

充分发挥长江上游重要生态屏障的生态功能

□重庆社会科学院课题组

第一视点

习近平总书记2016年以来两次亲临重庆视察,从“建设长江上游重要生态屏障”到“筑牢长江上游重要生态屏障”,对重庆在推进长江经济带绿色发展发展中发挥示范作用提出了更高要求,寄托了更高期盼。筑牢长江上游重要生态屏障,必须正确认识重庆独特的生态区位,准确把握长江上游重要生态屏障的生态功能,扎实推进生态屏障建设。

正确认识长江上游重要生态屏障独特的生态区位

重庆地处青藏高原与长江中下游平原的过渡地带,三峡库区腹心地带,是长江上游生态屏障的最后一道关口,生态区位十分关键。

重庆地处青藏高原与长江中下游平原的过渡地带,生态环境脆弱。重庆位于大巴山褶皱带、川东褶皱带和川湘褶皱带三大构造单元的交汇处,地质构造复杂,褶皱强烈,山体断裂发育,岩性疏松,崩塌、滑坡、泥石流等自然灾害易发多发。重庆以山地-河流生态系统为主,有大巴山、华蓥山、武陵山、大娄山四大山系,长江、嘉陵江、乌江三大水系,山高水深、沟壑纵横,河流强烈下切侵蚀,地形破碎,属于典型的生态脆弱过渡区。

重庆位于三峡库区腹心地带,生态问题敏感。三峡水库维系了全国35%的淡水资源涵养,是我国重要的淡水资源战略储备库,关乎长江中下游3亿多人的饮水安全,是南水北调中线工程重要的补充水源地,为全国近四分之一幅员范围提供用水。重庆境内河流众多,水体环境复杂;再加之人类活动强度较大,污染源分散、面广量多,治理难度大,水质安全形势严峻。筑牢长江上游重要生态屏障,对确保三峡水库淡水资源安全和三峡工程运行安全具有重大意义。

重庆是长江上游生态屏障的最后一道关口,生态地位重要。重庆地处长江上游,是长江水汇入三峡库区的最后一个节点。重庆拥有秦岭-大巴山生物多样性保护与水源地涵养重要区、武陵山区生物多样性保护与水源地涵养重要区、大娄山区水源涵养与生物多样性保护功能区、三峡库区土壤保持重要区4个重要生态功能区,是长江上游最后一道生态屏障。生态环境一旦遭受破坏,不仅大大

- 筑牢长江上游重要生态屏障对保障整个长江流域的生态平衡和国土安全,具有不可替代的作用。
- 重庆独特的生态区位决定了长江上游重要生态屏障应具备四大功能,即净化水质、涵养水源、水土保持、保护生物多样性。
- 要实施小流域综合治理,把水土流失治理与流域水环境整治、产业发展、农村人居环境综合整治有机结合,充分发挥水土保持综合效益。

影响重庆自身生态平衡,也威胁到整个长江流域乃至更大范围的生态安全。筑牢长江上游重要生态屏障对保障整个长江流域的生态平衡和国土安全,具有不可替代的作用。

准确把握长江上游重要生态屏障的生态功能

重庆独特的生态区位决定了长江上游重要生态屏障应具备四大功能,即净化水质、涵养水源、水土保持、保护生物多样性。

净化水质功能。净化水质是指通过森林、草地、土壤、水中植物和微生物等的吸收、分解作用,阻止或降低有害物质对水质的不利影响。重庆境内有长江、嘉陵江、乌江等12条大型河流,流域面积50平方公里以上的河流共510条,多年平均过境水资源量近4000亿立方米。目前,重庆42个国考断面水质虽达到考核目标,但受沿江企业排污、面源污染、生活污水排放等问题困扰,部分河段“水华”频发,水质安全形势依然严峻。净化水质,保障长江中下游地区用水安全,是重庆生态屏障建设应具备的重要功能。

涵养水源功能。涵养水源是指通过恢复植被等绿化措施,增加对降水的截留、吸收和下渗,蓄积水分、调节径流,满足系统内外的水源供给。重庆人均森林面积只有全国平均水平的70%左右。湿地总面积仅2000多平方公里,占全市国土面积比率不到3%,由于资源开发等人类活动致使水田、水域等不断萎缩,导致湿地的涵养水源、调节径流等功能受损。局部地区岩溶塌陷、矿山开发等造成高地地表泉水断流,地下水位下降,部分山塘堰干涸。涵养水源功能的下降将会影响长江上游地区水资源数量和时空分布,造成局部地区水资源形势恶化。加强水源涵养,保障长江流域和更大范围的水源供给,是重庆生态屏障建设应具备的重要功能。

水土保持功能。水土保持是指通过森林、草地等生态系统的恢复有效减轻雨水和地表径流对土壤的冲刷,达到减

少水土流失的目的。重庆既是全国八大石漠化严重发生地区之一,又是长江上游水土流失严重的地区,地质灾害频发。全市有36个区县属石漠化发生区,石漠化面积占全市幅员面积近十分之一;水土流失面积占全市幅员面积近三分之一,其中三峡库区占全市水土流失面积的比重高达60%。水土流失造成的泥沙淤积,不利于长江防洪安全和三峡工程的长治久安。加强水土保持,保两岸青山还一江碧水,是重庆生态屏障建设应具备的重要功能。

保护生物多样性功能。保护生物多样性是指通过自然生态系统的恢复,为动植物、微生物和人类繁衍与生存提供生境与食源,维持生物多样性的多样化。重庆自然生态系统中的植被垂直带、群落、群落与小生境等不同尺度的生态系统类型极具多样性。重庆是全球34个生物多样性关键地区之一,高等植物种类、兽类和鸟类分别约占全国的21%、19%和29%,有黑叶猴、川金丝猴、珙桐、银杉等多种国家一级重点保护野生动植物。城镇化、工业化、移民迁建和重大水利工程蓄水等人类高强度活动,对生物多样性产生较大影响。加强生物多样性保护,确保长江上游天然生物资源宝库安全,是重庆生态屏障建设应具备的重要功能。

多措并举筑牢长江上游重要生态屏障

重庆要立足独特的生态区位,紧紧围绕长江上游重要生态屏障的四大功能,系统谋划、综合施策、科学治理,切实做好污水治理、退耕还林、石漠化治理、矿山修复、自然地保护等一系列生态建设工程,筑牢长江上游重要生态屏障。

充分发挥长江上游重要生态屏障净化水质功能,不让污水进长江,确保碧水出夔门。要狠抓工业污染治理,严控工业污水排放,重点抓好长江干流及主要支流岸线1公里范围内工业管带,严禁在长江干流及主要支流岸线5公里范围内新布局工业园区。要加快推进城乡生活

污水管网、处理厂等设施新改扩建及达标改造。要加强重点河段、重要支流、重要水库的黑臭水体治理。要加强农村人居环境综合整治、农业面源污染防治、乡镇污水处理,确保长江干流水质总体为优。

充分发挥长江上游重要生态屏障涵养水源功能,不让两岸开天窗,确保源头活水来。要在长江沿岸构建消落区生态阻隔林带、沿江生态景观林带、两岸生态防护林带。要继续深化新一轮退耕还林,实施长江防护林、天然林资源保护工程以及国家山水林田湖草生态保护修复工程。要构建以湿地自然保护区和湿地公园为主体的湿地资源保护体系,推进饮用水源地规范化建设。要加强废弃露天矿山治理,综合使用自然恢复、工程治理、土地整治等手段,宜建则建,宜田则田,宜林则林,宜水则水。

充分发挥长江上游重要生态屏障水土保持功能,不让寸土出山岭,确保江水绿如蓝。要加强坡耕地综合治理,在坡耕地分布相对集中地区,实施坡改梯、田间生产道路、地埂利用、蓄排引灌等工程措施。要加强石漠化综合治理,实施造林种草,引导人口疏散,有效控制水土流失、山地灾害。要实施小流域综合治理,把水土流失治理与流域水环境整治、产业发展、农村人居环境综合整治有机结合,充分发挥水土保持综合效益。

充分发挥长江上游重要生态屏障保护生物多样性功能,不让生物物种稀,确保两岸狼声啼。要加强濒危特有物种及关键生态系统的就地保护和恢复,建立生物多样性保护综合管理体系,形成生物多样性保护网络。要建设三峡库区生物多样性基因库,加强珍稀动植物资源的保护和科学利用。要加强自然保护区生态廊道建设,构建生态廊道系统,实现主要生态斑块间的自然衔接,促进不同海拔梯度、不同区域内物种基因的有效交流,改善动植物生存环境。

(本文系重庆社会科学院“重庆筑牢长江上游重要生态屏障研究”课题系列成果之三,由李春艳副研究员、彭国川研究员执笔)

热点观察

■当前,人们对良好生态环境的要求越来越高,青山、绿水、碧海、蓝天,有助于吸引外来投资和引进优秀人才,进而实现人才、技术、资金的快速聚集,积极推动当地经济发展。

建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的千年大计,是顺应时代发展潮流、实现中华民族伟大复兴的战略抉择。我们要牢固树立社会主义生态文明观,以习近平生态文明思想为行动指南,积极运用辩证思维、系统思维、法治思维,统筹人与自然、社会、自身的协调发展,探寻可持续发展的路径,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

运用辩证思维,实现经济发展与环境保护的动态平衡

绿水青山就是金山银山,这一绿色发展理念从辩证角度把保护生态环境与加快经济发展有机统一起来,为我们从根本上厘清和界定经济发展与环境保护的关系提供了新的思维范式。绿水青山和金山银山绝不是对立的。“绿水青山”指的是优质的生态环境,“金山银山”指的是较高的经济收入。“两山论”提倡生态思维方式,引领绿色发展,从本质上指向环境保护与经济发展的关系范畴,即兼顾二者协调发展。习近平总书记在浙江工作期间,大力推动“绿水青山就是金山银山”落地落实,尤其是“八八战略”的施行,“开启了深化经济转型升级、统筹城乡区域协调发展、优化发展环境和生态环境的通道发展”。这深刻阐释了在全面深化改革的发展过程中,发展经济与保护环境二者之间的辩证关系,即经济要发展,环境要保护,致力于在更高层次上实现人与自然和谐共生。

实现经济发展与生态建设的双赢局面。绿水青山与金山银山不仅不是对立的,而且是相互促进、辩证统一的。一方面,加强生态环境保护就是为经济发展提供良好的基础和条件。当前,人们对良好生态环境的要求越来越高,青山、绿水、碧海、蓝天,有助于吸引外来投资和引进优秀人才,进而实现人才、技术、资金的快速聚集,积极推动当地经济发展。可见,经济的发展必须以良好的生态环境为依托,才能将生态优势转化为经济优势。另一方面,良好的经济发展态势能积极促进生态文明建设。强劲的经济实力,可以改进生产方式,进一步提高资源利用的效率,尽可能减少生产和生活中的废弃物排放,减少对生态环境的破坏,建立“资源-产品-再生资源-再生资源”的绿色循环发展模式,彻底摒弃传统的“先污染后治理”的末端发展模式,从源头上助推生态文明建设。

运用系统思维,坚持山水林田湖草是一个生命共同体

坚持山水林田湖草是一个有机统一体。“山水林田湖是一个生命共同体,人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在树。”这一重要论述强调了自然生态系统的生物群落与环境之间、生物与生物之间以及环境各要素之间,是一个相互联系、彼此制约、不可分割的有机整体。一个完整的生态系统,包含山水林田湖草等要素,保持这些要素之间的平衡,是人类实现可持续发展的重要保障。

坚持以系统思维推进生态文明建设。保护自然生态系统,不能割裂山水林田湖草等生态环境要素,必须坚持系统规划,整体推进。十九大报告明确提出,要统筹山水林田湖草系统治理,其本质就是以系统思维推进生态文明建设的系统工程,要求各地方、各部门要自觉打破自家“一亩三分地”“各人自扫门前雪,莫管他人瓦上霜”的思维定式。从顶层设计中进一步建立和完善严格的生态保护机制,对山川、湿地、森林、河流、湖泊、草原等生态系统以及自然保护区、地质公园等保护区区域进行整合,实施科学有效的综合治理,形成更高层次的协调机制,从全局角度寻求新的治理之道。

运用法治思维,建立健全法治体系保障生态文明建设

以法治思维实行最严格的生态环境保护制度。首先,科学立法是前提。随着生态文明建设的不断深入,我国现行的生态保护法律制度必须适应日益发展的生态文明建设的迫切需要。从根本上来讲,立法者应尊重自然、顺应自然和保护自然的生态文明理念,以习近平生态文明思想为指导,科学认识和准确把握自然生态系统运行内在规律,在自然法则许可的范围内编制,逐步实现中国环境法的生态化。其次,严格执法是关键。当前,我国环境保护行政执法仍然存在一定困境,如部分地区还存在“先上车后补票”“特事特办”等现象,导致环境污染久治不愈。如果这种状况不改变,严格执法就是空中楼阁,也就无从谈起。最后,全民守法是基础。每一个生活在地球上的人,其生存与发展莫不与环境息息相关。要引导人们树立生态文明意识,培育尊重生态文明光荣、破坏生态文明可耻的道德风尚,自觉履行环境保护义务,共同守护美好家园。

加强生态文明制度体系建设。首先,建立健全国家自然资源资产管理体制。其实质就是要完善自然资源监管体制,构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源产权制度,使自然资源具有明确的所有者,在获得使用这些资源的同时,必须承担保护资源的责任,彻底改变自然资源被视为“无主”资源而被过度利用的局面。其次,建立健全用途管制制度。建立空间规划体系,科学划定生产、生活、生态空间开发管制界限,严格按确定的用途和条件使用自然资源,使各种开发活动从无序向有序转变,着力解决资源使用中盲目开发和资源约束趋紧的矛盾。最后,建立责任追究制度。生态环境是公共产品,频频发生的重大环境事件,日益加大的环境风险,严重威胁着广大人民群众的生命和财产安全。因此,对损害和破坏生态环境者,必须严格依法追究。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心)

思想周刊投稿邮箱:cqbsixiang@163.com

基层社会治理的三重境界

□马奇柯

严厉打击扶贫领域的违法犯罪行为。依法严厉打击破坏农村经济秩序犯罪,依法保护乡村投资者等各类市场主体合法权益,依法妥善办理农村产权保护以及各类合同纠纷案件,筑牢乡村良好营商环境的市场基础。做好生态等范围的公益诉讼检察,加强生态环境司法保护力度,引导树立良好环境保护理念,助推乡村生态文明建设。

深入开展“枫桥经验”重庆实践十项行动。组织乡镇(街道)、村(社区)开展“三治”融合创建活动,创建一批“三治”善治示范单位。经常开展风险隐患排查整治化解,强化人民调解、行政调解、司法调解,健全完善矛盾纠纷多元化解机制。深化干部接访下访群众工作,把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。积极培育和践行社会主义核心价值观,推进以“孝、贤、洁、序”为重点的农村公序良俗建设。

提供优良的社会服务

当社会秩序达到一定目标,为经济社会发展创造良好的社会环境后,如何提供优良的社会服务就成为重点。当前,群众需要呈现多样化多层次多方面的特点,社会服务的内容需根据群众新的需求不断丰富,服务对象需根据新时代的要求不断扩大,服务方式也需更加多样化、人性化、精准化。

坚持尽力而为、量力而行,从最困难的群体入手,从最突出的问题着眼,从最具体的工作抓起,通堵点、疏难点、消盲点,全面解决好同老百姓生活息息相关的教育、就业、社保、医疗、住房、环保、社会治安等问题,集中全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设。

对涉及维权的维稳问题,坚持以人民为中心的发展思想,把群众合理合法的利益诉求解决好,不断打牢和巩固社会和谐稳定的物质基础,是保持社会安

定团结局面的关键。完善对维护群众切身利益具有重大作用的制度,强化法治在化解矛盾中的权威地位,是维权与维稳的最佳结合点。采取多种措施和途径,切实搞好公共服务、公共管理、公共安全,保障人民知情权、参与权、决策权、监督权,建立健全畅通有序的利益表达、利益协调、矛盾调处、权益保障、心理服务机制,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,使群众由衷感到权益受到了公平对待、利益得到了有效维护。

提供优良的社会服务,应精准对接基层法治需求,完善基层法律服务体系。坚持重心下移、力量下沉、保障下倾,抓好派出所、司法所、人民法庭、派驻基层检察室等基层政法单位建设。认真落实“谁执法谁普法、谁司法谁普法”责任制,深入开展普法宣传教育。加强公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台等基础设施建设,改善服务条件。充分发挥司法系统矛盾纠纷化解、法治宣传、基层法律服务、法律咨询等功能,发挥律师、基层法律服务工作者的作用,健全村(居)法律顾问制度,加快推进村(居)法律顾问全覆盖。健全公共法律服务与诉讼服务、行政服务、社会服务等领域的工作对接机制,实现公共法律服务资源整合和互联互通。

形成有效的治理格局

一个好的社会,既要充满活力,又要和谐有序。社会建设要以共建共治共享为基本原则,在体制机制、制度政策上系统谋划。

社会秩序稳定了,社会服务跟上了,才可为社会治理创新奠定较好的基础。当社会秩序和社会服务达到一定程度后,社会治理体制创新就成为新的重点。

社会治理体制创新,就是要建立起社会治理的“四梁八柱”,加强社会治理

他山之石

社会治理的重点在基层,难点也在基层。创新基层社会治理,可根据不同地区不同特点,从保持良好的社会秩序、提供优良的社会服务、形成有效的治理格局三个层次有重点地动态推进。

保持良好的社会秩序

平安是老百姓解决温饱后的第一需求,是极重要的民生,也是最基本的发展环境。要把社会治理的重心落到城乡基层,切实履行维护一方稳定、守护一方平安、提供一方发展的政治责任,以区域的平安稳定保证大局的平安稳定。

保持良好的社会秩序,就是坚持稳中求进工作总基调,立足“稳”这个大局,时刻绷紧安全稳定这根弦,强化防风险、保安全、护稳定各项措施,保障社会运行有序、社会生活正常、社会和谐稳定,增强社会发展活力。

安全稳定工作连着千家万户,宁可百日紧,不可一日松。加强社会治安综合治理,推进“平安乡村”建设。加快建设立体化、智能化、全覆盖的社会治安防控体系,推动区、乡镇、村综治中心标准化、规范化建设。

深入推进扫黑除恶专项斗争,以此作为牵引,依法严厉打击各类违法犯罪。紧盯政治安全这根弦,严防敌对势力对农村基层组织的渗透、对群众的争夺,严厉打击组织邪教、非法宗教、宗教极端活动等违法犯罪行为。依法严厉打击农村地区“黄赌毒黑拐骗”、传销、套路贷等违法犯罪行为。围绕群众反映强烈的治安问题,整治一批问题突出的治安乱点地区,深入推进智能化、网格化、社会化的社会治安综合治理格局。