

创新构建大平安体系 建设更高水平的平安重庆

【知行笔谈】

曹银涛

党的二十届四中全会对推进国家安全体系和能力现代化、建设更高水平平安中国作出重大部署。市委六届八次全会提出，统筹高质量发展和高水平安全，加快建设更高水平的平安重庆法治重庆。安全是发展的前提，平安是民生的基石。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，加强大平安体系建设，建设更高水平的平安重庆法治重庆，既是推进国家治理体系和治理能力现代化的战略任务，也是不断实现人民对美好生活向往的坚实支撑。

准确理解大平安体系的基本内涵。大平安体系中的安全超越了传统的社会治安范畴，是涵盖政治、经济、文化、社会、生态等各方面、宽领域、大范围、多层面的广义“大平安”。大平安体系追求的不是静态、孤立的绝对安全，而是动态平衡、相互促进的可持续安全，其基本内涵可以概括为“四个全”。一是全域覆盖。大平安的范畴从传统的社会治安，扩展到政治、经济、文化、社会、生态、网络、生物、海外利益等诸多重要领域，实现空间与领域上的全覆盖。二是全程贯通。大平安将平安理念贯穿于决策、执行、监督各环节，融入规划、建设、管理、运营全过程，从事前风险预防、事中应急处置到事后恢复重建，形成完整闭环。三是全面参与。大平安体系建设是在坚持党的领导下，发挥政府主

有效促进山区小农户与现代农业发展有机衔接

秦红松 何庆珂

党的二十届四中全会指出，发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，山区农业占比高，小农户数量众多、分布广泛，在保障区域粮食安全、维护生态功能、传承农耕文化等方面发挥着不可替代的作用，但其“小、散、弱”特征明显，面临产业同质化严重、组织化程度低、生产要素缺乏等现实挑战。要立足重庆实际，将山区小农户引入现代农业发展轨道，从产业形态、经营模式、生产要素等方面着力，有效促进山区小农户与现代农业发展有机衔接。

促进山区小农户与现代农业产业形态有机衔接。推动山区小农户从小而全、低效、单一的传统产业形态向特色、高效、融合的现代山地特色高效农业转型，将资源优势、生态优势转化为产业优势、市场优势，为小农户融入现代农业产业体系奠定坚实基础。一是促进产业特色化发展。引导小农户跳出传统思维，发展

适合本地、市场稀缺的特色产业。在海拔地区，重点发展特色中药材、高山蔬菜、冷水鱼养殖等产业；在中间山地带，扩大茶叶、特色水果等种植规模，发展山羊、山猪、肉牛、跑山鸡等养殖业；在低山丘陵区，做优做精柠檬、柑橘、风味食品及调味品等特色农副产品。通过“一山一业”“一农一品”具有区域辨识度的产业布局，让小农户“小生产”精准对接国内“大市场”。二是促进产业生态化发展。推广“猪—沼—果”“林—药—蜂”等生态循环模式，减少化肥农药施用，实现农产品优质优价；以“酉阳800”“山韵黔江”等区域生态品牌建设为牵引，促进小农户大力生产标准化生态农产品。三是促进产业融合发展。支持小农户利用农房、农地、农业景观资源，发展避暑康养民宿、梯田观光农业、传统农耕体验及工艺研学、雪地运动等新业态，实现农文旅产业融合发展，从单一“卖产品”到“卖海拔”“卖风景”“卖文化”转变。

促进山区小农户与现代农业经营模式有机衔接。推动山区小农户在生产组织形式和经营模式上重构完善，建立高效运营体系，使其与规模化、集约化的现代农业经营模式

环节，推动从传统的应急响应向全周期风险管理、从单一灾种应对向多灾种综合防御、从政府主导向社会协同参与的根本性转变，构建与超大城市相匹配的韧性安全体系。五是加强社会治安整体防控体系和能力建设。完善立体化社会治安防控体系，严厉打击群众身边突出违法犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争，依法严惩涉枪涉爆、电信网络诈骗、跨境赌博等突出违法犯罪。加大智慧政法、数智平安建设，推进信息互联互通，构建以数据为核心、业务为牵引、决策为目标的

强化完善大平安体系的保障。加强大平安体系建设，需从领导体制、法治保障、技术支撑、能力建设、社会协同等多个维度共同发力，将制度优势、资源力量转化为平安重庆建设实效。一是体制机制保障。坚持党的集中统一领导，把平安重庆建设作为“一把手”工程，落实党委（党组）国家安全责任制，强化社会稳定责任制，让各级党委总揽全局、协调各方，统筹政法、公安、应急等多部门力量，形成齐抓共管的整体合力。优化完善“领导小组+专项组+工作专班”模式，推动平安建设“一把手”工程落实落地，形成横向联动纵向贯通的平安建设组织体系。二是法治化保障。法治是大平安体系的制度基石，必须坚持以法治轨道上统筹发展与安全。要健全地方性法规体系，围绕矛盾纠纷多元化化解、安全生产、基层治理、风险防控等平安建设重点领域、新

式相衔接。一是推进小农户向适度规模家庭农场发展。引导有技术、善经营的山区农户，通过流转相邻地块、托管代耕等方式，聚焦特色单品，进行专业化生产，发展酉阳青蒿、巫溪马铃薯、荣昌猪等特色农产品家庭农场，使其成为现代山地特色高效农业骨干力量和商品化生产重要单元。二是深化龙头企业带动小农户模式。通过“公司+农户”“订单收购+保底价格”等联农带农机制，强化二者契约合作关系，企业专注技术研发、品牌打造、市场销售等关键环节，小农户成为稳定可靠的原材料生产者，实现产业链分工协作、互利共赢。三是强化集体协作和服务社会化模式。集体经济组织强化联农联能，通过“村集体+合作社+农户”等模式，统一对接外部资源与市场，开展农资统购、产品统销、信用合作等多层次、多元化协同运营；加大仓储等农业社会化服务，支持各类服务主体提供“菜单式”“托管式”业务，促进山区小农户与现代农业组织化运营相衔接。

促进山区小农户与现代农业生产要素有机衔接。促进现代生产要素流向山区，提升小农户现代农业

兴领域立法，不断健全具有重庆辨识度的平安建设地方性法规体系；严格规范公正文明执法，全面推行行政执法“三项制度”，深化“大综合一体化”执法，提升执法公信力；深化司法体制改革，确保司法公正高效权威，强化对司法活动的监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。三是智能化支撑。科技是提升大平安体系效能的关键引擎，要抓好数字赋能，充分利用大数据、云计算、人工智能、物联网等现代信息技术，构建“智慧大脑”式的城市运行管理服务平台，推动治理模式从“经验驱动”向“数据驱动”变革，跑出平安重庆建设“加速度”。四是专业化建设。面对风险管控日益专业化，必须具备专业化的应对能力。要加强专业化队伍建设，如政法、应急管理、网络安全、金融监管、心理干预等专业队伍的实战化训练和专业素养培养；开展专业化培训与演练；配备专业化装备与技术；制定科学化、精细化的应急预案和处置流程，确保关键时刻拉得出、顶得上、处置得好。五是社会化协同。社会力量是大平安体系不可或缺的重要组成部分，需创新组织动员方式，发展壮大群防群治队伍、平安志愿者组织；健全举报奖励、公益反哺等激励机制。同时，通过法治宣传、安全教育、案例曝光等多种形式，增强全民国家安全意识、风险防范意识和自救互救能力，推动“人人讲安全、个个会应急”蔚然成风。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

发展能级。一是促进普惠金融进山区。鼓励金融机构利用大数据、区块链等技术精准画像，开发适合小农户的“小额度、短周期、快审批”线上信贷和供应链金融产品，在山区设点体验推广，积极发展特色农产品保险和信用担保，为小农户扩大产能提供资金保障。二是促进农业技术进山区。鼓励涉农高校、科研院所针对山地特色农业开展技术攻关，建立“专家+农技员+示范户”技术传播链，打通良种良法推广“最后一公里”；整合“巴渝新农人”“渝农头雁”等培训资源，以“山地课堂”“线上+线下”等灵活方式，培养实用型技能人才。三是促进先进农机进山区。组织科研院所和企业针对山区地形和作物农艺要求开展联合攻关，研发推广轻量化、便携式、多功能的小型耕作、植保、采收、运输农机。以发放购置补贴，建立区域共享服务中心等方式，提升小农户先进农机使用率。此外，构建目标明确、重点突出、协调配套的支持政策体系，为促进山区小农户与现代农业有机衔接提供有力政策支撑。

（作者单位：重庆青年职业技术学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

王磊

党的二十届四中全会指出，锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。作风建设关乎党的形象、人心向背和事业兴衰。站在新的历史方位，必须以高度的政治自觉和行动自觉，以永远在路上的坚韧执着，坚持筑牢作风建设思想根基、监督堤坝、民生底线，持续推动党的作风建设向纵深发展。

坚持筑牢作风建设思想根基。思想自觉是行动自觉的基础，抓作风建设，首先要引导党员干部深刻认识作风建设的重要性和紧迫性。从阶级属性看，必须强化党性宗旨。中国共产党作为无产阶级政党，始终代表最广大人民的根本利益。要把党性教育贯穿作风建设全过程，督促党员干部时刻牢记“我是谁、为了谁、依靠谁”，站稳政治立场，坚守人民情怀。通过开展党章党规党纪教育、典型案例警示教育等活动，引导党员干部从思想深处拧紧“总开关”。从本质内涵看，必须密切党群关系。形式主义、官僚主义等作风问题，背离党的性质宗旨，损害群众利益。要深刻把握作风建设的本质要求，把整治群众身边的不正之风和腐败问题作为重要任务常态化地抓，持续纠治教育、医保、养老等领域的突出问题，让人民群众感受到正风肃纪反腐就在身边。从时代要求看，必须与时俱进。当前艰巨繁重的改革发展任务，对党员干部的作风能力提出了更高要求。要引导党员干部树立正确政绩观，坚决反对急功近利、搞“面子工程”“形象工程”“政绩工程”等行为，大力弘扬真抓实干、担当作为的优良作风，以过硬作风推动高质量发展。

坚持筑牢作风建设的监督堤坝。监督是纪委监委的基本职责、第一职责。要充分发挥监督保障执行、促进发展作用，以精准有效监督推动作风建设向纵深发展。一是办案带动监督。办案是最有力的监督，对作风问题“零容忍”，发现一起、查处一起、通报一起。综合运用监督执纪“四种形态”，对苗头性、倾向性问题及时开展谈话提醒、批评教育，对顶风违纪、屡教不改的从严从重处理。二是治理深化监督。深入分析作

统筹推进教育科技人才发展 筑牢教育强国之基

魏莉

党的二十届四中全会强调，“统筹教育强国、科技强国、人才强国建设”“一体推进教育科技人才发展”，对教育发展、科技创新、人才培养提出了新的更高要求。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。要坚持系统思维，从一体化顶层设计、高质量教育体系构建、创新平台打造等维度协同发力，统筹推进教育科技人才一体化发展，为教育强国建设注入持久动力。

加强教育科技人才一体化发展的顶层设计。统筹推进教育科技人才一体化发展，关键要在政策、组织和资金等多方面形成协调一致的科学规划和实施体系，为三者系统发展筑牢制度根基。一是系统优化政策保障。紧紧围绕国家战略目标，建立教育、科技、人才一体化发展的政策协同机制，确保目标统一、执行互促；鼓励各地结合区域特色创新实施路径，创建政策试点区，验证创新政策；加强法治保障，确保政策连续稳定，为长期发展奠定坚实基础。二是持续强化组织保障。加快建立国家级教育科技人才工作领导小组，构建覆盖教育、科技和人才管理的高效协作机制，明确各部门权责边界，实现数据互通、资源共享、工作联动，形成“一盘棋”工作格局。三是切实做好资金保障。强化国家和地方双向联动，地方依法争取国家重大科技项目落地、发行专项债券支持重大科技设施建设；创新财政投入方式，建立基础 Research 资金稳定增长机制，重点支持前沿领域研究；引导社会资本参与科技创新，构建多层次科技金融服务体系，实现全生命周期基金投资体系，降低创新门槛，鼓励高校和科研院所设立创新基金支持基础科学研究。

加快建设高质量教育体系。教育是统筹推进教育科技人才一体化发展的核心基础，要在深化教育综合改革中加快建设高质量教育体系，畅通教育、科技、人才良性循环。一是夯实基础教育创新之基。基础教育是孕育创新思想的沃土，更是未来科技人才的摇篮。要着力构建教育与科技深度融合的早期介入机制，鼓励高校、科研机

（作者单位：国网重庆市电力公司党委宣传部）

【学思践悟】

坚持『三个筑牢』推动党的作风建设向纵深发展

风问题产生的根源和特点，聚焦重点领域存在的突出“四风”问题，转变作风建设治理路径，坚持“一行业一专项”精准纠治，从行业领域选取“小切口”开展专项治理。要加强对“一把手”和“关键少数”监督，聚焦年轻干部、新提拔领导干部、关键岗位干部等开展针对性监督，最大限度地教育、挽救干部。三是贯通各类监督。健全“四项监督”统筹衔接机制，深化基层监督体制机制改革，构建“片区统一调配、协同监督、联合办案”的派驻监督新格局。加强与组织、审计、财政等部门的协作配合，建立信息共享、线索移送、联合督查等工作机制，形成监督合力。充分发挥群众监督、舆论监督作用，畅通监督渠道，让作风问题无处遁形。探索数字监督，打破数据壁垒，强化数据资源整合，实现“四风”问题动态监测，提升监督效能。

坚持筑牢作风建设民生底线。作风建设的最终成效由人民群众来评判，要坚持以人民为中心的发展思想，把群众满意度作为检验作风建设成效的重要标准。一是畅通“好渠道”。坚持开门抓作风，充分调动群众参与监督的积极性，依托各类举报平台，开设作风问题“直通车”，对群众反映的问题优先受理。深化“下沉接访”“带案下访”机制，深入社区村居、田间地头，面对面倾听群众诉求，现场协调解决问题。二是践行“好服务”。督促职能部门将作风建设成效转化为便民利民的实际行动。在政务服务领域，推动落实“一站式办理”“最多跑一次”改革，打通服务群众“最后一公里”。在基层治理中，整治推诿扯皮、敷衍塞责等不良作风，督促党员干部主动下沉一线，解决道路修缮、环境整治等群众关切问题。三是培育“好生态”。将作风建设与涵养良好家风、社风相结合，挖掘群众身边的勤廉典型，通过事迹宣讲、专题报道等形式，让“为民务实清廉”的榜样力量深入人心。对漠视、损害群众利益的典型案例进行公开曝光，用“身边事”警醒“身边人”。坚持以

人民为中心的工作导向，引导党员干部把群众观点、群众路线根植于思想中、落实到行动上，为增进民生福祉持续“加码”。

（作者系云阳县常委，县纪委书记、监委主任）

构与中小学建立长期合作关系，将前沿科技知识、科研方法和科学家精神融入基础教育课程体系。创新设置“科学家助理”“小小研究员”等体验项目，激发学生科学好奇心，培养学生探索精神。二是推动科教融合深度发展。要破除教学与科研存在的“两张皮”问题，建立国家重大战略需求与高校人才培养计划的动态联动机制。鼓励高校设置前沿性、战略性专业，开设跨学科课程，培养具有国际视野、创新思维和解决复杂问题能力的高素质人才。三是健全全民终身学习体系。终身学习体系建设尤为关键，要打破不同教育阶段之间的壁垒，建立学分互认、技能互通的“立交桥”制度，为探索个性化学习路径提供更多选择和可能。充分利用人工智能技术，创新在线学习模式，打造更多高质量、接地气的学习平台和课程资源，推动教育内容和服务从标准化向个性化、定制化转变。

创新打造教育科技人才一体化发展平台。平台是教育科技人才深度融合的重要载体，要通过资源整合与机制创新提升创新效能。一是加快推进重大化、联合型的创新实验室建设。要聚焦新材料、生命科学、人工智能等战略性新兴产业、重点领域，建设一批国家实验室和工程研究中心，形成多层次的研发体系。吸引全球顶尖科研人才和团队，集中资源进行基础科学研究和关键技术攻关，承担重大原始创新和突破性技术发展任务。二是探索高校建群集约化、开放型的创新平台。积极推动高校、科研机构、企业资源共享和优势互补，重点支持高校、企业联合建设技术研发中心和产业技术创新平台，加快形成多元主体协同创新的生态系统。三是形成一体化、贯通型科技成果转化平台。加大政策支持和服

务力度，鼓励与支持科研院所和企业长效合作，完善成果转化分配机制，赋予科研人员更大处置权与收益比例，推广“先用后付”“项目持股”等创新模式，激励科研人员将其创新成果应用于市场，助力国家科技实力与人才优势的协同增效。

（作者系重庆八中高级教师，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

全面推动电网企业宣传工作的创新发展

周游

不久前，习近平总书记对中央企业工作作出重要指示强调，新征程上，中央企业要充分认识肩负的职责使命，更好服务党和国家工作大局，服务经济社会高质量发展，服务保障和改善民生，勇担社会责任，为中国式现代化建设贡献更大力量。作为守卫光明的国有企业“顶梁柱”，国网重庆市电力公司始终把围绕中心、服务大局作为企业宣传思想文化工作的基本职责，聚焦高质量发展、深化国企改革等重点任务，探索构建多维度、立体化的国企宣传体系，打好新闻宣传、舆论引导“组合拳”，为企业宣传思想文化工作提供坚强思想保证和强大精神力量。

筑牢电网企业宣传工作根基。守正是创新的前提和基础，是国企宣传工作保持正确方向的根本保证。一是坚守政治定位，把握宣传方向。做好宣传思想文化工作，必须以习近平文化思想为根本遵循，紧紧围绕党中央决策部署开展宣传。国网重庆市电力公司扎实开展政治宣传“二十四节气表”，结合电力行业季节性特点，常态化制定月度宣传主线，分享时政热点。在迎峰度夏重点宣传保供举措，迎峰度冬聚焦电网防寒抗冰、春耕秋

收突出保障农业生产，确保宣传选题与主旋律同频共振。二是坚守价值引领，凝聚思想共识。坚持将社会主义核心价值观宣传融入电网企业宣传价值观念，转化为企业职工的情感认同和行为习惯。国网重庆市电力公司深入挖掘历史文化资源的精神内涵，通过典型宣传、榜样引领等方式，聚焦特高压工程建设者、电力抢修突击队、一线窗口服务者等群体，记录深夜鏖战电网改造、冒雨抢修保障供电、走街串巷服务用户的生动故事，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，激发企业职工建功立业的热情和创造活力。三是坚守阵地管理，确保意识形态安全。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，严格落实意识形态工作责任制。加强对企业各类宣传阵地的管理，特别是网络宣传阵地的建设和管理，提高电网企业“用网治网”水平。

激发电网企业宣传活力。顺应时代发展潮流，把握传播规律，创新宣传理念、内容、形式、方法、手段，使宣传工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。一是推进传播方式创新，提升宣传效能。当前，媒体格局、舆论环境、传播方式发生深刻变化，宣传工作必须与时

俱进。国网重庆市电力公司创新实施差异化、分众化传播策略，结合不同类型受众的特点和需求，量身定制传播方案，实现精准传播、有效传播。在政策解读、重大工程投产等重点宣传中，组织各分公司统一核心议题、明确宣传口径，同时鼓励各分公司因地制宜创新传播策略，实现“面上铺开+点上突破”双重效果。二是推进工作机制创新，形成宣传合力。优化“业务+宣传”互融机制，推动宣传工作前置融入电网核心业务部署，采用“宣传策划进部门”“管家式”对接等方式，让宣传人员深度参与技术创新、电力交易等新兴业务全过程。三是推进评价体系建设，促进高质量发展。建立“提质+保量”差异化牵引机制，依托数智融媒体平台，对宣传数据开展多维度分析。国网重庆市电力公司结合各分公司特点动态调整“提质”目标、实施“保量”指导，构建科学合理的评价指标体系，引导各分公司既注重宣传数量，又注重宣传质量，实现“分列行进”与“同步提升”的有机统一。

提升电网企业宣传效能。推动传统媒体与新媒体融合、内宣与外宣融合、线上与线下融合，形成全方位、多层次、多声部的宣传矩