

周国知：根在高山的为民模范



新华社武汉1月31日电（记者谭元斌）10多年过去了，在湖北省恩施土家族苗族自治州，广大干部群众依然口口相传着周国知的感人事迹。

他是一名基层民政干部，用自己的一生诠释了一名基层干部对山区群众的大爱。他20年如一日，淡泊名利，任劳任怨，坚持不懈为群众做好事，尽职尽责为群众办实事，尽心尽力为群众解难事，把党和政府的关怀送到大山深处的千家万户。

1984年9月，退伍的周国知通过招聘成为国家干部，先后担任恩施州宣恩县原椿木营区后坝乡人武部部长，后坝乡、栗谷乡乡长，区民政办主任，区改乡后任计生办主任、民政助理等。

他干一行爱一行，在平凡的岗位上作出了极为不平凡的业绩。

海拔1680米的椿木营乡勾腰坝村，是周国知生前最牵挂的一个村。他在这里组织大家种黄莲等药材，为脱贫致富打下根基。如今，勾腰坝村有落叶松1100亩、经济林800亩、药材100多亩，不少农户仅药材一项年收入就达2万多元。

1990年椿木营撤区并乡后，周国知先后两次担任民政助理这一职务。他在这个职务上，留下了很多看似平凡却可歌可泣的故事。

2001年3月的一天晚上，周国知接到乡里紧急通知，气象部门预报夜里有冰雹，可能发生灾情。他拿起手电筒，火速赶到8公里外的勾腰坝村。那是他的联系点，他挨家挨户通知防范冰雹灾害，让大家拿出床单、被子等把育苗的棚盖好，避免了正在抽芽的烟苗被打坏。

2002年8月，狂风吹塌了椿木营乡挖断山村村民张宗丕的房屋。接到通知后，周国知天没亮就出发，清晨赶到张宗丕的家里，组织村民清理物品，帮着张宗丕找住处，第一时间发放救济款。

在勾腰坝村村民胡柏春的心里，周国知是“亲人”，是“恩人”。2003年，恩施州开展“清茅”行动，帮助那些居住在茅草棚、岩洞内的特困群众盖房子，解决安居问题。当时已身患重病的周

知，毅然工作在第一线，成为胡柏春的“联系人”。

那时，胡柏春一家四口住在一间简陋的茅草屋里。年过七旬的胡柏春回忆说，当年的茅草屋“夏天外面下大雨，屋里下小雨。冬天茅草屋漏风，冷得发抖，为了暖和些，只能把玉米壳堆在身上。”

因为条件差，胡柏春的两个儿子迟迟没找着对象，这成了胡柏春最大的心病。“国知多次来我家，嘘寒问暖。有一次，他出门后不久就晕倒在山边小路上。”说到这里，胡柏春忍不住潸然泪下。“在他的帮助下，我申请到6000元补贴，买了现在的房子。住进新房的当年，两个儿子先后结婚。”

2003年5月8日，周国知第六次到胡柏春家工作时，突然昏倒在潮湿的草地上，后被确诊为肝癌晚期。

虽然已接近生命尽头，周国知为民服务的脚步却没有停下。他拖着病体，走遍全乡84个村民小组，为127户茅房户登记造册、拍照建档。每到一村，他都和村组干部仔细商量帮扶方案，拟定切实可行的措施。

为帮助茅房户尽快搬进新居，他不遗余力，殚精竭虑，多次晕倒在山路旁，被村民发现送进医院。

2003年9月27日凌晨，42岁的周国知，带着对父老乡亲的眷恋，永远离开了人世。

党和人民不会忘记一心为民的好干部。2003年12月24日，湖北省民政厅作出在全省民政系统开展向周国知同志学习的决定。2004年4月，湖北省人民政府授权湖北省人事厅追授周国知同志“湖北省模范公务员”荣誉称号。2004年10月，人事部、民政部追授周国知同志“为民模范”荣誉称号。

16个年头悄然而逝。随着精准扶贫的开展，周国知生前最牵挂的勾腰坝村已发生翻天覆地的变化，水泥路穿村连户，易地扶贫搬迁安置点温馨美丽……

2019年，宣恩县脱贫摘帽。“周国知这个名字，已成为宣恩县的一个符号。过去，他为全县精准扶贫提供了精神动力；今后，他将继续为全县乡村振兴提供精神动力。”宣恩县长吕晖说，周国知的感人事迹，是宣恩县一笔宝贵的精神财富，永远不会过时。

“脱欧”十思



一月三十一日，在英国北爱尔兰的贝尔法斯特，工人们将欧盟委员会在当地办公室的标志牌摘掉。

新华社发（保罗·麦克兰摄）

不少国家的治理弊病敲响警钟。

第五，一体化“错配”加剧离心。在加入欧盟40多年后，英国为何对欧盟失去兴趣？伴随着欧盟一轮轮东扩，欧洲一体化发展进入“深水区”。扩张虽然给一些老成员带来经济收益，但成员国之间的经济与价值观差异也导致冲突与分歧，利益博弈不断磨擦团结精神。欧洲一体化之梦与民族国家自身发展之需的矛盾越来越尖锐，加速英国的“离心力”。英国“脱欧”之后，欧洲一体化何去何从，欧盟也在思考和调整。

第六，程序正义未必带来实质正义。英国“脱欧”的一大特点是“合法”，从公投、“脱欧”谈判启动乃至协议达成，每一步都走过了法定程序，但却一度造成机制失灵。“脱欧”进程越推进，英国民众就越迷惘也是不争事实，“脱欧”过程中，政府与议会缠斗无休，“为反对而反对”成为常态，“越合法越失效”的怪圈令人反思：程序合法就一定能够实现民众的整体和长远利益吗？这恐怕不仅是英国人需要回答的“灵魂拷问”。

第七，“主权”危机投下分裂阴影。“脱欧”是一场向布鲁塞尔“争权”的斗

争，但实际上还未得之桑榆，就已埋下失之东隅的种子。“脱欧”协议中北爱尔兰地区与欧盟成员国爱尔兰之间可能出现的一道“硬边界”，触动北爱尔兰分离主义神经，冲击和平和解进程。支持留欧的苏格兰民族党打出“二次公投”口号，欲借“脱欧”加速“脱英”。威尔士的分离运动近来“崭露头角”，加剧国家分裂隐患……围绕“脱欧”的政治博弈正在加剧“联合王国”的离心力。

第八，“情绪政治”掩盖真相。在“后真相”时代，每一次选举和投票似乎总伴随着各种迷思与谎言。社交媒体上转发的往往是情绪而非事实，一些媒体、政客为了一己私利有意误导公众。互联网上，种种道听途说、臆想偏见共同构筑起不少人想象中的“脱欧”。而一些人正是通过量身定制的网络政治广告精准投放、操控选民情情绪。令人警醒的是，这样的“无声之战”依然在互联网反复上演。

第九，盟友关系艰难重塑。英国“脱欧”是对欧洲一体化进程的冲击波。从危机应对角度看，英欧双方的智慧值得肯定：既避免了经济断崖式下跌，也抑制了对一体化更大的负面冲

击。从长远看，英国“脱欧”是传统盟友体系在全球化新时代发生的一场深刻变革。“脱欧”第一阶段的“拉锯”证明，即便在发达国家内部，以谈判方式和平分手，传统盟友体系的改变也需付出国内政治稳定、经济繁荣甚至对外影响力削弱的代价。而这只是一个开始。更加复杂的贸易谈判、英欧地缘战略关系重建，依然道阻且长、充满变数。

第十，全球角色重新定位。选取宏观视角观察，英国在与欧盟牵手近半个世纪后选择离开，是主动调整自身全球定位与对外政策的一次努力。而做出这一抉择，是基于对世界格局变化的认知和判断。“后脱欧”时代的英国正面临全新考验。有专家曾表示，“脱欧”造成的影响要在20年后才能充分显现。在这样的情况下，英国如何与时俱进、改革创新，在全球化时代重塑民族国家的身份认同？如何更积极参与全球事务，实现“全球化英国”的宏大设想？如何在激烈国际竞争中保持优势，维持并扩大国际影响力？人们期待，伴随着新黎明的到来、新未来的启幕，英国能为这些问题找到答案。

（新华社伦敦1月31日电）

关于重庆市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告

（上接6版）支持“一区两群”协调发展，突出分类指导，完善差异化财税扶持政策，推动各区区域区县协同发展。支持经开区等国家级开发区发展，优化两江新区、高新区财政体制，激发经济发展动力。

第五，坚持蹄疾步稳，深化财政管理改革。对标对表中央要求，扎实推进财政管理改革各项任务。推动转移支付全域统筹，将18个贫困区县转移支付统筹改革推广到全市所有区县。完善预算绩效管理制，建立绩效挂钩奖惩机制，开展绩效排名，将结果与重点专项总额、部门一般性项目和公用经费挂钩。加强支出标准控制，新增支出“先建标准，再核额度”，逐步实现从“控盘子”向“控标准”转变。继续推进财政事权和支出责任划分、国有金融资本管理等改革事项。

（三）2020年财政主要支出政策安排

1.支持创新驱动发展方面。优化重点创新区域财政扶持政策，支持高标准规划建设重庆科学城，将高新区的市级税收增量全部用于其科技创新和产业发展，推动重庆高新区升级，打造两江协同创新园。强化企业创新主体地位，优化并落实研发准备金、重大新产品研发成本补助政策，鼓励加大R&D投入，支持开展工业设计 and 产学研创新活动，推动高水平建设国家级和市级制造业创新中心、企业技术中心、重点实验室。加大产业转型升级投入保障力度，采取投资补助、后奖补、贴息、政府基金股权投资等方式，支持一批智能制造、技术改造、工业互联网项目实施，大力发展大数据、人工智能和“智能+”产业，加快战略性新兴产业集群化发展，推进传统制造业改造升级，打造消费品工业集群。加强基础科学研究财政投入保障，支持培育一批新型高端研发机构，建设高水平创新基地，提升高原原始创新能力，配合做好超瞬态物质科学实验装置等国家重大科技基础设施建设。优化落实重庆英才计划、高层次人才引进计划等奖励资助政策，吸引一批科研人才和团队落户重庆。

2.支持打好精准扶贫攻坚战和实施乡村振兴战略方面。严格按照“四个不摘”要求，确保完成脱贫攻坚目标任务。落实摘帽不摘责任，深化贫困区县涉农资金整合试点，优先保障扶贫资金需求，及时足额拨付支出资金。落实摘帽不摘政策，保障产业扶贫、社会兜底、教育资助、危房改造、易地扶贫搬迁后续扶持等扶贫政策继续执行。落实摘帽不摘帮扶，发挥市与区县、乡镇（街道）财政部门联动作用，多措并举做好定点帮扶工作。落实摘帽不摘监管，完善扶贫资金监管机制，加强资金动态监管，实施扶贫资金全过程绩效管理。继续做好脱贫攻坚与乡村振兴政策衔接，构建完善财政支持乡村振兴战略的政策体系和体制机制，支持区县发展现代山地特色高效农业，实施乡村振兴试验示范、现代农业产业园、“四好农村路”等项目建设，促进农村一二三产业融合发展，扶持壮大农村集体经济。落实农村“厕所革命”整村推进奖补政策，加强农村生活垃圾和污水治理，提升村容村貌，建设生态宜居美丽乡村。优化农业保险财政支持政策，探索建立财政支持区县特色农产品保险的以奖代补机制，提高小农户农业保险参保率。

3.支持基础设施建设方面。统筹土地出让收入，盘活国有资产，拓宽投融资渠道，用好用足项目资本金政策，确保市级重大项目顺利推进，支持构建“米”字型高铁网，推动渝湘、渝昆等高铁项目建设，加快推进重庆东站等综合交通枢纽组项目建设；支持完善高速路网，推动渝长、渝湘扩能等高速公路项目建设；支持实施“8504+”城市轨道交通成网计划，启动城市轨道交通四期项目，推进成渝铁路改造、枢纽东环线等市域铁路项目；继续推进渝西水资源配置工程项目建设。厘清政府与市场边界，合理划分市与区县支出责任，完善财政补助机制，支持“两江四岸”核心区整体提升，加快推进十大公共空间建设，推动山城步道建设，促进城市有机更新；完善城市路网，加快城市路桥隧道建设，优化城市骨架路网和干支路网，提高城市通行能力。

4.支持污染治理和生态环境保护方面。坚持资金投入同污染防治攻坚战任务相匹配，强化财政资金配置，引导社会投入，支持打赢污

染防治攻坚战。用好中央资金，盘活土地资源，支持广阳岛片区长江经济带绿色发展示范。改革市级环保专项资金分配方式，完善以水、土、大气等环境质量考核结果为导向的“以奖促治”机制，推进重点流域水污染防治，开展工业用地、农业用地土壤污染详查评估，推动重点行业企业废气深度治理。加大财政投入，推进山水林田湖草生态保护修复试点，支持主城区“四山”保护，加快“清水绿岸”治理，实施新一轮退耕还林和天然林保护工程，推进国土绿化提升行动，开展矿山恢复治理，强化湿地保护和恢复。继续推动流域横向生态保护补偿机制改革，积极对接国家绿色发展基金，建立多元化、市场化的生态保护补偿机制。

5.保障和改善民生方面。完善就业创业扶持及奖补政策，稳定就业总量，突出支持做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业工作。继续统筹失业保险基金，落实稳岗返还、在岗培训补贴等政策，进一步加强援企稳岗。多渠道增加普惠性学前教育资源供给，继续巩固完善城乡统一义务教育经费保障机制，改善普通高中基本办学条件。支持加快高等学校“双一流”建设和高职院校“双高”建设，将高职扩招学生纳入现有资助体系同等保障，分类别研究并落实扩招学生生均公用经费保障政策。健全各类教育生均拨款动态调整机制，推动深化教育综合改革。优化落实政府财政投入责任，推动建立现代医院管理制度，支持扩大基层医疗共同体“三通”建设试点范围。适度提高城乡居民医保财政补助标准和困难群众基本生活救助标准。适当提高退休人员基本养老金水平。发挥财政政策引导作用，完善住房保障体系，稳步推进棚户区改造、城镇老旧小区改造，支持住房租赁市场发展，培育专业化、规模化租赁企业。支持消防专业装备配备和智能管理，提升高层建筑消防安全保障能力。优化财政补助结构和方向，强化农村危房改造和农村旧房整治提升，改善农房品质和农村生活条件。健全公共文化服务财政保障机制，改善城乡公共文化体育基础条件，促进基本公共文化服务标准化均等化，提升公共文化服务水平。

上述支出政策中，涉及预算草案批准前必须安排的人员、基本运转等支出，按照《预算法》第五十四条规定，已作相应安排。

四、2020年预算安排

（一）全市预算草案

1.一般公共预算。全市一般公共预算收入预计2156亿元，增长1%，其中，税收收入预计1556亿元，增长1%。全市一般公共预算收入加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入，动用预算稳定调节基金、调入资金等2639亿元后，收入总计4795亿元。全市一般公共预算支出安排4456亿元，加上上解中央及地方政府债务还本支出339亿元后，支出总计4795亿元。

2020年全市一般公共预算收支平衡情况表

单位：亿元			
收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	4795	总 计	4795
一、本级收入	2156	一、本级支出	4456
税收	1556	二、转移性支出	339
非税	600	上解中央	49
二、转移性收入	2639	地方政府债务还本支出	290
中央补助	1608		
动用预算稳定调节基金	225		
地方政府债务收入	385		
调入资金	421		

2.政府性基金预算。全市政府性基金预算收入预计2115亿元，加上中央提前下达转移支付及地方政府债务收入501亿元后，收入总计2616亿元。全市政府性基金预算支出安排2005亿元，加上调出资金及地方政府债务还本支出611亿元后，支出总计2616亿元。

2020年全市政府性基金预算收支平衡情况表

单位：亿元			
收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	2616	总 计	2616
一、本级收入	2115	一、本级支出	2005
二、转移性收入	501	二、转移性支出	611
中央补助	59	调出资金	390
地方政府债务收入	442	地方政府债务还本支出	221

3.国有资本经营预算。全市国有资本经营预算收入预计85亿元。全市国有资本经营预算支出安排55亿元，加上调出资金30亿元后，支出总计85亿元。

2020年全市国有资本经营预算收支平衡情况表

单位：亿元			
收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	85	总 计	85
一、本级收入	85	一、本级支出	55
		二、转移性支出	30
		调出资金	30

4.社会保险基金预算。全市社会保险基金预算收入预计2098亿元。其中：基本养老保险基金收入1417亿元，基本医疗保险基金收入636亿元，失业保险基金收入24亿元，工伤保险基金收入21亿元。全市社会保险基金预算支出安排1956亿元。其中：基本养老保险基金支出1367亿元，基本医疗保险基金支出545亿元，失业保险基金支出23亿元，工伤保险基金支出21亿元。加上结转下年支出预计142亿元后，支出总计2098亿元。

（二）市级预算草案

1.市级一般公共预算

2020年市级一般公共预算收支平衡情况表

单位：亿元			
收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	3064	总 计	3064
一、本级收入	780	一、本级支出	1284
税收	523	二、转移性支出	1780
非税	257	上解中央	49
二、转移性收入	2284	补助区县	1346
中央补助	1608	地方政府债务还本支出	90
区县上解	61	地方政府债务转贷支出	295
动用预算稳定调节基金	165		
地方政府债务收入	385		
调入资金	65		

（1）收入项目预算情况

市级一般公共预算收入预计780亿元，增长1%，其中：税收收入预计523亿元，增长1%；非税收入257亿元，增长1%。

市级一般公共预算收入加上中央提前下达转移支付、动用预算稳定调节基金、调入资金、区县上解、地方政府债务收入等2284亿元后，收入总计3064亿元。

（2）支出项目预算情况

市级一般公共预算支出安排1284亿元，加上市对区县转移支付、上解中央、地方政府债务还本支出、地方政府债务转贷支出等1780亿元后，支出总计3064亿元。

——市本级一般公共服务支出安排113亿元。

——市本级公共安全支出安排104亿元，补助区县7亿元。

——市本级教育支出安排117亿元，补助区县93亿元。

——市本级科学技术支出安排20亿元，补助区县2亿元。

——市本级文化旅游体育与传媒支出安排17亿元，补助区县1亿元。

——市本级社会保障和就业支出安排424亿元，补助区县99亿元。

——市本级卫生健康支出安排46亿元，补助区县171亿元。

——市本级节能环保支出安排32亿元，补助区县18亿元。

——市本级城乡社区支出安排106亿元，补助区县14亿元。

——市本级农林水支出安排21亿元，补助区县212亿元。

——市本级交通运输支出安排116亿元，补助区县85亿元。

——市本级产业发展等支出安排34亿元，补助区县23亿元。

——市本级自然资源海洋气象和应急管理等方面支出安排30亿元，补助区县19亿元。

——市本级住房保障支出安排51亿元，补助区县26亿元。

——其他支出安排4亿元。

——预备费安排21亿元。

2.市级政府性基金预算

2020年市级政府性基金预算收支平衡情况表

单位：亿元			
收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	1546	总 计	1546
一、本级收入	1045	一、本级支出	675
其中：国有土地使用权出让收入	881		
二、转移性收入	501	二、转移性支出	871
中央补助	59	补助区县	422
地方政府债务收入	442	地方政府债务转贷支出	340
		地方政府债务还本支出	53
		调出资金	56

市本级政府性基金预算收入预计1045亿元，主要包括国有土地使用权出让金收入881亿元。加上中央提前下达转移支付及地方政府债务收入501亿元后，收入总计1546亿元。

市本级政府性基金预算支出安排675亿元，加上市对区县转移支付、调出资金、地方政府债务转贷支出、地方政府债务还本支出等871亿元后，支出总计1546亿元。

3.市级国有资本经营预算

2020年市级国有资本经营预算收支平衡情况表

单位：亿元			
收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	31	总 计	31
一、本级收入	31	一、本级支出	22
		二、转移性支出	9
		调出资金	9

市本级国有资本经营预算收入预计31亿元。

市本级国有资本经营预算支出安排22亿元，加上调出资金9亿元后，支出总计31亿元。

各位代表！做好2020年的财政工作，责任重大，任务艰巨，使命光荣！全市财政系统将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实总书记对重庆的重要指示要求，在市委的坚强领导下，主动接受人大依法监督和政协民主监督，迎难而上、真抓实干，以更加务实的作风、以更加有为的担当，扎扎实实做好财政各项工作，为决胜全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程贡献力量！