

# 要在扩大对外开放中推动复工复产

第一视点  
□许茂增

不久前召开的中共中央政治局常务委员会会议指出,要在扩大对外开放中推动复工复产,努力做好稳外贸、稳外资工作,开拓多元化国际市场。我们要从全市重点支柱产业在全球价值链合理配置的视角出发,以拓展多元化国际市场、稳定重点支柱产业供应链、吸引外资和高端资源为目标,在扩大对外开放中推动复工复产。

开拓多元化国际市场,推动中欧班列(渝新欧)和西部陆海新通道高效运行,实现通道供给与需求双方的良性互动。重庆是中欧班列(渝新欧)和西部陆海新通道的起点,被赋予“一带一路”和长江经济带联结、西部大开发战略支点、内陆开放高地等重要定位。两条大通道的开通,为重庆对外贸易提供了新的快捷通道,推动了国际商贸物流产业的发展。西部陆海新通道可以通过公路、铁路和铁海联运等方式直通重庆第一大贸易伙伴东盟的主要国家,中欧班列(渝新欧)直通重庆第二大贸易伙伴欧盟的主要国家。2019年,重庆外贸进出口总值5792.8亿元人民币,比2018年增长11%,高出同期我国整体外贸进出口增速7.6个百分点,在全国排第11位,在中西部18省市中排第2位,笔记本电脑出口量、出口值均居全国省份第一。中欧班列(渝新欧)和西部陆海新通道为此提供了重要支持。接下来,要充分发挥两条大通道的综合优势,加大相关政策支持力度,优先保障与两条大通道相关的物流公司和生产企业复工复产,巩固东盟和欧洲市场,拓展通道物流枢纽辐射区和通道沿线影响区的市场,进一步拓展多元化国际市场,为两条大通道运能的高效利用创造条件,促进通道供给与需求双方的良性互动就必须加强三个方面的工作:一是政府要牵头协调通道节点多方主体深入合作,统一物流作业疫情防控标准,规范管理行为,协同畅通通道,降低物流成本,保障商品与物资流通。二是要创新疫情期间口岸监管模式,主动协调通道口岸监管的相关部门,运用数字化、可视化、自动化、智能化物流监管技术,简化口岸集装箱查验监管,减少集装箱开箱比例,协调建立新的监管模式,推广点到点直达模式。三是给予两条大通道相关企业一定时期的资金和政策支持,鼓励企业技术升级、物流运作模式创新。

积极主动服务外资企业,切实解决复工复产困难,保障外资企业供应链的高效运作,提振外资企业信心,增强对外资的吸引力,维护外贸产业链稳定。外资企业是聚集外部高端资源,吸收先进管理知识、经验与技术的主要载体,是对外开放的重要力量。外资企业的数量、资源规模与品牌知名度,是区域对外开放程度的重要体现。2019年,重庆外资企业进出口3340.8亿元人民币,增长13.3%,占同期外贸总值的57.7%,是重庆外贸增长的主力军。因此,要积极主动服务外资企业,优先解决外资企业复工复产困难,提振外资企业家的信心,保障外贸产业链,供应链完整稳定、畅通运转,推动重庆扩大对外开放。为此,要具体做好四个方面的工作:一是改善外资企业复工复产服务。管理部门(包括社区)工作人员要树立战胜疫情的信心,转变工作思路,充分认识到做好外资企业复工复产、保障供应链稳定的重要性,规范复工复产管理,主动走进外资企业,强化服务外资企业复工复产意识,增强服务能力,提高服务水平,更好地指导外资企业做好复工复产工作。二是强化外资企业防控物资保障。当前,外资企业在采购防控物资上面临一定困难,迫切需要政府协调平衡调度,解决外资企业复工复产中的防护物资需求,保障企业必要的防控物资储备。三是做好招工用工与人才招聘工作。协调社区、学校、企业与在线平台,多方协调供给,解决外资企业劳务与人才问题。四是协调解决外资企业供应链金融问题。政府相关部门、金融机构、供应链上下游企业要多方协同,创新供应链金融模式,解决外资企业复工复产资金不足与融资难问题。

完善招商云平台,优化营商环境,大力推动开展云上招商,积极跟踪招商引资落地见效,抓好标志性重大外资项目落地。云上招商是招商活动的技术升级和重要变革,也是招商部门为有效应对疫情防控期间做好招商引资工作的重要途径和手段。它以先进技术为支撑,具有速度快、省时省力、节约成本等优点,是未来的发展方向,应该总结经验,推广使用。但是,作为一种新的、快捷的招商方式,它的使用也面临着一些问题。一是专业要求问题,对招商团队有更高的专业性要求。二是招商安全问题,包括资格、资质、资信、认证、商务谈判交流、内容展示等重要活动全部在云平台上进行,对活动环境和安全要求很高。三是法律问题,招商活动过程和结果需要法律的保障。四是风险控制问题。为解决这些问题,建议招商部门要聘请专家团队,全程参与招商活动,包括招商项目资料、招商方案、招商程序、过程设计、结果评估等。此外,招商活动是招商部门推出的服务产品,必须从服务供应链角度出发设计产品。招商活动只是引资的开始,真正成功的云上招商引资,不仅招商部门要搞好在在线活动,项目所在地相关部门必须全面营造良好营商环境,做好云上招商活动后期的跟踪服务工作,协力推进项目实施。

(作者系重庆市政府参事、重庆交通大学经济与管理学院院长)

# 培育新的经济增长点要抢抓新机遇

头条观察  
□李林

疫情对产业发展既是挑战也是机遇。在突如其来的疫情影响下,新的市场需求、新的产业模式和新的消费方式应势暴发,带动智能制造、线上服务和健康管理的新变革,为未来经济发展带来了诸多机遇。当前,必须切实做到疫情防控“三个不放松”,经济社会发展“三个要抓紧”,危中寻机、化危为机,打好区位、生态、产业、体制“四张优势牌”,抓住用好成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、国家数字经济创新发展试验区等重大发展机遇,抓好新基建、培育新产业、创造新就业,抢占先机,壮大新业态新模式,不断激发发展活力与潜力,形成更多新的经济增长点,奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

抓好新基建,强化发展“数字动力”。加快推动5G网络、数据中心、互联网、物联网等新型基础设施建设,短期有助于强化投资对经济增长的拉动作用,中期可大幅提升重庆基础设施建设水平和应对公共危机能力,长期有助于释放政策密集投放潜力优势,重构经济发展格局,强化重庆中心城市集聚辐射功能,推动成渝地区双城经济圈建设。一要加快编制出台专项规划和指导性意见。对接国家要求,借鉴先进地区发展经验,围绕以大发展智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划,携手四川统筹推动成渝地区双城经济圈新型基础设施布局,聚焦新基建主要领域,编制出台相关规划、行动方案 and 年度实施计划,加大土地、环保、能耗等政策

■推动本地和远程、线上和线下、社会和个体“三结合”,实现技术创新和模式创新在“大健康+大数据”中融合发展,建设医疗大数据平台,构建健康医疗大数据产业链。  
■着眼5G时代技术革命,推动人工智能、大数据技术在医疗影像分析、综合数据分析、多学科融合等领域的应用。

支持力度,实施重大应用示范工程,不断提升科技创新和城市治理水平。二要找准着力点和发力点。深入挖掘重庆建设国家新一代人工智能创新发展试验区重大机遇,以重大平台建设和重大项目实施为抓手,加大人工智能研发部署力度,聚焦智能产业和智能应用等重点领域,加强技术集成和应用示范,强化“人工智能+”对重庆产业升级和经济转型动力源作用。推动数据资源跨行政层级、跨城市区域、跨部门系统的开放共享和交互联动,打造重庆“城市大脑”。围绕超算中心和政务数字化建设,加快拓展5G、大数据、人工智能等在政务服务、社会治理、公共服务、工业生产等方面的智能场景应用领域,提升城市智能化治理效能。三要加快重大项目谋划和实施。聚焦壮大“芯屏器核网”全产业链和建设“云联数算用”要素集群需求,加快谋划一批、储备一批、启动一批具有引领性、带动性、标志性的重大项目,大力推动项目尽早落地落实。加快推动智能中核核心能力平台和以AI计算、区块链等为支撑的赋能平台建设。

培育新产业,打造新的经济增长点。在疫情防控期间,以数字经济、人工智能为代表的新产业,以现代信息技术和智能应用为核心的产业革新,迎来了巨大发展机遇和新的发展空间。我们要抓住危中之机,围绕

“互联网+”“大数据+”“人工智能+”,加快数字技术应用和产业智能化变革,加快发展新产业新业态新模式,打造更多新的经济增长点。一要加强拓展成熟技术应用场景。依托我市智能产业快速发展基础,引导企业在线化发展、数字化转型,推动无人机、智能机器人、智能终端等产品与5G、人工智能、大数据、区块链技术的融合创新,加快发展基于“5G+”和高性能计算的物流配送、智能终端、智能消费、智能医疗等应用场景。同时,要加快推进基于新一代人工智能技术的智能制造关键技术装备、核心支撑软件、工业互联网等系统集成应用,推广流程智能制造、离散智能制造、网络化协同制造、远程诊断与运维服务等新型制造模式。二要加快发展线上消费。大力推广线上购物、线上教育、线上会议、线上娱乐、远程医疗和生鲜电商等新型消费方式,激励更多市场主体提升线上化、数字化服务能力,推动消费品产业增品种、提品质、创品牌,加快释放新兴消费潜力。推动商超和社区深度对接,创新无人货架、无人超市、智能取餐柜、智能快递柜等无人零售模式,大力发展生鲜电商和城乡社区电商等业态。三要加快发展大健康产业。加快发展数字化医学影像设备、仿生医用材料、医疗机器人和投影式健康诊断设备,推进定制化医疗、精准化医疗。推动本

地和远程、线上和线下、社会和个体“三结合”,实现技术创新和模式创新在“大健康+大数据”中融合发展,建设医疗大数据平台,构建健康医疗大数据产业链。着眼5G时代技术革命,推动人工智能、大数据技术在医疗影像分析、综合数据分析、多学科融合等领域的应用。

创造新就业,促进就业结构升级。随着疫情期间催生的新业态和新产业逐步繁荣,就业结构会在行业间调整,并形成新的就业机会。要抓住新产业新业态新模式的培育和成长,强化劳动力就业技能培训,深化产教融合,加快优化和调整就业机构,确保就业稳定。一要深化产教融合。创新教育组织形态,促进教育和产业联动发展,搭建服务区域经济和产业结构升级的公共服务平台,形成校企和院园合作办学、合作育人、合作就业、合作发展的长效机制,提升劳动力就业创业能力。推动高等院校和职业院校与用人单位以引企驻校、引校进企、校企一体等方式深度合作,共同打造共享型生产性实训基地。二要大力开发新的就业岗位。围绕以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划,聚焦新基建、新产业和新业态,加快拓展以线上转移、分布式办公、“宅经济”、无人配送等为代表的就业市场,积极开拓“员工共享”“岗位共享”等新型就业渠道。三要完善公共就业创业服务体系。构建基于大数据技术的就业监测体系,加强对短期失业和返乡农民工的就业帮扶。整合跨区域、跨部门数据资源,构建就业数据生态网络,强化失业动态监测。完善失业风险预警和快速响应工作机制,加强对重点群体失业状况跟踪调查。利用现代化信息手段开展远程培训和职业指导。

(作者单位:重庆市综合经济研究院)

# 加快补齐“三农”短板 实现农业高质量发展

热点透析  
□高静

务农重本,国之大纲。2020年市委一号文件《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》明确提出,要集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务。突如其来的新冠肺炎疫情对我市农业生产造成了一定的影响。我们要坚持“投资效益高、产业品质高、生态环境好”的“两高一好”农业高质量发展思路,并从三个机制、六大举措方面补齐“三农”短板,有效化解新冠肺炎疫情对我市“三农”工作的影响,实现农业高质量发展。

完善农业高质量发展的战略框架。农业农村是国民健康发展的“压舱石”,在确保国家粮食安全、劳动力供给、生态环境保护、社会和谐稳定等方面发挥着重要作用。这就要以更大的力度出台更实的举措,完善农业高质量发展的战略框架,赋能农业产业市场活力。一是深化政府市场者的合作框架,构建制度赋能的大格局。要树立经营

性思维,引入农业龙头企业,发挥其带动和辐射作用,探索多维主体共建共享的合作框架。如,丰都县三建乡政府与县农发集团合作,通过全域“三变”改革,老百姓的土地资源、村社承接的项目资金与集团投入的产业资金,合股联营,形成“334”的股份合作,建设了“万亩生态种养业、六处休闲示范园、三项乡村旅游业”;万州区与德康集团合作,规划了百万亩结果林与百万头生猪循环发展的“双百亿”产业,具有推广价值。二是完善金融支撑体系,压实制度赋能的主体责任。金融支持是农业高质量发展的保障,也是制度落地的支撑主体。要借助重庆市农业保险保障倍增计划,扩大农产品收益保险的品类和范围,推广万州区的土地流转保险,学习杭州的创业保险,引导国家开发银行、农业发展银行两家政策性银行将中长期融资项目向国家基础设施、特色产业培育、农村产业体系建设等方面延伸。建立“保险+融资”的联动机制,当贷款呆滞时,保险收益优先还贷,通过“银保联动”做到产业稳健发展。同时,将金融数据与产业收益、政府扶持项目一网集成,建立大农业价值网络,动态预警保证金融的安全性与产业的高质量发展协同并进。

补齐农业高质量发展的生态短板。农

业生产的自然属性决定了农业的高质量发展需要“蓝天碧水净土”的绿色根基。发展高质量绿色农业,要从筑牢“绿网工程”着手。一是建设绿色工程网,恢复生态本底。要通过工程技术手段,联合气象、地质灾害管理、农业管理等部门,厘清农业产地的“水、地、气”,建立农业生态评估体系,设立安全阈值、评级定档,将低于安全值的区域开展生态联通治理,并通过地质评估、环境评估和生态评估三大评估体系,把相关生态数据并网入云,为农业绿色生产提供数据支持。要加强与高等院校、科研院所的合作,实施土壤恢复计划和耕地污染防治科技示范工程,以点带面,总结经验推广。二是建设绿色经济网,引导农业经营主体绿色生产。绿色生产需要发挥市场主导作用,提高绿色生产的有效供给。市农业管理部门要根据《农业绿色发展技术导则(2018-2030年)》的要求,制定我市绿色生产标准,鼓励全市农民合作社、家庭农场依标申报,将符合标准的经营者纳入“绿网主体”,申报项目予以加分,并根据每年绿色产值给予5%左右的补贴,精准奖励;同时,绿色生产的空间溢出需要建立区域性普惠补贴,根据主要山脉与河流的空间连通性综合设立,如武陵山区、大巴山区、万州库区等,要建立经济发展

与生态建设的平衡机制。  
强化农业高质量发展的品牌意识。要立足“功能拓展和品牌塑造”强化农业高质量发展的品牌意识。一是拓展农业多维功能,提高农业的品质美誉度。重庆的立体气候、绿水青山、林田湖草是农业优渥的生态禀赋。要按照“资源→资产→产业”的发展路径,将这些生态资源转化为营养主题、创意主题、文旅主题的新业态,建立起“大农业”的概念。以硒元素为例,江津的富硒稻米、富硒花椒,武隆的富硒西瓜,城口的“硒谷乐”农业综合体获得良好市场反响。二是塑造区域性品牌,提升绿色农产品的品质。自然差异决定了农产品的区域差异性,正如一方水土养一方人。从空间上,将重庆大巴山、三峡、武陵山等全国著名的区域内涵导入到农产品的品牌内涵中,逐步强化人们对这些特殊区域产品价值的认同和推崇。如万州三峡柑橘、奉节脐橙、涪陵榨菜以及营养价值极高的巫溪天麻、酉阳玄参等。从文化上,要赋予更多产品巴文化、峡江文化和民俗文化的内涵,通过典雅的创意包装设计讲好渝字农品牌故事,形成品牌的历史文化价值,满足消费群体的审美心理和审美情趣,拓展产品市场。

(作者单位:西南大学经济管理学院)

# 将生动的战“疫”故事融入思政课

学思践悟  
□余冠军

面对突如其来的新冠肺炎疫情,在党中央坚强领导下,全国人民坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策,经过艰苦努力,疫情防控工作取得了阶段性成效,疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。在疫情防控工作中涌现出的先进典型和感人事迹,为高校思政课提供了丰富、鲜活的素材。为青年大学生讲好生动的战“疫”故事,讲述其中之情、析透情中之理,是落实立德树人根本任务的重要着力点。

科学分析战“疫”过程中彰显的中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。疫情发生以来,党中央准确研判形势、作出科学决策,始终把人民生命安全和身体健康放在第一位,采取切实有效措施,坚决遏制疫情蔓延势头。各级党组织和广大党员、干部冲锋在前,广大医务工作者白衣执甲、逆行出征,广大社区工作者、公安干警、基层干部、下沉干部、志愿者不惧风雨、坚守一线,全国人民万众一心、众志成城,涌现出一大批可歌可泣的先进典型和感

人事迹。这些都充分彰显了中国共产党深厚的为民情怀和始终坚持以人民为中心的价值立场。在革命、建设、改革开放的各个时期,中国共产党始终坚持人民至上,坚持全国一盘棋,集中力量调动各种资源,领导全国各族人民从胜利走向胜利。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。广大思政工作者要深入分析、科学阐释,为青年大学生解开众多“奇迹”背后的“制度密码”,切实引导青年大学生增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

大力弘扬战“疫”过程中彰显的爱国主义精神。爱国主义是中华民族的民族心、民族魂,是中华民族最重要的精神财富。1998年的抗洪抢险,2003年的抗击“非典”,2008年的汶川大地震救援,全国人民始终同舟共济、团结一心、守望相助,在每一次重大灾难中我们都能看到爱国主义迸发的精神力量。在这次抗疫斗争中,全国人民识大体、顾大局,自觉服从疫情防控大局需要,充分发扬“一方有难、八方支援”的精神,积极支援湖北和武汉。这其中,有年过古稀的院士带队出征,有“70后”、“80后”、“90后”医护人员持续努力,还有“出租车司机”“快递小哥”和青年志愿者主动请缨勇担社会责任,全国人民“宅家”抗疫。中国人民不惧艰险、迎难而上,处处都有最美“逆行者”,时时彰

显舍“小家”为“大家”的家国情怀,以“天下兴亡,匹夫有责”的担当书写载入史册的壮举。这是爱国主义精神在新时代的诠释,更是培养大学生社会责任感,增强爱国情、践行报国志的重要契机。我们要积极引导大学生厚植家国情怀,弘扬中国精神,凝聚中国力量。

充分展示战“疫”过程中彰显的强大综合国力。改革开放后的中国发生了天翻地覆的变化,我国社会生产力、综合国力和人民生活水平都上了一个大台阶。特别是党的十八大以来,经济建设取得重大成就,经济保持中高速增长,综合国力和国际影响力显著提升,经济总量稳居世界第二位。疫情暴发后,党中央坚持全国一盘棋,紧急调集各方力量和资源,迅速组织有关企业复工复产,保障医疗物资供应,保障人民群众的“米袋子”“菜篮子”,迅速建立“雷神山”“火神山”医院,这些都与我们强大的综合国力是分不开的。无人机监控制成疫情防控常态,人工智能机器人用于患者临床救治,热成像“锁定”疑似病患,网上“点餐”“生鲜外卖”“远程购物”网上支付成为常态,充分展现了我国信息技术应用的最新成果。这些在疫情防控中令人称奇的“中国速度”“中国效率”的背后是厚积薄发的中国力量。这恰恰是培植青年大学生奋斗之志,不畏任何艰难险阻,努力实现中华民族伟大复兴中国梦的厚

实根基所在,我们要以此激发青年大学生的使命担当与青春奋斗意识。

全面展示中国在全球战“疫”中体现出来的大国担当。中国始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,牢牢把握构建人类命运共同体的目标追求,始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,体现了一个高度负责任的大国形象,这种大国担当也贯穿于疫情防控始终。疫情发生以来,我们在全面有力防控疫情的同时,积极主动同世界卫生组织和国际社会开展合作和信息交流,迅速分享部分毒株全基因组序列,研制成功快速检测试剂盒,努力防止疫情在世界蔓延。这不仅是对中国人民生命安全和身体健康负责,也是为世界公共卫生事业作贡献。中国向世界卫生组织捐款,同有关国家开展疫情防控交流,派出专家组,捐助抗疫物资,充分展示了负责任的大国形象。中国在此次全球性抗疫斗争中的卓越表现,表明人类命运共同体不仅仅是我们倡导的一种理念,更不是一句口号,而是实实在在的行动,这种行动背后展现的是大国担当。我们要教育引导青年大学生坚持正确义利观,树立开放、综合、合作、可持续的新安全观,谋求共同利益、包容互惠的发展前景,为推动构建人类命运共同体作出应有贡献。

(作者单位:重庆市教育委员会)