

立足『三个转变』

统筹推进疫情防控与经济社会发展

第一视点

□苟文峰

当前,我市疫情防控正在积极向上的态势拓展,统筹推进疫情防控和稳定经济社会发展至关重要。近日召开的市委常委会扩大会议指出,推动企业复工复产逐步向正常生产经营转变、推动疫情管控逐步向健康管理转变、推动应急调度逐步向可持续保障转变。“三个转变”的适时提出,是基于对当前形势的科学判断而做出的重大决策部署,为推动经济社会活动的有序恢复提供了科学指南,对当前开展各项工作具有重要的指导意义。疫情防控方式方法的科学有序转变,不仅有利于疫情防控期间社会秩序的正常恢复,也为企业复工复产等经济活动的正常开展创造了有利条件。围绕“三个转变”统筹推进疫情防控和稳定经济社会发展,既要立足当前又要着眼长远,做好以下四个方面的工作。

一是树立全市发展一盘棋意识,切实压实各级主体责任。当前疫情防控任务依然艰巨,全市实施分区分级差异化防控,各级政府、市场主体要牢固树立大局意识,全面贯彻落实好中央和市委市政府决策部署,统筹推进疫情防控与经济社会发展,压实各级政府部门、街道社区和企业的主体责任。对有条件复工复产的区县或园区,政府要积极主动作为,持续优化发展环境,创新招商引资工作机制,促进项目加快落地实施。同时,围绕“三个转变”加强疫情防控物资和经济运行的统筹调度,切实做好境外入渝人员健康监测和服务管理,抓好返工返岗人员动态管理,开展好援企、稳岗、扩就业工作,抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作,切实保障和改善民生。

二是强化政策举措落地见效,优化复工复产经济环境。疫情防控期间,国家陆续出台了一系列支持企业应对疫情的相关文件,重庆也先后出台了《重庆市人民政府办公厅关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控支持中小企业共渡难关的二十条政策措施》和《重庆市支持企业复工复产和生产经营若干政策措施》,包括金融支持、财税纾困、减负稳岗、降低成本、项目申报、优化政务服务等诸多方面。要加强政府部门间的协调和政策宣传,提高复工复产服务便利度,确保好的政策落地落实惠及民生。重点是要把复工复产与扩大内需结合起来,发挥投资关键性作用,加快重大项目复工开工,大力促进消费回补和潜力释放,发挥龙头企业、重大项目带动和牵引作用,打通产业供应链和资金供应链。同时,进一步深化体制机制改革,打造国际化、法治化、便利化、市场化营商环境,做好招商、安商、稳商工作,积极拓展国际市场,稳住外贸外资基本盘,持续支持壮大民营经济发展。

三是积极抢抓机遇谋划发展,蓄积后期经济发展势能。一方面,要抢抓当下疫情期间国家政策机遇和推动成渝地区双城经济圈建设新契机,加强与四川省对接,积极争取国家部委支持,推进纳入规划的重大工程和基础设施项目尽早开工。同时,积极对接国家“十四五”规划,加强重大项目平台的策划和重大改革事项的试点推进,特别是要加快推动5G网络、大数据中心、工业互联网、智能电网、城际高铁等新型基础设施建设,争取国家对我市公共卫生服务、应急保障体系建设等重点领域的投入,切实增强国家中心城市的集聚辐射能力和对周边省市的服务功能。另一方面,要善于转危为机,抢抓疫情催生的线上业务、大数据服务、大健康服务和科技医疗创新,顺势而为加快发展线上业态、线上服务和线上管理,更好带动大数据智能化创新发展。着力打造产业互联网平台,积极发展新零售、数字内容产业、数字化金融服务等线上新业态,以及在线消费、在线医疗、在线教育等线上服务新模式,统筹推进政务服务、社会治理等线上管理,推动企业活动线上线下深度融合,为全市经济社会发展蓄势蓄能。

四是增强宏观调控预期管理,提振全市经济发展信心。预期管理是市场经济条件下政府实施宏观调控的重要内容和手段,稳定预期就是稳定信心。政府要积极改善宏观调控预期管理,引导市场主体形成发展共识,改善投资预期。目前“三个转变”的提出,更多侧重于在短期内,如稳定经济运行,但鉴于当前国内外经济形势较为复杂,要推动经济提质增效、稳定向好,全市必须立足促进企业复工复产,放眼长远谋划发展。一方面,要加强对经济形势的研判,及时回应社会热点关切,建立收集了解公众对经济政策的反馈机制和政策动态调整机制,强化政策的针对性、协调性、前瞻性和稳定性。另一方面,要创新预期管理的方式方法,增强预期管理有效性。要完善信息公开制度,健全政策制定和宣传机制,结合市内产业政策、区域政策、社会政策等做好沟通交流,针对不同群体实施差异化沟通策略;充分利用新媒体平台,加强对疫情防控工作的宣传和引导。同时,还要聚焦国家重大战略部署的谋划宣传,发挥战略优势对经济发展的集聚和催化效应,增强国内外市场主体对重庆经济社会发展的长远信心。

(作者单位:重庆市综合经济研究院)

要把复工复产与扩大内需结合起来

头条观察

□周志波

近日召开的中共中央政治局常务委员会会议强调,要把复工复产与扩大内需结合起来,把被抑制、被冻结的消费释放出来,把在疫情防控中催生的新型消费、升级消费培育壮大起来,使实物消费和服务消费得到回补。这为统筹推进疫情防控和经济社会发展指明了方向。我们要慎终如始加强疫情防控,抓紧推进经济社会发展各项工作,把支持企业复工复产与扩大内需有机结合起来,让复工复产和消费成为经济社会不可分割的有机链条,实现共赢。

有序恢复企业生产,稳定社会就业需求。一要解决企业复工困难,防止“一刀切”误伤企业。必须坚持实事求是的原则,切实解决企业面临的各种困难,分类分批组织企业有序复工复产。分地区精准施策。低风险地区外防输入,全面恢复生产;中风险地区外防输入内防扩散,尽快有序恢复正常的生产;高风险地区内防扩散、外防输出、严格管控,在疫情得到有效控制后,再有序扩大复工复产的范围。在保证水电气煤运等公用事业企业正常生产经营的基础上,重点推进医用物资、生活必需品、物流等行业及上下游产业复工,为其他行业复工提供保障。从产业链角度,协调解决用工、原材料等相关问题,推动上下游产业链企业协同复工。二要稳妥推进复工复产,稳住就业需求存量。对各类需要面对面服务的生活性服务业,尤其是交通运输、快递物流、餐饮住宿、旅游娱乐、生活零售等劳动密集型服务企业,要有序组织好复工复产,加强复工复产物资和设备调度,确保企业逐步恢复生

■要引导城市居民消费需求,在释放被疫情暂时冻结和抑制的消费需求基础上,发现和培育新的增长点,持续扩大社会消费需求。

■要进一步深化“放管服”改革,简化新型基建领域行政审批事项、流程和手续,着力优化政府公共服务,提升政务服务水平,为新型基建主体营造良好的营商环境。

产,并通过稳岗援企等政策措施,加大对企业的扶持力度。对各类依托现代科学技术的生产性服务行业,尤其是研究开发、产品设计、企业管理、金融服务等技术含量较高的企业,政府要在组织复工复产的同时,注意维护和保持其产业链的紧密关联性,防止由于链条中出现因某些环节停摆或阻塞对上下游企业的影响,避免负面效应引发连锁反应而对整个行业造成冲击,进而影响社会就业。三要挖掘潜力,创造就业需求增量。在稳住生活性服务业和生产性服务业就业需求存量的基础上,加大各类扶持政策落实力度,激励和引导社会创新创业,形成更多的就业需求增量,持续扩大市内就业需求。要挖掘内需带动就业。推行社区生活服务业发展试点,加强旅游公共设施建设,推进区域医疗中心建设,支持养老服务业发展,培育国内服务外包市场,支持行政事业单位和国有企业采购专业服务。要引导投资创造就业。特别是要合理扩大有效投资,确保精准投入补短板重点项目,深入实施新一轮重大技术改造升级工程,增加社会就业机会和岗位。要扩大外贸就业。进一步降低制度性成本,结合重庆自贸区建设等项目,扩大出口信用保险覆盖面、合理降低保费,建设国际营销服务体系,做大做强外贸综合服务企业,刺激外贸就业需求。

分级分类防控疫情,释放城乡消费需

求。一要及时恢复城市生产生活,释放城市消费需求。复工复产要有序恢复城市生产和生活活动。一方面,要深化供给侧结构性改革,提升产业基础能力和产业链水平,改善供给能力和水平;另一方面,要引导城市居民消费需求,在释放被疫情暂时冻结和抑制的消费需求基础上,发现和培育新的增长点,持续扩大社会消费需求。比如,推进城镇老旧小区改造,加装电梯服务,既能释放城市居民消费需求,又能支持企业复工复产。二要有效启动农村消费市场,刺激农村消费需求。深挖市内需求潜力,扩大消费需求,有效启动农村市场,多用改革办法扩大消费。积极推动农村车辆消费升级,对农村居民报废三轮汽车并购买3.5吨及以下货车或者1.6升及以下排量乘用车,有条件的区县可商洽供货企业给予适当支持,积极发挥商会、协会作用,组织开展“汽车下乡”促销活动,鼓励通过厂家补贴等形式来促进在农村地区的汽车销售,促进农村汽车消费。鼓励发展农村电商产业,支持农村电商平台建设,加快构建“纵向到村、全面覆盖”的农村快递物流网络,培育和扩大农村居民服务消费需求。

持续推进新型基建,培育未来升级需求。一要转向新的领域,创造新的需求。此次抗击疫情过程中,与公共卫生服务、应急物资保障等相关的医药卫生、交通运输、

快递物流、互联网技术、电子商务等行业作出了巨大的贡献。这些都是国家应急保障体系的重要基础设施,对于提升国家应对重大公共突发事件的能力具有重要的保障功能。因此,未来新型基建应当投向这些“新”领域,特别是在补齐铁路、公路、轨道交通等传统基建的基础上,持续加强重点领域投资,加大公共卫生服务、应急物资保障体系建设等投入,围绕5G网络、大数据智能化、工业互联网、智慧城市、教育医疗等领域实施一批重大新型基建投资项目,以改革创新扩大内需、稳增长。二要投向新的区域,扩大内需需求。在城镇化进程中,大城市具有很强的“虹吸效应”,人口将越来越集中于城市群和都市圈。因此,未来的新型基建投资应当投向新的区域,充分体现战略性和前瞻性,重点投向主城区、区域中心城市等人口净流入的地区;而对于人口净流出的地区,要根据实际情况综合考量政治、经济、社会各方因素科学决策,避免因大规模基建造成明显浪费。三要引入新的主体,培育多元需求。要坚持政府引导的原则,将新型基建投资引向优先发展领域和重点投向区域,引入各类市场主体参与新型基建,让国有投资主体与民间投资主体平等竞争。要进一步放开基建领域的市场准入,扩大新型基建投资主体范围,尤其是有固定收益的基建项目,要对民间资本和民营企业一视同仁,给予更多的参与机会和市场份额。要进一步创新基建投资方式,特别是要规范并推动PPP项目,避免明股实债等问题,引进民间资本提高效率,拓宽新型基建资金来源。要进一步深化“放管服”改革,简化新型基建领域行政审批事项、流程和手续,着力优化政府公共服务,提升政务服务水平,为新型基建主体营造良好的营商环境。

(作者系市税务局干部、博士)

统筹做好疫情防控和脱贫攻坚工作

热点透析

□文丰安

3月6日,习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调,各级党委和政府要不忘初心、牢记使命,坚定信心、顽强奋斗,以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚,坚决克服新冠肺炎疫情影响,坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。今年是全面建成小康社会目标实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。当前疫情防控正处在最吃劲的关键阶段,脱贫攻坚已到了最后的决胜时刻,要统筹做好疫情防控和脱贫攻坚工作,做到思想不乱、精力不散、工作不断,确保坚决打赢疫情防控阻击战,为巩固拓展脱贫攻坚成果、高质量打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础。

统筹兼顾是做好疫情防控的基础。面对突发新冠肺炎疫情对脱贫攻坚决战收官带来的考验,在把疫情防控落实工作抓实抓细的同时,要把积极应对作为保障贫困群众生命安全最有效的“疫苗”。对此,首先要扎实做好疫情防控工作,采取拉网式排查、加强人员管控、加强疫情监测、加大

宣传力度等措施,以疫情防控为切入点,抓好农村人居环境整治工作,大力普及公共卫生知识,不断改进扶贫安置区人居环境,筑牢安置区疫情防线。其次要加强疫情防控期间宣传引导,加大疫情防控知识宣传力度,教育引导易地扶贫搬迁群众科学、理性地认识疫情,消除不必要的恐慌情绪。创新宣传方式,及时推介在易地扶贫搬迁安置区疫情防控和脱贫攻坚工作中涌现出的先进典型和感人事迹。与此同时,要结合疫情防控,大力宣传中国特色社会主义制度的优越性和党的好政策,推进社会主义核心价值观观往现实里走、往深里走、往心里走,不断提升群众认可度和满意度。

统筹兼顾是打赢脱贫攻坚战的关键。脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢,尤其是受疫情影响,扶贫事业的各项工作任务更重、要求更高。对此,首先要多措并举保障贫困劳动力就业,增设公益性岗位安排贫困劳动力就业,吸纳安排贫困劳动力就近就地就业,确保贫困人口务工收入不减,重点对贫困群众就业情况进行摸排,特别是对因疫情防控不能及时就业的,要及时拿出解决的措施和办法,帮助解决好就业问题。其次要有序推动易地扶贫搬迁后续复工复产。对尚未开工的配套教育医疗设施补短板项目,采取网上办理优化

审查审批路径,简化办理程序,高质量完成前期工作审批环节。对已开工尚未复工的补短板项目,应组织施工企业提前备工备料,创造有利条件推动项目尽快复工建设。对已开工复工的补短板项目,要千方百计保障施工物资供应,积极为施工现场提供必要的人力物力和资金支持,督促企业严格落实疫情防控主体责任,做好疫情防控工作,确保施工人员健康安全。与此同时,要有序推动以工代赈项目实施落地实施。在符合疫情防控条件下,稳妥有序推动2019年以工代赈项目尽早复工,对已复工项目,督促项目法人严格落实疫情防控主体责任;对未复工项目,提前做好各项复工准备工作。加紧推进2020年以工代赈示范工程项目前期工作,确保资金下达即可开工建设。指导贫困县在2020年统筹整合财政涉农资金工作中,认真谋划实施以工代赈项目,大力推广以工代赈方式,及时足额发放劳务报酬。

统筹兼顾是巩固脱贫成果的保障。高质量完成脱贫攻坚目标任务,要多措并举巩固脱贫成果。首先要统筹做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。切实做好搬迁劳动力就业情况摸底登记工作,采取有力措施推动扶贫安置区周边的扶贫车间、产业园区、生产基地等复工复产,在做好疫情防控的

前提下,组织搬迁劳动力就近务工、就业增收。对符合疫情防控需要新增的保洁环卫、防疫消杀、巡查值守等临时性岗位,优先安置贫困搬迁劳动力就业。其次要依托互联网大力开展消费扶贫工作。充分利用信息化手段开展消费扶贫,线上依托电商平台,线下拓宽销售渠道,多措并举帮助贫困户解决好农产品销售难题,稳定贫困户脱贫成果。与此同时,在疫情防控期间,要充分利用现代信息技术,动态跟踪调度核查贫困群众“两不愁三保障”等情况,了解贫困户生产生活需求,及时发现存在的问题和短板,对症下药、精准施策,确保脱贫攻坚全面胜利收官。另外,随着越来越多贫困人口脱贫、贫困县摘帽,一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。为此,要严格考核,加强常态化督促指导,继续开展脱贫攻坚成效考核,坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。同时也要加强党员干部理想信念教育。尤其是在疫情期间,共产党员应该冲在最前线,坚持全心全意为人民服务的宗旨,认真贯彻落实党中央决策部署,把统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作做实做细。

(作者系重庆市脱贫第三方评估组成员、重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

完善公共卫生重大风险协同机制

学思践悟

□江优优

习近平总书记指出,要强化风险意识,完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。面对公共卫生重大风险,必须要把强化风险意识作为首要前提,贯穿始终,实行快速响应、上下贯通、全面动员、整体联动,各个阶段、各个环节必须相互支撑、协同互补,形成一体化的强大合力。

加强科学研判。要更加重视对公共卫生重大潜在风险与危机的研判分析,不断健全公共卫生重大风险协同研判体系,尽量做到早发现、早报告、早隔离、早治疗,避免突发公共卫生重大风险事件的发生和防止事态扩大。一是注重源头的动态监测。健全公共卫生重大风险预警机制,分类别、分级别对公共卫生重大风险源进行全程动态监测与研判,及时分析可能突发的风险,快速精准地预示风险前兆。作为公共卫生重大风险的潜在源点,医疗机构必须强化

风险意识,时刻保持警惕。二是注重过程的综合研判。要把一批政治立场坚定、业务素质过硬的专家学者充实到研判队伍中来,政府部门、卫生部门、医院等要破除权责、信息等壁垒,增强责任、风险意识,及时共享信息,重点解决群众就业情况,第一时间研判事件性质、提出解决方案与处置建议。三是注重趋势的精准研判。在对应急事件的总体情况、动态形势等进行精准研判的过程中,对各方渠道上报的疫情各项数据,要及时整合分析,精准把握公共卫生重大风险发生发展的规律。

快速准确评估。要进一步完善专家主导、政府支持、多部门协作、专业机构参与的公共卫生重大风险评估体系。对于传播速度快、影响范围广、防控难度大的突发事件,核心要义在于“快”与“准”。一方面要快速评估。必须要争分夺秒,第一时间赛跑。要在公共卫生重大风险事态发展不确定、时间非常紧迫的条件下作出快速科学评估,这就需要每一个参与的部门或组织进行通力合作,以最快速度出具或提供基础信息。另一方面要准确评估。评估不仅要快,更要科学准确。这要求相关部门

必须提供更加全面、更加有效的样本信息、方案措施,便于评估部门形成最为专业的分析与判断。要明确政府、部门组织、个人等在公共卫生安全防控中的法律责任与义务,从制度上根治敷衍塞责、弄虚作假。专业机构要构建科学的风险评估指标体系,进而为划分风险等级提供准确参考。

高效精准决策。公共卫生重大风险防控决策的关键作用在于迅速统一思想、落实统一行动。一是健全公共卫生重大风险工作机制和决策程序,提高防控措施的对性和有效性。树立事前决策观念,建立一个“职能明确、责权分明、组织健全、运行灵活、统一高效”的公共卫生应急决策组织体系。二是形成全方位覆盖的公共卫生应急救援体系。全面加强对各类公共卫生重大风险应急响应的动态管理,加强应急演练。疫情一旦发生,政府应该根据评估等级,立即启动应急预案,确定应急处理和救援的工作领域,安排工作次序,以免贻误时机。三是建立一整套决策执行监督配套制度。完善信息公开制度、责任追究制度、风险决策制度等,最大限度地提高公共卫生重大风险应急防控行政效能。

统筹部署防控。要有“一盘棋”的总体思路,一张网联动覆盖各个领域、各个方面、各个部门,以整体行动协同解决公共卫生重大风险应对与防控中的问题。一是构建“大协同”公共卫生重大风险防控体系。坚持党建引领,把区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理有机结合起来,进一步完善国家、地方突发公共卫生事件应急部门相关机构职能体系,通过梳理边界、细化流程,明确各自的职责范围,卫生、公安、民政、交通、工商、财政、教育等有关部门切实履行各自职责,共同控制公共卫生突发事件的危害,各类医疗卫生机构要分工合作,发挥各单位优势,形成有效的协同机制。二是完善基层应急管理机制。发挥社区防控的职能职责,做好公共卫生重大风险防控的全过程监测、排查、预警等具体工作。三是完善部署防控的保障体系。建立统一、协调、联动的物资保障体系,按照公共卫生重大风险等级,统筹调度医疗物资,加强供需对接匹配。同时,要加强对非政府机构合作,更加有力、有序、有效地推进各项防控工作。

(作者单位:重庆城市管理职业学院)