土地松绑吗 红线还要吗 风险怎么防

——土地审批“放权”三问

□新华社记者 王立彬

土地要松绑吗，耕地红线还要吗，城市要重走“摊大饼”老路吗？刚刚公布的国务院《关于授权和委托用地审批权的决定》引起强烈关注。

自然资源部有关负责人及土地问题专家15日接受新华社记者专访表示，土地审批放权目标是“增效”而不是“增量”，不是建设用地“松绑”，城市土地供应不可能进入“宽松时代”，但改革考验着管理部门及地方政府政策监管水平、风险防范能力。

松绑了吗：“放权”非“放水”

“客观上讲这次放权力度确实较大。”中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长、土地问题专家严金明教授说，但十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地的基本国策没有改变，土地管理要求没有放松。

土地审批放权，将给省级政府更多自主权，因地制宜、因城施策以破解项目用地“落地难”“落地慢”难题。省级政府将有更大权力自主调整土地利用空间布局，提高审批效率、项目落地效率和土地利用效率，从而改善营商环境、服务产业发展，同时解决农村建设项目落地难、农村土地利用低效浪费等问题。

“然而增效并非增量。”严金明说，决定没有对建设用地规模“松绑”。审批权下放，重在调整布局，提高效率，而非用地规模增加。“部分媒体解读颇多偏误，认为改革将‘增加各省及直辖市、省会城市等建设用地规模’‘三大核心城市群、成渝都市圈建设用地指标数量增加’‘土地供应将进入大宽松时代’等都是误解。”

红线还要吗：“三条线”碰不得

土地审批放权，体现了新的土地管理法要求，深化了“放管服”改革，赋予地方更大自主权。但最严格的耕地保护制度和坚决守住耕地保护红线的要求没有丝毫放松。委托试点省份必须按要求遵循严格保护耕地、节约集约用地原则，按法律政策规定及审查标准规范进行用地审查。

三条红线没有放松，用途管制要求不会放松。生态保护、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线仍然是调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。在各级国土空间规划、土地供应计划、用途管制约束下，建设用地供应重点仍然是挖存量，控增量。

规划建设用地总量调控没有放松。国家仍从严从紧控制建设用地总量。如北京实行减量发展，严守建设用地规模底线，至2035年城乡建设用地规模实现减量发展。上海仍然践行“总量锁定、增量递减、存量优化、流量增效、质量提高”调控思路。地方上要做的是“盘活存量”，而非“盘算增量”。

又要“摊大饼”吗：土地风险如何防

用地审批权改革首批试点省份为北京、天津、上海、江苏、浙江、安徽、广东、重庆。这8个省份经济社会发展较快，人地矛盾较突出，改革有望缓解项目“落地难”问题，但对土地管理部门与试点省份都是一场“大考”。

自然资源部有关负责人表示，改革过程中深层次矛盾、问题和风险可能显露，比如在落实省级政府责任、统筹城乡建设用地、确保耕地占补平衡等要求方面，地方能不能“接得住、管得好”，要拭目以待。

要赶考的，还有土地管理部门。比如改革会不会造成城市周边耕地加快减少，占而不补、占优补劣？会不会被误读为“鼓励省级中心城市扩张”“鼓励土地财政”“鼓励房地产业发展”，使城市特别是省级中心城市重回“蔓延扩张”老路？

“任何政策的认知、扩散和实施都可能面临诸多风险。”严金明说，必须以严格规范和督察监管为基础，建立规则明晰的责任追究机制。要加紧制定完善负面清单、权力清单、责任清单，防止寻租行为发生；同时要进一步关注农民权利，切实防止减少农村建设用地、农民被迫“上楼”等现象。

（新华社北京3月15日电）

赏花游园 正当时

重庆又一批景区恢复开放

本报讯 （记者 韩毅）3月15日，重庆日报记者从市文旅委获悉，随着疫情防控形势不断向好，重庆涪陵美心红酒小镇、渝北印盒李花生态旅游区、奉节白帝城·瞿塘峡旅游景区、南山植物园等一批景区恢复开放。截至目前，全市已有58家景区恢复开放。

当天，3A级景区涪陵美心红酒小镇迎来恢复开园后的首批游客，工作人员不断提醒游客，排队间隔1米、出示“渝康码”、个人身份信息登记、测量体温，以及游览时佩戴口罩、不扎堆、不聚集。

“除针对游客的一系列防护以外，景区工作人员每天进行两次检测体温，景区公共区域、游乐设施等每天进行3次喷洒消毒。同时，游客量超过景区最大承载量的50%时，将进行管控。”该景区相关负责人介绍，景区还设有口罩销售点，游客可凭身份证购买（每人每天限购1个）；即日起至年底，全国医护人员、警察、军人可免费游玩景区的游乐项目，酒店、民宿享受85折优惠。

渝北印盒李花生态旅游区、奉节白帝城·瞿塘峡旅游景区、南山植物园等一批景区也于近日恢复开放。

渝北印盒李花生态旅游区万亩李花已花开成海，仿佛盖上了一层厚厚的白雪，让人心旷神怡，景区每日限入车辆（7座及以下）500台、游客2000人，入园需预约、填写健康状况登记表及身份信息、测量体温、佩戴口罩等。

南山植物园每日9时30分至17时开放，每日限流2000人，游客需实名预约购票，并凭验证码、本人身份证、本人“渝康码”，经个人信息登记、健康排查后方可入园。

放风筝 近日，南滨路，一小女孩迎着春风放飞风筝。连日来，重庆春光明媚，越来越多的市走出家门，参与各种户外活动。 特约摄影 钟志兵

2020年艺术类专业这样招考

鼓励高校采取考生提交作品、网上视频面试等非现场考核方式进行

本报讯 （记者 匡丽娜）3月15日，重庆日报记者从教育部网站获悉，为防止大规模的人员流动和聚集，2020年全国艺术类专业招生考试原则上在高考前不组织现场校考，对于拟采取现场考核的高校，应安排在高考结束后、高考成绩公布前组织。

根据教育部的相关要求，在确保公平公正的前提下，鼓励高校采取考生提交作品、网上视频面试等非现场考核方式进行招考。考生提交作品时，要根据学校远程网络平台统一制式要求，完成相关作品录制后立即上传，不得进行编辑处理。

在实施网络视频考试时，高校要运用人脸识别等技术措施加强对考生身份的核验，并采取随机抽题、实时交流等方式，严防替考等作弊行为。所有录取考生，高校应在开学后三个月内进行复核、复测。对于复测不合格、入学前后两次测试成绩差异显著的考生，要组织专门调查。经查实属提供虚假作品材料、替考、违规录取、冒名顶替入学等违规行为的，取消该生录取资格，并通报考生所在地省级招生考试机构倒查追责。

对一些农村和贫困地区等网络条件不足或不具备智能终端的考生，进行兜底服务保障，不让有才华的考生失去机会。这类考生可向高校提出申请，由高校出面协调生源所在地招生考试机构，为考生免费提供视频作品录制服务等。

在报名、考试、提交作品等各环节加强考生身份审核；提出对考生作品须由本人独立完成的真实性要求；严格规范对评委的选聘、培训和监督；考试过程要全程录音录像。教育部将于3月16日开通网上咨询。通过“阳光高考信息平台”（https://gaokao.chsi.com.cn），举办为期一个月的2020年全国普通高校艺术类专业招生网上咨询活动。

广州起义英雄女班长游曦：

“只要有一个人活着，就要高举起这面大旗”

重庆历史名人馆中的游曦雕像。 记者 黄琪奥 摄

□本报记者 黄琪奥

“同志们，我们子弹打光了，就从阵地前的敌尸中去捡子弹，只要有一个人活着，就要高举起这面大旗！”1927年12月13日，广州城北的一处角落，面对敌军，一名年轻的女子手扛红旗，大声地鼓舞着身旁的战友。

这名女子就是巴渝地区首个女工工会——重庆丝业女工工会的创建者，曾担任重庆市妇联宣传部主任的游曦。

游曦1908年出生于渝中区一纺织工家中。1921年进入太阳山女子职业学校学习。

据沙坪坝区委党史研究室副主任陈朝晖介绍，在这所学校里，游曦与重庆早期共产主义运动坚强战士童庸生的妹妹童毓英关系亲密，并通过她认识了自己革命的引路人童庸生。

1923年夏天，经童庸生介绍，游曦进入省立重庆第二女子师范学校读书。“游曦的国文教师刚好是时任《新蜀报》主笔的萧楚女，在他的影响下，游曦通过阅读《革命的信仰》《帝国主义侵略中国的实况》《青年与进化论和唯物史观》等文章，逐步树立起共产主义的远大理想，于1924年加入社会主义青年团的外围组织‘平民学社’，并很快成为该社的中坚分子。”陈朝晖说。

1925年冬，游曦被国民党反动派开除学籍，后来组织安排她进入中法大学继续学习。游曦接受冉钧、杨洵、周贡植、李嘉仲等人的教导，并正式加入中国共产党，担任学校党支部委员和共青团支部书记，成为了一名真正的革命女青年。

随着国共达成第一次合作，1926年初，中共重庆地方执行委员会成立后，年仅18岁的游曦被任命为筹备主任，专职负责重庆市妇联的前期筹备工作。当年4月1日，重庆各界妇女联合会成立大会在巴县图书馆举行，游曦被选为市妇联的宣传部主任。受党组织派遣，游曦率领由中法大学社会主义青年团团员组成的工运小组，深入磁器口地区的华康、天福、谦吉祥、同孚等四家缫丝工厂，组织发动工人运动。同年11月，重庆丝业女工工会挂牌成立。

1926年底，中央军事政治学校（即黄埔军校）武汉分校招收第六期政治科学生，游曦与赵一曼等30个女青年进入了在武汉举行的复试，1927年初，游曦成为黄埔军校的一员，投身到大革命的浪潮之中。

但好景不长，随着“四·一二”“七·一五”反革命政变的相继爆发，武汉处在血雨腥风的白色恐怖下。危急时刻，第四军参谋长叶剑英把军校改编为第二方面军军官教导团（后改称第四军军官教导团），游曦毅然决定随军东征，南下广州。

1927年12月11日凌晨，广州起义爆发。叶剑英领导的军官教导团是这次起义的主力部队，游曦担任教导团中唯一一个女兵班班长。

战斗中，女兵班奉命在珠江北岸的长堤狙击敌人。12月13日，敌人越过珠江，女兵班与起义军总指挥部失去联系，在长堤的一个街垒死守。两天两夜后，弹尽粮绝，游曦带领女兵们誓与阵地共存亡。很快，10倍于她们的敌人扑了过来，子弹打完后，游曦第一个冲上去拼刺刀，最终与10多个女兵一起壮烈牺牲，年仅19岁。

快读

所有境外进京人员将被集中隔离观察14天

➡北京市人民政府副秘书长陈蓓15日表示，为有效防范境外疫情的输入和扩散，从3月16日零时起，所有境外进京人员，均应转送至集中观察点进行14天的隔离观察。有特殊情况的，经严格评估，可进行居家观察。集中隔离观察期间，隔离人员费用需要自理。

全球新冠肺炎病例累计已超15万例

➡世界卫生组织15日发布的最新数据显示，截至欧洲中部时间15日6时（北京时间15日13时），全球新冠肺炎确诊病例累计达到152428例，死亡病例5720例，已报告病例的国家和地区达141个。 （据新华社）

我市全面开展安全隐患大排查大整治

为深刻吸取泉州欣佳酒店“3·7”坍塌事故教训，举一反三切实做好当前“防疫情、保安全、促生产”各项工作，打赢疫情防控阻击战、保障经济社会平稳发展创造良好安全环境，近日，市安委办就有关事宜下发通知。

通知要求，要落实落细“防疫情、保安全、促生产”各项工作措施，确保防疫防控不反弹、安全生产不添乱。各级各部门要以严格落实企业主体责任、属地管理责任和行业监管责任为切入点，落实好具体工作措施。一是跟进指导和支持帮助复工复产企业严格落实疫情防控“五必须”和安全生产“五到位”要求。二是对风险较高的高危企业和涉燃涉爆生产线，必须落实“一企一组”，开展专人、定责、定点督促指导，确保责任到人头、措施到一线。三是对非高危企业、小微企业和个体户，严格落实属地属事责任，督促指导严格开展复工复产前准备和安全隐患排查，切实加强安全管理。四是以问题为导向，始终紧盯重点行业领域风险因素，关键人员在岗在位、“日周月”隐患排查、16条安全风险措施上持续加大安全监管力度。

通知强调，各级各部门要深刻吸取泉州市欣佳酒店“3·7”坍塌事故教训，举一反三，分级、分类、分层开展全方面、拉网式安全生产大排查大整治工作。目前，要对隔离观察场所立即开展安全风险排查整治，对已开放或即将使用的人员密集场所全面开展安全排查整治，对各类生产经营单位安全也要进行无死角排查整治。同时，要按照安全生产“三管三必须”的总体要求，对重大基础设施、景点景区、游乐设施、公共建筑等开展安全检查和检测检验，确保城市运行安全和人民群众生产生活安全。

苏崇生

区县动态

万州 有序推进企业复工

万州区应急局以疫情防控为前提，安全生产为基础，有序推动企业复工，严防各类事故灾害发生。

一方面精准稳妥推动企业复工复产，采取分片负责，指导镇乡街道做好复工复产工作，督促落实疫情防控“五必须”和安全生产“五到位”及“16项风险管控”；简化程序，开通线上办理通道，让“信息多跑路、人员少跑腿”；实施“一企一组”指导，责任到人，点对点加强指导、联系、服务工作，并及时聘请专家到企业开展安全指导服务工作。另一方面，严格防控重点场所的安全风险，对辖区15个疫情隔离观察场所建筑安全风险隐患进行排查，并针对隐患提出“一对一”整改。其次，加强重点行业领域安全监管，制定并下发相关行业复工复产工作方案，加强环线高速等重点工程现场指导。

涪陵 强化隔离点安全屏障

涪陵区把集中隔离点安全管控工作摆在突出重要位置，坚持疫情防控和安全管控两手抓，两手硬，迅速采取行之有效的精准管控措施，切实筑牢隔离点安全底线，坚决确保集中隔离点不出事、不添乱。

拉网排查“亮红灯”。各行业主管部门各司其职，开展了最严拉网式排查整治，对集中隔离点房屋结构安全、消防安全等安全进行地毯式筛查；分级负责“亮绿灯”。各级检查组迅速行动，对各个集中进行分级负责、分头实施安全隐患排查。每检查一个点就地召开交流会，对存在问题详细记录立即整改；应急值守“亮黄灯”。时刻保持枕戈待旦、快速反应的备战状态，加强值班值守。精准掌握应急物资情况，科学调配应急物资和救援力量，确保物资第一时间调运、第一时间到位。

巴南 四到位全面排查安全隐患

巴南区吸取事故教训，四个到位全面排查安全隐患。

一是安排部署到位。区委、区政府召开电视电话会议，安排部署隔离观察场所安全风险排查整治工作，并成立联合检查组，对全区10个隔离观察点开展“全覆盖”安全排查。二是排查治理到位。下发疫情防控和开展安全隐患大排查大整治工作的通知，对全区重大基础设施、景点景区、游乐设施、公共建筑等开展安全检查和检测检验。 三是督促检查到位。采取明查暗访、“四不两直”的工作方式，对重点地区、重点单位以及平时最不放心的单位开展督导检查，将安全生产压力传导到生产经营第一线。四是应急值守到位。严格执行疫情和事故信息报告制度，实行24小时值班和领导带班，做到领导不缺位、岗位不缺人，责任不脱节、防控无缺漏，确保第一时间妥善处理问题。

大足 对事故隐患进行“大抄底”

近日，大足区召开疫情调度会对全区集中隔离点的建筑安全、消防安全、居家隔离人员服务保障等工作进行了安排部署。并要求深刻吸取事故教训，举一反三，对全区事故隐患进行“大抄底”，确保事故隐患动态清零。

会后，区卫建委、应急局等相关部门，对集中隔离点医院、酒店开展了全面检查排查。并要求，各级各部门要深刻吸取事故教训，抓好重点场所和酒店行业安全管理，开展一次全面系统的安全隐患大排查大整治；切实抓好企业复工复产安全管控，做到企业疫情防控工作到位、重大安全风险排查管控到位、员工教育培训到位；切实加强安全监管服务指导，既要从严监管，又要认真服务。目前，各镇街及行业主管部门正按照“面上统筹、点上驻守”和“一企一组”要求，以医学观察场所和集中隔离点房屋安全等领域为重点，开展拉网式排查，严防各类生产安全事故发生。

璧山 严抓复工安全生产

璧山区通过把握核心目标、紧盯重点行业、主动指导等措施抓复工复产和安全生产。

一是把握核心目标，安全防疫两手抓。深刻吸取事故教训，实现两手抓、两手硬，全力落实“防疫情、保安全、促生产”工作措施，坚决实现疫情防控不反弹、安全生产不添乱的核心目标。二是紧盯重点行业，落实管控措施。紧盯道路交通、危化经营等重点行业领域安全监管，分析研判重点风险因素，加强落实关键人员在岗在位、“日周月”隐患排查、16条安全风险措施等监管力度。三是主动服务指导，全面排查检查。高新区管委会、区级行业主管部门和各镇街按照属事属地原则对生产经营单位实施分级分类指导，实现每家企业有指导、每个环节有排查。四是加强督查督办，推动工作落实。区安委办、减灾办成立3个督查检查组，对行业主管部门、镇街、企业工作推进落实情况进行督查检查 。

垫江 三举措防疫情保安全促生产

为深刻吸取事故教训，垫江县举一反三切实抓好当前各项工作，为全县打赢疫情防控阻击战、保障经济社会平稳发展创造良好的安全环境。

一是提高认识。各级各部门深刻认识到抓好集中医学观察场所安全管理工作及各行业领域安全生产工作的重要性，坚持问题导向、强化底线思维，切实守护广大人民群众生命财产安全和身体健康。

二是突出重点。对全县4处集中医学观察场所、1处备用的房屋结构、社会综合治理等方面开展隐患排查整治。同时，坚持两手抓、两手硬、两不误，精准细化落实全县分区分级分类工作方案。

三是压实责任。严格落实乡镇街属地责任、部门属事责任，各司其职、各负其责，强化协同联动，形成工作合力。并成立工作专班，开展专人、定责、定点督促指导，确保责任到人头、措施到一线，对集中医学观察场所及风险较高的场所开展“拉网式”排查，做到纵向到底、横向到边、不留盲区。

董飞 朱彦 张瑞桐 胡彦春 李瑜 洪果

渝州安全
重庆市应急管理局 重庆日报 联合主办
消防救援：119 森林消防：12119
安全生产举报投诉：12350
重庆应急 应您所急