

把习近平总书记的殷殷嘱托 全面落在重庆大地上

共抓大保护 不搞大开发 奋力交出长江经济带高质量发展高分报表

中共重庆市委党史研究室

长江经济带发展战略，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略决策。2016年至2025年，习近平总书记先后四次主持召开长江经济带发展座谈会，系统擘画了长江经济带高质量发展的宏伟蓝图。重庆作为长江上游重要生态屏障和西部大开发战略支点，始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚决扛起“上游责任”，以生态优先、绿色发展为引领，以创新开放为动力，以区域协调为路径，全面推进美丽重庆建设，努力在共抓大保护、不搞大开发，推动长江经济带高质量发展中展现新作为、作出新贡献。

一、战略引领绘就新蓝图，长江经济带发展战略的阶段演进

理念的变革，是最深层的变革；思想的觉醒，是最根本的觉醒。重庆始终紧跟习近平总书记关于长江经济带发展战略的系列重要讲话，全面落实党中央决策部署，推动战略落地生根、开花结果。

（一）确立“共抓大保护”战略导向，开启生态优先绿色发展新格局

2016年1月，习近平总书记在重庆视察调研并主持召开推动长江经济带发展座谈会，首次提出“共抓大保护、不搞大开发”的重大方针，期望重庆发挥西部大开发重要战略支点的关键作用，积极融入“一带一路”建设和长江经济带发展，建设长江上游重要生态屏障，努力成为山清水秀美丽之地。2018年3月，习近平总书记参加重庆代表团审议时，进一步要求重庆“加快建设内陆开放高地，山清水秀美丽之地，努力推动高质量发展、创造高品质生活”。重庆以习近平总书记系列重要讲话和视察重庆重要讲话重要指示精神为科学指引，将生态文明建设提升至全局工作的突出位置，确立以“建、治、改、管”为核心的系统治理路径，全面打响“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”五大环保行动，成功开启生态优先、绿色发展的新格局，为推动高质量发展奠定坚实的生态基底与战略方向。

（二）统揽“五大关系”科学方法，开创保护与发展协同增效新局面

2018年4月，习近平总书记在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会，系统阐述推动长江经济带发展必须正确把握整体推进和重点突破、环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自我发展和协同发展“五大关系”，强调“在发展中保护、在保护中发展”，探索生态优先、绿色发展新路子。2019年4月，习近平总书记亲临重庆视察调研，要求重庆“在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用”，筑牢长江上游重要生态屏障，加快建设山清水秀美丽之地。重庆坚持整体推进与重点突破相结合，统筹推进生态保护与经济发展，持续深化“五大关系”实践，在发展中保护、在保护中发展，推动产业生态化、生态产业化。统筹“自我发展”与“协同发展”，推动区域共保共治，协调发展水平不断提升。

（三）锚定“五新三主”发展使命，全面塑造创新驱动发展新优势

2020年11月，习近平总书记在南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会，赋予长江经济带谱写生态优先绿色发展新篇章、打造区域协调发展新样板、构筑高水平对外开放新高地、塑造创新发展新优势、绘就山水人城和谐相融新画卷，使长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军“五新三主”新使命。重庆全面布局创新驱动发展，以建设具有全国影响力的科技创新中心为目标，扎实推进科技创新能力提升。高标准建设西部（重庆）科学城、两江协同创新区，初步形成布局合理、链条完整、功能互补的创新平台体系。加快推动产业优化升级，新一代电子信息制造、先进材料等产业竞争力显著增强，全面塑造创新驱动发展新优势。

（四）服务“中国式现代化”宏伟目标，奋力谱写高质量发展新篇章

2023年10月，习近平总书记在南昌主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会，强调以科技创新为引领，统筹推进生态环境保护和服务中国式现代化，加强政策协同和工作协同，进一步推动长江经济带高质量发展，更好支撑和服务中国式现代化。2024年4月，习近平总书记亲临重庆视察，赋予重庆“打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽”两大定位，强调在发挥“三个作用”上展现更大作为，大力推动绿色发展，建设美丽重庆，不断谱写中国式现代化新篇章。重庆聚焦“两大定位”，发挥“三个作用”，系统部署数字重庆、美丽重庆、平安重庆建设，坚决打好长江经济带污染治理和生态保护攻坚战，实现高水平保护与高质量发展的良性互动。2021—2024年经济年均增长5.7%，成为中西部首个经济总量超过3万亿元的城市，人均GDP突破10万元。2025年，锚定“十四五”收官与“十五五”谋划承前启后的关键节点，以推动长江经



从空中俯瞰重庆中心城区，「重庆蓝」美景成为常态（本报资料记者 郑宇 摄视觉重庆）

济带发展战略实施十周年为契机，奋力打造美丽中国建设先行区标志性成果。

二、精准施策开拓新路径，推动长江经济带高质量发展的实践举措

重庆深入贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话精神，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，以生态优先、绿色发展为引领，探索出一条具有重庆辨识度的高质量发展新路径。

（一）加强生态保护修复，筑牢长江上游生态屏障

坚持生态优先、绿色发展，以系统性举措加强生态保护修复，切实筑牢长江上游重要生态屏障。一是开展污染防治。以治水为重点，深入实施蓝天、碧水、净土保卫战，全面推行河长制，并实施限塑减废协同治理。二是加强生态保护修复。持续开展生物多样性调查与评估，严格落实长江“十年禁渔”，统筹山水林田湖草沙系统治理，强化水域岸线保护修复，优化沿江产业布局。三是积极践行“双碳”理念。优化国土空间布局，培育绿色低碳产业，构建清洁能源体系，并创新生态产品价值实现机制，推行横向生态补偿，扎实推进绿色金融改革。

（二）推进综合交通建设，构建多层次立体交通走廊

瞄准沿江综合立体交通走廊建设，着力构建以长江黄金水道为主轴，铁路、公路等多种运输方式协同发展的多层次立体交通体系。一是加强港口与航道建设。持续优化“一干四支六线”高等级航道骨架，建设以果园港、新田港、龙头港、珞璜港为核心的铁水联运枢纽，构建“三核心五重点八支点”货运港口体系和“一门户两辅助六节点”客运港口体系。二是加强铁路和公路建设。加快建设渝万、成达万、宜涪等沿江高铁项目，推进沿江高速公路南线一期等骨干道路建设，开行中欧、中老泰马等国际班列，拓展覆盖亚欧与东盟的陆海新通道。三是加强集疏运体系建设。大力发展多式联运，推动铁水联运设施无缝衔接，建设“米”字型高铁网、“一环九千两支”货运铁路网和“三环十八射多联线”高速公路网，完善“1+1+6+22”多层次综合交通枢纽系统。

（三）加快创新驱动转型，培育绿色低碳发展动能

坚持以科技创新为核心，以绿色低碳为导向，全力推动产业转型升级和新质生产力培育。一是构建高能级创新平台体系。高标准建设西部（重庆）科学城、两江协同创新区，建成投用金凤实验室、嘉陵江实验室等重大创新载体，加快建设超瞬态实验装置等大科学装置。二是推动科技与产业深度融合。实施基础研究引领、颠覆性技术突破、关键核心技术攻坚三大计划和科技企业“双倍增”行动，支持龙头企业做强做优，助推企业对接资本市场。三是加快智能化绿色化转型。纵深推进智能制造，建设数字化车间、智能工厂和未来工厂，深化重点领域节能降碳，布局人工智能、低空经济等未来产业赛道。四是深化体制机制改革。强化科技项目顶层设计，推进职务科技成果赋权、科研经费“包干制”等改革，打造“渝才荟”人才服务平台。

（四）促进城乡区域协调发展，推动新型城镇化与乡村振兴融合

坚持以体制机制创新为引领，系统推进城乡区域协调与融合发展，着力构建以城带乡、城乡共兴的新型城镇化格局。一是优化城镇空间布局。强化主城区辐射功能，推动中心城区提升综合能级，支持区县依托高能级平台建设郊区和特色小镇，加快构建现代化城镇体系。二是深化“小县大城”“强镇带村”等改革。推动基础设施、公共服务和产业

要素双向流动，建立健全城乡统一的要素市场与公共服务制度，促进农业转移人口市民化。三是深化户籍制度改革与公共服务覆盖。全面放宽落户限制，完善以居住证为载体的公共服务供给机制，实现义务教育、就业、住房等38项服务常住人口全覆盖。四是提升城市治理与产业承载能力。打造“数字重庆”智慧治理平台，实现城市运行“一网统管”和风险实时监测。推进城市更新，增强城市发展内生动力。五是拓展开放平台通道，打造内陆开放高地。致力于建设内陆开放高地，系统推进国际物流枢纽、高能级开放平台、开放型经济与国际化营商环境建设。一是构建国际物流枢纽。积极建设西部陆海新通道，提升中欧班列（成渝）运行效能，充分发挥长江黄金水道功能，构建“1+4+3”机场体系。二是打造高能级开放平台。高质量实施中新互联互通示范项目，推动自贸试验区迭代升级，建设“五型”国家物流枢纽，打造西部算力调度中心和国际数据门户。三是提高开放质量。加快建设贸易强市，实施“百团千企”国际市场开拓计划，开展服务贸易创新发展试点和“加大吸引外资专项行动”。四是优化营商环境。缔结国际友好城市和友好交流城市，举办高层次国际会议，参与国际体育赛事，培育建设国际消费中心城市。

（六）创新体制机制建设，深化区域协同共保共治

以制度创新为核心，系统构建多层次、全覆盖的区域协同共保共治机制。一是加强跨区域协同治理。牵头建立长江上游省际协商合作机制，与四川、湖北等省签署跨省协议，推动长江干流及支流补偿机制全面建立。川渝共建河长制联合推进机制，联合打造“智慧河湖”平台。二是加强政策与规则协同。联合周边省市推动市场一体化，共建市场监管信息平台，成立社会信用体系建设合作联盟，推动成立长江经济带自贸试验区联盟，促进政策对接与经验共享。三是举办长江文明论坛。聚焦服务国家战略和新时代文化强市建设，推动长江文化创造性转化、创新性发展。四是加强数字赋能。构建“数字化城市运行和治理中心”，建设“西部陆海新通道数字物流平台”，联合四川建设“成渝地区双城经济圈数字协同平台”，提升数据共享与业务协同水平。

三、唯实争先展现新作为，奋力交出长江经济带高质量发展高分报表

通过系统性、整体性、协同性推进各项举措，重庆在长江经济带高质量发展中取得显著成效，交出一份厚重的高质量发展高分报表。

（一）生态环境质量实现历史性改善

坚持统筹推进高水平保护、高质量发展与高效能治理，推动全市生态环境质量改善成效显著。一是水环境质量显著提升。基本实现农村黑臭水体动态清零，长江干流重庆段水质连续8年保持Ⅱ类，水质优良比例连续4年优于97.3%，国控断面水质优良比例连续2年达100%。二是大气环境持续向好。空气质量优良天数连续5年稳定在325天以上，PM_{2.5}浓度持续下降，“重庆蓝”成为常态。三是土壤与固废治理成效显著。累计完成污染地块修复87块，提供修复净地9022亩，新增生活垃圾日处理能力8040吨，新增危废利用处置能力146.1万吨/年。四是生态系统稳定性不断增强。长江水生生物完整性指数提升2个等级，实施“两岸青山·千里林带”190万亩，森林覆盖率提升至55%以上。

（二）综合立体交通走廊基本建成

坚持以长江黄金水道为依托，加快构建现代化综合立体交通网络，推动综合立体交通走廊建设成效显著。一是跨区域协同共建机制不断完善。长江、嘉陵江、乌江高等级航道达

标里双向流动，建立健全城乡统一的要素市场与公共服务制度，促进农业转移人口市民化。二是沿江综合立体交通网络基本成型。长江干线航道实现朝天门以下4.5米水深通航5000吨级船舶，嘉陵江、乌江等重要支流三级及以上航道里程突破1140公里。三是国际性综合交通枢纽能级显著提升。形成以果园、新田、龙头、珞璜港为核心的现代化港口集群，港口通过能力达2.3亿吨、370万标箱。建成“一环九千两支”货运铁路网和“三环十八射”高速公路网，2024年港口铁水联运量2279万吨。四是多式联运与智慧绿色交通成效突出。长江黄金水道与中欧班列、西部陆海新通道联运量达14.5万标箱，果园港建成“四星级智慧港口”，电子航道图实现干支联动。

（三）创新驱动产业转型成效显著

坚持以创新驱动发展为引领，持续深化体制机制改革，推动经济结构优化升级成效显著。一是科技创新能力实现新跨越。全社会研发投入经费投入年均增长率达12.7%，综合科技创新水平指数持续保持全国第7位，全球创新集群排名从第88位跃升至第39位。二是现代产业体系构建取得新突破。重庆长安汽车集团总部落户重庆，智能网联新能源汽车产量达95.3万辆，笔电产量连续11年全球第一，集成电路产量增长1.1倍。三是产业转型升级迈出新步伐。战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达34.6%，关键工序数控化率和数字化研发设计工具普及率均居西部第一，国家级绿色工厂产值占比29.5%。四是企业创新主体地位持续增强。科技企业数量较2020年增长165%，国家级专精特新“小巨人”企业数量增长336%，企业研发投入强度提升至1.82%。

（四）新型城镇化与乡村振兴协同推进

坚持推进新型城镇化与乡村振兴战略有效衔接，推动城乡居民生活品质 and 区域协同性提升成效显著。一是城乡空间与产业协同格局基本形成。主城区市区辐射带动能力增强，渝东北、渝东南城镇群生态和特色产业不断发展，城乡基本公共服务趋于均等化。二是农业转移人口市民化与公共服务均衡发展。户籍制度改革和居住证制度全面实施，随迁子女平等就学、医疗养老参保、住房及就业服务等现实常住人口全覆盖，城乡基本公共服务趋于均等化。三是乡村发展与体制机制创新协同推进。成功创建9个国家农业优势特色产业集群，农村卫生厕所普及率、垃圾治理率、污水治理率分别达87%、100%和65%，巴渝和美乡村达标覆盖率超39%。四是基础设施与数字化治理能力全面提升。新改建农村公路3245公里，乡镇通三级公路比例达87%。“数字重庆”平台实现灾害预警秒级响应和事件自动派单，“两江四岸”提升工程推动城乡环境与生态品质整体跃升。

（五）高水平开放新格局加快形成

坚持打造内陆国际物流枢纽和口岸高地，持续推动高水平对外开放，加快形成全方位开放新格局成效显著。一是开放通道效能全面提升。西部陆海新通道2024年开行班列超3万班，覆盖全球127个国家和地区的555个港口，运输箱量25.18万标箱、货值467亿元，同比分别增长41%和67%。中欧班列（成渝）开行量超5300列，位居全国第一。全市港口货物吞吐量达2.3亿吨，枢纽通道联运量增长56%。江北国际机场旅客吞吐量达4867.7万人次，创历史新高。二是开放平台能级持续提升。中新互联互通项目累计签约金额256亿美元，两路果园港综保区通过验收，西部科学城引进科创平台43个，新增高新技术企业148家。三是开放型经济提质增效。2024年全市外贸进出口7154.2亿元，离岸服务外包执行额居西部第二。实际使用外资78.5亿元，增长5.3%。“新三样”产品

出口增长23.8%，农产品出口增长39.8%。四是国际化营商环境显著优化。重庆国际友好城市和友好交流城市总数分别达56个和129个。国际消费中心城市建设成效显著，社会消费品零售总额增速居试点城市首位，夜经济影响力全国第一。iChongqing 海外矩阵用户超1600万，阅读量突破30.7亿次。

（六）区域协同体制机制不断健全

坚持体制机制创新，以系统性改革打破行政壁垒，促进资源要素高效流动成效显著。一是创新生态共保机制，深化流域协同治理。跨区域生态补偿机制实现市内19条跨区县河流补偿全覆盖，“智慧河湖”平台覆盖川渝81条跨界河流，跨界水污染事件发生率下降超30%。二是共建产业协同机制，提升集群发展效能。成渝地区联合打造电子信息、汽车、装备制造三大万亿级产业集群，科技成果转化效率提高35%。三是构建市场一体化机制，优化区域营商环境。川、鄂、黔等省市企业跨区设立分支机构时间缩短70%，长江经济带市场监管一体化平台整合涉企信息超4亿条，实现跨省数据共享，信用评级结果跨省通用。四是强化数字协同机制，提升智慧治理水平。“成渝地区双城经济圈一体化数字协同平台”实现355项高频事项“川渝通办”，“长江生态环保智慧大脑”整合11省市生态环境数据超20亿条，重大污染事件响应时间缩短60%。

四、重庆实践彰显新担当，充分发挥长江经济带绿色发展示范作用

自2016年1月习近平总书记在重庆主持召开推动长江经济带发展座谈会，至今已十载。这十年，是重庆牢记嘱托、砥砺奋进的十年，是重庆在推动长江经济带高质量发展中勇担上游责任、展现上游担当的十年，是重庆围绕“生态产业化、产业生态化”这一主题，打通从“生态颜值”到“经济价值”路径，实现自然财富、生态财富、社会财富、经济财富和合共生的十年。回顾十年发展历程，重庆推动长江经济带高质量发展的实践探索，为共抓大保护、不搞大开发，谱写生态优先绿色发展新篇章、服务全国大局提供了重要启示。

（一）坚持对标对表与战略融贯，确保党中央决策部署落地见效

重庆的实践深刻揭示，推动长江经济带高质量发展，必须始终胸怀“党之大计”“国之大者”，提高政治站位，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。一是提高政治站位，把准战略方向。始终将学习贯彻习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话精神作为首要政治任务，持续深化认识、统一思想、凝聚共识。二是注重战略承接，细化实施路径。制定出台一系列规划文件和政策举措，将中央的“大立意”细化为重庆的“工笔画”，确保中央顶层设计在重庆精准落地、开花结果。三是健全督办机制，确保政令畅通。将重点任务实行“清单化管理、项目化推进、责任制落实”，确保执行不偏向、不变通、不走样。

（二）坚持问题导向与系统治理，提升精准施治与整体效能

重庆的实践深刻揭示，推动长江经济带高质量发展，必须坚持从最突出的问题入手，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实现从被动应对到主动作为、从单点突破到整体提升的转变。一是聚焦突出问题，实施精准攻坚。坚持“哪里问题最突出，就重点治理哪里”，有效提升治理的针对性和实效性。二是强化系统观念，推进协同治理。摒弃“头痛医头、脚痛医脚”的碎片化治理模式，坚持系统集成、多措并举，实现生态效益、经济效益和社会效益多赢。三是注重长效机制，巩固治理成果。建设长效机制，实现从集中整治、突击式治理向常态化、法治化治理转变，有效防止问题反弹回潮。

（三）坚持体系推进与多跨协同，构建共抓大保护整体格局

重庆的实践深刻揭示，推动长江经济带高质量发展，必须坚持树立“一盘棋”思想，推动形成内部协同、区域联动、社会参与的“共抓大保护”工作体系。一是强化市地协同，凝聚工作合力。建立横向协同、纵向联动机制，有效整合行政资源，形成上下贯通、执行有力的组织体系。二是深化区域协作，共保一江清水。通过区域间规划对接、政策协调、市场统一和行动协同，有效破解“上游保护、下游受益”等外部性问题，探索出流域协同治理、共赢发展新路。三是推动社会参与，营造共建氛围。通过政府、企业、公众多元共治，形成人人关心、人人参与、人人共享的生态环境保护大格局，使“共抓大保护”成为社会共识和自觉行动。

（四）坚持生态底色与实绩为本，夯实高质量发展绿色根基

重庆的实践深刻揭示，推动长江经济带高质量发展，必须牢固树立正确政绩观，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，让绿色成为高质量发展最鲜明的底色。一是坚持生态红线，倒逼发展转型。将生态环境质量“只能更好、不能变坏”作为底线，严格执行生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”硬约束。二是创新价值实现，推动“两山”转化。积极探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。三是突出惠民导向，共享绿色福祉。将良好的生态环境作为最普惠的民生福祉，将解决突出环境问题作为民生优先领域，让老百姓享受到生态改善带来的幸福感、获得感。

（执笔者：周廷勇 田姝 高大红 俞荣新 徐术 刘承海）