

无论是中国公民,还是外国公民,只要在出入我国国境时实施妨害国境卫生检疫的犯罪行为适用统一的司法标准 依法追究刑事责任

两高有关负责人就惩治妨害疫情防控违法犯罪答记者问

□新华社记者 罗沙 陈菲

司法实践中如何准确适用妨害国境卫生检疫罪?妨害公务罪的对象范围如何把握?……针对惩治妨害疫情防控违法犯罪相关问题,最高人民法院研究室主任姜启波和最高人民检察院法律政策研究室主任高景峰近日再次作出回应。

问:前不久,五部门就依法惩治妨害国境卫生检疫违法犯罪出台了意见,在新冠肺炎疫情防控期间,如何准确适用妨害国境卫生检疫罪?

答:妨害国境卫生检疫罪的犯罪主体包括自然人和单位。无论是中国公民,还是外国公民,或者无国籍人,只要在出入我国国境的过程中实施妨害国境卫生检疫的犯罪行为,都应当适用我国法律,适用统一的司法标准,依法追究刑事责任。

妨害传染病防治罪与妨害国境卫生检疫罪有所区别,妨害传染病防治罪适用于在我国境内的卫生防控防疫环节,妨害国境卫生检疫罪适用于在出入我国国境时的卫生防控防疫环节。

妨害传染病防治罪中的“甲类传染病”为甲类传染病或者按照甲类传染病管理的传染病,妨害国境卫生检疫罪中的“检疫传染病”为鼠疫、霍乱、黄热病以及国务院确定和公布的其他传染病。

入境人员妨害新冠肺炎疫情防控,可能在不同时间段分别涉及妨害传染病防治罪、妨害国境卫生检疫罪。行为人在入境时拒绝执行国境卫生检疫机关的检疫措施,引起新冠肺炎传播或者传播严重危险的,构成妨害国境卫生检疫罪。行为人在入境后拒绝执行卫生防疫机构的防控措施,引起新型冠状病毒传播或者传播严重危险的,构成妨害传染病防治罪。如果行为人既有拒绝执行国境卫生检疫机关检疫措施的行为,又有在入境后拒绝执行卫生防疫机构防控措施的行为,同时构成妨害传染病防治罪和妨害国境卫生检疫罪,一般应当依照处罚较重的规定定罪处罚。

问:五部门意见规定,实施妨害国境卫生检疫行为,引起新冠肺炎传播或者传播严重危险的,以妨害国境卫生检疫罪定罪处罚。司法适用中如何认定“引起新冠肺炎传播或者传播严重危险”?

答:妨害国境卫生检疫罪的主体是检疫传染病染疫人、染疫嫌疑人以及其他特定主体。如果行为人虽有妨害国境

卫生检疫的行为,但综合全案事实,认定其不可能引起新冠肺炎传播或者传播严重危险的,不符合妨害国境卫生检疫罪的人罪要件,可由行政机关给予行政处罚;如果触犯妨害公务等其他罪名的,可以按其他罪名处理。

“引起新型冠状病毒传播”是指造成他人被确诊为新冠肺炎病人、病原携带者,依法则不应认定为“引起新型冠状病毒传播”的情形。

“引起新型冠状病毒传播严重危险”是指虽未造成他人被确诊为新冠肺炎病人、病原携带者,但引发了传播的严重危险。对于此类情形,入罪应当限制在“严重”危险的情形,而且这种危险应当是现实、具体、明确的危险。实践中,对于“传播严重危险”的判断,同样应当坚持综合考量原则。需要重点审查行为是否采取特定防护措施,被诊断为染疫嫌疑人的数量及范围,被采取就地诊验、留验和隔离的人数及范围等,作出妥当认定。

问:如何准确把握妨害疫情防控措施所涉及的妨害公务罪的对象范围?

答:“两高”、公安部、司法部《关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见》进一步明确了妨害疫情防控措施所涉及的妨害公务罪的对象范围。司法适用中,要准确把握妨害公务罪的对象,特别是对“在受国家机关委托代表国家机关行使疫情防控职权的组织中从事公务的人员”的范围要作妥当把握。

实践中,各级政府依法决定采取紧急措施后,居(村)委会、社区等组织按照要求落实防控措施,尽管并非基于政府的书面或者口头“委托”,但也应当认为是“受委托代表国家机关行使疫情防控职权”,其中从事公务的人员,属于妨害公务罪的对象。

同时,需要注意“再委托”的情形。我们认为,对于委托授权的把握不宜再扩大范围。比如,对于居(村)委会、社区为落实政府要求,“再委托”小区物业、志愿者等自行实施防控措施,对相关人员则不宜认定为妨害公务罪的对象。如果以暴力、威胁方法阻碍相关人员实施防控措施,符合故意伤害、寻衅滋事等其

他犯罪构成条件的,可以其他犯罪论处。

此外,根据刑法规定,以暴力、威胁方法阻碍国家机关工作人员“依法执行职务”的,才构成妨害公务罪。实践中,极个别地方采取的疫情防控措施法律依据不足,措施本身不当,有关人员又简单甚至过度执行的,则不应认定为是“依法执行职务”。

问:对于生产、销售伪劣口罩的案件,适用生产、销售伪劣产品罪,以及适用生产、销售不符合标准的医用器材罪,分别应当注意哪些要点?

答:根据刑法规定,“生产者、销售者在产品中掺杂、掺假,以假充真,以次充好或者以不合格产品冒充合格产品,销售金额五万元以上”的,构成生产、销售伪劣产品罪。

实践中,一是准确把握产品质量标准。对于涉案口罩是否属于“伪劣产品”,要依据相关标准作出判断。二是视情依法委托鉴定机构,以查明产品质量。三是准确查明行为人的主观明知,结合行为人职业、从业经历、购销双方商谈内容、购销方式与价格、货物样式与包装等证据,作出综合判断。

根据刑法规定,生产、销售伪劣医用口罩,如果足以严重危害人体健康的,可能构成生产、销售不符合标准的医用器材罪。

实践中,一是要准确认定涉案医用口罩是否系不符合标准的医用器材。二是严格把握“足以严重危害人体健康”的认定,应当从是否具有防护、救治功能,是否可能造成延误诊治,是否可能造成人体严重损伤,是否可能对人体健康造成严重危害等方面,结合医疗器械的功能、使用方式和适用范围等,综合判断。从一线办案部门总结的经验来看,如果涉案不符合标准的医用防护口罩、医用外科口罩、一次性使用医用口罩主要销往医疗机构,供医护人员使用,由于医护人员的特殊工作环境,通常可以认为上述不符合标准的口罩“足以严重危害人体健康”。

问:如何把握囤积居奇、哄抬物价类非法经营案件的入罪标准?

答:根据“两高”、两部门发布的意见,囤积居奇、哄抬物价类非法经营案件的人罪标准是“违法所得数额较大或者有其他严重情节”。对于是否达到入罪标准,需要综合把握,同时考虑人民群众的公平正义观念,作出妥当判断。

囤积居奇、哄抬物价类非法经营案件实质上是严重扰乱市场秩序的行为,故对其客观行为方式的考察是评价社会危害性程度的重要方面。对于是否“牟取暴利”,既要考虑国家有关部门和地方政府关于市场经营、价格管理等规定,又要坚持一般人的认知标准,确保认定结果符合人民群众的公平正义观念。

对于虽然超出有关价格管理规定,但幅度不大,违法所得不多,对疫情防控没有重大影响,未造成严重后果的,不当纳入刑事处罚范围,可以由有关部门予以行政处罚。

办理囤积居奇、哄抬物价类非法经营案件,要考虑各地疫情防控的差异情况、不同物资的紧缺程度,做到精准发力,避免简单“一刀切”。

问:受到疫情的影响,案件不能在法律规定的审查起诉、审理期限内办结的,应当如何处理?

答:在疫情防控期间办理案件,既要严格依法,也要严格落实隔离、防控的要求。

人民检察院在疫情防控期间办理审查起诉案件,应当以书面审查为主要方式,尽量不采取当面方式讯问犯罪嫌疑人、询问证人等诉讼参与人以及听取辩护律师意见,可以采取电话或者视频等方式进行,以减少人员流动、聚集、见面交谈。犯罪嫌疑人被羁押的审查起诉案件,应当严格依照法律规定的期限办结。如果因为疫情影响,不能在法律规定的审查起诉期限内办结,需要继续办理的,人民检察院可以按照刑事诉讼法第九十八条的规定,对犯罪嫌疑人取保候审或者监视居住。

同时,根据刑事诉讼法第二百零六条的规定,在审判过程中,由于不能抗拒的原因,致使案件在较长时间内无法继续审理的,可以中止审理。据此,在疫情防控期间,对于刑事案件,包括适用简易程序、速裁程序审理的案件,人民法院可以依法中止审理。同时,要切实注意防止超期羁押。对于涉及妨害疫情防控的刑事案件,以及羁押期限临近可能判处的刑罚的案件,在疫情防控期间确需开庭审理的,应当做好相关防护工作,在充分保障当事人及其他诉讼参与人诉讼权利的前提下,及时开庭审理;条件具备,案情适宜的,可以采取视频方式开庭,人民检察院可以通过视频方式出庭支持公诉。

(新华社北京3月24日电)

外交部:

希望美方个别人倾听理性声音 停止污名化中国

新华社北京3月24日电 (记者 温馨)外交部发言人耿爽24日表示,希望美方个别人能够倾听国际上及其国内的理性声音,停止继续发表对中国进行污名化的错误言论。

当日例行记者会上,有记者问:中方已经多次就美方少数人使用“中国病毒”“武汉病毒”的说法表达不满和反对,但美国国务卿蓬佩奥23日发推特时仍然使用了“武汉病毒”的说法。中方对此有何进一步评论?

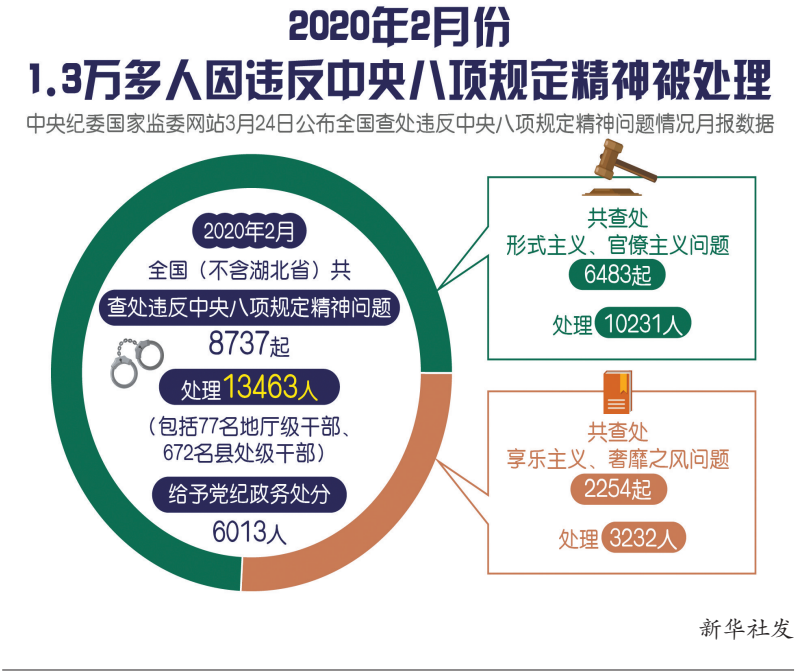
耿爽说,中方已经多次重申,美方个别人处心积虑地将新冠病毒同中国相联系,不断地对中国搞污名化。中国人民对此强烈义愤、坚决反对。世卫组织和国际社会都明确反对将病毒与特定国家和地区相联系,反对搞污名化。

耿爽说,联合国秘书长古特雷斯表示,在与新冠肺炎大流行的斗争中,种族歧视和偏见行为是可耻的,必须始终与种族主义和歧视做斗争。欧盟外交与安全政策高级代表博雷利表示,病毒没有国籍,面对全人类共同挑战,应当选择合作与多边主义,而非竞争和相互指责,不应当随意诉诸“中国病毒”等说法。世卫组织认为,应避免将新冠病毒称为“中国病毒”,现在应是团结的时刻、尊重事实的时刻、共同抗击疫情的时刻。

耿爽说,近日,美国国内不少有良知的有识之士也都公开发声,对个别人使用“中国病毒”的说法表示反对,认为这是赤裸裸地宣扬种族主义和排外心理。他们认为,将病毒称为“中国病毒”将使民众处于种族主义和暴力的危险之中,新冠病毒使所有人都受到了影响,需要携手应对,而不是仇外式地散布恐惧。很多美国主流媒体及多家智库机构也都对美国个别人的荒谬言论提出了强烈批评。

“近一时期,中美之间有一些关于病毒源头的争论。我想指出,挑起这场争论的恰恰是美方,首先称病毒起源于中国,首先使用‘中国病毒’‘武汉病毒’说法的也是美方。根据媒体报道,早在3月6日,蓬佩奥就公开对外使用‘武汉病毒’的提法,此后美方一些政客和高官持续不断地借此污名化中国,引起中国人民的极大义愤和强烈反对。白纸黑字,言犹在耳,美方是抵赖不了的。”耿爽说。

耿爽说,中方希望美方个别人能够明白,采用混淆视听、甩锅别国的伎俩,使用“中国病毒”“武汉病毒”的说法无助于美国战胜疫情挑战,也无助于抗疫国际合作。美方的当务之急是集中精力做好自己的事情,与中方以及国际社会一道,为抗击疫情的国际合作作出有益贡献。



IMF 预计今年全球经济将出现衰退

新华社华盛顿3月23日电 (记者 许缘)国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃23日说,新冠肺炎疫情给全球经济造成严重损失,预计全球经济2020年将陷入衰退,2021年有望复苏。

格奥尔基耶娃当天在二十国集团财政部长和中央银行行长电话会议结束后发表声明说,因为新冠肺炎疫情,经济已经并将继续受到严重影响。2020年全球经济将陷入负增长,衰退程度至少与2008年金融危机时相当,甚至更加严重。

她表示,为实现经济复苏,各国应优先实施防控措施并强化卫生系统。病毒被遏制得越快,经济复苏才

会越快、越强。同时,她呼吁各国采取更多措施,特别是在财政领域加大作为。

格奥尔基耶娃说,为应对疫情冲击,IMF将大规模扩大紧急融资,并与其他国际金融机构合作,提供强有力的、协调一致的应对措施。同时,IMF随时准备部署1万亿美元借贷能力,并考虑其他可选方案,包括为中低收入国家分配特别提款权等。

世界卫生组织总干事谭德塞23日呼吁二十国集团团结一致,展现强有力的政治承诺,协调抗击新冠肺炎疫情。目前全球范围内新冠肺炎确诊病例已超过30万例。

史上首届 东京奥运会推迟至 2021年举行

国际奥委会主席巴赫和日本首相安倍晋三24日召开电话会议,会后国际奥委会与东京奥组委发布联合声明表示,鉴于当前疫情形势,东京第32届奥运会需要改期至2020年后,但不迟于2021年夏天的日期举行。奥运火种将留在日本,东京2020年奥运会和残奥会的名称也不变。东京奥运会成为现代奥林匹克124年历史上,首届延期举行的奥运会。

图为3月24日,行人经过日本东京新桥地区显示东京奥运会和残奥会倒计时天数的电子屏。(综合新华社消息)



凝心聚力抓党建 开创发展新格局

农业银行重庆市分行以党建激活高质量发展“红色引擎”

3年来,农行重庆市分行始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,坚持党建统领不动摇,把党的建设融入经营管理全过程,着力打造党建“红色引擎”,将精神文明建设工作与服务地方经济社会发展有机融合,开创了重庆分行党的建设新局面。

打造“红色引擎” 强化政治保障

不忘初心跟党走,在政治上、思想上、行动上与党中央保持高度一致。多年来,农行重庆市分行将党的建设作为全局性、系统性、基础性工作进行系统谋划,强化党建的向心力。政治上坚定站位,凡是习近平总书记的重要讲话、中央召开的重要会议和印发的重要文件,均第一时间进行学习贯彻,3年来分行党委通过党委会、党委中心组学习、专题会等形式开展专题学习60余次;思想上持续强化,党的十九大召开后,第一时间组织开展贯彻党的十九大精神“七大行动”,党中央部署开展“不忘初心、牢记使命”主题教育后,分行党委组织开展6次研

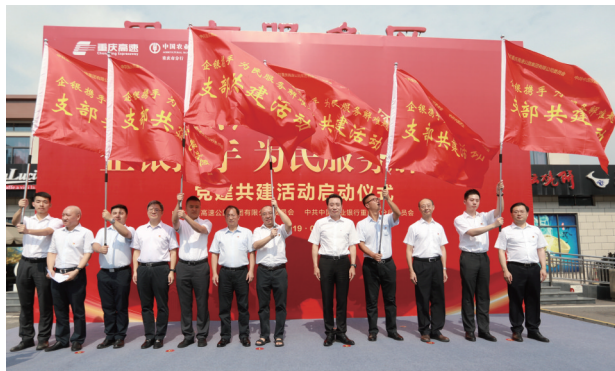


分行机关组织党员赴红岩革命纪念馆开展主题党日活动

讨式、启发式的研讨学习,同时成立巡回宣讲组深入全行468个网点“全覆盖”宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想;行动上贯穿始终,旗帜鲜明地提出“坚持党建统领不动摇”工作总遵循,研究出台了《党员积分制管理试点方案》《关于加强基层党组织建设的若干措施》等制度办法。

此外,该行坚持抓“关键少数”与管“绝大多数”相统一,注重发挥“关键少数”的作用,在全行持续营造“头雁”领航、“群雁”齐飞的良好氛围,提

升党建的带动力,做到选用“优中择优”、培养“精益求精”、管理“新中求新”。坚持全面从严治党,扛起压实“两个责任”,将严的标准体现在监督、考核、执纪方方面面,增强党建的约束力,做到监督“严而又严”、考核“严上加严”、执纪“严中更严”。将作风建设作为党的建设永恒主题抓牢抓实,坚持破立并举,祛歪风、树新风,激发党建的凝聚力,兴整饬整改之风、兴敬业奉献之风、兴执行落实之风。将加强基层党建作为长远之



与高速公路集团党委开展共建活动

计和固本之举,针对调研中发现的基层党建虚化、弱化、边缘化的“三化”问题,持续实施“引、领、学、建”工作措施,突出党建的支撑力。

聚焦创新实践 加速融合发展

近年来,农行重庆市分行聚焦解决党建与业务“两张皮”问题,将党建工作与落实中央和总行党委决策部署创新融合,通过新实践推动党建与业

务“两手抓、两促进”,彰显了党建的生命力。

与支持脱贫攻坚创新融合。石柱支行7个基层党支部与中益乡7个村党支部“一对一”结对子,建立“十必请、十必到”机制。通过特殊党费支持“三变”改革项目“黄精产业示范基地”建设。将石柱县党建共建促脱贫攻坚的模式在全行进行推广,对金融扶贫形成有效带动。

与服务实体经济创新融合。该行近3年累计投放实体贷款超过4000亿元,融资余额和新增投放同业领先。累计投放民营和小微企业贷款超过1000亿元,支持企业户数和贷款增量居同业第一。

与防控金融风险创新融合。该行在不良清收攻坚战中建立分行党委班子成员“包片管户”、各党支部“包线管户”、分支行党委班子“包干管户”的“三包三管”长效机制,通过“三专

三集中”,不良贷款余额和占比保持了连年“双降”的好势头。

与为民排忧解难创新融合。该行与重庆高速公路集团党委创新开展党建共建,双方各层级党支部“一对一”结对子,通过组织联建、党课联上、队伍联训、活动联办等方式携手解决人民群众关心关切的堵点、难点、热点问题,形成“共建组织、共抓队伍、共享资源、共解急难、共谋发展”的党建工作新格局,丰富和拓展了新时代党建工作的内涵和外延。

值得一提的是,农行重庆市分行3年来始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚持以时代文化为精神引领,结合重庆市分行实际持续打造“新时代弄潮儿”精神高地,做到了既立天线又接地气,形成了独具特色的“时代文化”引领,全行文化底蕴不断夯实、日益深厚,发展氛围愈加和谐向上。据悉,分行新一届党委组建后,创新提出厚植“六种文化”、树立“五有标准”、明确“六条准则”、以“五点寄语”激励持续奋进,为推动改革发展凝聚起了强大的正能量。

张锋 徐一琪

图片由农行重庆市分行提供

高质量发展谱新篇

农行重庆市分行系列·党建和时代文化篇