

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

做好新形势下经济工作必须坚持政策支持和改革创新并举

■黄泽清

党的二十届四中全会把“高质量发展取得显著成效”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一。中央经济工作会议统筹国内国际两个大局，科学分析我国发展形势，在新的实践基础上，概括提炼出“五个必须”的新的认识和体会，为当前做好经济工作提供了科学指引，是对习近平经济思想的进一步丰富和发展。“五个必须”紧密联系、相互贯通，其中“必须坚持政策支持和改革创新并举”在“五个必须”中具有承上启下的关键作用。它上承“必须充分挖掘经济潜能”这一经济工作总体判断，下启“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”“必须以苦练内功来应对外部挑战”三个具体方法，分别对应理清政府与市场关系、需求中的投资与消费关系、发展中的内部与外部关系，为解决我国经济发展中面临的老问题、新挑战提供了科学的方法论指导。

必须坚持政策支持和改革
创新并举的理论逻辑

当前，“十四五”圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。在这一时期，经济工作应置于“十五五”规划和2035远景目标的整体框架下统筹考虑。面对经济发展中出现的周期性、结构性、体制性问题相互交织的现象，必须坚持政策支持和改革创新并举，理清经济发展中的短期与长期、增量与提质、需求与供给的辩证统一关系。

一是经济发展短期与长期的辩证统一关系。当前，我国经济发展的外部环境变化影响加深，国内供需矛盾突出，重点领域风险隐患较多。在这一背景下，政策支持更多体现为对经济运行的稳定功能，着力通过宏观政策的前瞻性、针对性和协同性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济运行保持在合理区间。政策支持是应对短期波动、缓解阶段性矛盾的重要手段，但是，经济工作的目标并非稳住短期，而是谋求长期的可持续发展。改革创新正是通过体制机制调整和制度供给优化，解决制约经济持续健康发展的深层次问题，稳住经济长期向好的基本趋势。因此，政策支持

并不是对改革的替代，而是为改革推进和结构调整创造必要的窗口和稳定环境；改革创新也不是对政策调控的否定，而是为政策效果的持续发挥提供制度基础。坚持政策支持和改革创新并举，实质上是在短期的“稳”与长期的“进”之间建立内在贯通机制，落实稳中求进的政策取向，使短期稳定服务于长期发展，实现两者有机统一。

二是经济发展增量与提质的辩证统一关系。党的二十届四中全会和中央经济工作会议均明确提出“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”，这表明，保持经济增长的合理规模和提升经济发展的质量是同样重要的。“稳中求进、提质增效”的政策取向所强调的不仅是增加质的提升效率，还应维持量的稳定增长。政策支持在其中的作用就是通过发挥存量政策和增量政策的集成效应，为经济运行提供必要的增长动能，推动经济保持合理增速。与此同时，改革创新则是提升质量的重要动力，要通过改革提高资源配置效率，通过创新提升增量中蕴含的质量。把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程中，就需要坚持政策支持与改革创新并举，避免“有量无质”或“重质失量”的偏差。因此，坚持政策支持和改革创新并举，能够通过增强改革与政策的协同效应把“质的有效提升”建立在“量的合理增长”基础之上，在量质互动中实现经济发展方式的转型。

三是经济发展需求与供给的辩证统一关系。供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面。供给管理与需求管理是对市场经济运行进行宏观管理的两种基本方法，目的是保持社会总供给和社会总需求在总量和结构上达到基本平衡，从而促进经济持续健康发展。在实际经济运行中，如果主要矛盾出现在供给侧，则宏观经济管理方法以供给管理为主；如果主要矛盾出现在需求侧，则宏观经济管理方法以需求管理为主。党的十八大以来，我国经济发展供给侧和需求侧都面临问题，但矛盾的主要方面在供给侧，因而实施了供给侧结构性改革。但是，随着世界百年变局加速演进，国际需求持续疲软，国内供需矛盾突出。为此，需要加大政策支持力度，通过实施更加积极有为的宏观政策，扩大内需，稳定和改善社会预期，为经济运行提

供必要的需求条件。值得注意的是，要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，通过改革创新提升供给侧对需求变化的适配能力。改革创新的作用就是优化供给结构、提升供给质量，使供给能够更好满足人民美好生活需要。因此，坚持政策支持和改革创新并举正是通过实现需求与供给在更高水平上的动态平衡，推动高质量发展。

强化政策支持的主要内容

加大经济政策的逆周期和跨周期调节力度。逆周期调节强调在经济运行承压的情况下，通过更加积极有为的经济政策稳定经济运行，防止短期波动演化为潜在风险；跨周期调节则注重在更长时间内把握政策节奏，稳定市场预期，提振社会信心。为此，财政政策要更加积极，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，保障财政政策在扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域的支持力度；货币政策要适度宽松，把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用多种货币政策工具，提升金融服务实体经济的质效。

加大社会政策对消费和民生领域的支持力度。政策支持不仅体现在宏观经济层面，更体现在对居民收入、消费能力和民生保障的支持上。在提振消费方面，制定城乡居民增收计划、扩大优质商品和服务供给、优化“两新”政策实施。在保障民生方面，实施稳岗扩容提质行动，稳定重点群体就业。同时，在住房、教育、医疗、养老等民生领域补短板，消除人民群众后顾之忧，增强其消费意愿和消费能力。要深刻认识到经济政策和社会政策的协同性，社会政策绝不是经济政策的配套措施，而是扩大内需、促进经济良性循环的重要支撑力量。

增强宏观政策取向一致性和有效性。政策支持应强化系统观念，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。宏观政策容易出现政策叠加效应不足、政策传导机制不畅等问题。为此，一方面，要增强宏观政策取向一致性，促使不同政策目标和政策工具之间形成合力，避免出现政策相互掣肘的情形。另一方面，要提升政策有效性，政策支持不仅要“出得及时”，更要“落得下去，见到效果”，健全预期管理机制、

加强政策宣传解读，为经济发展创造良好政策环境和营造良好社会氛围。

深化改革创新的重要方向

坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。深化改革创新的重要任务之一就是以改革攻坚破解制约高质量发展的体制机制障碍。面对经济运行中出现的结构性、体制性问题，需要全面深化改革来释放制度红利。为解决市场分割、要素流动不畅、“内卷式”竞争等问题，中央经济工作会议围绕全国统一大市场建设、国资国企改革、民营经济发展、要素市场化配置等领域进行系统部署，通过制定统一规则条例、完善市场竞争机制来提升资源配置和市场运行效率。

坚持创新驱动，加快培育壮大新动能。深化改革创新的又一重要任务是以创新驱动培育壮大高质量发展新动能。在新一轮科技革命和产业变革的历史机遇期，要统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，一体推进教育科技人才发展。要强化企业创新主体地位，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。值得注意的是，创新驱动不仅指科技层面的创新，更是科技创新和产业创新的深度融合。因此，要实施新一轮重点产业链高质量发展行动、深化拓展“人工智能+”行动，完善人工智能治理。

“必须坚持政策支持和改革创新并举”是党中央立足当前国内外新形势新挑战，对我党经济发展规律的系统把握和理论升华，构成了习近平经济思想的重要组成部分。从理论逻辑上看，这一重要论述通过统筹短期与长期、增量与提质、需求与供给，为经济发展提供科学方法论；从实践进程上看，这一重要论述通过政策支持和改革创新的协同发力，为推动高质量发展提供基本遵循。在“十五五”良好开局的新时期，必须坚持政策支持和改革创新并举，在稳住经济运行基本面的同时，夯实经济长期向好的制度根基，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

（作者系中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员，本文为国家社科基金青年项目：25CJL048成果）

■李文峰

党的二十届四中全会强调，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位。推进自我革命，必须固本培元、增强党性。党员干部的党性，是党的先进性和纯洁性在党员个体上的具体表现，是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。增强党性，重在坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、纯正道德品质、保持清正廉洁，不断筑牢党性根基，锻造党性灵魂、淬炼党性初心、砥砺党性品格、永葆党性本色，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

坚定理想信念，筑牢党性根基。理想信念是立党兴党之基，也是党员干部安身立命之本。一是坚定对马克思主义的信仰。要全面、准确、科学地认识马克思主义，最重要的是掌握其精神实质，真正在学懂、弄通、做实上下功夫，坚持用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代。二是坚定对中国特色社会主义的信念。要认清中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是实现中华民族伟大复兴的必由之路，进一步坚定“四个自信”，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。三是坚定对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，为崇高理想信念而矢志奋斗。

铸牢对党忠诚，锻造党性灵魂。对党忠诚，是共产党人首要的政治品质，是检验党性的第一标准。一是对党的信仰的忠诚。绝对的忠诚源于坚定的信仰，信仰的坚定来自理论的清醒。新时代广大党员干部要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。二是对党组织的忠诚。翻开党章，“对党忠诚”是明确的义务；重温入党誓词，“对党忠诚”是庄严的承诺。对党忠诚，检验的是共产党员的政治立场、政治方向、政治信念、政治品格、政治能力，要严守党的政治纪律和政治规矩，永远对党忠诚、为党分忧、为党尽责、为党奉献。三是对党的理论和路线方针政策的忠诚。党员干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到执行党中央决策部署不讲条件、不打折扣、不搞变通。面对大是大非和重大原则问题做到旗帜鲜明、敢于亮剑，以勇于担当、担责、担险的实际行动诠释对党忠诚。

厚植为民情怀，淬炼党性初心。党性寓于人民之中，没有脱离人民性的党性，也没有脱离党性的人民性。一是把爱民之情记在心上。坚持以人民为中心，把人民放在心中最高位置，站稳人民立场，把为民造福作为矢志不渝的价值追求，牢记“人民”分量，兑现为人民承诺，坚定为民方向，守好“人民”这座“江山”。二是把为民之责扛在肩上。认真研究和把握新形势下群众工作的特点和规律，尊重人民主体地位和首创精神，主动深入基层，与群众面对面交流，了解群众所思所想所盼，用心用情用力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。三是把利民之举落到实处。用好群众评价机制，将群众满意度纳入干部考核核心指标，努力变“基层呼声”为“群众掌声”，树牢造福人民的政绩观，多谋民生之利、多解民生之忧，及时回应人民群众合理诉求，切实把好事办好、实事办实、难事办妥。

纯正道德品质，砥砺党性品格。国无德不兴，人无德不立。对党员干部而言，党性就是最大的德。立政德，就要明大德、守公德、严私德。一是崇尚对党忠诚的大德。明大德是为政之道。在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实增强党忠诚核心、拥护核心、捍卫核心的思想自觉、政治自觉、行动自觉。二是崇尚造福人民的公德。守公德是成事之要。强化宗旨意识，恪守立党为公、执政为民理念，自觉践行“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的承诺，做到心底无私天地宽，坚持与群众有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡，始终同人民风雨同舟、生死与共，勇于担当、积极作为。三是崇尚严以律己的品德。严私德是修身之本。严格约束自己的操守和行为，切实把人民赋予的权力用来造福人民，做到克己奉公、以俭修身，不断自我完善、自我提高，争当新时代挺膺担当的奋斗者。

保持清正廉洁，永葆党性本色。中国共产党没有任何自己特殊的利益，清正廉洁是我们党的政治本色。对党员干部来讲，自身硬首先要自身廉。一是重在自觉。要从思想上固本培元，加强党性修养，锤炼意志品质，不断增强政治定力、提高政治能力，以政治定力夯实抵抗定力，以政治能力筑牢拒腐防变能力。二是贵在持久。廉洁不是一时的“新鲜感”，而是一场持久战。要始终保持“赶考”的清醒，保持对“腐蚀”“围猎”的警觉，习惯于在“聚光灯”下行使权力、在“放大镜”下开展工作，时刻自重自省自警自励，慎独慎微慎始慎终。三是难在彻底。要始终保持清醒头脑，永远吹冲锋号，坚持从小事小节上约束和规范自己，正心明道、怀德自重，把法规法纪刻在骨子里、融在血液中，做到“心不动于微利之诱、目不眩于五色之惑”，始终把清正廉洁作为终身职业操守。

（作者单位：重庆科技大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

提高干部队伍现代化建设本领

全球视野和风险防控能力，才能保持战略定力，牢牢把握发展主动权。其次，这是适应新一轮科技革命的迫切需求。领导干部必须主动学习掌握新知识新技能，增强利用互联网、大数据、人工智能等技术开展工作、推动发展的本领，不断提升治理体系和治理能力现代化水平。最后，这是破除改革发展深层次矛盾的关键之举。我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务依然艰巨，这就要求各级干部必须敢于担当、善于作为，以创新的思路和务实的举措，不断把改革推向深入。

提高干部队伍现代化建设本领的要求是综合能力提升。提高干部队伍现代化建设本领，必须聚焦关键能力，进行系统性塑造和整体性提升。一是提升政治理论素养。要坚持把政治标准放在首位，教育引导广大干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保现代化建设始终沿着正确政治方向前进。广大干部要用党的创新理论武装头脑，弘扬理论联系实际的学风，自觉运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，推动现

代化各项事业稳步发展。二是提升专业实践水平。围绕国家重大战略需求和经济社会发展主战场，加大干部专业知识、专业能力培训力度，注重培养干部的科学决策能力和改革攻坚能力，使其能够科学谋划、精准施策。有计划地把干部放到经济社会发展第一线、重大任务最前沿、关键岗位进行磨炼，在打硬仗、扛重活、攻难关中练就真功夫、硬本领。鼓励干部深入基层、深入群众，调查研究、问计于民，在实践中增长智慧才干，在艰苦奋斗中锤炼意志品质。三是提升法治思维能力。广大干部要带头尊法学法守法用法，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，不断提高依法行政、依法办事的能力，确保各项工作在法治轨道上运行。

提高干部队伍现代化建设本领要多措并举整体形塑。提高干部队伍现代化建设本领是一项长期而艰巨的系统工程，必须健全工作机制，完善培养路径，常态长效、多措并举整体提升干部队伍素质能力。一是强化教育培训的针对性和实效性。充分发挥党校（行政学院）、干部学院作用，优化培训内容，创新培训方式。以“干什么学什么、缺什么补什么”为导向，围绕中国式现代化建设需要，精

准开展履职能力建训。探索理论与实践相结合、脱产与在职相接续、线上与线下相补充的培训模式，增强培训的时代性、针对性和感染力。二是强化干部选育的精准化和制度化。坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派。突出把好政治关、能力关、廉洁关，把那些真正具备现代化建设能力，敢于担当善于作为的优秀干部选拔到重要领导岗位上来。健全能上能下、容错纠错机制，激励干部担当作为，强化考核评价的指挥棒和助推器作用。树立重基层、重实践的鲜明导向，完善干部交流任职、挂职锻炼等制度。构建源头培养、跟踪培养、全程培养体系，让干部在实践的熔炉中百炼成钢。三是强化考核监督的导向性和科学性。完善干部考核评价体系，突出对干部推动高质量发展、落实重大决策部署、解决实际问题能力的考核，形成能力上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。强化监督管理的约束力和保障力，坚持严管和厚爱相结合，严格落实“三个区分开来”的要求，为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲。

（作者单位：西南大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

深化网络空间安全综合治理

点开展网络安全和保密培训；对企业员工，聚焦数据安全与合规管理，联合行业协会推出“网络安全能力认证计划”；对青少年，将网络安全教育纳入信息技术课程、思政课程内容，持续建设网络安全实践教育基地。三是培育网络法治文化，营造清朗环境。推动“网络空间命运共同体”理念融入文化创作，制作解读《中华人民共和国网络安全法》的视频、动漫等普法作品，在主流媒体和社交媒体广泛传播。通过思想引领、素养提升与文化培育相结合，推动网络安全理念内化于心、外化于行，为网络安全长治久安提供坚实思想保障。

以政策保障筑牢网络空间安全治理根基。网络安全是国家安全的重要基石。一是强化顶层设计的法治支撑。十四届全国人大常委会第十八次会议表决通过关于修改网络安全法的决定，于2026年1月1日起施行，为网络安全治理提供了坚实的法律保障。面对新形势新挑战，还需在人工智能治理、数据跨境流动、网络暴力防治、关键信息基础设施保护等领域持续加强立法供给，加快完善网络安全法律体系。二是细化政策落地的实施

路径。政策的生命力在于执行。要出台一系列配套政策措施，进一步明确网络空间安全治理的目标任务、责任分工和实施步骤。制定网络安全产业发展规划，明确产业发展方向和重点领域；建立网络安全应急响应机制，提高对网络攻击的快速反应和处置能力。三是健全政策执行的联动机制。网络安全治理涉及多个部门和领域，要建立跨部门协同执法平台，加强信息共享、资源整合和协同监管，实现网信、公安等部门的风险线索共享与执法行动联动，形成网络安全综合治理合力。通过释放“查处一案、震慑一片、规范一方”的综合效应，营造依法治网、违法必究的浓厚氛围。

（作者单位：重庆青年职业技术学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

扫码关注！《重庆日报·思想周刊》理论信息服务栏目——“理论拾光”，聚焦政策资讯、打捞理论热点，进行政策解读、发布理论选题，获取最新资讯、参与互动讨论。