

□周琪

习近平总书记强调，“紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战”“要广泛发动和依靠群众，同心同德、众志成城，坚决打赢疫情防控的人民战争”。坚持“人民利益高于一切”是打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战的首要原则，是中国共产党全心全意为人民服务这一根本宗旨、政治立场的生动体现。我们要凝聚人民至上的价值共识，坚决打赢疫情防控的人民战争。

坚持党的领导是凝聚人民至上价值共识的政治保证。中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导,这一政治优势和制度优势能把最广大人民群众的根本利益和诉求转化为社会动员的势能和效能。中国特色社会主义建设进程已经应对重大突发事件的成功实践已经反复证明中国共产党领导把人民至上的价值追求转变为集中力量办大事和“全国一盘棋”的显著优势,1998年抗洪抢险、2003年抗击非典、2008年抗震救灾等均是如此。在这次疫情防控的人民战争中,党中央始终坚持把人民群众的生命安全和身体健康放在首位。在中国共产党的坚强领导下,这种人民至上的价值追求转化为全民动员、全民部署,有效凝聚打赢疫情防控人民战争的强大力量。既运用重点地防控、紧缺物资和人员重点支援等举措实施全面动员机制,又调动社会各个领域、行业、基层社区的力量形成疫情防控合力,筑牢群防群治的严密防线。无论是火神山医院、雷神山医院建设创造的“中国速度”,还是建立16个省份“一省包一市”的对口支援湖北机制,都体现出人力、物力和紧缺资源的社会全体动员机制,从而转化为疫情防控的社会效能和势能。

共产党员先行是人民至上的价值引领和先锋示范。共产党员先行既是中国共产党全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求，又是把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为疫情防控效能。面对疫情防控中的各种风险、问题甚至是生命安全挑战，人民群众往往是从“我是党员我先上”和“我是党员跟我上”的言

行中感悟和体验到中国共产党人民至上的价值追求。共产党人的先锋模范作用发挥得好,中国共产党人至上的价值追求就说服力、感召力就强。党中央明确要求党政领导干部要靠前指挥、广大党员要冲到一线,把党员干部的实际表现作为考察政治素质、宗旨意识、党员观念、驾驭能力、担当精神的重要内容。在疫情防控一线,这种价值引领和先锋示范在于发挥好各级党组织的桥头堡、关键岗、示范岗作用,组建临时党支部,成立党员先锋队、党员突击队、党员志愿服务队,下沉社区、基层、乡镇,用实际行动践行人民至上的价值追求。

依法防控是人民至上价值实践的法治保障。越是疫情防控胶着对垒的关键时刻，越需要用法为人民至上价值实践提供保障。要把疫情防控纳入法治轨道之中，用依法防控、依法治理保障疫情防控的程式化、规范化和法治化。国务院发文要求地方各级人民政府不得以任何名义截留、调用防控物资；最高检等四部门联合印发通知要求依法严惩疫情期间七类涉医违法犯罪；全国普法办编制《新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作有关法律知识问答》；《新冠肺炎疫情防控工作行政执法工作指引》。这些举措既打击了哄抬物价、囤积居奇、扰乱市场、危害社会公共卫生安全等行为，保证重点物资和紧缺生活物资供应，又防止了过度执法和粗暴执法，保证市场有序运行和社会稳定。

精细化社会治理是人民至上价值实践的治理之道。人民至上的中国之治需要通过精细化的社会治理进入到人民群众的衣食住行之中,形成国家与个人之间、社会群体之间、个体之间的守望相助之网。在治理主体上,从国家、政府、基层组织到个体延伸发挥人民群众在疫情防控中的自我管理、自我负责和自我尽责的主动性。协同社会各管理部门和工作岗位负责组织、驻区单位、社会组织等主体,运用网格化管理、党员干部下沉社区、志愿者服务等方式形成从城市、乡镇、社区、街道纵横交互的网格化管理体系。运用大数据、智能云、移动终端等建立疫情信息化管理体系,既要考量人民群众日常生活的便捷,又要降低人际交往风险和疫情传播渠道。在疫情防控中,人民群众除了对危及生命安全和身体健康的疫情产生恐慌,更容易因疫情及相关事件的信息真伪辨识、信息供给滞后等服务产生焦虑、孤独、压抑等情绪,要开通心理咨询服务热线,给社区群众带好“心理”防护口罩。要运用二维码、微信扫码等方式建立出入社区防控登记系统,对人员流动进行数字化管理,建立“云平台预约登记+指定药店购买口罩”的方式,既进行口罩信息及时发布,又实现口罩资源的合理分配。针对较少使用、不会使用网络的老年人群体、偏远农村的乡镇,要用横幅标语、公示栏、农村大喇叭、上门宣传等方式及时发布疫情防控信息,把社区治理的老办法与新方式结合起来。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系
研究中心西南大学分中心)



第一视点

易森

2月26日,市委常委会召开的扩大会议强调,要抓紧抓实成渝地区双城经济圈建设各项任务,努力开创重庆高质量发展新局面。从成渝经济区建设到成渝城市群建设再到成渝地区双城经济圈建设,充分体现了党中央一直以来对成渝地区发展的高度重视。作为成渝地区双城经济圈建设的重要支撑,重庆肩负起新的使命担当,并获得深化改革开放和推进高质量发展的重大机遇。按照党中央的决策部署,成渝地区双城经济圈被明确赋予“两中心两地”的战略定位,即“具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地”。在此基础上,重庆应紧扣成渝地区双城经济圈建设的战略定位,牢固树立一体化发展理念,加强顶层设计和统筹协调,突出作为国家中心城市的带动作用,加快建设“两中心两地”,在推动成渝地区双城经济圈建设中展现新作为。

在加快推进重要经济中心建设中展现新作为。重庆是成渝地区双城经济圈两大国家中心城市之一,要充分发挥长江上游地区经济中心的集聚、辐射和竞争力,加快推

汇聚网络正能量要增强“四心”



热点观察

□重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心

2月23日,习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调,各级干部特别是领导干部要增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心,勇当先锋、敢打头阵,主动担当、积极作为。党员干部要把增强“四心”牢记于心、实践于行,全力做好疫情防控网上宣传引导工作,积极主动、迅速行动,主动作为,为聚民心、唱响网上主旋律,持续汇聚网络正能量。

坚信党的领导,增强必胜之心。中华民族历史上经历过很多磨难,但从来没有被压垮过,而是愈挫愈勇,不断在磨难中成长、从磨难中奋起。党员干部要增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚信有党中央的坚强领导,有中国特色社会主义制度的显著优势,我们一定能够打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,一定能够实现

重要经济中心建设。一是以构建综合交通枢纽为目标推进互联互通水平全面提升,加快完善高铁、高速公路、航空等交通网络,继续强化重庆港主城港区功能,积极开展交通强国建设试点,打造布局合理、安全便捷、绿色高效的现代综合交通运输体系,提升西部地区中心城市枢纽带动作用。二是坚持把制造业高质量发展放到更加突出的位置,带动整合经济圈优势资源,协同助推传统产业转型升级和新兴产业培育壮大,促进产业链与价值链、创新链、服务链以及生态链的精准对接,加快现代产业体系建设,进一步打造全国重要的现代产业基地。三是深入推进“一区两群”协调发展,促进各片区发挥优势、彰显特色、协同发展,特别是提升主城区市区的中心城市综合承载力,完善重要节点城市专业化服务功能,建设具有国际影响力和竞争力的现代化都市区,强化经济中心的辐射效应。

在加快推进科技创新中心建设中展现新作为。重庆要深入实施科技兴市和人才强市行动计划,加快提升科技实力和创新能力,协同促进成渝地区双城经济圈创新资源配置优化,不断激发科技创新在推进高质量发展中的强大动能,加快推进科技创新中心建设。一是加强科技创新前瞻布局和资源共享,有效配置创新资源,推进科技创新新业态新模式培育,重点突破创新链的关键技术、产业链的关键环节,促进技术创新和产业升级,在西部地区引领大数据、人工智能、云计算、物联网、区块链等新技术研发和应

二是增强协同创新发展能力,遵循分工协作、开放共享的协同创新理念,积极联合各方创新力量,共同打造区域创新共同体,协同促进科技人才流动和科研资源共享,实现创新发展能力的有效凝聚。三是优化科技创新生态,要加强科技人才引进,完善高端人才激励政策和青年人才培养政策;加大科技创新投入,发展壮大创投基金,有效提升全社会研发投入支出占比;加速科技成果转化,加强科技成果转化服务平台建设,进一步提升科技成果转化的市场化服务质量。

在加快推进改革开放新高地建设中展现新作为。重点要继续破除发展面临的体制机制障碍,努力在创新区域合作、高质量发展体制机制等方面走在前列,同时继续夯实内陆开放高地基础,努力在西部地区带头开放、带动开放,加快推进改革开放新高地建设。一方面,要推进体制机制改革创新,协同构建成渝地区双城经济圈市场秩序,共同推进建立公平开放透明的市场规则,通过体制机制一体化逐步破除内部行政壁垒,加快建设高标准市场体系,充分实现市场准入畅通、开放有序、竞争充分、秩序规范,激活整体发展潜能。营造市场化法治化国际化营商环境,纵深推进“放管服”改革,显著降低制度性交易成本,持续优化营商环境。另一方面,要推进更高水平对外开放,进一步全面开放通商,拓展东西南北四个方向的国际通商,着力推动西部陆海新通道建设和中新(重庆)战略性互联互通示范项目

建设。进一步提升开放质量,加快外贸转型升级,创建国家外贸转型升级示范基地,提高利用外资质量和企业“走出去”质量,以高标准推动对外开放新增长点培育。

在加快推进高品质生活宜居地建设中展现新作为。重庆要大力发展民生和社会事业，全力打造山清水秀美丽的地区，深入实施乡村振兴战略行动计划和城市提升行动计划，为人民群众提供宜居乐业、生态优美、安定有序的城市生活环境，加快推进高品质生活宜居地建设。一是坚持以人民为中心，加快公共服务体系建设，加强就业和社会保障，扩大优质教育供给，促进医疗资源合理配置，实施文化惠民工程。同时强化公共服务共建共享，提高基本公共服务均等化、协同化水平，为人民群众高品质的宜居生活提供基础支撑。二是走深走实“两化路”，协同推进生产生活方式绿色化，在生产方式上推动绿色新型工业化、绿色城镇化、绿色信息化和绿色农业现代化，在生活方式上倡导节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区以及绿色出行，努力实现百姓富、生态美有机统一。三是提升城乡治理体系和治理能力现代化水平，着力打造生态宜居美丽乡村，加快建设近悦远来美好城市，推动城乡形成生活宜居、生产宜业、生态宜人的“三生融合”空间格局，积极顺应人民群众对美好生活的崭新期盼。

(作者系重庆工商大学长江上游经济研究中心副主任)

勇奋斗、扎实工作,做到守网有责、守网担责、守网尽责;要坚持在战斗中提高,在磨炼中成长,统筹推进疫情防控和网信工作,以实际行动践行初心使命,以担当作为给党旗增辉添彩。

厚植家国情怀,增强仁爱之心。疫情防控与人民利益息息相关,广大党员必须坚持以人民为中心的发展思想,始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,俯下身子为群众办实事解难,当好人民群众贴心人,及时解决群众所思所虑所盼;要关心一线防疫人员的工作、生活情况,在精神上、政策上、行动上给予最大倾斜和帮助,关心群众生产生活服务所需,加强市场供应保障,与群众同心同向,共克时艰。网信战线的党员干部要走好网上群众路线,开展网络调研和问政,了解群众所思所虑,广泛收集好想法好建议,回应社会关切特别是群众的思想诉求、及时解疑释惑,加强有关政策措施的宣传解释工作,提高公众自我防护意识和能力,疏解焦虑情绪,消除恐慌心理;要旗帜鲜明地开展网络意识形态斗争,对借机恶意攻击的坚决依法制止。

提升乡村治理整体效能要精准发力



学思践悟

□中共重庆市委党校课题组

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。站在这样的时间节点，如何顶层部署，如何底層落实，直接事关任务目标能否如期全面完成。基层政府和自治组织作为农村基层治理的核心主体，如何在脱贫攻坚、乡村振兴、基层治理中发挥关键作用，更是至关重要。2020年中央一号文件从顶层上部署了集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务，明确安排了健全乡村治理工作体系等具体工作。县乡基层政府和各行行政系统须认真贯彻落实，严格执行上多下功夫，确保乡村治理整体效能提升。

精准定位职责，突出县乡村治理功能。“职责同构”模式在实现统一性管理、集中力量办大事等方面发挥了独特优势，但同时也带来了政策执行中间环节多、政府运作成本高等弊端。在基层治理中，以县、乡镇基层政府和农村自治组织的比较优势和职责定位为基础，精准发挥县领导、乡镇服务、村自治的治理功能，是中央基本的思路。首先，县级政府既是中央政府政令的执行机关，也是地方特殊利益的代表机关，具有执行性和

领导性双重职能。在乡村治理中,县级政府尤其要注重“一线指挥棒”的领导职责,落实领导责任,引领县域内乡村治理工作方向。同时,县级政府也是一级基层政府,既要领导基层治理工作,也要直接与群众打交道,必须践行群众路线,增强群众工作本领。其次,乡镇政府作为行政机关的最基层和农村工作的最前沿,是联系和沟通群众与国家机关的纽带和桥梁,承担着众多的公共管理和公共服务职能。在治理工作中,乡镇政府要明确“农服中心”的角色定位,推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向基层延伸,整合乡镇和县级部门派驻乡镇机构承担的职能相近、职责交叉工作事项,整合审批、服务、执法等方面力量,建立健全统一管理服务平台,集中精力提升管理服务水平。最后,作为基层治理单元,行政村既是落实各项乡村治理措施的基础主体,也是乡村治理效能受益的核心单元,具有提升治理

水平的内在诉求。在政府部门的正确领导与有序指挥下,行政部门需要强化自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,推进自治、法治、德治“三治合一”,推进村民自治制度化、规范化、程序化。

健全联动机制,形成县乡村治理合力。

健全乡村治理工作体系,加强乡村治理,既需要理清县乡村的相互关系,更需要坚持联动原则,构建县乡村联动、功能集成、反应灵敏、扁平高效的综合指挥体系和县乡村联动

动、效能突出的综合治理实施体系,发挥县乡村“两级”“两类”组织的治理合力。一要着力推动社会治理和服务重心向基层下移,把更多资源下沉到乡镇和村,充分调动乡镇和村开展乡村治理的积极性与主动性。如建立县级领导干部和县直部门主要负责人包村制度;完善农村人居环境整治、宅基地管理、集体资产管理、民生保障、社会服务等工作力量;加强基层治理经费保障等。二要着力发挥农村党组织领导作用,加强农村基层党组织建设,巩固其领导群众、动员群众、教育引导群众和密切联系群众的功能。全面落实县级党委、村党组织书记备案管理制度,建立村“两委”成员县级联审常态化机制,持续整顿软弱涣散村党组织;严格村党组织书记监督考核,建立健全党委组织部部门牵头协调,民政、农业农村等部门共同参与,加强指导的村务监督机制,全面落实“四议两公开”制度;强化基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作,有效衔接;持续向贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村派驻第一书记,选优配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记。三要着力发挥村民自治组织的治理作用。完善村民(代表)会议制度,推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践;完善村规民约,推进村民自治的制度化建设;扎实开展乡村治理体系建设试点示范,推广乡村治理创新性典型案例经验。

创新工作方式,提升乡村治理效能。无

论是乡村治理工作体系的健全,还是乡村治理能力的提升,都是为了转化为实实在在的乡村治理效能,实现治理有效。治理有效,离不开制度机制的有效、工作体系的健全。治理能力的提升,也离不开治理过程方式方法的创新。一是创造性借鉴城市基层社区治理方式方法,推进乡村治理精细化。在现有村社管理基础上推进网格化管理,积极主动培养网格信息员和网格管理员,构建全覆盖的农村基层治理网络;建立农村党员先锋站,将党建与问题提供结合;通过网格解决农村出现的难题,提供村民需要的服务,推进平安乡村建设,实现对农村农民“网格化管理、组团式服务”。二是有放有收继承传统乡村治理方式方法。动员员工作有热情、群众基础好、沟通能力强、善于组织协调的乡贤能人或老党员、老干部、老军人、老教师等,发挥其在矛盾纠纷调解、社情民意通达等村级事务中的治理作用;常态化制度化推进家风建设,传承传播优良家训,注重发挥家庭家教家风的重要作用,培育文明乡风。三是积极运用现代信息技术,发挥信息化的支撑保障作用,提升乡村治理智能化、专业化水平。强化乡村信息资源互联互通,完善信息收集、处置、反馈工作机制和联动机制,优化人民群众服务办事的网络平台;推广村级事务阳光公开监管平台,支持建立“村民微信群”“乡村公众号”等,推进村级事务及时全面公开。

(执笔人:李英)