关于重庆市2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划草案的报告

重庆市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划草案提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

一、2019年国民经济和社会发展计划执行情况

2019年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，深化供给侧结构性改革，持续打好“三大攻坚战”，大力实施“八项行动计划”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，成功举办庆祝新中国成立70周年系列活动，地区生产总值增长6.3%，全市经济韧性增强、新的动能集聚、市场活力提升，高质量发展态势更加明显，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，全面建成小康社会取得新的重大进展。

——新旧动能转换加速。支柱产业升级换代加快，智能制造加速推进，工业技改投资占工业投资比重达到39%。智能产业销售收入增长14%，高技术制造业和战略性新兴产业增加值分别增长12.6%、11.6%。服务贸易增长11%左右，加工贸易增长12.5%。科技型企业突破1.6万家、增长45%以上，高新技术企业超过3100家、增长20%以上。全市新增市场主体46.2万户，民营经济增加值增长7%，占比达51.5%。

——经济结构不断优化。三次产业结构占比为6.6:40.2:53.2。现代服务业占服务业比重超过60%，商贸、金融、数字服务、大健康、文化旅游、物流业六大产业增加值占服务业增加值比重达75%。工业投资增长8.8%，占投资比重约26%。出口商品结构优化，电子信息产品对出口增长的贡献率达89.8%，高新技术产品出口占比提高到70.8%。

——社会民生不断改善。全面完成脱贫攻坚年度目标任务，4个县能够摘帽，33个村、11.44万贫困人口脱贫。城镇新增就业75万人，城镇调查失业率5%左右。全市居民人均可支配收入增长9.6%，高于经济增速3.3个百分点。长江干流重庆段水质总体为优，城市生活垃圾无害化处理率保持100%。居民消费价格指数102.7%左右，物价稳定在合理水平。

一年来重点抓了以下工作：

（一）统筹发展工业、服务业、农业，发展基础进一步夯实

一是聚焦大数据智能化抓工业。出台推动制造业高质量发展专项行动方案，材料、消费品、电子、装备、生物医药等支柱产业保持较快增长，工业经济持续回暖。多措并举推动汽车产业尽快企稳，汽车产业增加值降幅逐月收窄。大力发展新一代信息技术、高端装备制造、新能源汽车等战略性新兴产业，加快打造重庆制造“升级版”。持续壮大“芯屏器核网”全产业链，促进智能产业、智能制造、智慧城市协同发展。实施1280项智能化改造项目，建成智能工厂、数字化车间140个。海康威视重庆基地二期等项目落地，紫光华智数字工厂等项目开工，OPPO（重庆）智能生态科技园一期等项目投产，联合微电子中心等投入运营，出台新型智慧城市建设方案和政务数据资源管理暂行办法，全面推行“云长制”，管云管数管用全面推进，礼嘉智慧公园建成投用，大数据智能化商用、政用、民用价值加速释放。启动建设国家数字经济创新发展试验区，新增大数据智能化企业1200余家，数字经济增加值增长15%左右。

二是聚焦新业态新技术新模式抓服务业。出台我市现代服务业发展计划，推进国家服务业综合改革试点，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。服务业增加值增长6.4%，对经济增长贡献率达到51.3%。获批国家物流降本增效综合改革试点，率先在全国探索分区协同、城乡一体等共同配送模式，全社会物流总费用占GDP比率下降至14.7%左右。江北嘴金融科技港揭牌，已引进度小满金融、小米金融科技西部中心等20余家机构和企业入驻。实施重庆市会展业创新提升行动计划，实现会展直接收入213.8亿元。出台加快电子商务产业发展的意见，网络零售额增长25%，跨境电商进出口及结算增长17.8%。成功举办第六届中国西部旅游产业博览会，巫山县、武隆区成功入选首批国家全域旅游示范区。持续推进降低国有重点景区门票价格，都市旅游、乡村古镇游、红色旅游持续火爆。全市接待境内外游客6.6亿人次，实现旅游总收入5734亿元，分别增长10%和32.1%。

三是推动乡村产业高质量发展。在稳定粮食生产、保障重要农产品有效供给基础上，持续深化农业供给侧结构性改革，坚持以实施“十百千”工程为抓手调整优化农业结构，全年新发展特色产业140万亩、总面积达到3075万亩。全力保障口粮安全，稳定发展水稻980万亩，优质率提高到53%。千方百计稳定生猪生产，实现新增产能164万头。农业“接二连三”态势良好，农产品加工产值、乡村旅游综合收入、农产品网络零售额分别增长10%、20%和35%。“巴味渝珍”区域公用品牌累计授权使用产品431个。新创建国家农业绿色发展先行区3个，4个国家农村产业融合发展示范园通过国家认定。3个国家现代农业产业园建设初见成效，首批20个重点现代农业产业园加快建设。

（二）统筹协调投资、消费、出口，发展引擎进一步做强

一是持续扩大有效投资。加强重大项目投资调度，协调解决卡点难点事项74项。2019年实际执行重大建设项目734个，年度完成投资3670亿元，为年初计划投资的106%。224项重大前期项目总体进展顺利。渝昆高铁、乌江白马航电枢纽工程等140余个项目实现开工，巫山机场、永川大安通用机场等项目正式投用，黔张常铁路正式通车运营。加大工业投资推进力度，新开工10亿元以上的工业投资项目34个，总投资865亿元。推进基础设施建设，加快实施主城区936公里城市快速路、主干路及次支道路建设，续建60座、新开工35座中小型水源工程。加大资金保障力度，建立“项目池”与“资金池”对接机制，鼓励金融机构积极为重大项目提供融资。发行政府债券1253亿元。大力推进招商引资，智博会、西洽会搭建起招商引资、扩大开放的国际性平台。全年新签约招商引资正式合同项目近2000个、合同总额突破1.4万亿元，其中工业项目合同额占比超过40%，覆盖大数据智能化、新能源汽车、高端装备、生物医药、新材料等领域。

二是促进消费优化升级。实施消费升级行动计划，出台加快建设国际消费中心城市的实施意见，完善促进消费体制机制，进一步激发居民消费潜力。探索打造国际消费示范区，统筹推进中央商务区、商圈、特色商业街规划建设，推进以解放碑步行街为重点的步行街改造提升试点工作。累计建成百亿级商圈12个、市级特色商业街22条、市级夜市33条、中华美食街17条、市级美食街53条。加快构建“线上+线下、商品+服务、零售+体验”的现代零售体系，跨境电商O2O体验店超过1500家。大力开展各类消费促进活动，举办国际美食节，联动500余家企业惠民促销。首店经济、夜间经济等新消费业态加快发展，商旅文融合进一步加快。

三是切实抓好外贸进出口。密切关注中美经贸摩擦对企业的影响，采取有效措施降低企业生产经营风险，防止产业链外迁。加大对“一带一路”沿线国家、东盟、欧盟的市场拓展，进出口额分别增长32.1%、43.2%和8.4%，占全市进出口总额的比重分别达到28%、19%和18.4%，在对美进出口增速下降7.4%的情况下，对进出口增长形成有力支撑。加快推进加工贸易承接转移示范地建设，提升一般贸易出口产品附加值，加快发展整车进口保税、总部贸易、转口贸易、跨境电商、保税贸易等新业态。推进两江新区深化服务贸易创新发展试点，服务贸易进出口增长20%，“保税+飞机租赁”累计完成9架次。

（三）统筹推进改革、开放、创新，发展活力进一步增强

一是狠抓重点改革。全面优化营商环境，出台我市营商环境优化提升工作方案。深入推进“放管服”改革，政府服务“全渝通办”“网上办”事项比例超过80%，一般社会投资项目审批时间压减至50个工作日以内，企业开办时间压缩至3个工作日以内、前置审批事项减少至32项。推进自贸区“证照分离”改革全覆盖试点，对所有涉企经营许可事项实行清单管理。完善公共资源交易制度体系，出台深化公共资源交易监督管理改革系列文件，实现公共资源交易集中统一监管。整合建立重庆市公共资源交易中心，推动公共资源交易全程电子化，基本形成“云+网+端”运行模式和全市一张网交易体系。贯彻落实国家减税降费政策，大力实施我市“涉企减负30条”“支持实体经济18条”“降低制造业企业成本36条”“降低企业用电成本16条”等措施，全年为企业减负降本1000亿元左右。推进涉企行政事业性收费零收费。深化科技体制改革，知识价值信用贷款改革试点实现全覆盖，2118家科技型企业获得知识价值信用贷款66亿元，分别增长3.2倍和3.8倍，成为国务院第6次大督查向全国推广的32个典型经验做法之一。深化财政金融改革，全面实施预算绩效管理，推进市区县财政事权和支出责任划分改革。有序推进国企国资改革，市属国有重点企业及下属企业中混合所有制改革进度加快。深化社会信用体系建设，形成守信联合激励和失信联合惩戒格局。出台促进我市国家级开发区改革和创新发展若干政策措施，重庆高新区、经开区管理体制进一步完善。

二是狠抓开放合作。召开全面融入共建“一带一路”加快建设内陆开放高地推进大会。积极推动国家出台西部陆海新通道总体规划并上升为国家战略，促成西部12省区市、海南省、广东湛江市签订“合作共建西部陆海新通道框架协议”。成功举办上海合作组织地方领导人会晤和博鳌亚洲论坛第二届亚欧合作对话。圆满召开中新双边合作机制会议，自贸协定升级版正式生效，中新金融科技合作示范区初步启动。中新（重庆）国际互联网数据专用通道建成开通。自贸试验区陆上贸易规则探索取得重要进展，联合国贸法会和商务部在重庆举办“国际贸易中的铁路运单使用及未来法律框架高级别研讨会”。自贸试验区新增注册企业1.2万家，占全市比重10%。铁海联运班列、东盟公路班车、国际铁路联运三种方式进出口额分别增长48.1%、70.4%和5.1倍。中欧班列（重庆）累计开行超过4500班，2019年折重列、重箱量排名全国中欧班列第一。集装箱船舶三峡大坝优先过闸实现制度化，渝沪直达快线开行超260航次，果园港港口型国家物流枢纽纳入2019年国家物流枢纽建设名单，也是内陆地区唯一一个港口型国家物流枢纽。大力打造国际航空枢纽，新开重庆至布达瓜、斯哈思、万象等13条国际航线，累计开通国际航线95条。加快智慧口岸建设，整体通关时间大幅压缩，果园港区口岸开放获国务院批复，涪陵综合保税区封关运行。

三是狠抓全面创新。推进创新平台升级，国家（西部）科技创新中心建设方案加快编制，重庆科学城规划建设稳步推进，重庆高新区体制改革基本完成。两江协同创新区加快建设，长安汽车全球智慧研发平台暨全球研发中心等多个平台建成投用。中国智谷（重庆）科技园创新资源加快集聚，积极探索校地协同创新。与国家自然基金委设立联合基金，获批国防科技创新快速响应小组，新增超声医学工程、山区桥梁及隧道工程2个国家重点实验室，新签约引进新型研发机构31家。新增46个博士后流动站和工作站、1个市级留学人员创业园。加快推进“双一流”建设，启动建设6个环大学创新生态圈，搭建各类创新平台36个，培育引进科技创新项目175个，集聚创新创业人才3800余名。全社会研发经费支出增长12.1%。全市发明专利授权量5641件、增长16.5%，有效发明专利32304件、增长23.8%，万人发明专利拥有量10.5件、增长15.2%。技术合同成交2317项、总金额134亿元，分别增长80.5%、131.6%。大力实施“重庆英才计划”，成功召开“2019重庆英才大会”，新引进国内外院士等高端人才57人，新增国家“万人计划”等国家级人才71人，累计达到667名，柔性引进“两院院士”61名，新引进外国高层次人才276人。

（四）统筹抓好扶贫、就业、社会事业，发展成果进一步共享

一是持续推进脱贫攻坚。聚焦解决“两不愁三保障”突出问题，制定实施方案，优化政策供给，开展多轮次排查，推动扶贫政策到户到人，“两不愁三保障”问题动态清零。一体推进中央巡视、国家考核和督查等各类反馈问题和自身检视问题整改。全面完成“十三五”期间易地扶贫搬迁任务25.2万人，加强搬迁后续帮扶，确保搬得出、稳得住。深入推进就业扶贫、电商扶贫、消费扶贫、生态扶贫、资产收益扶贫等，持续增强贫困地区和贫困群众发展能力。深入推进产业扶贫，各贫困区县均培育1个以上主导产业，全市累计建立扶贫产业基地653万亩，扶贫产业到户35万余户，覆盖贫困人口122万人。深化鲁渝扶贫协作，落实帮扶资金6.63亿元，引进山东企业33家来渝投资43亿元，新增结对学校57所，总数达180所。

二是持续推进就业创业。大力实施就业优先政策，持续实施“就在山城”就业促进计划和“渝创渝新”创业促进计划，精准帮扶高校毕业生、退役军人、返乡农民工等重点群体就业创业，开展就业援助月、春风行动、梦想驿站、雪中炭火等专项活动。建立就业扶贫车间216个，吸纳建卡贫困人员就业1924人。应届高校毕业生、退役军人、农民工、城镇登记失业人员、就业困难人员等重点群体就业形势稳定。

三是大力发展社会事业。15件重点民生实事年度任务全面完成，其中3件提前完成总目标任务（即：主城区新增公厕725座，“增绿添园”超1000万平方米，建成公共直饮水点456个）。统筹实施住房保障，新增配租2.26万套公租房。筹集1.1万套“拎包入住”的人才公寓供高层次人才使用，为青年人才提供定向配租住房2.5万套。推动学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展。统筹推进普通高中课程改革和高考综合改革。持续推进基本公共卫生服务均等化。实施新一轮改善医疗服务行动计划和基层医疗卫生机构医防融合发展机制试点，医防融合试点已扩大到25个区县130个基层医疗卫生机构。推进分级诊疗制度建设，开展县域紧密型医共体试点。全面执行“4+7”国家药品集中采购试点，25个药品平均降幅52%。社会组织持续健康发展，全市民政部门登记社会组织1.76万个。加强养老服务和社会保障体系建设，颁布我市养老机构管理办法，取消养老机构设立许可，支持社会力量举办养老机构，出台全市社区居家养老服务全覆盖实施方案，促进居家社区机构协调发展。加强防灾减灾、安全生产等工作，连续三年无重特大事故发生。

（五）统筹保卫碧水、蓝天、净土，绿色发展本底进一步厚植

一是坚决保护好长江母亲河。严格执行长江干流及主要支流管控政策，完成重庆市长江经济带战略环境评价“三线一单”编制，初步建立全市生态环境分区管控体系。加强长江岸线保护利用，加快实施长江及支流两岸废弃露天矿山修复，巩固长江干流非法码头、非法采砂整治成果。全年完成植树造林绿化477.3万亩，全市森林覆盖率达到50.1%。做好三峡库区后续工作，加大水土流失、地质灾害和消落区整治力度，系统性保护修复长江生态环境，基本实现三峡水库江清岸洁。广阳岛成为长江上游地区首个国家支持开展长江经济带绿色发展示范的区域。

二是持续改善生态环境质量。着力打好碧水保卫战，全面落实河长制，深入推进“三水共治”，率先开展长江入河排污口排查整治试点，实施污水处理提质增效三年行动，常态化开展污水偷排直排乱排专项整治，长江干流重庆段水质总体为优，纳入国家考核的42个断面水质优良比例达到97.6%，同比上升7.1个百分点。坚决打赢蓝天保卫战，突出控制交通、工业、扬尘和生活污染，开展冬春季、秋冬季蓝天保卫战攻坚行动和夏季臭氧污染应对专项行动，空气质量优良天数达到316天。扎实推进净土保卫战，土壤污染风险得到有效管控，土壤环境质量总体稳定。医疗废物集中无害化处置实现镇级全覆盖，主城区纳入全国“无废城市”试点。切实减少社会生活噪声、交通噪声扰民，加强施工噪声、工业噪声管控，声环境质量保持稳定。严控核与辐射安全风险，辐射环境质量保持稳定。加强生态环境监管和执法，保持打击环境违法行为高压态势，未发生较大及以上突发环境事件。

三是切实解决突出生态环境问题。扎实抓好第一轮中央生态环保督察反馈问题、2018年生态环境警示片披露问题整改落实，整改工作取得显著成效。缙云山自然保护区环境综合整治、乡镇污水治理、餐饮船舶取缔、水磨溪自然保护区整改等一批整改成效被国家作为示范典型予以宣传推介。认真做好配合第二轮中央生态环保督察工作，顺利完成督察期间各项配合工作。

四是着力形成绿色发展方式和生活方式。大力发展绿色产业，深入推进清洁生产，扎实推进绿色制造体系建设，培育壮大以生态旅游、生态康养等为重点的生态产业体系。建设绿色家园，引导群众植绿、增绿、爱绿、护绿，养成尊重自然、节约资源、保护环境的行为习惯。构建绿色体制，出台我市建立市场化多元化生态保护补偿机制实施方案，积极推动与四川、贵州等地建立省际流域横向生态保护补偿机制，全国首创建立横向生态补偿提高森林覆盖率机制，开展“林长制”试点，完善排污权交易配套政策。

（六）统筹实施乡村振兴、城市提升、区域协同，发展格局进一步优化

一是扎实推进乡村振兴。统筹推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。大力发展现代山地特色高效农业，持续做大做强柑橘、榨菜、柠檬、草食牲畜等11个优势特色产业，促进全产业链增值增效。“大棚房”问题集中专项整治全面完成，非洲猪瘟、草地贪夜蛾防控有力有效。累计培育家庭农场1.4万家、农民专业合作社3.6万个，回引9166名本土优秀人才回村挂职、创业。累计完成922个乡镇（街道）、7642个村（社区）综合文化服务中心建设和提升，创建全国文明村镇101个。深入推进农村人居环境“五沿带动、全域整治”，村庄清洁行动全面有序实施，完成45.1万户左右农村户厕改造，农村卫生厕所普及率达到79.7%；行政村生活垃圾有效治理率达到93%，1000人以上常住人口农村聚居点集中式污水处理设施基本实现全覆盖，畜禽粪污资源化利用率达到73%。持续深化农业农村改革，全市农村承包土地、农户确权率均达99%以上，证书颁发率94.8%，土地流转率44.4%，适度规模集中度37.3%。农村“三变”改革试点村新增99个，总数达到137个。获批全国农村集体产权制度改革整市推进试点，西部片区（9个区）成功纳入全国首批城乡融合发展试验区。360个“三社”融合发展试点成效初显。

二是统筹推进城市提升。基本形成全市国土空间总体规划方案，启动区县国土空间总体规划编制，科学谋划未来发展空间格局。大力推进主城“四山”和“两江四岸”治理提升。推动以“两江四岸”为主轴的城市有机更新，策划打造文化艺术、历史人文、生态文明、智能创新“四大湾区”。实施“治乱拆违、街净巷洁、路平桥安、整墙修面、灯明景靓、江清水畅、城美山青”七大工程，完成阶段性目标。促进产城景有机融合，推进历史文化保护传承规划和实施方案，做好长嘉汇大景区整体提升，构建山城江城系列特色品牌。开工建设11条重点特色山城步道，渝中区环城墙步道山城巷支线、南岸区黄桷垭老街等已成为热门旅游景点。着力完善服务高品质生活的公共服务体系，推进托幼、上学、就医、养老、文化等设施均衡布局。利用“四边地”留白增绿添园，建设一批社区体育文化公园。加快推进老旧小区和棚户区改造，惠及群众7.5万户。大城细管、大城智管、大城众管不断深化，“马路办公”成为常态，城市环境明显改善，城市美誉度不断提高。

三是深入推进区域协调发展。与四川省签署“2+16”合作协议，切实强化顶层设计和统筹协调。开通成渝两地跨省门诊费用直接结算试点。不断深化与周边省市战略合作，加快落实与有关省份合作协议。贯彻落实中央关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见，研究制定我市实施意见，加快编制关于主城都市区、渝东北三峡库区城镇群、渝东南武陵山区城镇群分类发展实施方案，研究制定差异化配套政策。统筹推进新型城镇化工作，积极支持引导有关区县开展国家新型城镇化综合试点，推动全市特色小镇规范有序发展。

市五届人大二次会议批准的《关于重庆市2018年国民经济和社会发展计划执行情况及2019年计划草案的报告》明确的32个指标中，单位地区生产总值二氧化碳排放等7个约束性指标全部完成，有18个预期性指标顺利完成，特别是地区生产总值增速在全国位次从2018年的25位提升到了17位，城镇新增就业比年初预期目标多15万人，居民人均可支配收入增速分别比经济增速和预期目标高2.7个和1个百分点，与民生相关的指标完成较好，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。

表1：2019年国民经济和社会发展计划主要指标预期目标完成情况

序号	指标名称	2019年预期	2019年实际
1	地区生产总值增速（%）	6	6.3
2	农业增加值增速（%）	4.5左右	4左右#
3	规上工业增加值增速（%）	4左右	6.2
4	战略性新兴产业增加值增速（%）	15左右	11.6#
5	高技术产业增加值占工业比重（%）	20左右	19左右
6	数字经济增加值增速（%）	12左右	15左右
7	规上工业全员劳动生产率（万元/人年）	34左右	34以上
8	科技进步贡献率（%）	58左右	58左右
9	规上工业企业利润增速（%）	5左右	-2#
10	新登记市场主体增速（%）	14左右	18.3
	其中：市场主体净增长（%）	6以上	8.7
11	服务业增加值增速（%）	8左右	6.1左右#
12	文化产业增加值增速（%）	7左右	10左右
13	固定资产投资增速（%）	8左右	5.7#
	其中：民间投资增速（%）	10左右	3.3
14	社会消费品零售总额增速（%）	7左右	8.7
15	进出口总值增速（%）	正增长	11
16	服务贸易增速（%）	15左右	11左右#
17	实际利用外资（亿美元）	100以上	100以上
18	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	2以上	2.05左右
19	非公经济增加值占地区生产总值比重（%）	62以上	62.1
	其中：民营经济占比（%）	51以上	51.5
20	一般公共预算收入增速（%）	0	-5.8#
	其中：税收增速（%）	4左右	-3.9
21	全体居民人均可支配收入增速（%）	8左右	9.6
	其中：农村居民人均可支配收入增速（%）	8.6左右	9.8
22	主城区空气质量优良天数（天）*	300以上	316
23	森林覆盖率（%）*	49以上	50.1
24	能源消耗总量增速（%）*	4	4
25	单位地区生产总值能耗下降（%）*	1.2▽	1.2▽
26	单位地区生产总值二氧化碳排放下降（%）*	1.2▽	1.2▽
27	主要污染物排放总量减少（%）*		
	#化学需氧量（%）	7.0▽	7.0▽
	#二氧化硫（%）	21.3▽	21.3▽
	#氨氮（%）	6.0▽	6.0▽
	#氮氧化物（%）	14.9▽	14.9▽
28	减少农村贫困人口（万人）*	10	11.44
29	常住人口城镇化率（%）	65.3	66.8
30	新增城镇就业（万人）	60以上	75
31	城镇登记失业率（%）	4左右	2.3左右
	城镇调查失业率（%）	5.5左右	5左右
32	居民消费价格指数（%）	103左右	102.7

注：1.加*为约束性指标，其他为预期性指标。

2.▽为预期下降目标，以国家复核数为准。

3.#为完成难度较大的预期性指标。其中税收增速目标，2019年5月经市人大常委会审议通过从年初确定的7%下调为4%左右，一般公共预算收入预期相应调整为正增长（扣除减税因素后，全市税收增长6.6%左右）。

4.主要污染物排放总量减少（%）的基期是2015年，即表中下降百分比为2019年水平与2015年水平相比较的结果。

但有8个预期性指标达到预期目标有难度：一是规上工业企业利润，主要因为我市以中低端产品为主的汽车、电子信息等产业及相关企业受国内外市场冲击的影响较大，其中汽车产业利润同比净减少99.6亿元、拉低全市工业利润增速10个百分点，加之原材料上涨等因素导致企业利润下降较大。二是一般公共预算收入，主要因为严格落实中央更大规模减税降费政策，拉低我市地方级税收增幅；同时，汽车、电子信息、房地产等税收占比较大的行业增长大幅放缓甚至负增长，新兴产业税收贡献度有所提升但短期内增长拉动有限。三是固定资产投资，主要由于市场预期不稳、投资回报低等因素持续影响，企业投资意愿不足和投资能力减弱，房地产投资从年初15.4%持续回落至4.5%，民间投资增速从年初15.3%持续回落至3.3%；同时，受债务管控、投资信心不足等因素影响，基础设施投资下降0.7%。此外，受房地产业和传统消费增速放缓影响，服务业增长不及预期；受外部需求减弱影响，战略性新兴产业增加值增速不及预期；部分电子信息企业结算业务调整，对我市服务贸易增长产生较大影响；非洲猪瘟影响生猪产量，对农业增加值增长有小幅拖累。

二、2020年国民经济和社会发展计划总体考虑

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是实现第一个百年奋斗目标、为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础的起步之年，做好全市经济社会发展各项工作意义重大。我们要坚持底线思维，保持战略定力，从长期大势认识当前形势，抓住用好战略机遇，推动高质量发展之路越走越宽广。

（一）宏观形势判断

当前世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多。我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大。我市经济基本面总体向好，但经济发展结构性体制性矛盾还比较突出，推动高质量发展仍面临不少困难。一是经济平稳运行的基础还不够牢固。投资增长后劲不足，传统消费进入瓶颈期、新兴消费增长尚弱，稳定利用外资压力增大，外贸新增长点亟待培育。二是产业结构处于深度调整期。支柱产业核心竞争力亟待提升，产业链水平总体偏低。创新能力依然不强，集聚创新资源需要持续用力。优质市场主体不足，营商环境有待优化。三是金融等领域风险仍需加强防控。一些区县税收增长压力、财政收支平衡压力、化解政府债务压力并存。部分重点企业债务风险集聚，防范风险传导压力较大。四是民生等领域短板亟待补齐。生态环境较为脆弱，污染防治任务较重，交通、水利、能源等基础设施仍有欠账，民生保障仍有不少短板。

在看到经济运行中风险挑战上升的同时，更要看到我市经济发展面临的重大机遇。一是习近平总书记亲临重庆视察指导，要求全市用好“四大优势”、发挥“三个作用”，从战略和全局的高度赋予重庆新的重大使命，给了我们最根本的遵循和指引、最强大的动力和鞭策。二是中央财经委员会第六次会议提出要推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，必将为我市高质量发展注入强大动力。三是党的十九届四中全会明确了发挥制度优势、提高治理效能的主攻点和着力点。全市深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，持续用力把制度自信转化为政治自觉，把制度优势转化为治理效能，把制度意识转化为执行能力，以高水平治理推动高质量发展。四是中央经济工作会议明确了经济工作的总体要求和重点工作。全市深入贯彻中央经济工作会议精神，从“中华民族伟大复兴的战略全局、世界百年未有之大变局”两个大局出发谋划工作，对标对表推进部署，事项化、清单化、项目化抓落实，科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，从系统论出发优化经济治理方式，通过改革破除发展面临的体制机制障碍，牢牢守住不发生系统性风险的底线，确保全市经济实现量的合理增长和质的稳步提升。五是从2017年7月以来，全市政治生态持续向好，干部群众精神状态积极向上，经济社会发展各项事业稳步向前，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，经济高质量发展势头强劲。

（下转11版）