

# 我国全面禁止非法野生动物交易 革除滥食野生动物陋习

## ——全国人大常委会法工委有关部门负责人答记者问

□新华社记者 胡璐 白阳

24日,十三届全国人大常委会第十六次会议审议通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定,自公布之日起施行。

当前全国上下正全力做好新冠肺炎疫情防控工作。为何在此时出台决定?决定对全面禁止非法野生动物交易、禁止非法野生动物交易作出哪些规定?如何确保决定的贯彻实施?全国人大常委会法工委有关部门负责人回答了记者提问。

问:全国人大常委会此时出台这个决定的主要考虑和重要意义是什么?

全国人大常委会法工委发言人、研究室主任臧铁伟答:当前,全国上下众志成城、团结奋战,正全力做好新冠肺炎疫情防控工作。疫情发生以来,对滥食野生动物的突出问题及对公共卫生安全构成的重大隐患,社会各界广泛关注。党中央高度重视。习近平总书记多次作出重要指示。2月3日,习近平总书记在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的发表重要讲话,明确指出食用野生动物风险很大,但“野味产业”依然规模庞大,对公共卫生安全构成了重大隐患。再也不能无动于衷了!讲话明确提出要完善相关立法、坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易、革除滥食野生动物的陋习、控制重大公共卫生风险等重点任务,作出重要部署。栗战书委员长要求全国人大有关委员会和常委会有关工作机构,深入学习领会、切实贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署,尽快对有关法律进行研究,以最严格的法律条文禁止和严厉打击一切非法捕杀、交易、食用野生动物的行为。近来,一些人代表、政协委员、专家学者和媒体也呼吁全面禁食野生动物。经研究,全面修订野生动物保护法需要一个过程,在疫情防控的关键时刻,由全国人大常委会尽快通过一个专门决定,既十分必要又十分紧迫。

全国人大常委会出台一个专门决定,能够聚焦滥食野生动物的突出问题,在相关法律修改之前,先及时明确全面禁止食用野生动物,严厉打击非法野生动物交易,为打赢疫情阻击战、保障人民群众生命健康安全提供有力保障。同时,出台一个专门决定,对于提高全体社会成员的生态保护和公共卫生安全意识,革除滥食野生动物陋习,推动生态文明建设,促进人与自然和谐共生,也具有重要意义。

问:决定对全面禁止食用野生动物是如何规定的?

全国人大常委会法工委经济法室副主任杨合庆答:现行野生动物保护法重在野生动物的保护,禁食的法律规范限于国家重点保护野生动物和没有合法来源、未经检疫合格的其他保护类野生动物。对“三有”类野生动物(即“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”)和其他非保护类陆生野生动物是否禁止食用,野生动物保护法和其他法律没有作出明确规定。这是一个制度短板和漏洞。从这次疫情防控工作以来的舆情和反映看,各方面普遍赞同全面禁止食用野生动物。决定在野生动物保护法的基础上,以全面禁止食用野生动物为导向,扩大法律调整范围,确立了全面禁止食用野生动物的制度,从源头上防范和控制重大公共卫生

**十三届全国人大常委会第十六次会议2月24日下午表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定**

**决定自公布之日起施行**

**决定明确规定**

**凡野生动物保护法和**其他有关法律禁止**猎捕、交易、运输、食用野生动物的,必须严格禁止**

**全面禁止食用国家保护的“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”**以及其他陆生野生动物,包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物

**全面禁止以食用为目的猎捕、交易、运输在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物**

- 决定规定了严厉惩治非法食用、交易野生动物的行为
- 法律规定,猎捕、交易、运输、食用野生动物的,在现行法律规定基础上加重处罚
- 对本决定增加的非法食用和以食用为目的猎捕、交易、运输野生动物的行为,参照适用野生动物保护法等法律关于同类违法行为的处罚规定进行处罚

新华社发(朱禹制图)

安全风险:

一是,首先强调凡野生动物保护法和有关法律明确禁止食用野生动物的,必须严格禁止。

二是,全面禁止食用国家保护的“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”以及其他陆生野生动物,包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物。

三是,对违反现行法律规定的,在现行法律基础上加重处罚;对本决定增加的违法行为,参照适用现行法律有关规定处罚,以体现更加严格的管理和严厉打击。

问:全面禁食野生动物需要注意把握好哪些界限?

杨合庆答:正确理解全面禁食野生动物,需要把握好以下几点。第一,捕捞鱼类等天然渔业资源是一种重要的农业生产方式,也是国际通行做法,渔业法等已对此作了规范,根据各方面的一致意见,按照决定的有关规定,鱼类等水生野生动物不列入禁食范围。

第二,比较常见的家畜家禽(如猪、牛、羊、鸡、鸭、鹅等),是主要供食用的动物,依照畜牧法、动物防疫法等法律法规管理。还有一些动物(如兔、鸽等)的人工养殖利用时间长、技术成熟,从业人员具有一定规模,有些在脱贫攻坚中发挥着重要作用。按照决定的规定,这些列入畜牧法规定的“畜禽遗传资源目录”的动物,也属于家畜家禽,对其养殖利用包括食用等,适用畜牧法的规定进行管理,并进行严格检疫。国务院畜牧兽医行政主管部门依法制定并公布畜禽遗传资源目录,家畜家禽的具体范围按照国家公布的目录执行。

第三,按照野生动物保护法、中医药法、实验动物管理条例、城市动物园管理规定等法律法规和国家有关规定,因科研、药用、展示等特殊情况,可以对野生动物进行非食用性利用,同时应当按照国家有关规定实行严格审批和检疫检验制度。对非食用性利用野生动物,决定要求国务院及其有关部门及时制定、完善相关审批和检疫检验制度,加强审批和检疫检验管理。

决定作上述规定,既贯彻体现了全面、从严禁食野生动物的精神,又从实际出发,不至对非食用性利用野生动物、家畜家禽业规范发展带来大的影响。

问:决定对全面禁止非法野生动物交易作了哪些规定?

杨合庆答:当前,野生动物非法交易仍在一些地方广泛存在,“野味产业”规模庞大。全面禁止食用野生动物,必须同时全面禁止以食用为目的的野生动物交易及相关行为和活动,包括有形市场、网络交易、黑市交易、走私贩卖等各种非法野生动物交易行为和活动,斩断非法野生动物交易利益链条。据此,决定作了如下明确规定:一是强调凡野生动物保护法和其他有关法律明确禁止猎捕、交易、运输野生动物的,必须严格禁止。二是与全面禁止食用野生动物的规定相一致,全面禁止以食用为目的的猎捕、交易、运输在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物的行为。三是规定严格的法律责任,加大执法力度。

问:政府及其有关部门在贯彻实施决定方面应做好哪些工作?

杨合庆答:全国人大常委会通过这个决定,属于有关法律问题的决定,具有法律效力。各级人民政府及其有关部门应当采取必要措施,保证本决定有效实施。一是,组织动员社会各方面,广泛宣传、正确理解决定出台的重要意义和主要内容,大力普及生态环境保护、公共卫生法律法规和科学知识,为决定的贯彻实施创造良好环境。二是,依据决定和有关法律,制定、调整相关名录和配套规定,细化落实决定的各项要求。三是,本决定的出台实施,可能会给部分饲养动物的农户带来一些经济损失,有关地方人民政府应当支持、指导、帮助受影响的农户调整、转变生产经营活动,根据实际情况给予一定补偿。四是,健全执法管理体制,明确执法责任主体,落实执法管理责任,加强协调配合,加大监督检查和责任追究力度,严格查处违反决定和有关法律法规的行为;对违法经营场所和违法经营者,依法予以取缔或者查封、关闭。

还需要强调的是,解决滥食野生动物问题,既要依法严厉打击,又需要各方面共同努力,必须坚持依法治国和以德治国相结合。全体社会成员都要自觉增强生态保护和公共卫生安全意识,移风易俗,革除滥食野生动物陋习,养成科学健康文明的生活方式。

问:全国人大常委会法工委对下一步相关立法修法工作有哪些考虑?

臧铁伟答:按照党中央关于完善疫情防控相关立法、构建系统完备科学规范运行有效的疫情防控法律体系、全面加强公共卫生安全的部署和要求,全国人大常委会通过决定后,我们要继续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,聚焦防控工作中的薄弱环节,坚持问题导向,补短板、强弱项,修改完善疫情防控相关法律,为全面提高依法防控、依法治理能力提供有力法治支撑和保障。下一步,我们要抓紧全面梳理现行法律法规规定,统筹开展相关立法修法工作。初步考虑有以下两个方面:一是修改野生动物保护法,拟将这一修法项目列入十三届全国人大常委会2020年度立法工作计划。二是修改动物防疫法,这一修法项目已经列入十三届全国人大常委会2020年度立法工作计划,由全国人大农业农村委牵头起草,预计近期可能提请全国人大常委会审议和修改完善工作,生物安全法草案已经2019年10月十三届全国人大常委会第十四次会议初审,今年需要加快工作进程。四是积极推进生物安全法草案审议和修改完善工作,生物安全法草案已经2019年10月十三届全国人大常委会第十四次会议初审,今年需要加快工作进程。四是积极推进生物安全法草案审议和修改完善工作,生物安全法草案已经2019年10月十三届全国人大常委会第十四次会议初审,今年需要加快工作进程。

(新华社北京2月24日电)



《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》全文

扫一扫 就看到

## 海关推出十条举措助力中欧班列发展

新华社北京2月24日电(记者刘红霞)海关总署24日专门就进一步促进中欧班列发展出台十条举措,以深化沿线各国经贸往来。

中欧班列“海关十条”包括:允许企业自主选择通关模式、减少报关次数降低报关成本、推动“关铁通”合作倡议实施、支持建设中欧班列枢纽站点、促进中欧班列多式联运业务发展、支持利用中欧班列扩大进口、支持中欧班列拓展业务范围、加大与“一带一路”沿线国家“经认证的经营者”(AEO)互认合作力度、支持建设保税监管场所、加强信息共享和互联互通。

以减少报关次数降低报关成本为例。海关总署明确,对于中欧班列舱单中运单为同一进出境口岸、同一日期、同一车次、同一境内收发货人、同一合同、同一品名的,企业可向海关申请舱单归并,减少报关次数,降低报关成本。

为释放中欧班列运能,文件指出,

对确有需求且具备条件的地方,支持建设中欧班列枢纽站点或集运中心,在海关监管作业场所(场地)开展组货业务及内外贸货物混编运输业务。

在拓展中欧班列业务范围方面,文件指出,支持利用中欧班列开展跨境电商、快件、邮件运输业务。

AEO互认可大大便利外贸企业通关。海关总署表示,将加快推进与中欧班列沿线国家AEO互认和通关便利措施实施,及时解决企业在中欧班列沿线遇到的通关问题,保障贸易畅通;积极开展企业信用培育和认证工作,使更多与“一带一路”沿线国家有贸易往来的企业成为海关AEO企业。

文件还明确,依托国际贸易“单一窗口”加强海关与铁路、场站、中欧班列承运人、货代等相关主体之间以及中欧班列各沿线节点之间的信息共享和电子数据传输交换,减少企业重复录入,优化作业流程,提高中欧班列无纸化水平和通关全链条运作效率。

## 重庆继续延迟各级各类学校开学时间

本报讯(记者匡丽娜)2月24日,重庆日报记者从市教委获悉,经市新冠肺炎疫情防控工作领导小组同意,决定继续延迟我市各级各类学校开学时

间。学生具体到校学习时间将视疫情情况经科学评估后提前向社会公布。在此期间,各培训机构和托育机构不得开展线下服务。

## 缙云山景区昨起恢复接待游客

### 年内向全国医护人员免费开放

本报讯(重报集团全媒体记者刘波 王淳)2月24日上午9点,因防控疫情而关闭的缙云山景区恢复对外开放。疫情防控期间,景区开放时间为每日的9点到17点。据悉,这是我市主城区首个恢复开放的景区。

北碚城区来往缙云山景区的公交线路520路当天也恢复正常运行。

“疫情防控工作还不能松懈,我们要宣传到位,让游客在景区内游玩时也要做好防护。”北碚区文旅委相关负责人说,缙云山景区实行游客凡进必检制度,并严格限定每日入园最大

人流为1500人次,不到景区瞬时承载量的15%。

缙云山景区管理局要求,疫情防控期间,游客要自觉佩戴口罩,并进行体温检测及登记;购票时要出示身份证和“渝康码”,排队、与人谈话时要保持一米以上距离;景区内不允许聚集聊天和聚集打牌。

北碚区文旅委相关负责人表示,缙云山景区及索道从即日起到今年12月31日,将向全国医护人员免费开放。

据悉,今年1月25日零时起,为加强疫情防控,缙云山景区临时关闭。

## 大理市违法扣押征用防疫口罩受到严肃查处

### 市委书记被免职 市长被撤职

据新华社昆明2月24日电 记者从云南省纪委监委获悉,日前,经云南省委批准,云南省纪委监委对大理市违法扣押征用途经大理的外省(市)防疫口罩问题进行了立案调查。

经查,大理市违法扣押征用防疫口罩问题属实,情节恶劣,性质严重,严重干扰了全国防疫工作大局,严重破坏了防疫工作纪律,严重损害了云南防疫工作形象,充分暴露出大理市政府在紧要关头,无视政治纪律,漠视国家法律,本位主义严重,形式主义、官僚主义问题突出。依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》有关规定,决定对5个单位、8名责任人进行问责处理。

给予5个责任单位通报问责:给予大理州委、州政府通报问责,责令作出书面检查。给予大理市委、市政府

通报问责,责令作出书面检查。给予大理市纪委监委通报问责,责令作出书面检查。

给予5名责任人党纪政务处分:给予大理市委书记高志宏同志党内严重警告处分、免职处理。给予大理市委副书记、市长杜淑政同志撤销党内职务、政务撤职处分。给予大理市政府党组成员、副市长娄增辉同志撤销党内职务、政务撤职处分。给予大理市市场监管局局长袁爱忠同志政务记过处分。

对3名责任人诫勉问责:给予大理州委副书记、州长杨健同志诫勉问责。给予大理市委常委、常务副市长杨鑫同志诫勉问责。给予大理市委常委、市纪委书记、市监委主任张琮同志诫勉问责。

## 南京公安:

## 28年前命案告破得益于刑事技术突破

据新华社南京2月24日电(记者朱国亮)南京市公安局24日召开新闻发布会披露,28年前,原南京医学院在校学生被奸杀案告破得益于刑事技术的突破,特别是DNA技术的突破,网传受害人师兄提供线索一事纯属谣传。

南京市公安局刑警支队支队长孙育海介绍,1992年3月24日,南京警方接到原南京医学院报警,称该校学生林某于3月20日晚自习后失踪。24日下午,林某的尸体在学校教学楼天井内的窨井中被发现。经法医检验,死者系被钝器击打头部并实施强奸后,投入窨井中死亡。

“3·24”案件曾是全国关注的恶性杀人案之一。每年3月24日,受害者母亲或赴南京,或打电话询问案件侦破进展,南京市公安局也一直没有放弃。2018年6月,在全省命案积案攻坚战中,南京市公安局进一步加大对本案的攻坚力度,反复研究、梳理案情,对当年120多本案卷全部建档,逐一梳理分析。

“天道酬勤,法网恢恢。”孙育海说,今年2月19日,案件取得重大突破。

通过最新的大数据技术和DNA技术,发现案件犯罪嫌疑人可能是徐州沛县一麻姓家族人员中的一员。随后,南京公安兵分两路,一路前往徐州,一路在南京,对这一家族中有嫌疑的人员进行进一步调查,发现居住在南京市玄武区某小区的麻某钢DNA数据与嫌疑人完全一致,具有重大作案嫌疑。

麻某钢,男,54岁,原籍江苏沛县,南京一公司驾驶员。23日6时许,麻某钢在家中被抓。到案后,经审讯,麻某钢交代了28年前原南京医学院将林某强奸并杀害的犯罪事实。

“3·24”案件告破,既是维护法律尊严,彰显社会正义,也是为死者主持公道,给家属一个交代。江苏省公安厅物证鉴定中心主任周盛斌说,案件告破,得益于三点,一是当年现场勘验工作认真细致,保留下了关键的痕迹物证,并妥善保管至今,为案件的侦破打下基础;二是南京公安对案件侦办锲而不舍,紧盯不放,不破不休;三是得益于现代刑侦技术的深度应用和现代打击犯罪新机制的建立,具体而言就是DNA技术突破及DNA数据库的建立。

## 石柱中益乡 防疫春耕双推进

本报讯(记者 菜园园 特约通讯员 谭华祥)2月24日,石柱土家族自治县中益乡华溪村中坪“脆桃+”产业基地里,旋耕机不停轰鸣,村民们在地里忙碌着。

为了在做好疫情防控的同时不误农时,巩固脱贫攻坚成果,中益乡一手抓疫情防控,一手抓春耕备耕,做好各类产业栽种和管护,实现防疫、春耕双推进、“齐步走”,确保脱贫攻坚不受影响。

2月10日,中益乡下发春耕备耕通知,号召群众有序下田、分时下地、分散干活。该乡还通过村务公开微信群等渠道收集需求信息,组建义务配送队,帮助老百姓代购必要的生活用品,以及种子、化肥、农药等农资。

目前,中益乡已备足春耕春播农资,整地6000余亩,复耕闲置土地300亩,完成前胡种植648亩,新增黄连种植331亩,黄精、蔬菜等重点产业预计3月底完成播种。



## 采摘春茶

2月23日,南川区南城街道半溪河村,茶农在采摘云雾茶。雨水节气过后,南川区8万余亩云雾茶陆续进入采摘期,当地茶农抓住时机采摘,确保茶叶品质。

特约摄影 瞿明斌