

李克强主持召开国务院常务会议

- 决定再推广一批促进创新的改革举措 更大激发创新创造活力
- 通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》有效保护产权有力打击侵权
- 通过《生产安全事故应急条例(草案)》

新华社北京12月5日电 国务院总理李克强12月5日主持召开国务院常务会议,决定再推广一批促进创新的改革举措,更大激发创新创造活力;通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》,有效保护产权,有力打击侵权;通过《生产安全事故应急条例(草案)》。

会议指出,按照党中央、国务院部署,京津冀、上海、广东等8个区域对促进创新的改革举措开展了先行先试。去年第一批13项改革举措已推向全国。会议决定,再将新一批23项改革举措向更大范围复制推广,更大力度激活创新资源、激励创新活动,培育壮大发展新动能。其中,在全国推广的主要包括:一是强化科技成果转化激励。允许转制院所和事业单位管理人

员、科研人员以“技术股+现金股”形式持有股权。引入技术经理人全程参与成果转化。鼓励高校、科研院所以订单等方式参与企业技术攻关。二是创新科技金融服务,为中小科技企业包括轻资产、未盈利企业开拓融资渠道。推动政府股权基金投向种子期、初创期科技企业。创业创新团队可约定按投资本金和同期商业贷款利率,回购政府投资基金所持股权。鼓励开发专利执行险、专利被侵权损失险等保险产品,降低创新主体的侵权损失。三是完善科研管理。推动国有科研仪器设备以市场化方式运营,实现开放共享。建立创新决策容错机制。同时,将原先在个别区域试点的3项改革举措,推广到先行先试的全部8

个区域,包括赋予科研人员一定比例职务科技成果所有权、区域性股权市场设置科技创新专板、允许地方高校自主开展人才引进和职称评审。会议要求,要加强对上述分批推广和其他先行先试改革举措的跟踪评估,总结经验,完善政策,促进改革深化,更大发挥科技创新推动高质量发展的重要作用。

为进一步加强专利权人合法权益保护,完善激励发明创造的机制制度,把实践中有效保护专利的成熟做法上升为法律,会议通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》。草案着眼加大对侵犯知识产权的打击力度,借鉴国际做法,大幅提高故意侵犯、假冒专利的赔偿和罚款额,显著增加侵权成本,震慑违法行

为;明确了侵权人配合提供相关资料的举证责任,提出网络服务提供者未及时阻止侵权行为须承担连带责任。草案还明确了发明人或设计人合理分享职务发明创造收益的激励机制,并完善了专利授权制度。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议通过《生产安全事故应急条例(草案)》。草案明确了县级以上政府统一领导、行业监管部门分工负责、综合监管部门指导协调的应急工作体制,突出重点领域、重特大事故应急处置,规定了应急救援预案制修订和演练、应急救援队伍建设、应急值班等要求,并细化了政府和生产经营单位的应急救援措施。

会议还研究了其他事项。

条例解读

《重庆市民用航空条例》明年1月1日起施行

机场管理机构可对影响机场环境秩序一般违法行为进行行政处罚

本报讯(记者 颜若雯)近日,《重庆市民用航空条例》经市五届人大常委会第七次会议表决通过,市人大常委会法工委对条例进行了解读。条例授权机场管理机构实施行政处罚,并对授权范围也作了严格限制,仅限于影响机场地区场容环境和公共秩序的一般违法行为。

市人大常委会法工委副主任张山表示,主要着眼于明确政府和部门职责分工、细化民用机场建设程序和要求,强化民用机场运营管理能力、加大民用机场安全环境保护力度、落实民用航空的发展和保障、完善机场地区执法体制等方面的内容和制度设计。

条例在国家有关规定的基礎上,结合我市实际,对相关主体在民用航空服务和运营中的职能职责进行了细化,明确了各级政府职责和各部门职责,增加了发展改革、交通、城乡规划、城乡建设、环境保护等部门加强沟通、信息共享的相关内容。

为提升本市机场地区这一重要对外窗口的服务水平,更好地适应和满足国内外旅客进出机场时的各项服务需要,条例除授权机场管理机构对民用机场地区的场容环境和公共秩序管理以外,还规定机场管

理机构应当与取得经营权的单位、个人签订协议,明确服务标准、收费水平、安全规范和责任等事项。规定机场管理机构、航空运输企业应当通过信息显示屏、广播、网络等多种方式向旅客提供航班计划、航班实时到达和出发时间、机场地区公共交通班次等信息。规定机场管理机构应当在运输机场配备候机、餐饮、停车、邮政、通信、金融、医疗急救、公共卫生以及无障碍等设施、设备。

“是否授权机场管理机构实施行政处罚,是条例起草和审议中的重点问题。”张山表示,在充分调研论证的基础上,考虑到机场管理的特殊性,条例授权了机场管理机构负责管理机场地区场容环境和公共秩序,并实施综合执法。同时,为避免授权扩大化造成不良影响,条例对授权范围也作了严格限制,仅限于影响机场地区场容环境和公共秩序的一般违法行为。针对盗窃、故意损毁公共设施,强迫他人接受服务等治安管理处罚法已经对法律责任和处罚主体有专门规定的违法行为,条例规定机场管理机构发现后应当予以制止,并及时通知或者移送公安机关处理。

该条例自2019年1月1日起施行。

市优秀扶贫干部杨骅先进事迹报告会走进梁平



报告会现场。重报集团记者 李裕银 摄

本报讯(记者 吴长飞)“为了准确了解贫困户情况,杨骅晚上十点还在坚持走访,他这是把心沉到了扶贫工作中,是发自内心的在真扶贫、扶真贫。”12月5日,在听完“家国大爱 公仆情怀”——重庆市优秀扶贫干部杨骅同志先进事迹报告会,梁平区曲水镇镇长杨宁春感慨道。

报告会由市委宣传部、市委组织部、市农业农村委、市扶贫办、忠县县委联合主办。当天,来自梁平区机关、镇街及企事业单位共计104400余名干部群众,分别在现场、分会场及网络直播平台聆听了报告。

“杨骅是真心真意为群众办实事。这场报告会听下来,我收获的不仅仅是感动,还有催人奋进的力量。”杨宁春说,在曲水镇扶贫,要像杨骅一样走产业扶贫之路。

在曲水镇,6000亩李子树可以说是“扶贫树”。可在几年前,树种得多并不意味着收入多。

“由于家家户户都是各种各样的,李子的品质没提上去,价钱也不好。”杨宁春说,摸清情况后,她意识到李子产业是曲水镇实现脱贫的基础,必须把它做大做强。

2016年7月,曲水镇的李子有了自己的品牌“李果老”,这对推广和销售都有帮助。除了品牌建设,杨宁春还积极为种植户提供社会化服务,借助良好的管护来提升李子的品质。

“以前的李子每斤只能卖两三元,

现在可以卖到8元左右。”杨宁春说,李子的增收直接促进了贫困户的脱贫。

贫困户陈孝良就种了近200棵李子树,年收入可以达到七八万元,现在已经实现脱贫。而在聚宝村,像这样通过种植李子实现脱贫的还有十多户。

“杨骅的扶贫事迹坚定了我以产业促脱贫的想法,创品牌提品质后,接下

来我要增品种。”杨宁春介绍,由于曲水镇的李子缺乏早熟品种,村里正计划着扩种早熟品种500亩,让曲水镇的李子产业再上一层楼。

同样感受到奋进力量的还有梁平区大观镇庙坝村大学生村官李忠波,他说:“我的村子和杨骅工作过的傅坝村离得不远,当得知杨骅牺牲时,我的第一感受就是惋惜和心痛。”

“刚来工作时,我发现有的贫困户听不进劝,工作很难展开。”李忠波说,后来接触久了,就感觉扶贫干部一定要沉下心来,多倾听贫困户不听劝背后的原因,“杨骅是我的好榜样,虽然自己力量小,但我也要尽心尽力让庙坝村变得更好。”

中国汽研发布智能网联汽车“打分”标准

今年首届“智博会”期间,i-VISTA自动驾驶汽车挑战赛就在上述试验区举行。作为国内最专业、难度最高、影响最广泛的专业赛事之一,该挑战赛对场地的要求极为严苛,必须满足自动驾驶、智慧交通以及V2X(车对外界信息交换)等环境支持条件。简单而言,智能网联汽车必须生活在由各种传感器和信号构成的“未来城市”中,而该试验区就是这样一个“未来城市”。

漫步这座“未来城市”,你会发现许多为智能网联汽车“量身定制”的场景。其中包括碰撞预警、换道辅助等35个交通安全场景,红绿灯优化控制等效率类场景,智能交通数据平台、智慧停车库引导等信息服务类场景,以及

高密度建筑群、隧道等通信和定位能力测试场景。

这些场景里,遍布着各类摄像头、跟踪式微波探测器、WiFi基站、LTE-V路侧单元……在自适应交通控制系统的管理下,让智能网联汽车在其中如鱼得水。

这些硬件设施的背后,是中国汽研对智能网联汽车技术和行业发展趋势的深刻理解。中国汽研相关人士介绍,早在2014年,中国汽研就正式成立了智能网联汽车测试研发中心,并相继开展了自动驾驶数据采集与驾驶员行为特性的研究。

2016年,在工信部和重庆市政府的支持下,中国汽研正式开展大规模场景数据库以及自动驾驶测评方法的研究。

针对智能网联汽车测试评价、自动驾驶、车载通信方面的共性难题,实现关键技术突破,并形成了各类数据库以及体系、方法、标准及规范,为各个主机厂开发和测试智能网联汽车技术提供指导。

正是通过这样的方式,中国汽研在智能网联汽车领域,建立起较强的专业性与权威性。

日前,中国汽研又联合清华大学、本田技研科技等国内外众多知名整车企业、测试机构、研究机构、高校,共同成立i-VISTA智能网联汽车测试评价国际联合研究中心。该中心将引导未来国内的智能网联汽车开发方向,支持行业和国家有关标准的制定,助推汽车产业转型升级。



“科技创新 驱动发展”系列报道⑧

本报讯(记者 白麟)前不久,总部位于重庆的中国汽研发布了给智能网联汽车“打分”的标准——i-VISTA智能汽车指数评价规程,并分三批公布2018年度对多车型的测评结果,得到了业内广泛关注和高度评价。业内人士认为,这将成为未来消费者购车的一个关键参考指标。

中国汽研的专业性、公信力从何而来?或许从其成立的i-VISTA智能汽车集成系统试验区,能一窥端倪。

(上接1版)

以激活廖贵桥等225户村民的闲置农房为例。今年以来,岚头乡组织实施“三变+民宿”改造,引导岚溪村集体、闲置房屋农户(房东)与市场经营主体三方构建“经营主体+村集体经济组织+房东”的合股联营机制,共同确定民宿改造设计方案,统一组织改造施工,统一运营民宿,民宿收益按股进行分配,建卡贫困户将得到不低于6%的年度固定分红。今年,入股建卡贫困户的人均分红能达1200元左右。

廖贵桥开心地给记者算了一笔账,“明年我家经营民宿、餐馆,加上股东分红,收入少说也有个七八万,终于可以脱贫了!”

“农村‘三变’改革是一项综合性集成式改革,是农村改革的‘牛鼻子’。”市农业农村委农村经济体制与经营管理处处长黄君一介绍,去年12月,重庆安排38个主要涉农区县分别选择一个村开展“三变”改革试点,其中包括岚溪村。一年来,38个“三变”改革试点村因村施策,共引入或培育市场经营主体476个,探索了“三变+乡村旅游”“三变+特色种养业”“三变+休闲农业+加工企业”等5个“合股联营”机制。

据初步统计,38个试点村共盘活土地6万余亩,以及闲置农房等资产535套,集体经营性资产4965万元。

在农村资源变资产的大力驱动下,这些地方形成了龙头企业聚焦发展规划和产品加工、农民合作社负责生产组织和服、家庭农场和种养大户引领带动、普通农民专注生产、全产业链收益共同分享的新型农业经营组织形态,促进了小农户和现代农业的有机衔接。

资金变股金——

壮大了“空壳村”集体经济,夯实了基层党组织凝聚力

昔日的合川区太和镇晒经村,特色产业落后,村集体经济“空壳”,土地弃耕闲置率近四成,2014年被列为重庆市级贫困村。如今,一批批外地人却来到村里“取经”,这是为何?

“这是因为我们村在‘三变’改革试点中,让村集体经济实现了质的飞跃。”晒经村村支书廖先彬介绍,以往,村级集体经济没有任何经济收入,基本办公经费都要上级拨付。有时面对急需办理的民生实事,村里是心有余而“钱”不足,“于是,我们就想把荒废

重庆“三变”改革激发农村活力

的2000多亩土地利用起来,为村集体创收。”

去年底,晒经村提出“党建引领、微企助力、产业扶持”的发展思路,摸索出“三变+合作社+业主+贫困户”的发展模式。

廖先彬发动村支部党员干部,仅用3天时间,就说服村民流转出1700余亩荒山,成立了晒经村产业扶贫合作社,并引进6个业主进村因地制宜发展花椒产业。随后,村两委和村民商议后,又将98户贫困户的财政扶贫资金作为股金入股合作社,按业主需求完成土地整治、栽植花椒树、修建生产便道等基础设施建设。

最后,合作社将平整后的1700余亩土地以300元/亩的价格,统一流转给6个花椒种植业主。此外,合作社还用财政补助资金和集体筹集资金建了生猪养殖场,以溢价300元/亩租给花椒、桐子业主经营。

花椒等特色产业的迅速发展,给晒经村集体经济带来了“真金白银”。不久前,晒经村产业扶贫合作社算了一笔丰收账,今年的村集体经济收入

达到80万元。村里隆重举行了一场分红大会,98户股民领到第一笔分红,共计47250元。

“晒经村的‘三变’改革,破解了村集体有资源无资金的问题。”黄君一介绍,38个试点村率先开展农村集体产权制度改革,共清理核实集体资源资产资金7.87亿元,确认集体经济组织成员8.37万人,组建村级集体经济组织38个,通过产业带动、资源开发、服务创收、租赁经营、项目拉动有效促进集体经济的发展。

今年,38个试点村集体经营性收入均能突破10万元以上,实现集体经济由无到有、由弱到强,农村基层组织的凝聚力、号召力、战斗力有效提升。

农民变股东——

增加了村民收入,拓宽了扶贫模式

“三变”改革的动力在哪里?重庆抓住“股权”这一核心,向38个试点村投入各类扶持资金达2.8亿元,撬动社会资本5.2亿元,让7万余名农民股东

吃了“定心丸”。

今年来,大足区龙岗街道观音岩村因“三变”改革频频传出好消息:政府出资3000万元支持“老家·观音岩”产业发展规划,一条1.3公里长的彩色道路即将启动建设,大足鑫发集团等3家投资数千万元的企业也将入驻该村。

“‘三变’改革不仅引来了大企业,普通农民还可将宅基地、耕地、林地等人入股成为股东。”观音岩村党总支书记龙顺禄对记者说,“农户可获得流转土地租金,可在自家土地上打工,还可以股东身份获利,可谓一举三得。所以,许多在外干事业的村民都回村了!”

最近,贫困村艾选文家的20亩李子树、1栋民房、3亩土地完成了资产评估,将入股大足鑫发集团成立的“老家·观音岩”生态观光农业有限公司。他满怀信心地说:“明年我正式成为股东后,租金、务工和分红的收入,预计不下10万元。”

据初步统计,2018年,38个试点村的7万余名股东,今年将享受分红共计8450万元,改革成效渐显。

“‘三变’改革让农民变股东,不仅增加了村民的收入,还拓宽了扶贫模式。”黄君一介绍,在我市38个试点村

中,有11个贫困村,其中5个是深度贫困村,贫困人口共6038人。在资产入股和股权量化的中,我市重点向贫困户倾斜,推动贫困户家家有产业、人人变股东,改变了过去点对点的扶贫模式,探索“三变+精准扶贫”的改革模式。

截至目前,试点村贫困人口入股耕地4718亩,折价1564万元,其他资产折价入股507万元,经营性资产入股1187万元,财政补助资金股权化改革量化870万元,社会捐赠资金入股897万元,贫困人口人均量化资产达8322元。按照6%的资产收益回报率,仅这项便能使贫困人口每年人均增收499.32元。

“我市将充分发挥38个试点村的示范作用,深化‘三变’改革,逐步扩大改革范围,释放改革红利。”市农业农村委副主任詹仁明说,通过健全配套政策体系,探索改革实现路径,我市将继续丰富资源变资产的模式,创新资金变股金的方式,完善农民变股东的形式,让农村资源要素活跃起来,让广大农民积极性和创造性迸发出来,让全社会支农助农兴农力量汇聚起来,为全市乡村振兴提供制度性供给。