

凝聚绿色共识 共绘长江新篇

——“新征程推进长江经济带高水平绿色发展理论研讨会”发言摘登

编者按

2016年1月5日,在重庆召开的推动长江经济带发展座谈会上,习近平总书记明确提出“共抓大保护,不搞大开发”,强调“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,走生态优先、绿色发展之路”。在长江经济带发展战略实施十周年的重要历史节点,中国生态经济学学会与中共重庆市委党校联合举办“新征程推进长江经济带高水平绿色发展理论研讨会”,旨在总结十年成就,研判发展形势,为新征程上推动高水平绿色发展凝聚智慧。会议聚焦习近平生态文明思想的学理化阐释与流域协同治理等重大议题,形成了一系列前瞻性理论成果与实践对策。本报进行了部分摘编,现集中刊发,与读者共享。



船只航行在红叶映衬下的长江三峡巫峡段。

特约摄影 王忠虎/视觉重庆

1 以体系化学理化研究引领长江经济带发展

■杜志雄

在全党全国深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和扎实做好“十五五”规划编制工作的关键时期,深入研讨长江经济带高质量发展,意义重大。从2016年1月5日提出长江经济带“生态优先、绿色发展”的战略定位和“共抓大保护、不搞大开发”的战略导向以来,取得了转折性、全局性的成就,集中体现在三个方面:一是新发展理念在长江经济带落地生根并发挥实效,“共抓大保护、不搞大开发”的战略导向得以牢固树立;二是长江经济带生态环境实现了历史性改善,干流水质持续优良、生物多样性稳步提升;三是长江经济带经济发展方式向绿色转型,经济发

展的“含绿量”与“含金量”同步提升,绿色新动能加速激活。

站在新的历史起点,长江经济带发展面临新形势、新挑战与新要求。推动其高水平保护和高质量发展更加协同并进,迫切需要深化理论探索、凝聚学术智慧。未来研究应着重从两个维度切入:一是深化对“长江经济带高质量发展”的体系化、学理化研究阐释。“高质量”的深层意蕴是什么?在新发展阶段有哪些新特征与新要求?如何实现“新发展理念引领下的高质量发展”?需要立足生态经济学、发展经济学、制度经济学等多学科交叉视角,努力构建具有中国特色、长江特点的绿色发展理论框架,为实践提供清晰的方向指引。二是加强流域系统性治理与协同发展

2 以党校之为服务长江经济带高水平绿色发展

■刘晓吾

在习近平总书记主持召开推动长江经济带发展座谈会十周年之际,我们围绕“深入学习贯彻习近平生态文明思想、开启长江经济带高水平绿色发展新征程”主题进行研讨,既是对十年非凡实践的系统梳理与深刻总结,更是面向未来、擘画蓝图的前瞻谋划与战略思考。本次研讨会,是一次肩负政治责任、服务国家战略的学术集结,是一场聚焦时代课题、推动理论创新的思想对话,也是一个展现重庆担当、凝聚行动共识的实践平台。

党校是党的思想理论建设的重要阵地、干部教育培训的主渠道、服务党委政府决策的重要智库。近年来,中共重庆市委党校始终坚持“政治建校、质量立校、改革强校、从严治校”的办学方针,大力实施名师、名课、名库三

年行动计划,在党的创新理论研究阐释、高质量决策咨询服务等方面取得了一系列具有辨识度的成果,形成了“六区一高地”特色教材体系,国家社科基金立项位居全国党校系统第一方阵,决策咨询报告获得各级领导批示的数量与层次再创新高,为重庆改革发展贡献了党校智慧。

站在服务长江经济带高水平绿色发展这一“国之大者”的新起点上,中共重庆市委党校将始终坚持干字当头、唯实争先,努力在三个方面展现新作为:一是深化理论研究,当好党的创新理论的坚定阐释者。我们将持续深化对习近平生态文明思想、习近平总书记关于推动长江经济带发展重要论述的研究阐释,深入开展科研课题梯度培育,充分发挥学术平台与传播媒介作用,打造“鲜活思政课”,推动党的创新理论更加入脑入心,并转化为指导实践的强大力量。

3 在服务国家战略中彰显上游担当

■吴昌凡

值此长江经济带发展战略实施十周年的关键节点,以“深入学习贯彻习近平生态文明思想、开启长江经济带高水平绿色发展新征程”为主题进行研讨,旨在总结十年来的重大理论创新与实践创新,为新征程提供有力的智力支持。这既是长江经济带发展的盛事,也是重庆理论工作的大事。

党的十八大以来,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动长江经济带发展,先后主持召开四次重要座谈会,从“推动”到“深入推动”,再到“全面推动”和“进一步推动”,形成了一脉相承、不断发展的科学理论体系和实践体系。这一系列重要论述,以新发展理念为引领,以生态优先、绿色发展为路径,深化了对流域发展自然

规律、经济规律、社会规律的认识,是新时代推动长江经济带高质量发展的根本遵循。

重庆作为长江上游最大的临江城市、国家重要中心城市和西部地区唯一直辖市,在长江经济带发展中肩负着特殊而重大的历史使命。近年来,全市上下深学笃行习近平生态文明思想,全面落实国家战略部署,牢固树立“上游意识”,坚决担起“上游责任”,努力彰显“上游担当”,坚持“共抓大保护、不搞大开发”,将生态优先、绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程,全面筑牢长江上游重要生态屏障,深入实施绿色低碳转型行动,加快打造美丽中国先行区,努力在推动长江经济带绿色发展中发挥示范作用。如今,绿色已成为重庆高质量发展最鲜明的底色和最亮丽的招牌。

4 贯彻新发展理念 处理好高质量发展五大关系

■蒲实

深入学习领会习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要论述,是做好工作的根本遵循和行动指南。贯彻新发展理念,推动长江经济带高质量发展,应着力谱写生态优先、绿色发展的新篇章,打造区域协调发展的新样板,建设高水平对外开放的新高地,激活创新驱动发展的新动能,

的规律性研究。这不仅是长江面临的课题,也是全球大江大河发展的共性难题。因此,如何更好地把握流域治理的整体性、系统性与关联性,破解“上游保护、下游受益”的激励不相容困境,完善全流域横向生态补偿与市场化多元补偿机制,构建更高效的跨区域协同治理体系,实现规划、政策与执法的联动,需要理论界深入探索。

治国先治水,水治天下安。长江经济带高水平绿色发展是一项长期且艰巨的系统工程,需要持之以恒、接续奋斗。相信通过学界的深入研讨,必能进一步凝聚共识,提炼出可复制、可推广的实践经验,为统筹推进生态保护与经济发展提供更具针对性的理论支撑与实践路径。

(作者系中国生态经济学学会理事、中国社会科学院农村发展研究所党委书记、研究员)

二是聚焦决策服务,当好市委市政府的可靠智囊团。我们将进一步深化“大成集智”机制改革,坚持校领导班子带头、教研部主任带领、全市党校系统带动,紧紧围绕重庆“六区一高地”建设目标,聚焦绿色发展的重点、难点、堵点问题,充分发挥科研资政“轻骑兵”和六大新型智库团队攻坚与示范作用,扎实开展“求深、求实、求细、求准、求效”的调查研究,努力形成更多具有前瞻性、操作性、实效性和标志性的资政成果。三是推动成果转化,当好理论与实践相结合的积极生力军。我们将致力于推动建立常态化、机制化的交流合作平台,强化与各位专家学者的紧密联系,有效整合跨区域、跨领域的优势资源,切实把本次研讨会凝聚的学术共识系统集成、转化应用到具体的决策建议与发展实践中,努力打造为党献策的优质学术品牌,与各方力量一道,共同下好长江经济带高质量发展这盘“大棋”。

【作者系中共重庆市委党校(重庆行政学院)常务副校(院)长】

“十五五”时期是长江经济带迈向更高质量、更可持续、更加协调发展的关键阶段。持续深化对习近平总书记关于推动长江经济带发展重要论述的研究阐释至关重要。一是紧扣习近平生态文明思想体系化、学理化研究阐释。系统揭示其历史观、自然观、发展观、治理观、文化观的内在逻辑,讲清楚高水平保护与高质量发展协同推进背后的道理、学理与哲理。二是聚焦长江经济带高质量发展的生动实践。全面总结十年来的历史性成就与变革,特别是重庆的实践探索,围绕筑牢生态屏障、构建绿色产业体系、探索价值实现机制等开展前瞻研讨。三是着眼讲好长江经济带绿色发展的中国故事,促进大河文明交流互鉴。创新国际传播话语体系,将中国在大河流域治理、应对气候变化等方面的成功实践与理念推向世界,同时深挖长江文化底蕴,坚定文化自信,促进文明对话。

(作者系中共重庆市委宣传部副部长)

与久久为功的关系。既要有长远的战略蓝图,也要有钉钉子精神,分步推进,持之以恒。四是破除旧动能与培育新动能的关系。坚定不移推动产业转型升级,以科技创新引领新旧动能转换,构建现代化产业体系。五是自身发展和协调发展的关系。树立“一盘棋”理念,实现错位发展、协调发展、有机融合,形成整体合力。处理好这些关系,是推动长江经济带行稳致远的关键所在。

【作者系中共中央党校(国家行政学院)科研部副主任】

5 以文明视野审视长江 让母亲河永续奔涌

■乔清举

长江文明是自然与人文高度融合的典范,应从更高远的文明史视野来认识和定位长江。首先,需确立“生命长江”“生态长江”“健康长江”的基本观念。这是基于自然生命论与河流生命论的哲学思考,河流并非无生命的通道,而是有机的生命体。中华文化中“川竭国亡”的警示、“国主山川”的认知,深刻揭示了河流与民族命运的休戚与共。维护长江健康,是关乎中华民族永续发展的根本前提。过去

“长江病了,而且病得还不轻”的严峻现实,凸显了修复其生态的紧迫性。其次,应将河流的自然生命延伸至文化维度,高度重视“长江文化”,确立“文化长江”与“长江的文化生命”概念。长江造就了从巴山蜀水到江南水乡的千年文脉,是中华文明代表性符号和标志性象征,其孕育的楚辞、诗歌等璀璨成果,至今流淌在我们的文化基因中,是涵养社会主义核心价值观的重要源泉。最后,要把中国式现代化与人类文明新形态的具体要求,落实到长江经济带发展战略中,确立“文

6 重庆打造长江上游绿色发展高地的战略思考

■王胜

长江是中华民族的母亲河,长江经济带发展事关全国发展大局。过去十年,沿江省市坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”战略导向,推动长江经济带生态环境保护与绿色发展发生历史性、转折性变化。站在新的起点,长江经济带发展理应向更高质量、更高水平的新阶段。高水平绿色发展是以“双碳”目标为引领、以数智化为支撑、以生态产品价值实现为动能,推动绿色供给与绿色需求融合互促、绿色生产力高度发达、人与自然和谐共生的生态文明高级形态。

在长江经济带高水平绿色发展的

7 系统构建长江上游生态经济区协同发展新格局

■毛显强

推动长江上游生态经济区(川、滇、黔、渝)协同发展,须以系统论为理论基石,统筹资源环境、经济产业、基础设施、社会政策四大核心子系统,遵循物质流、能量流协同规律。该区域既是国家生态安全屏障,也是重要的产业基地、能源基地、消费市场和连接共建“一带一路”的枢纽。其清洁能源(水电)禀赋突出,新质生产力培育迅速,在污染物减排与环境改善方面成效显著。未来,需着力绿化“区内、国内、国际”三重

新征程中,重庆具备多方面的显著优势和坚实基础:一是生态本底优势,作为长江上游唯一兼具“水源涵养+水土保持+生物多样性保护”复合功能的城市,生态系统完整性和环境承载力突出;二是制造规模优势,“33618”现代制造业集群体系为绿色转型提供了坚实的产业基础;三是数智能力优势,在智能制造、算力设施、工业互联网等方面走在西部前列;四是开放枢纽优势,依托西部陆海新通道等国家战略平台,具备联动内外、配置绿色要素的枢纽功能;五是改革探路优势,在绿色金融、跨区域生态补偿、环境权益交易等方面形成了一系列制度创新成果。

基于过去十年长江经济带发展的

8 回顾十年成就 前瞻布局绿色发展进路

■俞海

习近平生态文明思想是推动长江经济带绿色发展的根本遵循与思想指引,其“十个坚持”的核心要义在流域实践中得到创造性转化与生动体现。十年实践,不仅将思想理念转化为科学依据,更以流域治理的深刻变革持续丰富和发展了这一重要思想。成就主要体现在四个方面:一是生态环境质量实现历史性、转折性改善。长江流域国控断面优良水质比例从2016年82.3%大幅提升至2024年98.6%,连续多年保持Ⅱ类,干流全线稳定达标。

长江十年禁渔成效显著,生物多样性稳步提升。二是经济发展质量实现系统性跃升。区域GDP占全国比重稳步提升,新能源汽车产量占全国过半,绿色新动能主导作用增强,清洁能源装机容量占比近半,研发投入强度领先。三是区域协同与开放达到全新高度。一体化市场与综合交通体系基本形成,长江黄金水道效能充分发挥。四是绿色发展成果普惠于民。生态文明建设指数持续提升,生态福祉有效转化为高品质生活。

建设美丽中国,长江经济带需勇担重任、谱写新篇。一是坚持高水平保

9 加强三峡库区治理 破解绿色协同发展难题

■刘小勇

三峡工程是“国之重器”,在长江经济带发展中发挥着防洪、发电、航运、水资源配置等不可替代的关键作用。三峡库区地处长江上游与中游衔接处,面积积约6万平方公里,人口超两千万,具有承上启下的特殊区位,其高质量发展对于破解全流域绿色协同发展难题至关重要。当前,在取得显著生态与经济效益的同时,库区发展仍面临多重制约:一是生态保护要求高,统筹保护与发展难度大。库区多属限制开发的水源涵养区,

地形破碎、环境敏感,且人口基数大、传统产业占比高,转型发展空间受限。二是产业结构单一,资源优势发挥不足。经济以传统农(渔)业为主,产业链短、附加值低;旅游资源虽丰富但开发投入大、周期长。三是生态修复任务重,长效机制不健全。坡耕地水土流失、农业面源污染、地质灾害频发等问题依然突出,系统治理与长效管护机制有待完善。破解这些难题,实现高水平绿色协同发展,需从多维度综合施策。首先,做好顶层谋划,科学统筹库区人口、资源与环境承载力,通过产业发展与有序的人口疏导

10 推动“绿色革命” 走好低碳转型之路

■沈满洪

加快促进长江经济带绿色低碳转型发展,需要推动“绿色革命”。这场革命是发展观、发展方式的深刻变革,其本质涵盖三个循序渐进的层次:第一层是从“经济不生态”转向“生态且经济”,此为“绿色”对“非绿”或“黑色”增长模式的革命,核心在于通过严格的环境规制,将经济增长所产生的外部环境成本内部化,改变企业污染、社会买单的旧模式。第二层是从“生态不经济”转向“生态且经济”,此为“盈利”对“亏损”的

革命,关键在于通过科技创新突破绿色技术与产品的成本瓶颈,使其在市场上具有竞争力。第三层是从“生态且经济”转向“生态且高效”,此为“大利”对“小利”的革命,旨在发展高效生态农业、工业和服务业,培育绿色新质生产力,实现高质量发展。推进这场涉及利益深度调整的深刻革命,需要四条路径协同发力。一是绿色自我革命与社会革命相结合,特别是以党的自我革命引领全社会的思想与行为变革,形成绿色共识。二是绿色科技革命与制度革命相互驱动,以颠覆性技术创新和体制机制

明长江”的宏大命题。长江不仅是地理与经济纽带,更是中华文明的融合纽带,历史上与黄河流域文明的交流互鉴,共同塑造了中华文明连续性、统一性、包容性等突出特性。让长江成为一条永远奔涌着文明的河流,意味着要传承其所承载的历史文化,在发展中统筹自然生态保护与历史文化遗产,创造自然史与人类史相统一的未来文明史,让中华文明在我们手中焕发新的蓬勃活力。这要求我们在规划与行动中,始终秉持对文明的敬畏与对历史的担当。

【作者系中共中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部副主任、教授】

工作积累和重庆所具备的上述优势,重庆应当也完全有能力为长江经济带高水平绿色发展贡献更大力量,努力打造成为长江上游绿色发展高地。为此,建议重庆重点采取以下六大行动:一是以长江流域协同治理为引擎,共筑生态屏障韧性新图景;二是以智能网联新能源汽车等先进制造业为引领,驱动产业体系联动跃升;三是以宜居城市建设为抓手,擦亮现代化人民城市新名片;四是以政产学研用协同创新为核心,激活低碳科技自主突破新动能;五是以生态产品价值实现机制为路径,完成“两山”价值转化新跨越;六是以生态治理数字化、协同化改革为支点,树立后发地区示范引领新标杆。

【作者系中国生态经济学学会副理事长、中共重庆市委党校(重庆行政学院)副校(院)长、研究员】

道连接北部湾,从而积极融入全国统一大市场。国际循环则把握共建“一带一路”机遇,优化中欧班列、西部陆海新通道等对外贸易通道,培育外向型绿色产业,深化国际产能合作,将内陆区位优势转化为双向开放前沿优势。为实现这一目标,必须建立跨区域协同治理机制,强化交通、能源、信息等基础设施的硬联通,并优化市场准入、信用一体、要素市场化等政策软环境。展望“十五五”,通过系统推进三重循环的绿化,促进该区域从传统内陆腹地转变为开放发展高地,成为西部高质量发展的重要增长极。

(作者系中国生态经济学学会副理事长、北京师范大学环境学院教授)

护,在筑牢长江生态屏障上达到新高度,深化全流域系统治理,巩固标志性工程成果。二是聚焦新质生产力,在构建现代化产业体系上塑造新优势,打造国家级绿色创新策源地,推动产业数字化绿色化协同转型。三是着力高效能协同,在促进区域协调发展上开创新局面,创新协同区域体制机制,推进基础设施与公共服务共建共享。四是统筹高水平安全,在提升发展韧性上筑牢新防线,切实维护流域水安全、生态安全与重要产业链供应链安全。通过持续努力,必将率先建成生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带。

(作者系生态环境部环境与经济政策研究中心副主任、研究员)

优化空间布局,推动特色产业融入长江经济带整体产业布局。其次,着力构建与上下游互相衔接的绿色产业发展体系,探索生态旅游、绿色农业等特色路径。再次,建立健全多元利益共享机制,完善纵向转移支付与横向对口支援相结合的长效扶持政策,探索更合理的生态补偿机制。最后,持续优化三峡水库及库区保护治理的体制机制,积极推进保护治理的法治化进程,以良法善治保障可持续发展的实现。加强三峡库区的科学治理,不仅是破解其自身发展困境的需要,更是助推整个长江经济带实现高水平绿色协同发展的必然要求。

(作者系水利部发展研究中心副主任、研究员)

制改革破除转型障碍,释放活力。三是绿色产业革命与消费革命双向促进,优化绿色产品供给结构的同时,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,创造新需求。四是能源结构革命与能源效率革命统筹推进,加快发展非化石能源,构建新型能源体系,并全面提升能源利用效率。面对“十五五”乃至更长时期实现“双碳”目标的艰巨任务,只有以这种彻底的革命精神,突破传统发展路径的依赖与利益藩篱,才能实现长江经济带发展方式的绿色低碳转型,真正“治好长江病”并实现“治未病”的长远目标。

(作者系浙江农林大学生态文明研究院院长、教授)