坚持平等和相互尊重原则 解决双方关切 实现互利共赢

——刘鹤就中美签署第一阶段经贸协议答记者问

□新华社记者 杨士龙 兴越 许缘

中美两国1月15日在美国首都华盛顿正式签署第一阶段经贸协议后，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤向部分中方媒体通报了协议签署的有关情况并回答记者提问。以下是现场实录。

刘鹤：今天中午，中美两国正式签署了中美第一阶段经贸协议。双方达成的协议，符合WTO规则和市场原则，体现了中美经贸合作互利共赢的本质，这有利于中国，有利于美国，有利于全世界。这是一份能够稳定预期和促进繁荣的协议，符合全球生产者、消费者和投资者的利益。这不仅是一份经济协议，更关系到世界和平与繁荣。

协议签署后，中方将同美方共同努力，坚持平等和相互尊重的原则，遵守协议约定，努力落实好协议相关内容。同时，双方应照顾彼此的核心关切，多做有利于双边经贸发展和经济金融稳定的事情。

中美关系是最重要的双边关系之一。两国虽然在政治制度、意识形态等方面存在差异，但还是有很多共同利益，能够管控分歧，找到合作共赢的办法。从这次磋商中我深刻感受到，目前国际社会已经形成了普遍共识，希望中美双方妥善解决分歧，两国人民也强烈要求处理好这些问题。习近平主席指出，我们有一千条理由把中美关系搞好，没有一条理由把中美关系搞坏。中美合则两利，斗则俱伤，合作是唯一正确的选择，在新的时代尤其如此。当前我们所处的国际国内形势，比过去更为复杂，需要双方秉持更好的意愿，以更具战略性的眼光、更高超的政治智慧和更耐心的态度，解决好共同面临的问题。我们要按照两国元首确定的原则精神，秉持互利共赢的原则，增进理解、加强合作，努力发展好以协调、合作、稳定为基调的中美关系，始终把握历史前进的正确方向。

当前中国经济保持总体稳定态势，结构调整取得新进展，更加依靠内需特别是消费需求驱动，更加依靠创新和劳动生产率提高驱动，经济增长对债务的依赖降低，经济增长的内生动力稳步提升。我们坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，不断提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。我们深入推进改革开放，推动国企市场化改革，完善现代企业制度，促进多种所有制经济公平竞争、共同发展；坚持两个“毫不动摇”，支持民营经济发展，尊重企业家精神，保护产权，维护良好的营商环境；进一步扩大开放，以开放促改革、促发展。2020年是实现全面建成小康社会目标和“十三五”规划收官之年，我相信，中国经济发展前景一定会更加光明。中国的发展也会给包括美国在内的世界各国提供更多投资和增长的机会。

问：可否请您介绍一下这份协议的主要内容？

答：中美双方在平等和相互尊重原则的基础上，达成中美第一阶段经贸协议。这份协议在相当程度上解决了双方关切，实现了互利共赢。主要体现在三个方面：一是深化贸易领域双向合作，扩大双方在农产品、制成品、能源、服务业等领域的贸易规模，以更好地满足人民日益增长的美好生活需要。二是进一步放宽市场准入，包括扩大金融领域双向开放，为两国企业提供更多市场机遇。三是持续优化营商环境，双方承诺加大知识产权保护力度，鼓励基于自愿和市场条件的技术合作等，以更好地促进公平竞争，激发市场主体的创新与发展活力。同时，双方将建立双边评估和争端解决安排，及时有效解决经贸分歧。在关税退坡问题上，美方承诺取消部分对华产品加征关税，实现加征关税由升到降的转变。

问：您如何评价这份协议？

答：作为世界上前两大经济体和在国际事务中负有重要责任的两个大国，中美双方从大局出发，达成第一阶段经贸协议，有利于中国，有利于美国，有利于全世界。从经济上看，这份协议有助于缓和当前贸易摩擦紧张局面，消除市场不确定性，是一份能够稳定预期、增强信心、创造机遇、促进繁荣的协议。从政治上看，协议的达成有利于维护中美整体关系的稳定健康发展，营造良好的国际环境，促进世界的和平与发展。正因如此，中美达成协议的消息一经公布，立即受到中美两国和国际社会、金融市场的普遍欢迎，为世界经济的稳定与发展贡献了正能量。

问：今年中国将实现全面建成小康社会目标，经济从高速增长转向高质量增长，您如何看待当前中国经济形势？中国经济的长期增长态势如何，有何特征？

答：当前，中国经济运行总体平稳，预计2019年经济增长在6%以上，在世界主要经济体中位居前列。现在中国经济总量接近100万亿元人民币，一年的经济增量大约1万亿美元，差不多相当于一个中等国家的经济规模。同时，就业、物价、国际收支等主要宏观指标均处于合理区间，转型升级和结构调整扎实推进。

今年，中国要实现全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。从近两个月的边际变化看，PMI、工业增加值和企业效益等指标出现了积极变化，1月份的一些高频数据也显示，中国经济比预期的要好。当前，中国经济正在实现再平衡，更加依靠内需特别是消费需求驱动，更加依靠创新和劳动生产率提高驱动，经济增长对债务的依赖降低，经济增长的内生动力稳步提升。我们有超大规模市场优势、庞大的中等收入群体，通过深化供给侧结构性改革和转型升级，中国经济将表现得更好。中国经济正在按照高质量发展的方向前进，我们对今年的经济走势保持乐观，对中国经济的长期发展更是充满信心。中国将继续通过自身稳定发展为全球经济做出贡献。

问：请您简要谈谈当前中国改革开放的重点，您怎么看待这份协议与中国继续扩大开放的关系？

答：从经济体制改革的角度讲，改革就是要在坚持社会主义制度的前提下，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，更好发挥政府作用。改革主要集中在以下几个方面：一是更加注重发挥市场微观主体的活力，深化国企改革，促进民营经济发展。二是强化市场规则，促进公平竞争。三是进一步转变政府职能，政府应从微观事务中解脱出来，更好进行宏观经济管理，提供公共服务。四是推进社会领域改革，坚持完善符合中国国情的社会保障体系，重视教育培训，提升人力资本。

对外开放是中国的基本国策，我们将扩大开放，主要包括：一是有序扩大市场准入。目前制造业领域的开放已到了相当程度，下一步的重点在现代服务业、农业、基础设施等领域。二是对标国际良好做法，完善营商环境。使外资企业能公平参与竞争，知识产权得到有效保护。三是中国的经常项目已经全面开放，我们将在注重防控风险的前提下，稳妥有序推进资本账户开放，推动人民币区域化、国际化。四是积极参与国际经济贸易规则制定，与发展中国家和新兴市场国家紧密合作，推动世界经济秩序向更加公正合理的方向发展。

在此，我要特别强调，中国改革开放创造了中国经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。成功的关键在于我们坚持中国共产党的领导，坚持社会主义制度，充分调动每个劳动者的积极性，激发市场微观主体的活力。我们将致力于为满足中国人民美好生活需要创造更好的条件。

（新华社华盛顿1月15日电）

世界的期待 正确的选择

——中美签署第一阶段经贸协议现场侧记

□新华社记者 周效政 杨士龙 韩洁

华盛顿时间1月15日中午，美国白宫东厅，一场不同寻常的仪式吸引了全世界的目光。

原定30分钟的仪式持续了近80分钟。13时许，现场300多名两国嘉宾和上百名中外记者见证了历史性一刻——

中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤，与美国总统特朗普，端坐在并排相邻的两张桌前，共同签署中美第一阶段经贸协议文本。全球最大的两个经济体，历经持续近两年的贸易战，迎来了阶段性成果。

这份协议的签署，“有利于中国，有利于美国，有利于全世界”，中国国家主席习近平在致特朗普总统的口信中说。主席的口信，引发现场阵阵掌声。

事非经过不知难。近两年来中美围绕经贸分歧谈谈打打，一波三折，正是两国元首通信通话保持密切沟通，关键时刻亲自会晤，对磋商进程起到了关键引领和推动作用。同时，双方经贸团队在平等和相互尊重基础上不懈努力，求同存异，终于达成第一阶段协议。

当刘鹤在致辞中提起中国人常说的一句话“办法总比困难多”时，再次引发全场热烈掌声。

即使是号称白宫最大房间、常用于举办盛大活动的东厅，15日也显得相当拥挤。但这丝毫没有影响现场的热烈气氛。嘉宾们盛装出席，不少人戴着红色领带或身着红衣。

在人群中人们看到了96岁的美国前国务卿基辛格，他是中美关系的“破冰者”；也看到了美国联邦政府唯一的华裔女部长赵小兰；但更多的还是来自此前深受关税战影响的美国各行各业代表。他们中有的人为了阻止对华加征关税，曾经在听证会上痛切陈词。

特朗普总统用了将近50分钟时间，逐一点名感谢对协议达成做出贡献的人士。此次他坐到签字桌前，并邀请副总统彭斯等众多内阁要员和资深国会议员出席仪式，足见对此次协议签署的重视。

当协议签毕、双方友好握手合影的画面通过电视直播传遍全球时，已经连涨数周、叠创新高的美国道琼斯股指再次上冲百余点，最终首次收盘于29000点之上。

“这次签约意味着中美关系向前迈出一大步，我期待两个伟大国家间的关系继续蓬勃发展。”现场观礼的美国蒙大拿州官员布里格斯说。

刘鹤在仪式上强调，中方期待同美方共同努力，秉持平等和相互尊重的原则，遵守协议约定，照顾彼此核心关切，努力落实好第一阶段协议。

在千里之外的艾奥瓦州，农场主格兰特·金伯利在收看仪式直播后说，第一阶段协议的签署对我们农民是利好消息，真心希望不要再出现波折和倒退。

（新华社华盛顿1月15日电）

当地时间一月十五日，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国总统特朗普在美国首都华盛顿白宫东厅共同签署协议文本。 新华社记者 王迎 摄

中美重塑经贸关系的重要一步

——中美第一阶段经贸协议文本解读

□新华社记者

这是全球关注的时刻——

当地时间1月15日13时许，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国总统特朗普在白宫签署中美第一阶段经贸协议，标志着中美双方朝着解决问题的正确方向迈出重要一步。

近两年时间历经13轮高级别磋商、20多次牵头人电话磋商，这份中美经济贸易协议来之不易。协议以中文和英文写成，两种文本同等作准。协议包括序言，第一章知识产权，第二章技术转让，第三章食品和农产品贸易，第四章金融服务，第五章宏观经济政策、汇率问题和透明度，第六章扩大贸易，第七章双边评估和争端解决，第八章最终条款。

第一阶段经贸协议正式签署有何意义？协议文本有哪些重要看点？双方各自关切文本中如何回应？未来中美经贸合作走向怎样？新华社记者第一时间采访权威人士对协议文本进行全面解读。

互利共赢

——这是一份基于平等和相互尊重的协议

合作，是中美双方最好的选择。翻开协议中文版，几乎每章条款中都出现的“双方应”等字眼告诉我们，这是一份在平等和相互尊重基础上力求平衡的协议。

“协议很多章节既体现了美方的利益诉求，更反映了中方的利益诉求，是一份符合中美双方利益的平衡的协议。”世贸组织争端解决机制上诉机构原主席张月姣对记者说，在全球经济持续低迷背景下，中美签署第一阶段经贸协议为中美两国和世界经济注入“稳定剂”，成为两国重塑经贸关系的一个起点。

协议签署前，不乏有担忧认为中国作出了很大让步。

从协议内容看，主要覆盖深化贸易双向合作、进一步放宽市场准入、持续优化营商环境三大方面，同时双方将建立双边评估和争端解决安排，及时有效解决经贸分歧。在关税退坡问题上，美方承诺取消部分对华产品加征关税。可以说，这是一份有利于中国，有利于美国，也有利于全世界的协议，彰显了中美经贸合作互利共赢的本质。

中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云说，协议充分照顾双方的合理关切，总体上是平等互利的。从中方承诺看，无论是加强知识产权保护，增加农产品、能源产品等进口，还是扩大金融开放，很多条款都是中方已经出台的改革开放举措，符合中国改革开放的既定方向。

“协议签署恰逢其时，有助于为中国保持经济持续健康发展实现民族复兴伟业提供相对稳定的外部环境。”高凌云说，协议也推动美方实现对华加征关税由升到降的转折，包括暂停原定去年12月15日要加征的关税，并将去年9月1日生效的对华已加征关税税率从15%降至7.5%，这也是本届美国政府首次降低一国已加征的关税，有助于推动中美经贸关系逐步回归正轨。

协议签署后，美方是否会如此前传言的单方面派员来华监督落地执行？张月姣说，协议在争端解决方面一大亮点就是通篇没有“监督”一词，取而代之以“安排”一词，美方不会派员来华监督执行，双方承诺建立双边评估和争端解决安排。“这实际上在世贸组织之外双方又搭建了一个解决分歧和摩擦的平台，通过从司局级到部级自下而上的沟通对话机制管控分歧，遇事好商量，更好保障双方贸易权益。”

根据协议，中美双方应恢复宏观经济会议，以讨论综合性经济问题。这让外界对中美双方以对话磋商方式更有效管控分歧，在新的历史条件下推动中美经贸关系向前发展有了更多期待。

优势互补

——中方扩大自美进口有空间、有原则

深化贸易双向合作是协议一大看点。双方承诺扩大在制成品、农产品、能源产品、服务等领域的贸易规模。

“中美两国经济互补性强，从两国超大规模经济和市场看，中美贸易潜力巨大。”中国社科院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任东艳说。

深化贸易合作，有利于两国资源优化配置和经济结构调整，有利于进一步发挥双方经济互补的特点、实现互利共赢、深化全球经贸合作，能有力提振全球市场信心、维护全球产业链和供应链稳定。

“双方用实实在在的行动回应中美‘脱钩’言论，有利于夯实中美关系基础，也为全球经济稳定发展增强了确定性。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

中国拥有近14亿人口，拥有全球规模最大、最具成长性的中等收入群体，市场潜力大，扩大进口空间也大，进口美国优质商品和服务，有利于满足我国日益扩大的市场需求。2019年，中国货物贸易进口规模超过2万亿美元，服务进口规模在5000亿美元左右，超大的市场规模令世界瞩目。

扩大自美进口，也有章可循。根据协议，美国应确保采取适当举措，以便有足够的美国商品和服务供中国采购和进口，中方将基于市场价格和商业考虑开展采购活动。

张燕生强调，企业是采购活动的主体，中美两国政府最重要的责任是为企业的正常、合法经贸往来创造条件。中方多次表示，愿意鼓励本国企业遵循世贸组织规则，根据市场化原则，与美方企业商谈进口协议，并确保不会对其他国家和地区的商品和服务造成歧视。

专家们着重表示，扩大进口自然带来一定市场竞争和结构性产品以及利益调整，但中国有改革开放以来的成功积淀和入世近20年的经验积累，广大市场主体有着足够的竞争承受力，也有助于通过竞争有效实现转型升级。

一方想多买，一方也得多卖。中国现代国际关系研究院美国研究所所长王鸿刚强调，扩大贸易需要双方共同努力，希望美方与中方相向而行，扩大各类产品和服务生产能力，提高产品质量和价格竞争力，满足中国相关监管要求。如中方自美进口受到美方有关行动和其他情况的影响，中国有权提出与美国进行磋商，这有利于推动采购承诺实现。

双向受益

——农产品贸易不会影响我国家粮食安全

中美农业合作是双边关系的重要支柱。协议中的食品和农产品贸易一章，覆盖乳品、禽肉、牛肉、猪肉、加工肉类、水产品、大米、水果、饲料和宠物食品等双边农业合作重点领域。

专家表示，协议的实施将大幅增加中方自美进口农产品，这一定程度上回应了美方关切，但不会对国内农业产生冲击，更不会影响国家粮食安全，能确保中国饭碗牢牢端在自己手上。与此同时，自美进口农产品还应符合我国进口监管标准等要求。

中国是全球最大农产品进口国，进口额占全球农产品贸易额的1/10。其中，中国85%左右的大豆消费要靠进口，每年进口大豆约为9000万吨。

“中国人口比美国多10亿人、耕地少10亿亩，两国有广阔的农业合作空间，扩大进口有利于填补国内供需缺口。”张燕生说。

高凌云分析，一方面国内需求越来越大，我国完全有市场容量进口农产品；另一方面通过进口农产品能丰富老百姓的选择、降低消费成本。

一份平等互利的协议，不只是单纯一方的买买买。此次协议一大看点是为扩大中国农产品对美出口打开大门，这是重要的实质性成果。

在经贸磋商过程中，美方公布了允许中国熟制禽肉输美的最终规则，中国成为继加拿大、墨西哥、智利等国之后有资格向美国出口自产原料熟制禽肉的国家。美方还承认中国鲶鱼监管体系与美国等效，并允许来自中国的香梨、柑橘、鲜枣等向美国出口。

数据显示，2018年中国农产品出口近800亿美元，其中对美出口77亿美元，约占农产品出口总额的1/10。随着此次对美农产品出口方面取得实质性成果，并解决了一些僵持10多年的出口障碍，我国农民和产业界也将实实在在受益。

根据协议，中国将从美国进口部分小麦、玉米、大米，但数量严格控制在关税配额范围内。据悉，中国的小麦、玉米和大米三大主粮自给率从未跌破98%，这意味着扩大从包括美国在内的国际市场进口谷物，只是为了品种调剂，不会突破配额限制。

“我们会坚守谷物基本自给、口粮绝对安全，国家粮食安全的底线不会突破。”农业农村部有关负责人强调。

助力创新

——保护知识产权和技术转让体现双方意愿、符合中国发展内在需要

保护知识产权和技术转让一直是中美经贸谈判关注的重点。此次协议在知识产权章节涵盖了专利、商标、著作权、商业秘密、地理标志以及药品、网络知识产权保护等诸多内容，并在专门章节对技术转让作出具体规定。

协议的看点很多，如在药品知识产权保护方面，规定了药品专利申请接受补充数据，专利纠纷早期解决的有效机制等，有助于更好保障药品研发；打击网络侵权方面，规定了电子商务平台的通知下架责任，让消费者权益得到更好保护；协议还规范了恶意投诉行为，打击恶意商标注册行为，并加强商业秘密保护等。

“知识产权有关内容体现了中美双方为两国企业和民众提供高水平知识产权保护的共同意愿。”张月姣说，近年来，中国知识产权保护水平不断提高，出台诸多扎实有效措施。“细看协议，会发现很多条款与中方已经出台的政策法规方向一致。”

根据协议，在技术转让章节，双方同意不得利用行政管理和行政许可要求强制技术转让等，这有利于创造尊重知识价值、鼓励创新的环境，推动政府从研发管理转向创新服务。

“入世之初我国就作出过承诺，迄今任何法律都没有强制技术转让规定，今年1月1日施行的外商投资法也明确禁止强制技术转让，彰显了我国重信守诺的国际形象。”高凌云说。

值得关注的是，无论在知识产权还是技术转让章节，相关要求、义务等对于中美双方都是对等的、平衡的，需要双方共同遵守。

高凌云表示，中方加强知识产权保护，旨在为包括美资企业在内的所有企业提供更加优良的商业环境，保障各类市场主体合法权益。同样，美方也要对中国企业的知识产权提供同等水平的保护，更好维护在美中资企业的合法权益。

中国人民大学经济学院教授程大为表示，这符合中国自身推动创新型国家建设的需要，也是新发展理念的具体体现。相信协议落地后，中方会按照既定节奏，进一步激发全社会创新与发展活力，更好实现高质量发展。

稳定市场

——金融服务开放自主有序，汇率政策绝非某种广场协议的翻版

中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。中方承诺开放措施一视同仁，依法合规受理各类金融机构的申请；美方则积极推动解决中资机构在美国开展业务遇到的实际障碍。

“中方关于金融服务的承诺，与近年来中国自主、有序推动的金融业开放是一致的，不少条款已对外宣布过，诸多措施在推进实施中。”程大为说。

近几年来，中国金融业开放步伐持续向前、沉稳扎实。目前，多数措施已经落实到位，不少外资金融机构已经进入中国实际开展业务。

张燕生强调，中国金融业开放并非是一放了之、放任自流，中国的金融业开放与监管始终是并行的，确保不发生风险。

中美均是特别提款权（SDR）货币篮子国家，两国就汇率问题达成的共识对全球市场有序运行至关重要。

不少业内人士发现，协议中关于汇率政策的十多条条款，都是从“双方”承诺开始，显示出很强的对等性。双方承诺尊重对方货币政策自主权，平等对待汇率问题，由市场决定汇率制度，避免竞争性贬值，并增强汇率政策透明度。

国家外汇管理局外汇研究中心主任丁志杰说，关于中美汇率方面协议，一直有担忧声音认为是某种广场协议的翻版，此次签署的协议证明这绝不是一方压着另一方，而是一份相互尊重、相互商量的协议，体现多边共识，可以说是大国之间协调汇率政策的范本。

此次协议还对汇率操纵作出了“大规模、持续、单向干预”等明确定义。程大为表示，按照这一定义范畴，此前美国把中国列为“汇率操纵国”显然与协议精神不符。协议签署前美国取消此前对中国“汇率操纵国”的错误认定，为协议签署扫除障碍。

协议好不好，市场说了算。专家认为，双方自2019年12月13日宣布就第一阶段协议文本达成一致后，一个月来全球经济和金融市场作出了积极反应，美国股市更是连创新高。相信这一互利共赢的协议正式签署后，将有利于管控分歧解决问题，有助于市场预期和信心的恢复，推动两国和全球金融市场走得更稳。

记者 张旭东 韩洁 安蓓 董峻 陈炜伟 吴雨

（新华社北京1月16日电）