

以更完善负面清单制度体系释放更大市场活力

——聚焦《市场准入负面清单(2019年版)》

《市场准入负面清单(2019年版)》22日公布。这是我国全面实施市场准入负面清单制度以来首次年度修订,意味着市场准入负面清单制度体系更加健全。

去年底,我国发布《市场准入负面清单(2018年版)》。2019年版负面清单有哪些新变化?实施一年来有何效果?持续破除市场准入壁垒,从哪些方面着力?记者采访了相关人士。

清单更短 事项缩减13%

养老机构设立许可,不再出现在2019年版负面清单中。

2018年9月,中共中央 国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见公布,强调全面放开养老服务市场。当年10月公布的《完善促进消费体制机制实施方案(2018—2020年)》明确,取消养老机构设立许可。

随后,广东、山东、四川、江苏等地相继取消养老机构设立许可,各类资本纷纷进入。

“市场准入负面清单制度既是现代市场体系的重要组成部分,也是当前稳增长、稳预期的重要抓手。”中国宏观经济研究院研究员郭丽岩说。

与2018年版负面清单相比,2019年版负面清单共列入禁止准入类和许可准入类事项131项,减少事项20项,缩减比例为13%。

国家发展改革委有关负责人说,2019年版负面清单将“消防技术服务机构资质审批”“职业配置考核鉴定机构设立审批”“社会福利机构设置许可”等十余项措施放开,进一步放宽市场准入。同时移出部分不符合清单定位的措施,梳理合并部分事项措施,进一步提升清单使用便捷性。

“移出部分不属于市场准入环节、不符合清单定位的管理措施,进一步突出‘边界法定’;在‘合法有效’前提下,把‘放管服’改革中已取消的市场准入管理措施及时删除,巩固动态调整的阶段性成果。”郭丽岩说。

2018年版负面清单中,禁止准入类事项4项,许可准入类事项147项。2019年版负面清单中,禁止准入类事项5项,许可准入类事项126项。

国家发展改革委有关负责人说,禁止准



人类新增了“不符合主体功能区建设要求的各类开发活动”事项,这是为了更好地管控主体功能区各类开发活动,在报国务院批准后方可。

管理更优 体系更健全

健全市场准入负面清单制度,不仅在于清单“越来越短”。在保证清单稳定性和连续性基础上,2019年版负面清单进一步优化了管理措施,丰富了信息公开内容。

“全国一张清单”体系更加完善,将“地方国家重点生态功能区和农产品主产区产业准入负面清单(或禁止限制目录)”纳入,至此,产业结构、政府投资、互联网、主体功能区等全国性市场准入管理措施全部纳入;全面清理违规制定的其他负面清单,取消各地区自行编制发布的市场准入负面清单23个,提升清单严肃性、权威性、统一性。

——全部纳入合法有效准入措施,

将“科创板首次公开发行股票注册”等依法新设的准入措施纳入;将“生鲜乳运输、生鲜乳收购站许可”“废弃电器电子产品处理企业资格审批”等少量符合清单定位的准入措施列入;经合法性审查,将“保健食品批准证书发放(吉林)”“地方铁路运营许可证(含临时运营许可证)的核发(河北)”等地方依法设立的准入措施列入,更好兼顾地区差异性。

——进一步扩大清单信息公开内容,公布清单措施主管部门,便于市场主体参考;完成清单事项统一编码,为实现清单事项“一目了然、一网通办”奠定基础。

国家发展改革委有关负责人说,清单修订广泛征求意见,共收到书面反馈修订意见854条,采纳吸收692条,更全面准确反映市场主体的诉求和期盼。

中国政法大学民商经济法学院助理教授任启明说,“稳定性”是市场准入负面清单制度的核心要义。

“市场准入负面清单制度的功能与价值之一,在于通过优化和整合市场准入环节的管理措施,将其汇集于一张清单并向市场公布,稳定市场主体预期。”任启明说,2019年版负面清单实现85%以上事项稳定与连续,同时进一步提升清单精准适用性,对于健全负面清单制度体系具有重要意义。

持续破除隐性壁垒 充分释放清单红利

市场准入全面进入“负面清单时代”,带来哪些变化?

国家发改委有关负责人说,市场准入负面清单制度实施一年来,推动建立统一公平的市场准入规则体系,为市场主体创新创业提供更大空间,进一步规范政府监管行为。

“‘非禁即入’普遍落实与市场准入门槛不断放宽,将‘剩余决定权’和‘自主权’赋予市场主体,有利于进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用,有效激发各类市场主体特别是民营经济的活力。”这位负责人说。

记者了解到,全面实施负面清单制度后,各类资本得以进入一些放开或取消管理的领域;也有企业通过查询清单向地方或部门提出质询,进入一些过去无法进入的领域。

上海对外经贸大学法学院副教授申海平说,市场准入负面清单与外商投资准入负面清单共同构筑形成我国统一的市场准入法律规范体系。不管是境内投资者,还是境外投资者,只需查阅负面清单,便可知晓能否投资的行业、领域和业务,无须再从大量法律、法规、规定中寻找依据。

郭丽岩说,负面清单管理措施逐步放开,涉及破除隐性壁垒等更深层次体制机制改革。“‘加力破除市场准入隐性壁垒和不合理准入限制,建立长效机制,确保已破除的问题不会死灰复燃。”

国家发展改革委有关负责人表示,下一步关键是发现各类市场准入不合理限制和隐性壁垒,发现一起,推动解决一起。围绕国家重大战略,以服务为重点进一步放宽市场准入试点,多措并举推动市场准入门槛不断放宽。

新华社记者 安蓓(新华社北京11月22日电)

位负责人介绍,根据我国现行GDP核算方法规定,GDP初步核算主要采用相关指标速度推算法核算,也就是说在初步核算2019年GDP时,将以2018年GDP修订数为基数,利用不同行业相关指标增速核算。因此,尽管2018年GDP修订数在总量方面有所增加,但对2019年GDP增速不会产生明显影响。从过去三次经济普查的情况来看,数据修订对随后年份的GDP增速都没有产生明显影响。

关于2018年全国GDP数据修订后,是否要对GDP历史数据进行修订?

这位负责人介绍,四经普后,国家统计局将根据2018年GDP修订结果对GDP历史数据进行修订。此外,由于第四次全国经济普查采用了2017年制定的新的国民经济行业分类标准,在对GDP历史数据修订时,还要对有关行业数据进行修订。由于工作量大,GDP历史数据修订工作目前尚未完成。待GDP历史数据修订完成后,将以适当方式对外公布。

中学副校长黄晔说,惩戒不等于体罚,但现实生活中这两者的边界不一定能达成清晰的共识,加之教育惩戒带来的“不适感”,既包括生理层面的,也包含心理层面的,就更不好明确界定惩戒措施是否适度与合理。教师在实施教育惩戒时,必须注意把握“度”,使用教育惩戒权时,教师应做到“以教育为目的,心中有爱”。重庆玉带山小学校长邹红称,学校要加强家校沟通,要多角度论证如何合理实施教育惩戒权,特别是对惩戒的认定,惩戒的边界和尺度,要有适度的把握。

实施教育惩戒 必须有明确而公正的程序

“教师采取惩戒措施,必须有明确而正当的理由。”中国政法大学法律硕士学院研究员、博士生导师乌兰认为,对学生的过错行为,教师采取的惩戒措施应过罚相当,并综合考虑学生行为的性质、程度、时间、场所,以及学生心理承受力等多种因素。教师惩戒权的行使需要明确而公正的程序。惩戒犯错误严重的学生,应做到调查取证,告知学生及监护人,告知惩戒事由及受到的惩戒形式,同时应给学生陈述和申辩的机会,并按规定备案。教师在行使惩戒权的过程中,还必须尊重学生的人格,不能对其加以言语或者行为上的侮辱。

国家统计局修订2018年GDP初步核算数

GDP修订增加近1.9万亿元,主要贡献来自第三产业

据新华社北京11月22日电(记者 陈伟伟)国家统计局22日发布消息,依据我国国内生产总值(GDP)核算制度和第四次全国经济普查结果,国家统计局对2018年GDP初步核算数进行了修订。主要结果为:2018年GDP为919281亿元,比初步核算数增加18972亿元,增幅为2.1%。

修订后的第一产业增加值为64745亿元,比重为7.0%;第二产业增加值为364835亿元,比重为39.7%;第三产业增加值为489701亿元,比重为53.3%。

“2018年GDP初步核算数修订,主要是针对经济普查后基础资料的变化,严格按照国家统计局制定的经济普查年度GDP核算方案进行的。”国家统计局核算司负责人说,修订后的2018

年GDP与初步核算数相比,总量和幅度分别增加18972亿元和2.1%。与前三次经济普查年度16.8%、4.4%、3.4%的GDP增幅相比,此次普查年度GDP修订幅度最小。

据了解,GDP修订增加近1.9万亿元,主要贡献来自第三产业。从结构上看,修订后,第一产业增加值比初步核算数略有增加;第二产业增加值减少1166亿元;第三产业增加值增加20126亿元。

国家统计局核算司负责人介绍,根据我国现行的国民经济核算制度,我国年度GDP要进行两次核算。第一次为GDP初步核算。受资料来源限制,初步核算主要采用进度统计调查资料 and 部门行政记录进行核算。第二次为

GDP最终核实。主要依据年度统计资料、财政决算资料和部门行政记录等,对初步核算结果进行修订。在经济普查年份,要根据经济普查数据对当年GDP初步核算数进行修订。

这位负责人说,2018年是第四次全国经济普查年份。第四次全国经济普查涵盖我国境内从事第二产业和第三产业的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。全国经济普查为GDP核算提供了范围全面、内容丰富、真实准确的基础数据,为此,国家统计局依据经济普查数据和相关部门资料,按照第四次全国经济普查年度GDP核算方法,对2018年GDP初步核算数进行了修订。

四经普后全国GDP增速有何影响?这

《中小学教师实施教育惩戒规则(征求意见稿)》引发各方热议

“戒尺”如何用 适度是关键

□本报记者 匡丽娜

11月22日,教育部发布关于《中小学教师实施教育惩戒规则(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),指出教师在课堂教学、日常管理中,根据学生违规违纪情形,可以采取相应的教育惩戒。

《征求意见稿》中的教育惩戒权有哪些规定?学校、教师、家长如何看待这一问题?使用教育惩戒权的“度”究竟该如何把握?当天,重庆日报记者就此进行了采访。

明确三类惩戒 提出了禁止情形

《征求意见稿》一共20条,指出教育惩戒是教师履行教育教学职责的必要手段和法定职权。

《征求意见稿》明确了三类惩戒,即一般惩戒、较重惩戒、严重惩戒。一般惩戒包括点名批评,责令赔礼道歉、做口头或书面检讨,适当增加运动要求,不超过一节课课堂教学时间的教室内站立或者面壁反省等。

为一线教师安心从教 提供了合理的保障

《征求意见稿》的发布也引发了各方关注,不少教育工作者都对此表示支持。

“教师拥有惩戒权非常必要,这既是对教师职业的保护,也为一线教师安心从教提供了合理的保障。”重庆七中学生会主任谢菁菁表示,教育家马卡连柯曾说,适当的惩戒不仅是老师的权利,更是老师的义务。对于行为出现偏

差的学生,尤其中小学阶段,适当惩戒能强化教育作用。

“明确适当的教育惩戒权是对当下一些错误教育观念的驳斥。”我市一位资深教师告诉记者,当下,一些老师对学生稍微严厉一些,家长和学生就不能理解,比如老师稍微批评学生几句,却被学生说成是辱骂,动辄就投诉老师。更有一些家长还质问老师:“我都舍不得罚,你有什么资格处罚?”这种现象也造成部分老师表示对学生“不敢管、不敢教”。

惩戒要以教育为目标 一定要把握好“度”

“没有规矩不成方圆,若孩子犯了错不进行惩戒,孩子以后会肆无忌惮,犯更大的错。”对于《征求意见稿》提到的相关内容,尽管大部分的家长和老师都表示支持,但同时也对如何把握惩戒的“度”表示关注,尤其是万一有过度的体罚,给孩子造成一定的伤害怎么办? “如何老师认为是正常处罚,学生家长认为是体罚该怎么办?”重庆铁路

“纪念中美建交40周年暨史迪威将军与中国研讨会”在渝举行

本报讯(记者 杨锐紫 实习生 苏畅)11月22日,由重庆市人民对外友好协会举办的“纪念中美建交40周年暨史迪威将军与中国研讨会”在重庆举行。

77年前,史迪威将军来到重庆,开启了中美友好交往的重要历程。40年前,中美两国领导人从两国人民根本利益出发,做出中美建交的历史性决定,掀开了中美关系新的一页。

据了解,2018年,重庆与美国进出口贸易总额达1063.64亿元人民币,同比增长23.2%。2019年1—9月,

我市新设立美国外商投资企业7家,实际利用外资2726万美元;重庆对美国的离岸服务外包执行额达1.1亿美元,同比增长13.38%。重庆艺术团体多次赴美演出,增进了双方的文化交流,两地旅游人数也逐年上升,人员往来频繁。

“真诚地希望本次研讨会能产生各种真知灼见,给大家以启示,从而推动新项目的产生,增进中美之间的理解、信任和友好关系。”史迪威将军的外孙约翰·伊斯特布鲁克通过视频表达了对重庆的祝福。

144小时过境免签政策如何执行 重庆举办政策宣讲会

为涉外企业作解读

本报讯(记者 崔曜)外国人免签入境重庆有哪些注意事项?11月22日,重庆出入境边防检查总站和重庆市公安局出入境管理总队共同举办了外国人144小时过境免签政策宣讲会。围绕外国人144小时过境免签相关政策、过境免签外国人在渝服务管理,重庆出入境边防检查总站相关负责人向现场的在渝涉外航空运输企业代表作了解读。

重庆出入境边防检查总站相关负责人表示,本次重庆航空口岸过境免签签证停留时间延长至144小时,指的是外国人持本人真实有效出入境证件以及联程客票搭乘国际航班,从中国过境前往第三国或者地区,只在重庆行政区域范围内停留,且停留时间不超过

陪伴两代人成长 服务3亿青少年

创刊40周年《课堂内外》成为全国最具影响力青少年期刊之一

本报讯(记者 崔曜)11月22日,《课堂内外》杂志举办创刊40周年活动。

据了解,《课堂内外》系列期刊旨在传播科学知识、涵养人文情怀、探索生活之美,以“好看有用”为特色,引领3—18岁青少年儿童阅读兴趣。创刊40周年,《课堂内外》杂志陪伴了两代人的成长,服务了近3亿青少年。如今,《课堂内外》每月发行量近200万册,遍及全国2800多个县市,已成为全国最具影响力青少年期刊之一。

不少当年的创刊者也来到了现场,与嘉宾分享起那段艰难却又充满激情的创办史。1978年,党的十一届三中全会和全国科学大会相继召开,我国迎来了“科学的春天”。在全国掀起爱科学、学科学、用科学热潮的背景下,《课堂内外》的前身《科学爱好者》杂志在重庆应运而生。1983年10月,邓小平同

志提出“教育要面向现代化,面向世界,面向未来”的重要论述。为了更好地服务科教兴国战略,1984年,《科学爱好者》正式更名为《课堂内外》。

《课堂内外》自1999年开始改革发展以来,已形成了包括书刊出版、数字出版、青少年活动、营地教育、游学研学、素养标准研发等多种业态共生的产业群。2018年,《课堂内外》杂志社及其下属控股公司每月出版20种期刊,实现销售收入4.75亿元,与1998年相比资产规模增长133倍。

以青少年活动为纽带,《课堂内外》杂志连续22年举办全国青少年“新时代好少年”主题读书、征文、演讲及社会实践活动,每年还开展青少年美术素养测评大赛、青少年财经素养发展计划、青少年演讲朗诵大赛、寻找中国好老师、高校高中教育发展论坛等活动。

今年底生猪存栏有望止降回升

力争明年底恢复到常年80%左右

据新华社北京11月22日电(记者 于文静)农业农村部畜牧兽医局局长杨振海22日表示,10月份生猪生产主要指标都出现了积极变化,年底前存栏有望止降回升,市场供应明显增加或将在明年下半年,力争明年底生猪存栏基本恢复到常年80%左右水平。

杨振海是在农业农村部22日举行的发布会上作上述表示的。

他介绍,10月份全国能繁母猪存

栏首次止降回升,环比增长0.6%,这是自去年4月以来环比首次增长;全国出栏5000头以上的规模猪场生猪存栏环比增长0.5%,能繁母猪存栏环比增长4.7%,均已连续两个月环比增长。全国生猪存栏降幅进一步收窄,生猪生产恢复面不断扩大。

“从这些积极因素判断,当前全国生猪产能下滑已基本见底,年底前存栏有望止降回升,这也是我们的目标。”杨振海说。

保险业务机构地址变更公告

机构名称:民生人寿保险股份有限公司重庆分公司
机构负责人:潘智力 **机构编码:**000052500000
原机构住所:重庆市江北区建新西路19号光宇国际大厦24、25层及第30层(名义层)自编号房30-1附3、4号房
现机构住所:重庆市江北区聚贤岩广场6号20-1,20-2,20-3,20-4,20-5,20-6,20-7,20-8
成立日期:2011年12月14日 **邮政编码:**400024 **联系电话:**023-67104507
业务范围:个人意外伤害保险、个人定期死亡保险、个人两全寿险、个人终身寿险、个人年金寿险、个人短期健康保险、团体意外伤害保险、团体定期寿险、团体终身寿险、团体年金保险、团体短期健康保险、上述保险业务的再保险业务以及经中国保监会批准的其他人身保险业务
发证日期:2019年9月25日 **发证机关:**中国银行保险监督管理委员会重庆监管局

保险业务机构地址变更公告

机构名称:安邦财产保险股份有限公司巴南支公司
机构负责人:颜涵
机构编码:000159500113
原机构住所:重庆市巴南区龙洲大道100号附9号
现机构住所:重庆市巴南区渝南大道297号2幢9-3
成立日期:2011年05月25日
邮政编码:401320 **联系电话:**023-66285601
业务范围:财产损失保险、责任保险、法定责任保险、信用保险和保证保险、农业保险、其他财产保险业务、短期健康保险和意外伤害保险、上述保险业务的再保险业务
发证日期:2019年11月21日 **发证机关:**中国银行保险监督管理委员会重庆监管局