

创新构建大平安体系 建设更高水平的平安重庆

【知行笔谈】

■曹银涛

党的二十届四中全会对推进国家安全体系和能力现代化、建设更高水平平安中国作出重大部署。市委六届八次全会提出,统筹高质量发展和高水平安全,加快建设更高水平的平安重庆法治重庆。安全是发展的前提,平安是民生的基石。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,加强大平安体系建设,建设更高水平的平安重庆法治重庆,既是推进国家治理体系和治理能力现代化的战略任务,也是不断实现人民对美好生活向往的坚实支撑。

准确理解大平安体系的基本内涵。大平安体系中的安全超越了传统的社会治安范畴,是涵盖政治、经济、文化、社会、生态、网络、生物、海外利益等多重要领域,实现空间与领域上的全覆盖。二是全程贯通。大平安将平安理念贯穿于决策、执行、监督各环节,融入规划、建设、管理、运营全过程,从事前风险预防、事中应急处置到事后恢复重建,形成完整闭环。三是全面参与。大平安体系建设是在坚持党的领导下,发挥政府主

导作用,鼓励市场主体、社会组织、公民个人等多元主体共同参与,打造共建共治共享的平安共同体。四是全局联动。大平安体系建设要改变传统“单兵作战”模式,建立健全跨地区、跨部门、跨层级的风险研判、决策协商、应急指挥、资源调配机制,实现信息互通、资源共享、行动协同。通过全局联动,打破部门壁垒、信息孤岛,建立全方位、立体化、智能化的风险监测预警与应急响应机制,实现从“物理相加”到“化学融合”的质变,有效防范化解重大风险。

扎实抓好大平安体系建设的重点任务。加强大平安体系建设,需立足直辖市、超大城市、西部重镇的特殊市情,以总体国家安全观为统领,坚持底线思维、系统思维,健全风险防控机制,推动平安重庆建设开创新局面。一是推进城市基础设施生命线安全工程建设。建立高位统筹机制,通过“一体化治理”解决体制障碍,统筹推进城市的燃气、桥梁、供水、排水、供热、综合管廊等与城市功能和民众生活密不可分的城市基础设施建设。二是加强生物安全保护。健全完善全市生物安全工作的协调机制,建立生物安全事件调查溯源制度,完善全市生物安全治理体系,提高生物安全风险防控和治理体系建设。三是持续打好安全生产保卫战。严格落实安全生产责任制,聚焦道路交通、建设施工、危化品、燃气、消防、高层建筑等重点领域,深化隐患排查整治。四是提升防灾减灾救灾能力。将“韧性城市”建设全面融入城市规划、建设与管理各

环节,推动从传统的应急响应向全周期风险管理、从单一灾种应对向多灾种综合防御、从政府主导向全社会协同参与的根本性转变,构建与超大城市相匹配的韧性安全体系。五是加强社会治安整体防控体系和能力建设。完善立体化社会治安防控体系,严厉打击群众身边突出违法犯罪,常态化开展扫黑除恶斗争,依法严惩涉枪涉爆、电信网络诈骗、跨境赌博等突出违法犯罪。加大智慧政法、数智平安建设,推进信息互联互通,构建以数据为核心、业务为牵引、决策为目标的信息数据资源池,为风险精准“画像”,确保见早见事、看得准、下手准。

强化完善大平安体系的保障。加强大平安体系建设,需从领导体制、法治保障、技术支撑、能力建设、社会协同等多个维度共同发力,将制度优势、资源力量转化为平安重庆建设实效。一是体制机制保障。坚持党的集中统一领导,把平安重庆建设作为“一把手”工程,落实党委(党组)国家安全责任制与维护社会稳定责任制,让各级党委总揽全局、协调各方,统筹政法、公安、应急等多部门力量,形成齐抓共管的整体合力。优化完善“领导小组+专项行动组+工作专班”模式,推动平安建设“一把手”工程落实落地,形成横向联动纵向贯通的平安建设组织体系。二是法治化保障。法治是大平安体系的制度基石,必须坚持在法治轨道上统筹发展与安全。要健全地方性法规体系,围绕矛盾纠纷多元化解、安全生产、基层社会治理、风险防控等平安建设重点领域、新

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

有效促进山区小农户与现代农业发展有机衔接

■秦红松 何庆珂

党的二十届四中全会指出,发展农业适度规模经营,提高新型农业经营主体发展质量,完善便捷高效的农业社会化服务体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接。重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,山区农业占比高,小农户数量众多、分布广泛,在保障区域粮食安全、维护生态功能、传承农耕文化等方面发挥着不可替代的作用,但其“小、散、弱”特征明显,面临产业同质化严重、组织化程度低、生产要素缺乏等现实挑战。要立足重庆实际,将山区小农户引入现代农业发展轨道,从产业形态、经营模式、生产要素等方面着力,有效促进山区小农户与现代农业发展有机衔接。

促进山区小农户与现代农业产业形态有机衔接。推动山区小农户从小而全、低效、单一的传统产业形态向特色、高效、融合的现代山地特色高效农业转型,将资源优势、生态优势转化为产业优势、市场优势,为小农户融入现代农业产业体系奠定坚实基础。一是促进产业特色化发展。引导小农户跳出传统思维,发展

适合本地、市场稀缺的特色产业。在高海拔地区,重点发展特色中药材、高山蔬菜、冷水鱼养殖等产业;在中间山地带,扩大茶叶、特色水果等种植规模,发展山羊、山猪、肉牛、跑山鸡等养殖业;在低山丘陵区,做优做精柠檬、柑橘、风味食品及调味品等特色农副产品。通过“一山一业”“一农一品”具有区域辨识度的产业链,让小农户“小生产”精准对接国内“大市场”。二是促进产业生态化发展。推广“猪—沼—果”“林—药—蜂”等生态循环模式,减少化肥农药施用,实现农产品优质优价;以“酉阳800”“山韵黔江”等区域生态品牌建设为牵引,促进小农户大力生产标准化生态农产品。三是促进产业融合化发展。支持小农户利用农房、农地、农业景观资源,发展避暑康养民宿、梯田观光农业、传统农耕体验及工艺研学、雪地运动等新业态,实现农文旅产业融合发展,从单一“卖产品”到“卖海拔”“卖风景”“卖文化”转变。

促进山区小农户与现代农业经营模式有机衔接。推动山区小农户在生产组织形式和经营模式上重构完善,建立高质效运营体系,使其与规模化、集约化的现代农业经营模

式相衔接。一是推进小农户向适度规模家庭农场发展。引导有技术、善经营的山区农户,通过流转相邻地块、托管代耕等方式,聚焦特色单品进行专业化生产,如发展酉阳青蒿、巫溪马铃薯、荣昌猪等地域优品家庭农场,使其成为现代山地特色高效农业骨干力量和商品化生产重要单元。二是促进龙头企业带动小农户模式。通过“公司+农户”“订单收购+保底价格”等联农带农机制,强化二者契约合作关系,企业专注技术研发、品牌打造、市场营销等关键环节,小农户成为稳定可靠的原材料生产者,实现产业链分工协作、互利共赢。三是强化集体协作和服务社会化模式。集体经济组织强化联农职能,通过“村集体+合作社+农户”等模式,统一对外部资源与市场,开展农资统购、产品统销、信用合作等多层次、多元化协同运营;大力发展统防统治、集中育秧、加工仓储等农业社会化服务,支持各类服务主体提供“菜单式”“托管式”业务,促进山区小农户与现代农业组织化运营相衔接。

(作者单位:重庆青年职业技术学院,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

全面推动电网企业宣传工作创新发展

■周游

不久前,习近平总书记对中央企业工作作出重要指示强调,新征程上,中央企业要充分认识肩负的职责使命,更好服务党和国家工作大局,服务经济社会高质量发展,服务保障和改善民生,勇担社会责任,为中国式现代化建设贡献更大力量。作为守卫光明的国有企业“顶梁柱”,国网重庆市电力公司始终把围绕中心、服务大局作为企业宣传思想文化工作的基本职责,聚焦高质量发展、深化国企改革等重点任务,探索构建多维度、立体化的国企宣传工作体系,打好新闻宣传、舆论引导“组合拳”,为电网企业改革发展提供坚强思想保证和强大精神力量。

筑牢电网企业宣传工作根基。守正是创新的前提和基础,是国企宣传工作保持正确方向的根本保证。一是坚守政治定位,把准宣传方向。做好宣传思想文化工作,必须以习近平文化思想为根本遵循,紧紧围绕党中央决策部署开展宣传。国网重庆市电力公司建立政治宣传“二十四节气表”,结合电力行业季节性特点,常态化制定月度宣传主线,分时段时政热点。在迎峰度夏重点宣传保供举措,迎峰度冬聚焦电网防寒抗冰,春耕秋

俱进。国网重庆市电力公司创新实施差异化、分众化传播策略,结合不同类型受众的特点和需求,量身定制作传播方案,实现精准传播、有效传播。在政策解读、重大工程投产等重点宣传中,组织各分公司统一核心议题、明确宣传口径,同时鼓励各分公司因地制宜创新传播策略,实现“面上铺开+点上击破”双重效果。二是推进工作机制创新,形成宣传合力。优化“业务+宣传”互融机制,推动宣传工作前置融入电网核心业务部署,采用“宣传策划进部门”“管家式”对接等方式,让宣传人员深度参与技术创新、电力交易等新兴业务全过程。三是推进评价体系创新,促进高质量发展。建立“提质+保量”差异化牵引机制,依托数据智能融媒体平台,对宣传数据开展多维度分析。国网重庆市电力公司结合各分公司特点动态调整“提质”目标、实施“保量”指导,构建科学合理的评价指标体系,引导各分公司既注重宣传数量,又注重宣传质量,实现“分列行进”与“同步提升”的有机统一。

激发电网企业宣传工作活力。顺应时代发展潮流,把握传播规律,创新宣传理念、内容、形式、方法、手段,使宣传工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。一是推进传播方式创新,提升宣传效能。推动传统媒体与新媒体融合、内宣与外宣融合、线上与线下融合,形成全方位、多层次、多声部的宣传矩阵,提升整体宣传效能。一是促进媒体资源融合,构建全媒体传播体系。坚持传统媒体与新媒体优势互补、一体发展,打造集网站、微信、微博、自媒体平台于一体的全媒体传播矩阵。加强技术支撑平台建设,运用大数据、人工智能等技术,分析用户关注热点,精准推送电力服务信息,提升内容生产、传播和反馈各环节的智能化水平。二是促进队伍能力融合,培养全媒体宣传人才。以实训实践强化电网企业新闻发言人、新闻舆情联络员队伍能力建设,提高政治素养和业务能力。开展常态化、高质量培训,提升电网企业宣传人员脚力、眼力、脑力、笔力,培养一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。建立健全激励机制,为电网企业宣传人员成长成才创造良好条件,激发工作积极性和创造性。三是促进内外宣传融合,提升电网企业品牌形象。坚持内宣外宣一体推进,既加强对内宣传,以协同攻坚、管理提升等报道凝聚职工思想共识,又加强对外宣传,以电力保供、优质服务等报道展示电网企业良好形象。

(作者单位:国网重庆市电力公司党委宣传部)

【学思践悟】

■王磊

党的二十届四中全会指出,锲而不舍落实党中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化。作风建设关乎党的形象、人心向背和事业兴衰。站在新的历史方位,必须以高度的政治自觉和行动自觉,以永远在路上的坚韧执着,坚持筑牢作风建设的思想根基、监督堤坝、民生底线,持续推动党的作风建设向纵深发展。

坚持筑牢作风建设的思想根基。思想自觉是行动自觉的基础,抓作风建设,首先要引导党员干部深刻认识作风建设的重要性紧迫性。从阶级属性看,必须强化党性宗旨。中国共产党作为无产阶级政党,始终代表最广大人民的根本利益。要把党性教育贯穿作风建设全过程,督促党员干部时刻牢记“我是谁、为了谁、依靠谁”,站稳政治立场,坚守人民情怀。通过开展党章党规党纪教育、典型案例警示教育等活动,引导党员干部从思想深处拧紧“总开关”。从本质内涵看,必须密切党群关系。形式主义、官僚主义等作风问题,背离党的性质宗旨,损害群众利益。要深刻把握作风建设的本质要求,把整治群众身边的不正之风和腐败问题作为重要任务常态化地抓,持续纠治教育、医保、养老等领域的突出问题,让人民群众感受到正风肃纪反腐就在身边。从时代要求看,必须与时俱进。当前艰巨繁重的改革任务,对党员干部的作风能力提出了更高要求。要引导党员干部树立正确政绩观,坚决反对急功近利、搞“面子工程”“形象工程”“政绩工程”等行为,大力弘扬真抓实干、担当作为的优良作风,以过硬作风推动高质量发展。

坚持筑牢作风建设的民生底线。作风建设的最终成效由人民群众来评判,要坚持以人民为中心的发展思想,把群众满意度作为检验作风建设成效的重要标准。一是畅通“好渠道”。坚持开门抓作风,充分调动群众参与监督的积极性,依托各类举报平台,开设作风问题“直通车”,对群众反映的问题优先受理。深化“下沉接访”“带案下访”机制,深入社区村居、田间地头,面对倾听群众诉求,现场协调解决问题。二是践行“好服务”。督促职能部门将作风建设成效转化为便民利民的实际行动。在政务服务领域,推动落实“一站式办理”“最多跑一次”改革,打通服务群众“最后一公里”。在基层治理中,整治推诿扯皮、敷衍塞责等不良作风,督促党员干部主动下沉一线,解决道路修缮、环境整治等群众关切问题。三是培育“好生态”。将作风建设与涵养良好家风、社风相结合,挖掘群众身边的勤廉典型,通过事迹宣讲、专题报道等形式,让“为民务实清廉”的榜样力量深入人心。对漠视、损害群众利益的典型案例进行公开曝光,用“身边事”警醒“身边人”。坚持以人民为中心的工作导向,引导党员干部把群众观点、群众路线根植于思想中、落实到行动上,为增进民生福祉持续“加码”。

(作者系云阳县委书记、县纪委书记、监委主任)

统筹推进教育科技人才发展

筑牢教育强国之基

■魏莉

党的二十届四中全会强调,“统筹教育强国、科技强国、人才强国建设”“一体推进教育科技人才发展”,对教育发展、科技创新、人才培养提出了新的更高要求。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。要坚持系统思维,从一体化顶层设计、高质量教育体系构建、创新平台打造等维度协同发力,统筹推进教育科技人才一体化发展,为教育强国建设注入持久动力。

加强教育科技人才一体化发展的顶层设计。统筹推进教育科技人才一体化发展,关键要在政策、组织和资金等多方面形成协调一致的科学规划和实施体系,为三者系统发展筑牢制度根基。一是系统优化政策保障。紧紧围绕国家战略目标,建立教育、科技、人才一体化发展的政策协同机制,确保目标统一、执行互通;鼓励各地结合区域特色创新实施路径,创建政策试点区,验证创新政策;加强法治保障,确保政策连续稳定,为长期发展奠定坚实基础。

二是持续强化组织保障。加快建立国家级教育科技人才工作领导小组,构建覆盖教育、科技和人才管理的高效协作机制,明确各部门权责边界,实现数据互通、资源共享、工作联动,形成“一盘棋”工作格局。三是切实做好资金保障。强化国家和地方双向联动,地方依法争取国家重大科技项目落地,发行专项债券支持重大科技基础设施建设;创新财政投入方式,建立基础研究资金稳定增长机制,重点支持前沿领域研究;引导社会资本参与科技创新,构建多层次科技金融服务体系,健全全生命周期基金投资体系,降低创新门槛,鼓励高校和科研院所设立创新基金支持基础科学研究。

加快建设高质量教育体系。教育是统筹推进教育科技人才一体化发展的核心基础,要在深化教育综合改革中加快建设高质量教育体系,畅通教育、科技、人才良性循环。一是夯实基础教育创新之基。基础教育是孕育创新思想的沃土,更是未来科技人才的摇篮。要着力构建教育与科技深度融合的早期介入机制,鼓励高校、科研机

(作者系重庆八中高级教师,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

风问题产生的根源和特点,聚焦重点领域存在的突出“四风”问题,转变作风建设治理路径,坚持“一行业一专项”精准纠治,从行业领域选取“小切口”开展专项治理。要加强对“一把手”和“关键少数”监督,聚焦年轻干部、新提拔领导干部、关键岗位干部等开展针对性监督,最大限度地教育、挽救干部。三是贯通各类监督。健全“四项监督”统筹衔接机制,深化基层监督体制机制改革,构建“片区统一调配、协同监督、联合办案”的派驻监督新格局。加强与组织、审计、财政等部门的协作配合,建立信息共享、线索移送、联合督查等工作机制,形成监督合力。充分发挥群众监督、舆论监督作用,畅通监督渠道,让作风问题无处遁形。探索数字监督,打破数据壁垒,强化数据资源整合,实现“四风”问题动态监测,提升监督效能。

坚持筑牢作风建设的民生底线。作风建设的最终成效由人民群众来评判,要坚持以人民为中心的发展思想,把群众满意度作为检验作风建设成效的重要标准。一是畅通“好渠道”。坚持开门抓作风,充分调动群众参与监督的积极性,依托各类举报平台,开设作风问题“直通车”,对群众反映的问题优先受理。深化“下沉接访”“带案下访”机制,深入社区村居、田间地头,面对倾听群众诉求,现场协调解决问题。二是践行“好服务”。督促职能部门将作风建设成效转化为便民利民的实际行动。在政务服务领域,推动落实“一站式办理”“最多跑一次”改革,打通服务群众“最后一公里”。在基层治理中,整治推诿扯皮、敷衍塞责等不良作风,督促党员干部主动下沉一线,解决道路修缮、环境整治等群众关切问题。三是培育“好生态”。将作风建设与涵养良好家风、社风相结合,挖掘群众身边的勤廉典型,通过事迹宣讲、专题报道等形式,让“为民务实清廉”的榜样力量深入人心。对漠视、损害群众利益的典型案例进行公开曝光,用“身边事”警醒“身边人”。坚持以人民为中心的工作导向,引导党员干部把群众观点、群众路线根植于思想中、落实到行动上,为增进民生福祉持续“加码”。

(作者系云阳县委书记、县纪委书记、监委主任)