

【深度聚焦】

■刘嗣方

探索超大城市现代化治理新路子，是习近平总书记交给重庆的一项重大任务。从党的二十大报告提出“加快转变超大特大城市发展方式”到中央城市工作会议提出“建设现代化人民城市”，再到党的二十届四中全会提出“推进超大特大城市治理现代化”，这体现了对重庆、上海、北京等超大城市创新实践的充分肯定，也体现了“转变城市工作重心，更加注重治理投入”的重要原则，标志着我们党对城市发展治理的规律性认识达到一个新高度。

重庆推动超大城市现代化治理的成功密码

超大城市在国家发展全局中具有重要地位，超大城市治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的关键支撑。党的二十大以来，重庆深学笃用习近平总书记关于城市工作的重要论述，加强党对超大城市现代化治理的全面领导，深入践行人民城市理念，从解决实际问题、应对多样诉求和面临复杂场景出发，聚焦打造超大城市现代化治理示范区，走出了“一体部署、双轮驱动、三级贯通、五级联动、双向赋能”的具有首创性和高辨识度的超大城市现代化治理新路子。

加强党的领导是重庆推动超大城市现代化治理的根本保证。创新地将党建统领“885”工作机制融入超大城市整体治理体系，整合各方面资源和力量，搭建一体化智慧大脑、基础设施、算力资源等公共服务平台，以党建统领构建“共建共治共享”的基层治理共同体，把党的政治优势、组织优势转化为强大的治理效能。

坚持人民至上是重庆推动超大城市现代化治理的价值取向。深入贯彻落实“中国式现代化，民生为大”理念，着力解决群众急难愁盼问题和高频共性需求。以“小切口”撬动大治理，实施城市建设“六大攻坚行动”，打造“15分钟高品质生活服务圈”，实施“渝城助医”“渝城护学”行动，打造“口袋公园”，建设小微停车场，推动垃圾分类、全城“无废城市”建设，让“民生工程”成为“民心工程”，推动从“物的现代化”转向“人的现代化”。将全过程人民民主贯穿市域治理实践全过程各环节，充分调动各方积极性创造性，彰显城市发展治理源于人民、依靠人民、造福人民。

依托双轮驱动是重庆推动超大城市现代化治理的关键路径。顺应以人工智能为代表的全球科技革命和产业变革新趋势，打破传统的思维定式和路径依赖，探索首创性、差异化改革，以数字化引领撬动全面深化改革，激发超大城市现代化治理综合叠加效应。一方面，以数智赋能超大城市现代化治理为牵引，强化“一体部署、多跨协同、生态支撑、示范引领”，迭代升级数字重庆建设，推动一体化智能化公共数据平台建设，实体化运行1个市级治理中心、39个区县智慧城市和1031个镇街基层治理中心，开发数字党建、数字政务、数字经济、数字社会、数字文化、数字法治六大应用系统，建成“141”基层智治体系，打造“民呼我为”便民服务、“一表通”基层减负等数智化应用创新性标杆案例，持续放大人工智能赋能治理综合效应，推动超大城市数智化治理变革重塑。另一方面，以“大综合一体化”城市综合治理体制机制创新为抓手，探索建立市级统筹、一贯到底的治理架构，有效破解跨区域协同、管理碎片化、职责交叉等难题，构建起横向协同、纵向贯通、高效统筹的城市治理新体系。成立由市委、市政府主要负责同志任“双主任”的城市治理委员会，设立首席数字官和专家委员会，构建涵盖人工智能、韧性城市建设等多个领域的专家库，组建重庆市城市治理研究院和市民参评团，全面推进中心城区行政执法一体化运行，让城市治理在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

厚植文化底蕴是重庆推动超大城市现代化治理的重要标志。坚持以文润心，以文化人，以文惠民、以文兴城，加强文化传承创新，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，凸显城市风貌特色和精神气质，推动洪崖洞、十八梯等有机改造更新，开展“春风满巴渝”社会风气提升行动，举办长江文明论坛，提炼弘扬“坚初、忠勇、开放、争先”的城市精神，加强西部国际传播中心建设，促进文明交流互鉴。

筑牢安全基石是重庆推动超大城市现代化治理的底线要求。聚力建设平安重庆、法治重庆，通过依法治理、数字赋能、重点管控等措施，积极推进韧性安全城市建设，实施新型基础设施升级改造，构建数字应急“1356N”整体架构。构建“三控八制”风险闭环管控体系，紧盯重点场所、区域、人群、时段、行业等问题除险清患，精准高效防范处置重大风险隐患，全面优化韧性可靠、敏捷高效的城市安全运行体系，

推动城市安全治理从被动应对向主动防范、从局部应对向系统治理、从刚性对抗向韧性建设的系统性转变。

运用科学方法是重庆推动超大城市现代化治理的破解之道。坚持问题导向，紧紧围绕人民群众急难愁盼问题，建立“发现—反馈—解决—复盘”机制，切实解决人民群众关心的痛点、堵点、难点问题，推动治理重心下移、力量下沉、保障下倾，实现民有所呼、我有所应。坚持重点突破，以“8+1”中心城区为重点带动全局，逐步扩大到渝西地区和全市范围，以点带面推动城市治理从条块分割转向整体协同、从城乡分离转向城乡一体。坚持系统观念，把城市作为有机生命体系统谋划，协同联动、系统集成，加强全生命周期管理，整体推动城市治理体系重构。

推动重庆超大城市现代化治理迭代跃升

“十五五”时期是实现重庆市治理创新突破、全面发力、整体跃升的关键阶段。要对标落实党的二十届四中全会部署要求和中央城市工作会议精神，以建设现代化人民城市为目标，协调推进数智赋能与城市综合治理体制机制改革，全面迭代城市治理体系，努力使重庆成为超大城市现代化治理实践探索示范区、制度创新先行区和理论研究引领区。

注重目标迭代。将建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标全面融入现代化治理各领域各环节，全面迭代现代化治理目标、工作、政策、评价体系，在服务国家重大战略中发挥示范带动作用。要把握“城市是生命体、有机体”的精髓要义，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动建筑、街道、管网等构成的城市肌体与历史记忆、文化情感、人文精神交融共生，彰显城市内生动力和生命张力。要围绕“城市”的核心是人”的实践要求，坚持投资于物和投资于人紧密结合，提质打造“15分钟高品质生活服务圈”，强化民生导向和群众满意度测评，更好满足人民群众高品质生活需要，确保治理不偏离以人民为中心的价值取向。

注重政策集成。整合国家近期密集出台的国土空间治理、城市有机更新、历史文化传承保护、城市闲置资产盘活、人工智能场景培育应用等一系列政策，强化国土空间规划基础作用，一体推进城市体检和有机更新，深入实施“人工智能+”行动，推进城市管理进社区，建设好房子、好小区、好社区、好城区，创新盘活城市群、都市圈土地资源 and 房屋资源，充分激发市场力量和社会资本参与治理活力。

注重区域协同。顺应现代化城市群和都市圈布局组团式、网络化新趋势，在统筹实施国家重大战略、塑造区域协调发展新格局中推动超大城市现代化治理，构建政策协同、执法联动、机制创新、标准对接、实施协作、共建共享新格局，提高城市群、都市圈治理水平。要以重庆和成都这两个超大城市现代化协同治理为牵引，通过与成都市圈和周边城市群协同治理带动双城经济圈治理现代化，唱好新时代超大城市现代化治理“双城记”。以“8+1”中心城区为牵引打造两江新区现代化治理创新示范区，进而带动渝西地区和“两翼”地区协同治理、城乡一体化治理。以高水平开放促进城市治理，在做强双循环中培育治理新优势，增强内陆开放综合枢纽服务效能。

注重智慧实战。紧扣数字重庆基本能力建设目标，全面夯实全市统一的数智底座，打造高能级城市运行和治理智能中枢，拓展“AI+”综合应用场景，打造高质量数据集和可信数据据空间。发挥海量数据、丰富场景、产业基础和算力底座扎实的综合优势，完善“物联、数联、智联”三位一体的城市感知网和“空地—人”立体感知体系，增强市、区县、镇街三级数字化城市运行和治理中心实战实战能力，构建城市工作数字化闭环新模式。推进城市全域数字化转型，加强智慧治理规则、管理、技术、标准等制定和衔接，打造数字意识强、驾驭本领高的高素质干部队伍，持续提升人工智能与数字重庆双向赋能效应，形成数据驱动、场景牵引、AI赋能的超大城市发展、服务、安全、治理全新生态。

注重制度创新。推动国家建立健全超大城市现代化治理制度和机制，结合深化“大综合一体化”城市综合治理体制机制改革，打造规范运治一体化综合场景，推动治理制度创新、机制高效、流程优化与场景开放协同，完善治理相关法规体系，实现智慧治理手段现代化与体制机制高效运行相得益彰。

注重理论建构。加强党的创新理论体系化学理研究阐释，组织相关学科力量开展有组织科研，就重大理论问题协同攻关，在实践探索基础上构建起城市现代化治理的中国自主知识体系，既要逻辑严密、体系完整，又要有管理根源、深层机理，为超大城市现代化治理提供学理支撑。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，四川外国语大学党委书记）

## 深入推进以人为本的新型城镇化

### 【决策谏言】

■范嘉祥

党的二十届四中全会指出，“深入推进以人为本的新型城镇化”为“十五五”时期推进新型城镇化明确了目标方向与行动路径。城镇化是现代化的必由之路。只有推进新型城镇化，才能有效解决农业、农村、农民问题，支撑区域协调发展，助力扩大内需和促进产业升级。我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，要坚持以人民为中心的发展思想，稳步提高城镇化质量和水平，充分激发其中蕴藏的巨大内需潜力，为中国式现代化提供强劲动能与坚实保障。

科学推进农业转移人口市民化，落实好新型城镇化的首要任务。农业转移人口市民化意味着农村劳动力向城镇转移，是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的重要内容。一是因地制宜时放开落户限制。实施以经常居住地登记户口制度，畅通农业转移人口进城落户渠道，做好行政审批服务保障，把流动人口逐步还给市场选择。立足城市功能定位与人口承载能力，通过居住证扩容、积分项目精简、户籍准入年限互认等制度，使人们平等地享有“安家落户”的权利，让为城镇建设付出劳动的农业转移人口有更多归属感、幸福感。二是推动基本公共服务保障“随人走”。农业转移人口市民化离不开基本公共服务保障，既要公平地供给流入户籍地应有的公共服务，还要提供社保关系转移接续服务与针对性的福利保障。要优化农民工、灵活就业人员、新就业形态劳动者等群体的参保政策，增加小户型、低租金保障性租赁住房供给，筑牢群众安身立命的民生根基。坚持以公办学校为主体，将随迁子女纳入流入地义务教育保障范围，实现子女“家门口”上好学，解决好“举家搬迁”的后顾之忧。

保障范围，实现子女“家门口”上好学，解决好“举家搬迁”的后顾之忧。

持续完善城镇化布局和形态，优化好新型城镇化的“四梁八柱”。布局和形态不是单纯的地理方案，而是新型城镇化的坐标体系与空间格局。只有把大中小城市、县城和小镇的坐标系校准，优化城镇化布局 and 形态，才能让人口流动、资源配置、治理半径在一张图里对齐，让配套政策精准供给。一是优化城市规模结构。超大特大城市要“瘦身健体”，合理疏解一般性制造业、区域物流、专业市场等非核心功能，打造高质量发展主引擎，瞄准新质生产力提升高端产业引领能力，以合理“减法”换得核心竞争力。大中城市依托资源禀赋与产业基础实现差异化、规模化、集群化发展，小城市、小镇与边境城镇强化特色功能。通过形成分工有序、协同高效的产业空间体系，统筹解决城市群、都市圈内超大城市功能过度集中与中小城市发展动能不足的结构性问题。二是推进城市群一体化与都市圈同城化向纵深发展。构建组团联动、网络协同的城市群与都市圈，健全都市圈同城化推进机制，推动通勤效率提升、产业梯度推进、公共服务共享，夯实区域协调发展的空间支撑。

因地制宜提升县城发展质量，夯实好新型城镇化的重要载体。县城是联接城乡的重要节点。县城城镇化不仅关系到中国城镇体系的优化与区域经济的均衡发展，更是推进城乡融合、缩小城乡差距、实现共同富裕的关键所在。发展县域经济有助于促进就地城镇化，一方面缓解大城市人口过度集聚的压力，另一方面降低城镇落户门槛。要促进县域经济发展，提供就业岗位与完善公共服务，提高县城居民生产生活水平。一是立足自身要素禀赋，精准挖掘比较优势并转

化为竞争优势。重点培育比较优势突出、带动“三农”能力强、就业吸纳力足的行业，统筹本土产业培育与外部产业转移承接。二是依托开发区、产业集聚区等平台载体，引导县域产业集中集聚发展。布局物流中心与专业市场，构建工业品与农产品分拨中转枢纽。通过引导资金、研发补贴和人才引进，吸引高校、科研机构及龙头企业参与，实现技术扩散与知识溢出。三是紧扣产业升级与消费升级需求，持续优化县城消费环境，推进弥补县城突出短板的项目，更好满足农民到县城安家就业与生产生活的迫切需要。

坚持城市内涵式发展主线，积蓄好新型城镇化的强大动能。城市内涵式发展强调内部要素创新提升，重在聚焦人民群众的需求，向内向深推进宽领域、深层次、高质量发展。一是以存量提质增效与增量合理增长为先手棋。把工业锈带、老旧小区、城中村等存量空间改造为新型产业单元和生活社区。控制新增用地规模、优化增量结构，让每一寸土地都承载创新功能、释放增长动能。二是以品质提升、绿色转型、文脉赓续为坐标系。在品质提升方面，补齐公共服务短板，构建房地产发展新模式；在绿色转型方面，实施降碳减污扩绿增长协同推进，建设生物多样性友好城区；在文脉赓续方面，把历史街区和文化基因嵌入创新场景，实现生产、生活、生态、文化深度融合。三是以安全韧性和智慧治理为着力点。推进城市生命线数字化建设，严控超高层建筑风险、统筹防洪排涝与自然灾害防治。用数据流打通应急指挥、公共服务和基层治理渠道，创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。

（作者单位：重庆大学马克思主义学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

## 深化民间人文交流 推动中华文化出海

■胡杨

党的二十届四中全会提出“提升中华文明传播力影响力”，并强调“完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，加强重点基地建设，增强主流媒体国际传播能力，全面提升国际话语权，讲好中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象”。这为加强民间人文交流、构筑中华文化出海新生态提供了重要遵循。民间人文交流是中华文化与世界对话的重要桥梁和纽带，也是加快构建中国话语和中国叙事体系的重要组成部分。要促进民间人文交流，深化文明交流互鉴，推动中华文化更好走向世界。

赋能民间主体，激活文化出海核心力量。中华文化出海需要坚持“以人为本”的理念，从传统的主流媒介单向输出转向多主体间的交流互动，以更具温度的方式向世界传播中华文化。一是促进全民文化表达，形成民间共创格局。在数智技术赋能下，中华文化传播主体从专业化机构向全民参与扩展。推动短视频创作者、非遗代表性传承人、留学生、青年志愿者等以“主人翁”姿态阐释中华文化，使传播内容更接地气、更具感染力。二是培育国际文化使者，推动中华文化有效“他塑”。当前，国际传播环境日益复杂，受众文化背景差异显著，舆论场结构不断重塑。中华文化出海已开启与海外受众持续对话、共同阐释的新阶段。应积极携手国际网红主播、文化名人、媒体平台等，鼓

励更多海外创作者以个性化视角记录真实的中国，在“他塑”上持续发力，推动中华文化“出海”又“出彩”。

重塑交流格局，构建全球对话生态网络。民间人文交流正从“零散活动”向“生态化系统”转型，要进一步推动中华文化出海向多层次、宽领域、全方位、立体化发展。一是建立节点共生的图层传播网络。民间人文交流涵盖教育、文化、体育等多个领域，形式丰富多样。海外网红博主、海外华人群、留学生、跨境企业员工等均可成为传播节点，实现文化信息的有机流动与即时反馈。要加快打造“节点—网络”去中心化传播模式，突破传统单点传播局限，形成具有圈层穿透力的立体传播格局。二是孵化“新中式美学”文化IP集群。近年来，诸多中华文化符号被赋予时代生命力，以网剧、网文和网剧为代表的文化出海“新三样”，凭借兼具潮流与民族风格的表达，成为全球青年接触中华文化的重要窗口。要加快打造国潮国风等具有辨识度的文化IP，在不同领域形成多样态的民族文化符号集群，以柔性化、情感化的方式传播中华文化。三是打造虚实融合的文化传播矩阵。在数字空间，善用大数据、AI、云计算等技术，创新文化内容的生产和传播方式，依托各类平台实现精准推送。在现实场景中，推动“引进来”与“走出去”双向互动，通过“China Travel”入境游、艺术交流、教育访学等项目，拓宽中华文化出海的实践路径，打造线上线下融合赋能的

中华文化立体传播矩阵。

建立长效机制，构筑持续发展支撑体系。民间人文交流已成为维护我国与世界关系稳定发展的重要方面，需要以长效有力的保障机制为其保驾护航，守护中华文化出海行稳致远。一是强化顶层设计，推动政策与市场协同。以民间人文交流为核心支点，统筹国家战略与市场机制，形成系统性支持。政策层面突出普惠性，构建覆盖创作、传播、产业转化的全链条扶持体系，通过资金引导、税收优惠等措施降低市场主体参与门槛。以政府投资基金撬动社会资本，形成“政府搭台、企业唱戏、民众共创”的互动生态。通过资本、技术与品牌赋能，推动分散的民间文化转化为丰富的文化产品，实现文化价值与市场价值的统一。二是健全评估机制，优化风险防控体系。围绕民间人文交流实践，构建兼具效能与安全的动态平衡框架。效能评估可涵盖项目覆盖面、内容产出量、受众参与度等显性指标，以及情感共鸣、价值认同、文化适配性等隐性指标，全面衡量传播实效。风险防控聚焦文化敏感性，利用AI实时监测易引发误读的高风险节点，建立干预机制。同时，依托区块链溯源全链条数据，形成“民间实践、专家研判、技术支持”的协同治理模式，在激发民间活力的同时筑牢安全底线，更好推动中华文化出海。

（作者系四川美术学院副教授，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

## 以强化国家安全教育筑牢人民防线

■龙佳梅

党的二十届四中全会指出，要推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。国家安全教育作为国家安全工作的重要组成部分，是贯彻落实总体国家安全观的重要举措，是维护国家主权、安全、发展利益的必然要求。要通过系统化、常态化、创新化的国家安全教育，不断增强全民国家安全意识、提升安全素养，凝聚安全共识，筑牢国家人民防线。

健全体制，推动国家安全教育系统化。立足国家治理现代化全局，构建权责清晰、运转高效、全域覆盖的制度体系。一是构建层级贯通的治理体制。各级党委要以总体国家安全观为指引，推进国家安全教育制度化建设，将其融入法治国家、法治政府、法治社会一体建设进程，使教育工作从“阶段性任务”转向“制度性要求”；地方政府要强化统筹协调，结合区域资源禀赋与安全需求，打造兼具地方特色与示范效应的教育品牌，推动国家政策与地方实际精准衔接；各部门要突出实践落地，建立清单化管理、常态化督导与动态化评估机制，打通政策执行“最后一公里”。二是完善跨域协同的联动机制。以教育部门为主导，国安、公安、应急等多部门协同联动，明确各部门权责边界，国家安全机关强化专业内容指导与典型案例供给，教育部门统筹课程研发与师资培养，公安、应急等部门提

供实践场景与技能支撑，形成工作合力。三是构建多元参与的协同格局。强化各级各类学校主阵地作用，将国家安全教育全面融入人才培养方案；激活家庭协同育人效能，推动安全理念进家庭、进日常生活；汇聚社会广泛力量，鼓励企业、社区、智库等参与教育资源开发与实践基地建设，构建“党政主导、家校联动、社会参与”的育人共同体。

完善体系，实现国家安全教育常态化。立足国家安全教育系统性本质与受众群体的差异性特征，构建覆盖全民、精准适配、动态优化的教育体系。一是构建大中小学一体化阶梯式课程体系。立足不同年龄段学生认知规律、身心发展特点，遵循学段衔接、螺旋上升规律，通过一体化设计，构建“启蒙—认知—实践—深化”的阶梯式课程进阶路径，编写跨学段统一教学指南，实现大中小学国家安全教育系统化推进。二是健全分层分类的国家安全教育体系。针对领导干部这一“关键少数”，将国家安全教育纳入干部教育培训核心课程，重点提升统筹发展和安全的战略思维与实践能力；针对青少年这一“未来力量”，推动国家安全知识进教材、进课堂、进头脑，上好青少年国家安全“第一粒扣子”。三是建设动态更新的内容体系。紧跟国家安全理论创新和实践发展，组建跨学段、跨学科教研共同体，整合高校、科研院所、实务部门等专家资源，系统梳理各级党、各群体的教育目标与内容重难点，将习近平总书记关于总体

国家安全观的最新重要论述、新兴领域国家安全政策法规、典型案例等及时纳入教育内容，确保教育内容的时效性和前瞻性。

拓展路径，驱动国家安全教育创新化。运用多元化、沉浸式、互动性的传播路径，推动国家安全理念从“理论形态”转化为“实践自觉”。一是以全媒体传播体系拓展覆盖范围。整合传统媒体与新兴媒体资源，构建“报、网、端、微、屏”一体化传播矩阵，将国家安全知识转化为符合新媒体传播规律的内容产品，利用政务服务窗口、公共交通载体开展碎片化教育，推动国家安全元素融入日常生活场景。二是以科技赋能打造沉浸式教育场景。运用虚拟现实（VR）、增强现实（AR）技术打造国家安全模拟体验馆，模拟网络攻击、间谍渗透、应急处置等场景，将其纳入学校常态化实践课程，让受众在沉浸式体验中提升风险识别和应对能力；组织反恐防暴、应急避险、网络反诈等实景演练，通过“理论学习+实战练兵”双轮驱动，提升教育实效。三是以典型示范引领激活全民参与热情。挖掘宣传维护国家安全的先进典型事迹，制作系列人物专题片、纪实报道，用身边榜样激发全民维护国家安全的责任感。结合“4·15”全民国家安全教育日，开展丰富多样的主题活动，搭建“国家安全建言献策”平台，畅通公众参与国家安全建设的渠道，让群众在互动参与中深化对国家安全的理解和认同。

（作者单位：重庆商务职业学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）



重庆主城一景。特约摄影 王正坤 视觉重庆