服务中心为枢纽，利用资源优势带动辖区内社区养老服务，同时拓宽养老服务消费支撑点，塑造养老机构服务品牌，延伸养老机构专业化服务到

社区、进家庭。

为提升“中心带站”联合体医疗卫生服务能力，我市将街道社区养老服务设施和社区卫生服务中心（站）一体或邻近设置，方便社区居家老年人就近享受养老和医疗服务。支持街道社区养老服务设施与周边大型医疗机构签订合作协议，打通养老中心老年人就医和医疗机构老年人托养的双向绿色通道。

我市还推动医疗卫生服务机构向社区、家庭延伸，为65岁以上老年人提供免费体检和健康档案管理服务，为90%以上高龄、贫困、独居老人提供家庭医生签约服务。

目前，我市已打造“中心带站”联合体60个，培育较大规模的社区连锁化养老服务机构7家。社区养老中心（站）社会化运营比例已从2018年底的13.3%提高到45%，新增的68家社区养老服务中心均由社会养老机构运营，每个中心月均服务超过5000人次，群众满意度均达90%以上。

数说社区养老

►2019年

全市新建成68个社区养老服务中心

648个社区养老服务站

►2020年

加快建设132个社区养老服务中心

1052个社区养老服务站

新增老年助餐社区300个

助餐服务点1000个

目前，全市有街道养老服务中心88个

社区养老服务站1869个

全市社区居家养老服务覆盖率，从2018年底的39.4%提高到62.4%

资料来源：市民政局

制图/丁龙