

【学思践悟】

■谭宗泽 宋河兵

党的二十届四中全会对“加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴”作出部署,再次强调“坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重”。农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。当前,乡村振兴已从“点上突破”进入“全面跃升”的新阶段。乡村振兴政策覆盖面广、资金量大、项目类型多,监督不到位就容易出现“跑冒滴漏”。精准监督是应对乡村振兴领域腐败治理难题的必然选择,也是将制度优势转化为治理效能,确保“三农”政策落实的根本保证。纪检监察机关要摒弃“大水漫灌”的粗放模式,做实做细政治监督,紧盯“关键事”“关键人”“关键钱”靶向发力,以高质量精准监督破解基层治理难题,护航乡村振兴行稳致远。

实现精准监督,首要在于政治监督的精准发力。作为党内监督和国家监察专责机关,纪检监察机关的首要职责是监督,最根本的是加强政治监督。纪检监察机关要坚持以政治监督为统领,以推动乡村振兴战略落地见效“小切口”做实大监督,推动政治监督具体化、精准化、常态化,保障乡村振兴各项工作有序推进。聚焦“国之大者”,围绕全面推进乡村振兴等政策落实情况强化政治监督,针对粮食安全、防止规模性返贫等底线任务,建立动态化监督清单。着力纠治政策执行中的温差、落差与偏差,特别要整治把乡村振兴当“筐”、什么都往里装的“搭便车”行为,以及搞“面子工程”等形式主义问题。通过强化政治监督,督促提高领导干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力,认真梳理全面推进乡村振兴中的监督事项,细化政治监督台账,细化责任分工、明确时间节点,确保政治监督做细做实,努力将党中央决策部署转化为推动产业升级、乡村治理等具体行动。只有在政治监督上精准发力,才能确保政策红利真正滴灌到田间地头。

紧盯“关键事”,强化监督重点。乡村振兴项目多、链条长、覆盖面广,监管难度大。纪检监察机关应针对高标准农田建设、基础设施提升、产业发展项目实施等重点领域,构建“事前预警—事中监控—事后问效”的工作闭环。盯紧项目审批、招标采购、施工管理、竣工验收等核心环节,严防固标串标、偷工减料等违纪违法

行为。特别是针对农业科技创新、数字农业和数字乡村建设等新兴领域,探索“嵌入式”监督模式,依托科技力量精准识别虚报项目数据、骗取补贴资金等风险点。通过对“关键事”的靶向监督,不仅要铲除滋生腐败的土壤和条件,更要推动建立健全长效监管机制,确保项目质量达标与运行高效,以廉洁建设的实效保障农业综合生产能力和质量效益的实质性提升。

紧盯“关键人”,规范权力运行。推动乡村全面振兴,关键在人,核心在管好人权。农村基层干部处于权力运行的“末梢”,也是服务群众的“前哨”。管住“关键人”,就抓住了精准监督的“牛鼻子”。要加强对县乡领导班子、村(社区)“两委”主要负责人、集体经济组织负责人等重点群体的监督约束,同时也要防控农技人员、科技特派员和新型农业经营主体带头人等在政策执行、项目落地过程中的廉洁风险。针对“熟人社会”监督难的痛点,应综合运用提级监督、异地交叉检查、班子成员包案等方式,严肃查处利用职权干预插手工程、优亲厚友、吃拿卡要等侵害农民群众利益的问题。通过对“关键人”的精准防控,构建全方位监督体系,推动农村基层干部转变作风、廉洁为民,确保权力在阳光下运行,为推进宜居宜业和美乡村建设营造风清气正的政治生态。

紧盯“关键钱”,守好民生底线。涉农资金和农村集体“三资”管理是廉政风险的高发区,必须实施全方位、穿透式的精准监管。要严

管涉农补贴、专项资金、集体资产,重点整治虚报冒领、截留挪用等顽疾,特别是针对农业科技领域可能存在的套取科研经费问题进行专项审计与联动监督。借鉴数字化监督系统的成功经验,构建预算编制、资金拨付、绩效评估、成果验收的全链条监管体系,推动农村集体经济由“粗放管理”向“数智治理”转变。充分利用大数据、云计算等数字技术,打破部门数据壁垒,健全低收入核查、惠农资金流向比对等预警机制,推动监督从“被动受理举报”向“主动精准预警”转变。通过运用“室组地”联动监督模式,组织力量下沉一线,深入开展农村集体“三资”大起底工作,严肃查处财务公开不及时、管理不规范等问题。只有切实守好乡村振兴“钱袋子”,才能真正惠及广大农民群众。

(作者单位:西南政法大学纪检监察学院)

加快建设新就业群体友好场景

■朱媛媛

党的二十届四中全会指出,要构建就业友好型发展方式。就业是民生之本、稳定之基。市委六届八次全会也提出,要建设新就业群体友好场景。这一部署准确把握了就业友好型发展方式与新就业群体服务保障的内在统一关系,深刻阐释了就业质量与新就业群体获得感相互支撑、协同共进的内在逻辑。要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神和市委六届八次全会精神,持续推动构建就业友好型发展方式,加快新就业群体友好场景建设,不断增强新就业群体的归属感与幸福感,为实现全市经济社会高质量发展筑牢民生底线、凝聚不竭动力。

强化制度供给,筑牢友好场景的“保障网”。以系统性制度供给破解新就业群体发展难题,探索建立清晰、合理、可操作的权益保障体系。一是畅通诉求“直通车”。依托行业工会、社区党群服务中心等阵地设立服务窗口,配备专职联络员,精准对接新就业群体在报酬结算、权益保障、纠纷调解等方面的急难愁盼,全面推行诉求分级分类与限时办结制度,切实提升新就业群体的信任感和满意度。二是健全动态评估与反馈机制。建立以服务效能、群体满意度、问题解决率为核心的动态评估体系,定期开展第三方专业评估与多维度数据分析,有效识别政策盲点与服务堵点,强化评估结果运用,推动形成制度迭代、服务升级的管理闭环,实现从“被动响应”向“主动治理”转型。三是打造多功能服务站。围绕快递员、外卖配送员、网约车司机等新就业群体实际需求,在城市规划、社区建设、商业配套中系统性融入友好理念,优先在商圈楼宇、交通枢纽、社区园区等高频活动区域,加快布局集体休息补给、技能培训、医疗支持、文体活动、法律援助于一体的标准化服务站,统一配备暖心饮水、应急药品、免费充电、雨伞租借等基础物资,切实提升新就业群体的归属感。

聚焦能力跃升,打造友好场景的“加油站”。构建全周期、立体化的职业发展与支持体系,帮助新就业群体增强内生动力、拓宽成长空间。一是完善培训支持体系。整合政府、企业、职业院校、社会培训机构资源,构建线上线下结合、理论实操

奋发有为推进中国式现代化的武隆实践

【领导干部学习笔谈】

■范立新

党的二十届四中全会指出,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。武隆区锚定加快打造“世界知名旅游目的地、武陵山区高质量发展示范区、宜居宜业宜游旅居之城”的目标定位,牢牢把握现代化建设和高质量发展、改革发展、创新发展,系统谋划“十五五”时期经济社会发展的全局性任务,奋发有为推进中国式现代化的武隆实践。

守正创新打造品质旅游“新标杆”。发展旅游业是推动高质量发展的重要着力点。武隆区坚持因时而变、因势而变,主动适应旅游行业发展趋势,全力创建世界级旅游景区、度假区,构建全城全时全季全业态旅游发展新格局。丰富业态“引客来武”。提档升级仙女山、天生三桥等五大传统景区,精品化打造二龙洞、挂壁水渠等五大新锐景区,形成“十大硬核景区”。培育壮大自然研学、康养度假、目的地酒店、演艺赛事、影视文创、农文旅商“六大文旅融合业态”,打造负氧离子疗、中医蜂疗、艾灸疗、温泉疗、醋疗“五疗”品牌,建设全国首批高质量户外运动目的地。做优服务“留客在武”。结合数字重庆建设发展全域旅游,打造文旅公共服务调度平台,健全旅游国际化标准化服务体系,升级改造旅游服务基础设施,提升入境游客餐饮住宿、交通出行、金融服务便捷度,营造全国一流的“放心、舒心、开心”旅游环境。强力营销“聚客游武”。深度融

入巴蜀文化旅游走廊建设,迭代升级旅游Pass卡,建立旅游Pass联盟,做大“流量留量”。坚持“引进来”与“走出去”相结合,开展驻华使节、海外大V、留学生武隆行等系列活动,常态化举办国际山地户外运动公开赛、仙女山露营音乐节等节庆活动,提升武隆旅游的全球知名度。

聚势赋能锻造产业发展“新引擎”。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。武隆区坚持智能化、绿色化、融合化方向,全方位推进水陆空“三栖”立体经济发展,打造具有武隆辨识度的现代化产业体系。壮大工业集群“强筋骨”。主动融入全市“33618”现代制造业集群体系建设,加快水能、风能、页岩气等资源开发,推进银盘抽水蓄能、白马航电枢纽等项目建设,构建以乐源等龙头企业为主导的果蔬食品及农产品加工全产业链,培育清洁能源、食品及农产品加工、低空及汽车零部件制造等“五大基地”。深耕特色农业“亮名片”。实施“标准+信用+品牌+营销+保险”发展模式,做优武隆苕粉、武隆山羊、高山果蔬、高山泉水鱼等山地生态特色农业品牌,推动农产品“一物一码”全过程追溯体系建设,打造具有全国影响力的“渝东南武陵山区山地生态特色农业走廊”重要节点和中国好食材武隆基地。激活林下经济“增绿值”。以大仙女山片区林业改革发展综合试点为契机,大力发展林下经济,建设林下中药材、林下种植养殖、花卉苗木生产基地,开展森林疗愈价值研究,打造森林动物园、林下研学、绿色殡葬、树屋民宿“四大新场景”。

精雕细琢绘就城市发展“新图景”。城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。武隆

区深入践行人民城市理念,大力推动城市结构优化、品质提升、绿色转型、治理增效。优化空间格局“提品质”。提升中心城区城市品质能级,打造“小而美”的乌江流域明珠城市。仙女山度假区严控住宅开发强度、丰富产业业态,白马山度假区打造国际旅居康养目的地,“仙白辉映”打造全国清凉旅居品质第一城。数智赋能城市“强治理”。完善数字化城市运行和治理中心平台功能,构建全域感知、全数融通、高效协同治理体系,形成城市管理信息“一张图”。积极融入“人工智能+”城市开源新生态和人工智能赋能千行百业全城全时全场景体系,打造一批“AI+城市治理”等标志性人工智能赋能综合场景。筑牢韧性安全“固基石”。牢固树立底线思维,持续推进“大综合一体化”行政执法改革,推进城市生命线安全工程、防洪排涝等韧性基础设施建设,完善房屋全生命周期安全管理制度,加强防灾减灾救灾能力建设,全面提升城市极端风险应对能力和安全治理现代化水平。

不忘初心交出民生为大“新答卷”。中国式现代化,民生为大。武隆区始终把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,更好满足人民群众对美好生活的向往。推进乡村振兴“添新颜”。坚持“五个振兴”统筹部署、协同推进,深化“小县大城”“强镇带村”“强村富民”贯通联动改革,因地制宜发展新乡村集体经济,提标推进巴渝和美乡村建设,持续放大“世界最佳旅游乡村”品牌效应。完善公共服务“惠民心”。实施就业扩容提质行动,构建“就在文旅”就业体系,促进群众就业增收。建立与人口变化相适应的教育资源配置机制,优化“1+2+X”

城乡学校布局,完善教育评价体系,推行“一校两区”模式,打造“家门口”的好学校。健全“三医”协同机制,优化分级诊疗体系,打造紧密型“医联体”。守护绿水青山“靓底色”。把全域作为“美丽花园”整体保护利用,持续深入打好污染防治攻坚战,加强乌江、芙蓉江两大水域和仙女山、白马山、弹子山、桐梓山四大山脉重点生态功能区保护,提高世界自然遗产地管护利用水平,打造“两山论”生动实践武隆样本。

党建引领激发干事创业“新动能”。越是形势复杂多变、任务艰巨繁重,越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。武隆区深化落实党建统领“885”工作机制,坚持和加强党的全面领导、全面推进党的建设,全面从严治党,以高质量党建引领高质量发展。筑牢基层堡垒“强根基”。深化新时代“红岩先锋”变革型组织建设,加强和创新各领域基层党建,持续整顿软弱涣散基层党组织。迭代乡镇镇道履事项清单与“141”基层智治平台深度融合,健全区带镇街、镇街带村社网格机制,加快实现“一屏统揽、一网统管、一图查办”。锻造过硬铁军“提战力”。坚持实干实绩选人用人导向,健全“三实”识人察人机制,推进领导干部能上能下常态化,强化干部教育培训和实战锻炼,不断提升干部选拔任用工作质量和水平。深化正风肃纪“树清风”。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,持续深化整治群众身边不正之风,严肃查处国企、基建、招标投标等权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题,一体推进“三不腐”,切实营造风清气正的良好政治生态。

(作者系中共武隆区委书记)

加强组织管理 推动志愿服务工作高质量发展

■周林波

党的二十届四中全会指出,发展志愿服务,加强志愿服务组织管理。志愿服务是社会主义文明进步的重要标志。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视志愿服务工作,作出一系列重要部署,推动志愿服务体制机制不断健全。有效的志愿服务组织管理,能够提升志愿服务规范性、保障志愿者权益,并通过党建引领强化社会凝聚力、推动志愿服务从自发参与走向长效发展,从而更好地回应社会需求、助力基层治理。要

强化党建引领,锚定志愿服务组织发展方向。党建引领是志愿服务组织健康发展的根本保证。做好志愿服务组织规范管理,要加强组织的党建工作,让广大志愿者紧密团结在党的周围,不断扩大党在志愿服务组织中的影响力,增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、夯实党的执政基础。一是健全组织建设机制。新成立的志愿服务组织,具备组建条件的,推动其同步建立党组织;规模较小、党员较少的志愿服务组织可按

照就近就便原则,与其他社会组织联合建立党组织。二是畅通组织联络机制。志愿服务组织应积极联络,接受上级社会组织党建工作机构在党组织建设、党员队伍建设、思想政治工作的群众工作和党风廉政建设等方面的指导。三是拓宽党员参与渠道。志愿服务组织开展受群众欢迎的活动,提供群众期盼的服务,积极为群众排忧解难,增强党组织的吸引力和影响力。同时,主动与其他党组织结对共建,实现资源共享、优势互补。

夯实队伍根基,提升志愿服务组织专业水平。加强志愿服务组织队伍建设是避免志愿活动流于形式、保障志愿服务精准性和专业度的关键。一是开展志愿服务组织常态化赋能。采用多种形式对志愿者、志愿服务组织管理者开展通用知识、专业技能、文化礼仪、安全防护等方面的分层分类培训;探索对从事特殊人群、特定场所服务的志愿服务组织进行能力水平测试,建立一支政治觉悟高、业务水平强的骨干志愿者队伍。二是促进专业社工与志愿服务融合发展。探索专业社工和志愿服务组织结对发展模式,以政府购买服务、聘用或兼职等方式吸纳专业社工参

与志愿服务组织的相关事务,协助开展项目策划、人员培训等工作,提高志愿服务组织的专业化水平。三是搭建志愿服务督导交流平台。充分发挥志愿服务服务专家学者和资深志愿服务实务工作者资源,建立“督导专家库”,参与政策咨询、项目指导、质量评估及创新研究,有效促进志愿服务不断走向科学化和标准化。

重视资源整合,保障志愿服务组织持续发展。资源整合可有效确保志愿服务组织的公益性和非营利性,是志愿服务组织常态化、持续性开展服务的保障。一是积极争取财政资金支持,精准对接省市级党委社会工作部和中央社会工作部相关补助政策,申报志愿服务阵地运维、人才培养、项目运行、品牌建设等专项资金。二是撬动社会资源协同投入。推动政企合作共建,吸引企业慈善资源投入,探索“公益冠名”模式。强化专项基金与社会捐助,依法公开募捐并规范资金管理流程。推行“微公益”众筹,通过线上平台募集小额社会资金,探索社区月捐、商户捐等“多点小额”筹资模式。三是激活内生资源转化动力。探索服务资源货币化,开发定制化文化课程、非遗工坊体验

等付费增值服务,收益反哺公益项目。同时,采取活化利用阵地资源、孵化本土文创产品等多种方式,实现多点增收。

优化服务流程,塑造志愿服务组织特色品牌。流程优化是志愿服务组织提高服务水平、获得群众认可的核心。一是推动志愿服务组织服务流程标准化。鼓励志愿服务组织制定清晰的服务流程、职责清单和协作规范,编制服务流程标准化手册,明确需求采集、项目设计、资源链接、评估提质等关键环节。建立资源清单、需求清单、项目清单“三张清单”制度,实施“双随机、一公开”质量抽查机制,动态开展联合督查。二是推动志愿服务组织服务内容科学化。建立科学的志愿服务需求评估、转介、记录与反馈机制,创新“接单—派单—跟单—评单”四步工作法,同步电子服务档案系统,实现服务时长自动认证,进行全链条志愿服务项目管理。三是推动志愿服务组织服务项目品牌化。鼓励志愿服务组织结合所在地域的经济文化特点,探索具有本地特色的服务项目,加强对服务模式、优秀案例的总结提炼和宣传推广,打造具有地方辨识度的优秀志愿服务品牌。

(作者单位:西南大学国家治理学院)

用好红色资源 加强青少年理想信念教育

■刘樟民

党的二十届四中全会强调,加强和改进思想政治工作,推进校园文化建设和用好红色资源,加强青少年理想信念教育。红色资源是生动深刻的理想信念教材,将其融入青少年理想信念教育,既是传承红色基因的必然要求,也是培养担当民族复兴大任时代新人的重要举措。当前,意识形态领域面临的形势和斗争愈加复杂,应充分用好红色资源,高度重视红色资源具有的政治引领、价值塑造、精神激励、实践养成等功能,加强青少年理想信念教育,传承红色基因、培育时代新人。

深挖红色资源内涵,筑牢理想信念教育根基。红色资源是中国共产党人精神血脉的传承载体与立德树人的生动教材,具有强大的感染力和感召力。用好红色资源,首要在于深入挖掘其蕴含的精神内核与时代价值,实现历史与现实的深度对话。系统梳理与阐释红色资源背后的故事、人物与精神,不仅要讲清楚“是什么”,更要讲透彻“为什么”,揭示革命先辈坚定信仰、不畏牺牲、艰苦奋斗

的精神密码。结合党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,探寻以物言史的红色基因谱系,从一代又一代中国共产党人的顽强拼搏和不懈奋斗中,引导青少年深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易。通过追根溯源,引导青少年从红色基因中感悟马克思主义的真理力量和实践伟力,深刻认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好,从而把信仰的种子埋到思想深处,夯实青少年理想信念根基。特别要注重挖掘不同地域、不同类型的红色资源,将井冈山精神、长征精神、延安精神、红岩精神等中国共产党人的精神谱系与当地革命文物、历史事件、英雄事迹紧密结合,让理想信念教育既有理论的深度,又有乡土的温度和情感的共鸣。

创新红色教育形式,突破传统“说教式”教育局限。红色资源是青少年传承红色基因的“营养剂”。要让红色教育真正入脑入心,必须遵循青少年的认知规律和接受特点,在形式、载体、话语体系上进行创新。积极运用虚拟现实(VR)、增强现实

(AR)等数字技术,打造沉浸式、交互式体验场景,让青少年身临其境地感受革命岁月的艰辛与伟大。推动红色资源与文艺创作、网络传播深度融合,创作一批富有感染力的红色动漫、微电影、短视频、舞台剧等文化产品,用青春语态讲述红色故事。大力拓展实践育人和网络育人空间和阵地,精心设计红色研学旅行路线,组织青少年参观革命遗址、纪念馆,开展情景教学、角色扮演、志愿服务等活,在行走中阅读历史、在体验中升华思想。加快建设线上红色展馆,开展主题“云团课”活动,形成线上线下联动、校内校外结合的立体化教学模式,使红色教育更具吸引力、时代感和穿透力。此外,要关注网络亚文化,精心设计红色研学旅行路线,组织青少年参观革命遗址、纪念馆,开展情景教学、角色扮演、志愿服务等活,在行走中阅读历史、在体验中升华思想。加快建设线上红色展馆,开展主题“云团课”活动,形成线上线下联动、校内校外结合的立体化教学模式,使红色教育更具吸引力、时代感和穿透力。此外,要关注网络亚文化,善于将红色元素有机融入青少年喜爱的国风、动漫、电竞等圈层文化,通过“二次创作”“跨界联动”等方式,在潜移默化中实现价值引导,守住网络意识形态主阵地。

健全育人长效机制,充分发挥红色资源育人功能。红色资源是党和国家的宝贵财富,具有教育引导青少年传承红色基因、赓续红色血脉的重要功能。充分发挥红色资源育人功能是

一项系统工程,需要制度保障、协同推进和常态落实。一要加强顶层设计与统筹规划。将红色教育纳入国民教育体系,明确各学段教育目标、内容与要求,推动红色资源进教材、进课堂、进头脑。二要健全部门协同和社会参与机制。整合宣传、教育、文旅等部门力量,鼓励博物馆、纪念馆、爱国主义教育基地与学校建立长期合作关系,提供专业化、常态化服务。加强师资队伍建设,有针对性地对思政课教师、班主任、辅导员等开展红色教育专题培训,提升其运用红色资源开展教育教学的能力。三要完善评价激励机制。将红色教育成效作为学校育人工作评价的重要参考,对优秀案例、创新做法予以表彰推广。同时,注重家庭熏陶与社会氛围营造,引导家长重视红色家风传承,鼓励社会各界支持红色文化传播,形成全社会共同关心、支持和参与青少年红色教育的良好格局,确保红色基因代代相传,为培养担当民族复兴大任的时代新人提供持久而深厚的精神动力。

(作者单位:四川外国语大学,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)