两会聚焦

今年重庆公共预算支出预计4795亿元

一般公共预算80%左右用于民生

□本报记者 廖雪梅

1月14日，市五届人大三次会议审议通过了重庆市2020年预算草案。草案提出，今年，我市重点用于“保工资、保运转、保基本民生”的一般公共预算收入预计2156亿元，同比增长1%，加上中央转移支付、地方政府债务收入等2639亿元，支出安排4795亿元；专项用于特定公共事业发展的政府性基金预算支出2616亿元。

新的一年，我市公共财政资源将如何投放，怎样实施积极的财政政策，推动全市高质量发展之路越走越宽广?1月15日，市财政局党组书记、局长封毅接受了重庆日报记者采访。

促进投资

为经济增长提供持续动力

封毅介绍，今年积极财政政策提质增效的着力点之一，就是发挥财政引力、促进扩大投资。

今年，市财政将在“投什么”“怎么投”“谁来投”上下功夫，发挥投资对经济增长的关键促进作用。

投向上，公共财政将紧扣成渝地区双城经济圈建设等主题，坚持短期投资与长期投资结合，优先保障脱贫攻坚、农业农村、生态环保等领域基础设施补短板，重点支持高速铁路、轨道交通、物流通道等项目，为经济稳增长提供持续的动力。

“怎么投”方面，我市将完善“资金池”与“项目池”对接机制，统筹公共资源、资产和资金，扭住政府债券特别是专项债这个抓手，通过债券资金的注入，化解项目筹资压力，发挥政府债券在稳投资、稳增长中的重要作用，形成对经济的有效拉动。具体将双向联动：一方面，加快发行债券、及时拨付资金、监督资金使用，尽早形成实物工作量；另一方面，完善项目储备和前期准备、评估、遴选等机制。

“谁来投”方面，我市将进一步建立健全吸引民间资本投资重点领域的财税政策长效机制，把支持民间投资的好政策变成企业和社会的获得感，缓解民间投资“融资难融资贵”等主要障碍，用改革激发有效投资的内生动力。

提标提质

改善民生主推三项举措

将一般公共预算80%左右用于民生，是我市的一贯坚持。封毅表示，今年，市财政将区分轻重缓急，在各项民生政策措施和财政承受能力之间取得平衡，循序渐进，持续保障和改善民生，让百姓共享发展成果。

首要就是巩固和拓展减税降费成效。在确保财政运行可持续的基础上，继续落实落细减税降费政策，围绕行业税负变化情况，围绕推动高质量发展、鼓励科技创新、吸引高端人才、促进出口增长等完善税收政策，推动减税降费持续发挥效应。

在改善民生的财政资源配置上，主要有三项举措：一个是保基本。增加基本民生投入，以持续有效保障困难群众的基本生活。另一个是补短板。提高就业、教育、健康、养老等公共服务水平。再一个是可持续。划定重点民生领域支出政策“红黄线”，防止“寅吃卯粮”，确保经济发展与民生改善良性循环。从吃饱穿暖到更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社保，今年一系列民生政策将提标提质。

此外，今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。我市将继续加大财政扶贫投入，优先保障、及时拨付、严格监管，确保摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求落到实处。

以收定支

市级部门三公经费压减3%

草案提出，以收定支，加大支出结构优化力度，政府带头“勤俭节约”，从中可见我市今年提质增效实施积极财政政策的决心和恒心。

今年，财政部门将从“量”和“质”两方面发力，更加注重支出结构的优化调整，并将去年实践证明行之有效的措施加以提升，结合中央新的部署要求，研究构建政府勤俭节约的长效规制，让政府勤俭节约成为常态。

大幅度压减非刚性、非重点项目支出，今年市级部门预算已在去年底公开评审阶段审减了13亿元，三公经费压减了3%，不久还将对一般性项目和重点项目支出进行压减，腾退的资金则用于人员社保、公共事业、区域扶持、通道发展等刚性增支。

封毅介绍，市财政正在研究可操作、可检验、管长远的政府勤俭节约办法，目前已拿出初步意见，市里批准后即可施行，具体内容包括支出的压减、增支的控制、账户的开设、政策的退留、资金的整合、标准的控制、绩效的奖惩等。

两会影像

图①：1月15日，市五届人大三次会议在市人民大厦闭幕。 记者 罗斌 摄

图②：1月15日，市人民大厦，代表们正在投票。当日，市五届人大三次会议胜利闭幕。 记者 张锦辉 摄

图③：1月15日，市人大代表热烈鼓掌，祝贺市五届人大三次会议胜利闭幕。 记者 张锦辉 摄

图④：1月15日，市人民大厦，市五届人大三次会议闭幕，代表走出会场。 记者 崔力 摄

忠县实验小学

用“仁爱教育”为孩子创造灿烂明天

700多年的历史变迁，为忠县实验小学积淀了深厚的人文底蕴。学校一直以“修身立人”作为办学理念，围绕立德树人根本任务，树立让“办老百姓家门口的好学校”，让“公平与质量同步推进”等目标，践行社会主义核心价值观引领教育发展，将“仁爱教育”落于实处，把学校建成培养面向未来，“和而不同、人见人爱”中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人的一方沃土。

在读书节上，作家黄蓓佳与师生合影

文化铸魂 涵养师生道德情操

学校文化是学校赖以生存发展的灵魂，特色鲜明的学校文化既是推动一所学校可持续动力，又是它在同类学校中脱颖而出的重要标志。

随着忠县实验小学的办学质量日益提高，各项事业持续向好地健康发展，学校本着人文化、个性化、品牌化的原则，依据宏观的教育政策和发展趋势，学校的地域、地理特点，学校的历史与现状，学校未来发展等多种因素，对办学宗旨、办学目标、培养目标、校风、教风、学风等学校理念要素进行了总结、提炼，构建了特色鲜明的学校理念文化。

具体来讲，忠县实验小学秉持“修身立人”的办学理念，“厚德敏行”的校训，打造出“崇善乐学”的校风，“大爱无疆”的教风，“好仁好学”的学风，以“仁爱天地 学子乐园”为办学目标，以“和而不同 人见人爱”为培养目标，形成“泛爱亲仁”的文化主题……

以“修身立人”办学理念为例。“修身”，即为修养身心也；“立人”，就是培养人，塑造人，成就人。“作为当今的忠县实验小学，把培养学生高尚的品格，修炼其完美的道德，使其将来成为有文化有能力的社会公民作为自身的办学宗旨和坚定不移的崇高义务，那么‘修身立人’，便是我们办学理念的最佳选择。”学校校长杜玉莲说。

忠县实验小学围绕“仁爱教育”，打造卓越的校园文化理念，引领了学校各项建设，实现了全体师生全面素质的提升，促进了学校跨越式发展。

课程育德 润泽学生精神世界

时光回到去年4月4日，忠县实验小学组织各年级学生来到忠县烈士墓开展“缅怀革命先烈，做红色传人”主题活动，引导学生弘扬烈士精神，让爱国主义、革命传统教育深植在他们心中。

这只是忠县实验小学实施“仁爱教育”德育课程的一个缩影。

事实上，学校以“修身立人”为办学理念和“和而不同，人见人爱”的培养目标，通过“课程元素”贯彻落实立德树人根本任务，让孩子们在学习体验过程中，提升自身思想道德素质，促进德智体美劳全面发展。

忠县实验小学的“仁爱教育”德育课程以基础课程为主体，全面渗透德育教育，以拓展课程为延伸，德育教育落地生根，以特色课程为依托，彰显德育鲜明特色。比如，特色课程由学校自主开发，服务学生个性化发展需要而设置。它包括群文阅读课程、开心零作业课程、社会情感学习等。

“白鹿娃成长课程体系从1.0到3.0，以课程建设撬动学校发展，全校教师积极参与课程开发，由教师课程意识的回归，再落实到课程意识下的课堂教学变革。基础课程、特色课程、拓展课程以课程元素的方式进入到孩子们的生命里，在孩子学习体验中，随着各种相遇，生成属于他们的核心素养和关键能力。”杜玉莲介绍。

不仅如此，人手一册的“白鹿娃一日常规”，从上学放学、集合集会、公共约定、社会情感等方面推进学校“人有爱、时有限、物有位、事有序”的德育理念入脑入心，让每一个白鹿娃沐浴德育春风，拥有精彩纷呈的童年。

此外，忠县实验小学开展“献礼祖国·奋进白鹿娃”弘扬忠文化主题教育活动、“我和我的祖国”快闪活动、“中华魂”主题演讲读书活动等系列德育活动课程，加强正确三观教育，将学生的品德信念外化为学生的具体行为，促使学生做到“知行合一”。

以课程育德促进“育德于心，立德于行”，近年来，学校涌现出一批优秀的学生典型：抢救落水儿童光荣献身的石磊同学、勇斗歹徒毫不畏惧的李存丽同学、每天放学路上主动捡拾垃圾的周轹舰同学、帮助清洁工姨婆扫街道的谭辉源同学……他们发挥榜样的引领和辐射作用，让更多学生的思想和人格得到升华、陶冶，带动他们言行举行更加美好。

值得一提的是，在仁爱教育思想引领下，学校各项德育工作开展有序，先后收获了重庆市文明单位、全国校园文化先进单位、教育功勋著名特色学校、重庆市德育品牌学校等众多从国家到省市、地区的荣誉，社会各界好评如潮。

姚兰 张骞月

图片由忠县实验小学提供