

提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平



□ 刘晓菲

坚决打赢疫情防控社区“堡垒战”

2月23日,习近平总书记统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调,要紧紧抓住城乡社区防控和患者救治两个关键,坚决遏制疫情扩散输出,加强力量薄弱地区防控。社区是社会治理体系的最末端,也是疫情防控阻击战的最前线。在当前疫情防控最吃劲的关键阶段,广大社区工作者必须继续坚定信心、坚守阵地,总结防控经验,完善防控措施,坚决筑牢疫情防控的人民防线,打赢这场疫情防控社区“堡垒战”。

举群众之力,保障防控力量。社区联动,广泛号召动员社区居民参与社区防控工作,推进社区工作队队伍社会化,是打赢疫情防控社区“堡垒战”的关键一环。居民是社区的主体。辖区内的业主、物业管理委员会、业主委员会、企事业单位的对应机构和人员等,都应归属于社区居民范畴,纳入社区防控队伍。地域性扩展“社区居民”的外延,社会化发展社区防控工作,有效利用辖区企业事业单位的人力和物力,举全社区居民之力,统筹社区防控工作,是非常时期的必选项。在社区治理共同体中,基层党组织是社区防控的领导主体。凭借其政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力以及对基层人、事、物熟悉,基层党组织能够有效组织地安排社区防控的各项工作,有目的地推进社区与辖区相关单位的合作共治,有策略地调动和安排社区各类人员的防控工作。为此,要坚持在基层党组织的统一领导下,以“划片分配、责任到人”的网格化治理为基本模式,分岗轮班,合力共筑疫情防控的社区堡垒。

以制度之矩,维护防控秩序。以法治与德治为抓手,将社区防控工作纳入规则和民主监督之中,是打赢疫情防控社区“堡垒战”的基本要求。法治是规范社区行为、推进疫情防控措施的外在约束和制度保障。要根据社区居民意愿,结合社区工作实际,制定社区管理公约和章程,并用规章制度解决好各种不文明、妨碍和干扰社区防控的不良行为。加强法治宣传,增进居民法治意识,夯实依法治理的群众基础。同时,社区干部和管理人员要带头尊法守法用法,提高运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。德治是固化社区秩序的内在约束和人心保障。培育讲文明重德行、讲修养明事理、重公德弃私欲的社区环境,有助于社区居民形成团结一心、众志成城打赢疫情防控社区“堡垒战”的强大力量。

以技术之智,保障防控精准。防控疫情就是和时间赛跑。提升效率,精准防控,是打赢疫情防控社区“堡垒战”的关键。智慧小区能够轻松、高效、精准、有序地完成疫情防控的宣传与排查、居民行程的追踪与上报、社区安全的管控与服务等工作,充分体现了社区的技防本领。有条件的社区,要充分运用先进的技术手段,集成小区内公共信息应用和业主家庭智能应用等载体资源,立足本社区的实际情况,实现对社区内的建筑物、基础设施、各类居住人员的事前管理和行政管理,实现对社区内用物资和捐赠物资的有效统筹,实现对居家隔离群众情况的及时、快速反馈。基础条件不完善的小区,也需要织密网格,并以网格QQ群、微信群、防控数据App等形式随时收集掌握居民的动态数据和需求。条件不具备的特殊家庭,需纳入特需居民名单,由专人负责。各网格数据每天汇总上报,供政府进行疫情判断和决策。信息技术为社区防控工作插上了智慧的翅膀,是打赢疫情防控社区“堡垒战”的重要武器。

以暖心服务,筑牢防控信心。社区防控是管理工作,但归根到底是服务工作。离开服务谈防控,就脱离了防控的目的和初衷;离开管理谈防控,就无法确保防控工作的有序开展。将管理和服务有机结合起来,以服务之心去管理,以管理之安去服务,以暖心之爱培育居民抗疫的定力和信心,是推进社区疫情防控工作的基本准则。要每天定时通报疫情信息,阻断网络谣言,传播正面积极的防疫新闻,坚定居民战胜的信心。要贴心服务居民生活,构筑居民战胜的信心。如每天定时电话或视频回访居家隔离的社区居民,并从身体、心理、生活入手进行全方位关照。详细备案社区居民出入情况,对出入特别频繁的社区居民,要明确其工作性质,重点记录。实行公共场合全面定时消毒和防疫登记制度,并打卡社区各网格QQ群或微信群,接受社区居民监督。实行每周集体订购生活物资制度,减少居民出门次数。实行返工返学出行信息预登记制度,为后续工作的统一安排部署奠定基础。要想群众之所想,急群众之所急,增进服务意识,筑牢社区居民疫情防控的坚定信心。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南大学分中心;本文系教育部高校示范马克思主义学院和优秀教学科研团队建设项目一般选题成果,项目批准号:19JDSZK114)

第一视点

把握专业医学院校及各类医院的学科教育和优质医疗资源特色,优化医学类专业设置和课程体系,强化全科医生和防疫人才的培养。鼓励“双一流”高校中的综合类院校设立公共卫生学院,培养更多具有管理能力和应急思维的专业人才。强化公共卫生疫情防控预案的建设,根据疫情的重大和紧急程度,形成系统性的防控预案和演练机制,提升防控预案的实用性。

事件的长效治理机制。

深化医疗卫生体制改革,建立预防型公共卫生防疫体系。重大公共卫生事件会影响政治、经济、社会等领域制度体系的正常运行,甚至会影响国家安全,亟须从国家战略高度强化前置预防机制的建设。各级政府应深化改革治理理念,合理统筹优质医疗资源的区域配置,将公共卫生防疫体系建设提升到国家安全战略高度。加大医疗基础设施投入,健全防疫物资保障体系,提高公共卫生服务供给质量。继续深化医疗卫生体制改革,科学推算发生区域性重大公共卫生突发事件的床位等基础设施需求,以公立医疗机构为主要投入对象,集中或分散投入布局,在专科医院基础上,接收收治传染病人的标准新建或改造医院。把握专业医学院校及各类医院的学科教育和优质医疗资源特色,优化医学类专业设置和课程体系,强化全科医生和防疫人才的培养。鼓励“双一流”高校中的综合类院校设立公共卫生学院,培养更多具有管理能力和应急思维的专业人才。强化公共卫生疫情防控预案的建设,根据疫情的重大和紧急程度,形成系统性的防控预案和演练机制,提升防控预案的实用性。

优化专家力量与社会力量参与格局,完善疫情防控的决策与执行体系。建立健全重大疫情防控专家咨询顾问制度,以高校和科研机构专家为基础,整合国内专家资源,建立涵盖医学、法学、公共管理等领域专家在内的咨询委员会,畅通专家意见进入党政决策的渠道,完善在卫生行政部门意见、专家意见和社情民意中甄别决策有效信息的机制,提升疫情决策的科学性。建立疫情防控志愿者招募制度,依托行政主管部门、基层政府、群团组织或社区组织启动疫情防控志愿者招募制度化的试点工作,完善志愿者积分与权益兑换制度,弥补社会组织发展短板。

理顺疫情防控的决策链条,明确不同级别、类别疫情的决策时间,建立决策时间追踪监测机制。完善疫情防控决策执行的系统化与标准化工作体系,在决策执行过程中与经济运行体系、社会生活体系和交通运输体系建立衔接机制和协同机制,建立标准化的工作体系,如疫区分级(分类)标准、个人防护标准和企事业单位复工标准等。重点抓好疫情控制的薄弱环节,畅通人员下沉社区机制,强化行政动员联防联控的支持,以深入实施乡村振兴战略行动计划为契机,在农村广泛、长期开展“卫生文明创建活动”。强化顶层设计和统筹协调,践行人类命运共同体理念,建立疫情防控合作治理机制。

坚持依法防控和人性化执法相结合,完善疫情防控的法治工作体系。要坚持发挥各级人大及其常委会在疫情防控规范创制方面的主导作用和工作优势,为疫情依法防控提供有力保障。积极利用疫后时机推动国家在卫生防疫、野生动物保护、政府信息公开和个人信息保护层面的立法修法等工作,特别要建立与完善重大疫情等突发性事件的法律法规常态化创制机制和落实机制,强化卫生防疫法律法规的协调性和实用性。建立疫情依法防控行政执法督察机制,重点解决违法执法问题,及时纠正基层执法不当等问题。关注疫后经济社会矛盾纠纷化解机制,司法机关应做好疫后经济社会矛盾纠纷的预测预警工作,特别是做好疫后处置民间借贷纠纷、劳动争议、破产案件和财产纠纷等案件的工作预案。重视人性化执法在疫情防控中的作用,在一线执法中,对疫情救治防控、危害情况、救治效果、防护措施等关键信息要及时向社会发布,对物资捐助者24小时在线公布分配、投递和使用情况,用数据说话,提升政府公信力。利用虚拟载体建立全民疫情反馈机制,通过政府官方网站、微信小程序等搭建民众反馈疫情的有效渠道,信息直达决策层,实现疫情的全民防控。建立人员排查和社会防控的远程信息控制机制,探索大数据、卫星定位、视频识别、体温测量远程报警等技术相结合的线上疫情信息监测方式。强化网络技术基础设施建设,推动5G监测防控技术在城市社区和农村普及应用,降低疫情一线防控风险。完善疫情信息发布识别机制,增强对信息发布的实时监控,提高信息发布前真伪识别的准确率,培育和借助具有公信力的第三方专业平台对虚假信息信息进行辟谣,增进社会公众对疫情信息工作的接受度。

推进心理干预方式创新,完善疫情防控的社会心理援助体系。重点关注医护人员、患者及家属、一线防控工作等重点群体以及老人和未成年人等特殊群体的心理健康。心理工作者要转变工作思维,以志愿服务等形式主动开展社会心理服务,引导心理干预需求者主动接受心理援助。整合发挥专业力量的社会心理援助优势,鼓励师范类院校和医学类院校依托心理学优势为社会公众提供防疫心理服务,重点关注创伤后应激障碍患者,政府相关部门要做好协调支持工作。开展疫情心理援助服务进社区工作,推动心理援助服务下沉基层,通过微信、咨询热线、电视广播等途径,以文稿、宣传册、视频、动画、广播等形式汇聚心理援助的正能量,逐步有序开展团体辅导和心理评估工作,通过政府购买的形式为长期在抗疫一线工作的公务人员、医生护士等提供专业心理援助服务。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南政法大学分中心)

重庆应加快重点项目建设

应对疫情影响决策建议

□ 高永强 常青华

2月23日,习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调,要变压力为动力、善于化危为机,有序恢复生产生活秩序,强化“六稳”举措,加大政策调节力度,把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来,努力实现今年经济社会发展目标任务。新冠肺炎疫情虽然给我国经济运行带来一定影响,但挡不住重庆经济社会发展态势。这次疫情的发生对经济社会发展是阶段性、暂时性的,不会改变我市经济长期向好、高质量发展的基本面。各级党委政府在做好对受疫情影响的中小企业政策帮扶、资金支持的同时,更应该保持战略定力,增强发展信心,坚定不移贯彻新发展理念,深化供给侧结构性改革,打好三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,发挥各方面积极性、主动性、创造性,把疫情影响降到最低,努力实现我市全年经济社会发展目标任务。

加快重点项目建设是推动我市经济社会发展、保障改善民生的重要载体和有力抓手。当前,全面推进重点项目建设是对抗疫情影响,筑牢增长的“压舱石”。落实疫情

防控和经济发展两手抓,要前瞻应对,主动作为,坚持以项目为抓手,加快重大项目建设,通过项目建设加快补短板、持续增强后劲,积极应对新冠肺炎疫情。面对疫情全力推进重大项目建设,就是要在三个“度”上下功夫。

要精心组织,加快推进重大项目复工复产,确保“进度”。一般来说,重点项目建设主要在2季度和3季度集中发力,疫情对全市重点项目建设影响相对较小。但疫情影响可能导致一些重大项目开工前的勘察、设计、专家评审、项目审批等前期工作受阻;一些在建项目受物流运输等影响,设备安装和调试工作受到影响;一些项目可能因疫情影响开工计划推迟等。当前,要建立与疫情防控相适应的项目投资建设运行机制,有序推进重大项目复工复产,使人流、物流、资金流有序转动起来,通过打通“大动脉”,畅通“微循环”,使经济社会循环畅通。要推进分区分级管理,推动项目审批错峰工作,在落实严格防控疫情责任的基础上,组织重大项目尽快开工复工,新开工项目早日具备开工条件。要积极主动解决困难问题,有关部门要开通审批绿色通道,采取“不见面审批”等多种形式简化审批程序,优化工作流程,帮助解决开工、复工环节中遇到的实际困难,推动项目早日获批,集中各类资源优先保障重大项目建设。疫情防控期间,要建立项目进展调度机制,落实日报制度,及时

解决复工复产遇到的问题。

要精准施策,强化重大项目建设的配套支持,确保“力度”。要加大有效投入,以重大项目建设为抓手,加快在建项目建设和投产进度,做深做实项目前期工作,条件成熟的力争早开工、早建成、早达效,推动全市各重大产业项目加快落地见效。对事关疫情防控和公共卫生的重大项目建设,加大支持力度,优化办理流程,提高审批效率,实行急事快办。要进一步深化投融资体制改革,引导社会资本投向重大基础设施和民生改善项目,积极稳妥用好地方政府专项债券,强化PPP项目引导,积极吸引各类社会资本参与重大项目建设;建立促进民间投资的健康发展工作机制,激发民间投资活力。要大力推行网上审批、并联审批、限时办结、超时问责,提供优质服务,提高服务效能。强化用地保障,优先保障重点项目建设用地需求。加大资金支持,积极争取中央投资、扩大项目融资、撬动社会投资、狠抓招商引资,多措并举拓宽重大项目融资渠道。

要做好统筹,不断优化重大项目投资结构,确保“广度”。在财政收入增速放缓的背景下,明确支出重点、提高支出效率就显得格外重要。要紧扣区域发展战略,坚持创新驱动、聚焦产业升级、聚力补齐短板、突出民生引领,坚持传统基建和“新基建”两手抓、两促进,持续优化重大项目结构。首先要继

续推进传统基建领域补短板。加大重庆区域内城际交通、物流、市政基础设施等投资力度,补齐农村基础设施和公共服务设施短板;加大向公共卫生和疫情防控项目的倾斜力度,优先满足保障疫情防控项目资金需求,集中支持应急医疗救助设施、医疗防护用品、医疗隔离设施、公共卫生体系、农村人居环境整治等重大项目建设。对于涉及保障城市运行必需、疫情防控必需和涉及重要国计民生以及企业生产经营急需的项目,建立招投标“绿色通道”服务机制,确保依法依规、及时有序进行。其次要积极推进新型基建促进动能转换。数字化基础设施是新型基础设施的核心,新型基建更加关注科技的应用,带动智能设备的生产和应用;以5G、人工智能、区块链、工业互联网、物联网为代表的新型基础设施,本质上是数字化的基础设施。当前,要继续深入落实全市以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划,充分运用大数据智能化改造提升传统制造业,促进制造业向数字化、网络化、智能化发展。从智能化产业、新兴制造业、传统制造业提档升级、传统服务业提档升级和新兴服务业5个方向发力,促进智能产业、智能制造、智慧城市协同发展,集中力量加快建设“智造重镇”“智慧名城”。

(作者:高永强系重庆市人民政府参事;常青华系中国建设银行重庆市分行职员)

要发挥好产业在脱贫攻坚中的作用

学思践悟

□ 王志华

习近平总书记指出,产业扶贫是最直接、最有效的办法,也是增强贫困地区造血功能、帮助群众就地就业的长远之计。产业发展是盘大棋,具有较强的经济性、区域性以及复杂性,如何把握好产业发展与脱贫攻坚之间的关系,推动打赢打好脱贫攻坚战是一个系统工程。只有打好“组合拳”,选择适合当地发展、有竞争力的特色产业,打造品牌优势,提升产品质量,才能发挥产业在脱贫攻坚中的最大作用,走得更好、更远。

坚持“规划先行”,统筹好短期效益与长远发展之间的关系。搞好顶层设计,在总体规划上进一步加强脱贫攻坚的统筹指导。一是在规划产业时,要注重“输血”与“造血”相结合,选择和产业发展时,要注重实效性、可持续性相结合。投资小、见效快的产业像一剂猛药能在短时间内增加贫困户收入,但往往不能从根本上发挥“造血”功能,抵抗市场波动的能力不足,因此要坚

持“短平快”与长远产业相结合。二是做到未雨绸缪,着力规划和培育好相关配套产业,避免因同质化发展导致“增产增收”。三是实施方案应结合当地资源禀赋,鼓励中小微企业发挥各自优势,形成产业链优势,进一步壮大产业扶贫和贫困户利益联结机制,探索建立企业、合作社、村集体和家庭的利益联结和运行机制,构建双赢格局,形成可持续脱贫机制。四是针对扶贫小额信贷,要加强风险评估防范管控,切实防范和化解风险。

坚持“市场思维”,处理好利用本地资源与培育特色产业之间的关系。脱贫产业,必须坚持市场导向,遵循市场规律,因地制宜确定产业发展方向和规模,从而提高持续性和有效性。一是政府要正确处理好资源与特色产业之间的关系,找准产业发展的经济价值、生态价值、社会价值的最大公约数,把重庆的“山地劣势”转变为“山地优势”,大力培育有地方特色、有市场竞争力、经济效益好的现代山地特色产业,因势利导发展农产品加工业,拓展农业功能,挖掘多重价值,延长产业链、提升价值链、完善利益链。二是相关职能部门要充分发挥作用,实时关注产业发展情况,为产业发展提供优质服务。乡镇农技人员要真正“把论文写在大地上”,

为试点村产业发展提供及时、优质技术指导服务;强化农资服务,充分发挥基层供销社和农业部门作用,保障良种、有机肥、新型农药及农膜等农资的供应和配送;强化信息服务,推进信息进村入户工程建设,支持电商网点、物流网点优先向村社布局。三是行业主管部门要统筹协调好区域内的资源布局,合理引入农业龙头企业,借助市场主体力量做好产业链的延伸和完善工作,并探索更多元、更有效的产业发展模式。

坚持“品牌为魂”,谋划好加强品质与打造口碑之间的关系。品牌创建是产业发展的战略性工作。要注重加强产品品质与口碑的打造,推进品牌、品质、口碑三者有机统一。以品牌覆盖带动产业发展,打造区域公用品牌。区域公用品牌是特色产业的“地域名片”。如奉节脐橙、潼南柠檬、巫山脆李等具有地方特色的产业品牌,为该区域产业发展、农民增收提供了有力支撑。一是品牌打造要坚持一手抓技术研发,一手抓市场营销。要完善技术服务体系,确保技术服务到经营主体。二是积极策划加大推广力度,做好品牌的统一包装、LOGO的统一定制。三是做好品牌保护工作,引导电商规范、统一发展。四是积极做好产品的附加值开发,延伸产业链。依托已经形成的产业,建设示范

基地,推进一二三产业融合发展。

坚持“融资主体”,协调好合理融资与防范风险之间的关系。一是大力培育新型农业经营主体,重点打造一批能带动农民、连接市场、引领发展的龙头企业。二是以产业发展为平台,引入新型农业经营主体开展合股经营、共同发展,建立健全利益联结机制,让农民在农业现代化进程中,成为农业经营主体下游原材料供给的有效力量,获得更多收益,从而在就业中脱贫,在脱贫中致富。三是把融资担保平台和信用协会建立在产业链上,充分发挥扶贫资金的杠杆作用,来撬动整个社会资本和金融资本,发挥扶贫资金的放大效应。努力构建一种以政府投资为主体的社会资本和金融资本相结合的多渠道投融资体系,逐步解决融资难、融资贵的问题。四是在产业形成一定规模后建立承接主体筛选机制,加强风险防范。农业主管部门要会同市场监管、税务、金融、公安等部门共同对拟承接主体的资质、商业信誉、经营实力等进行审核审查,综合评定合格后,方能作为承接主体。要强化农业产业保险保障,加大农业产业保险投入。强化风险补偿保障,探索设立特色产业风险补偿基金或准备金,保证农民获得稳定收益。

(作者单位:重庆市人大农委)