

2026年,重庆要举全市之力抓好这件大事

重报深一度

■重庆瞭望 程正龙
新重庆-重庆日报记者 唐琴

开局关乎全局,起步决定走势。
1月4日,重庆市召开提升成渝地区双城经济圈发展能级推进大会,对相关工作进行再动员、再部署、再推进。
今年是“十五五”开局之年,也是提升双城经济圈发展能级起步之年。选在新年首个工作日召开大会,传递的信号强烈而明确:提升双城经济圈发展能级,不仅是今年全市工作的重中之重,更是引领“十五五”现代化新重庆建设开好局、起好步的关键抓手。
重庆“新年第一会”为何聚焦“双圈”提能级?“双圈”为什么要在此时提能级?接下来,“双圈”又将如何提能级?厘清这些问题,尤为重要和紧迫。

分量更重——“双圈”提能级被纳入国家区域重大战略

2020年1月,习近平总书记亲自谋划、部署并推动的成渝地区双城经济圈建设拉开大幕。六年来,从夯基垒台到重点突破,从全面提速到整体成势,重庆推动双城经济圈发展的成绩有目共睹:
重庆都市圈发展能级和竞争力显著提升,现代化产业体系向新攀高,现代化基础设施体系加快构建,“416”科技创新布局牵引市域创新体系效能整体提升,西部金融中心建设全面赋能区域高质量发展,巴蜀文化旅游走廊建设加快成势见效……如今,双城经济圈引领西部、服务全国的能力和贡献度明显增强,令人瞩目。
但也要清醒看到,与京津冀、长三角、粤港澳大湾区相比,双城经济圈仍存在整体发展能级不高,科技创新带动力影响力不强,极核联动有待进一步深化,辐射带动周边区域多点发力不明显等问题,亟需提升发展能级,加快打造国家区域发展“第四极”。
2024年4月,习近平总书记在考察重庆时强调“重庆、四川两地要紧密合作,不断提升发展能级,共同唱好新时代西部‘双城记’”。2025年10月,党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确要求“提升成渝地区双城经济圈发展能级”,并作为区域重大战略进行专题部署。这是重庆推动高质量发展、释放内生动力的重大机遇。
在重庆市综合经济研究院副院长邓兰燕看来,“十五五”时期是我国加快现代化建设、培育新的增长极和动力源、促进区域协调发展的关键时期,重庆也迎来了双城经济圈建设第二个五年规划的起点。在此背景下,重庆“新年第一会”落实国家关于“提升成渝地区双城经济圈发展能级”的部署,旨在增强其辐射带动和资源配置功能,更好引领支撑西部地区现代化建设。
时间提前——“双圈”提能级被摆在重庆发展大局的突出位置
安排时间更早。在过去的几年里,建设成渝地区双城经济圈工作推进大会往往在春节之后召开。今年,这个大会改为元旦后第一个工作日召开,为的就是从新年第一天就紧起来、动起来,全力以赴把提升双城经济圈发展能级工作的“进度条”尽量往前拉。
重庆工商大学成渝地区双城经济圈建设研究院常务副院长易淼教授表示,之前重庆连续两年把双城经济圈建设作为市委“一号工程”和全市工作总抓手总牵引,而2026年首个工作日便开会部署提升双城经济圈发展能级,重视程度不言而喻,体现出有序衔接、一以贯之的务实作风。
从“新春第一会”到“新年第一会”,重庆对提升双城经济圈发展能级的重视不止于此。自2020年1月以来,重庆牢固树立“一盘棋”思想和一体化发展理念,紧扣“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”部署要求,坚持全域融入、全方位推进,谋划实施“十项行动”,在主动服务融入新发展格局中实现更大作为。
推进力度更大。本次大会的一个新变化,是大会名称的迭代:此前是“重庆市建设成渝地区双城经济圈工作推进大会”,如今变为“重庆市提升成渝地区双城经济圈发展能级推进大会”。虽然同为推进大会,但推进的内容已从“建设”迭代为“提升能级”,意味着这项工作的推进力度将会更大、投入的资源会更多。
毋庸置疑,双城经济圈提升发展能级的基础是坚实的——地区生产总值从2020年的不到6.3万亿元增长至2024年的8.7万亿元,电子信息、装备制造、先进材料、特色消费品等4个产业集群规模突破万亿元;中欧班列(成渝)累计开行量居全国第一,25个川渝跨界河流国考断面水质达标率100%……这些来之不易的成绩,更加坚定了重庆推动双城经济圈这个国家重大战略走深走实的信心决心。
措施具体——“双圈”提能级的方向清晰、路径明确
邓兰燕认为,双城经济圈发展能级的提升,重在质的有效提升和量的合理增长,关键是要提

高在全国高质量发展版图中的地位和在全国改革开放大局中的作用。
2025年11月,国务院批复同意自然资源部审查通过的《成渝地区双城经济圈国土空间规划(2021—2035年)》,明确提出“加快推动现代城市圈和都市圈建设”“建设区域一体化的现代基础设施网络”“彰显巴蜀文化的丰富内涵和时代价值”等要求,是双城经济圈提升发展能级的重要路径。
以能级之升,促全局之进,这是重庆提升双城经济圈发展能级的底层逻辑。本次大会的一大亮点,是提出了“五个新”发展目标,系统部署了新的“十项行动”,明确了更聚焦的“任务书”、更务实的“施工图”。
百尺竿头,更进一步。要推动双城经济圈建设取得更大突破性进展,打造更多标志性成果,需要全市上下围绕本次大会提出的新目标、新任务,不断细化工作颗粒度,着实推动各项任务落地见效。
具体而言,接下来要主动适应国家优化区域经济布局新形势新要求,构建提升双城经济圈发展能级的“四梁八柱”,迭代升级“十项行动”。
比如,在极核引领上,要建强现代化主城区都市区,放大两江新区国家级新区和行政区融合发展新优势,打造一批城市中央活力区,增强重庆都市圈人口承载和要素配置功能,强化成渝“双核”相向发展相互赋能机制,联合打造一批高能级科创策源、产业协作和开放引领平台。
再如,在产业发展上,要围绕“十五五”时期创新引领川渝共建世界级产业集群和国家重要先进制造业中心目标,聚力攻坚产业能级实现新提升,加快建设具有国际竞争力的先进制造业集群;
聚力攻坚产业创新能级实现新提升,加快建设具有全国影响力的产业创新中心;
聚力攻坚企业能级实现新提升,加快打造行业龙头链主牵引的一流企业和专精特新优质企业集聚地;
聚力攻坚产业生态能级实现新提升,加快打造产业转移发展提升工程核心承载地,持续做强做优工业主引擎。
积力之所举,则无不胜;众智之所为,则无不成。乘势而上提升双城经济圈发展能级,既是重庆做好自身工作的“分内事”,更是服务国家战略的“大担当”。这需要“咬定青山不放松”的定力,也需要“一步一个脚印”的耐力。
下一步,重庆将聚力打造枢纽经济区,建强枢纽港产业园,深化中新互联互通项目,实施自贸试验区提升战略,推进两江新区、重庆高新区等平台提级释能;迭代升级现代化集疏运体系,提升通道运营组织效能,高水平建设国际物流枢纽,畅通“最后一公里”微循环;优化完善外贸外资综合服务体系,巩固拓展外贸向好势头,实施双向投资提质增效计划,打造首创性集成性制度型开放成果;高水平建成中西部国际交往中心,完善多元特色国际交往机制,提速建设国际消费中心城市,建设国际会展名城。
向改革要动力,向开放要活力,位于成渝中部地区的永川就是一个典范。
“‘十四五’期间,永川奋力助推打造国家区域发展‘第四极’,持续增强改革开放动力源。”永川区委书记关夷效表示,当前,永川综保区封关运行,永川经西部陆海新通道货运量突破1万标箱,2025年全区进出口总值预计实现118亿元、增长92.5%。
下一步,永川将扛牢“加快建设重庆城市副中心、打造渝西国际开放枢纽”重大使命,不断提升城市综合竞争力,更好引领成渝中部毗邻地区一体化发展。
具体而言,永川将聚力打造渝西国际开放枢纽,健全完善集疏运体系,提速建设北部湾港永川无水港,加快打造重庆南下西出主通道共线节点;培育壮大开放型经济,强化综保区联动合作,打造“成渝保税走廊”,拓展“保税+”业态;依托中德(重庆)智能产业园,吸引德系核心供应商逐步扩大本地精密零部件配套比例;依托国家跨境贸易专用通道试点,打造跨境冷链物流集散中心、中老泰数字贸易走廊;依托宁波物流跨境电商,打造跨境平台出海服务中心,推动永川秀芽、永川豆豉等特色农产品在永川出口。

以能级提升激荡“双圈”新活力

■新重庆-重庆日报评论员

锐始者必图其终,成功者先计于始。
2026年首个工作日,重庆召开“新年第一会”,将提升成渝地区双城经济圈发展能级作为主题,展现的是“开年即冲刺”的决心,彰显的是“以一域服务全局”的担当。以“第一会”聚“开年之势”,以“开年实”促“全年向好”,传递的正是时不我待的紧迫感、乘势而上的使命感。
建设成渝地区双城经济圈是习近平总书记亲自部署、亲自推动的国家重大战略。在“十五五”开局之年,在提升成渝地区双城经济圈发展能级起步之年,重庆召开全市推进大会,旨在深入贯彻党的二十大的和二十届历次全会精神,深化落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神,主动适应国家优化区域经济布局新形势新要求,释放以更大决心、更大力度提升成渝地区双城经济圈发展能级的强烈信号。
能级提升,重点在“升”。升,是决心之

升、力度之升,更是使命之升。党的二十届四中全会明确部署“提升成渝地区双城经济圈发展能级”,将“双圈”置于更大视野下进行总体考量和前瞻谋划。对重庆而言,成渝地区双城经济圈建设,不仅是区域发展的纵深推进,更是服务大局的主动担当。“双圈”建设,为现代化新重庆建设放大比较优势、后发优势提供了全新场景,赋予重庆在主动服务国家大局中实现自身发展的重大机遇。

能级提升,落点在“效”。提升的效果,最终要用发展成果来检验。重庆都市圈发展能级和竞争力显著提升,“416”科技创新布局牵引市域创新体系效能整体提升,西部金融中心建设全面赋能区域高质量发展……如今,“双圈”引领西部、服务全国的能力和贡献度明显增强。构建提升能级的“四梁八柱”,迭代升级“十项行动”,扎实推动“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”部署要求落地见效,正是为了让“双圈”分量更重、作用更强,更好引领支撑西部地区现代化建设。

时间提前——“双圈”提能级被摆在重庆发展大局的突出位置

安排时间更早。在过去的几年里,建设成渝地区双城经济圈工作推进大会往往在春节之后召开。今年,这个大会改为元旦后第一个工作日

召开,为的就是从新年第一天就紧起来、动起来,全力以赴把提升双城经济圈发展能级工作的“进度条”尽量往前拉。

重庆工商大学成渝地区双城经济圈建设研究院常务副院长易淼教授表示,之前重庆连续两年把双城经济圈建设作为市委“一号工程”和全市工作总抓手总牵引,而2026年首个工作日便开会部署提升双城经济圈发展能级,重视程度不言而喻,体现出有序衔接、一以贯之的务实作风。

从“新春第一会”到“新年第一会”,重庆对提升双城经济圈发展能级的重视不止于此。自2020年1月以来,重庆牢固树立“一盘棋”思想和一体化发展理念,紧扣“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”部署要求,坚持全域融入、全方位推进,谋划实施“十项行动”,在主动服务融入新发展格局中实现更大作为。

推进力度更大。本次大会的一个新变化,是大会名称的迭代:此前是“重庆市建设成渝地区双城经济圈工作推进大会”,如今变为“重庆市提

提升发展能级 开创双城经济圈建设新局面

——提升成渝地区双城经济圈发展能级推进大会在我市引发热烈反响

响力的产业创新中心;聚力攻坚企业能级实现新提升,加快打造行业龙头链主牵引的一流企业和专精特新优质企业集聚地;聚力攻坚产业生态能级实现新提升,加快打造产业转移发展提升工程核心承载地,持续做强做优工业主引擎。

王志杰表示,今年,重庆将努力实现全市规模以上工业增加值增长6%、工业投资增长9%的目标,协同四川提速共建3个新的万亿级产业集群,有力支撑成渝地区高质量打造国家区域发展“第四极”,奋力交出“十五五”开局之年工业经济高分答卷。

除了提升工业经济,重庆还将着力放大西部金融中心集聚辐射效应。

“近年来,全市金融系统大力实施‘智融惠畅’工程,西部金融中心建设取得积极成效,金融资产规模超9.5万亿元、较‘十四五’初增长43%,2025年来金融业增加值、本外币存贷款增速均高于全国平均水平。”市委金融办副主任(分管日常工作)周和华表示。

下一步,重庆将迭代实施“智融惠畅”工程,继续推动金融提质增量,进一步做实金融“五篇大文章”,有效提升金融服务实体经济能力,资源要素配置能力、扩大开放能力和风险防控能力,积极打造更多西部金融中心建设标志性成果。
此外,重庆还将推动巴蜀文化旅游走廊建设取得更大成果,打造富有巴蜀特色的国际消费目的地。

市文化旅游委党委书记石强表示,当前,巴蜀文化旅游走廊建设破题起势,形态体系全面成型,推出无人机灯光秀、万州天生城等文旅“爆款”,形成年互游超1亿人次的巴蜀旅游圈;产业发展势头强劲,文化产业增加值、旅游业增加值年均分别增长10.6%、9.4%,市场主体新增5.8万家,总量突破20万家,上市3家;“雄奇山水·新韵重庆”唱响全球,入境游客数量5年翻两番,稳居全国热门旅游城市前列,游客满意度全国第一。

下一步,重庆将锚定文化旅游强市目标,聚

力“一走廊四体系”建设,打造精品景区、精品爆款、精品美食等六大精品,唱响“雄奇山水·新韵重庆”文旅品牌,推动巴蜀文化旅游走廊发展提档焕新、跃升突破,努力为双城经济圈建设贡献更多力量。

增强创新策源和集聚转化功能

增强创新策源和集聚转化功能,打造全国重要产业创新策源地,是双城经济圈提升发展能级的重中之重。

“近年来,重庆坚持以产业创新引领全面创新,加快建设四大科创高地,成渝区域科创中心全面成形起势。”市科技局局长明炬表示。

具体来看,重庆在全国创新版图争先,优质科创资源加速集聚,新晋全球科技创新中心100强,连续7年综合科技创新水平指数保持西部第一,上榜全球百强科技创新集群;

“416”科技创新布局积厚成势,一体布局创新平台、创新主体等科技资源,重塑以重庆实验室为引领、标志平台为支撑的创新体系,高新技术企业、科技型企业、规模以上科创平台、研发人员数量以及技术合同成交额“十四五”期间分别增长2.5倍、2.9倍、2倍、2倍、7.1倍;

全球创新网络关键节点建设拓面增效,成功举办两届“一带一路”科技交流大会,启动运行“一带一路”国际技术转移中心,与塞尔维亚、哈萨克斯坦等71个国家开展科技合作。

明炬提出,下一步,重庆将抢抓世界科技革命和产业变革机遇,聚焦“416”科技创新布局深度用力,聚焦服务国家科技自立自强,着力打造高能级科创平台;聚焦提升现代化产业核心竞争力,着力构建全链条科技攻关体系;聚焦增强科技成果转化质效,着力培育发展新质生产力;聚焦扩大高水平开放,着力建设全球创新网络重庆枢纽。

市综合经济研究院副院长邓兰燕对上述观点深表认同。

提升成渝地区双城经济圈发展能级,关键在于提高在全国高质量发展版图中的地位和在全国改革开放大局中的作用,其中,全面提升区域科创策源力和产业化能力尤其重要。

邓兰燕分析,下一步,重庆要在“科技向新”领域下功夫,加快新旧动能转化,以“人工智能+”“绿色低碳+”为导向,做实成渝锦“创新金三角”,聚焦人工智能、低空经济、生物制造等核心技术领域培育产业新优势。

具体来看,重庆要加快构建“双核引领、四片联动、多点竞发”的市域创新体系,加速构建成渝中线科创走廊,聚力打造成渝创新共同体;要积极争取更多国家级创新平台在渝布局,全面提升各类主体创新能力和核心竞争力;要实施科技成果转化高效转化行动,加快打造要素畅通、模式创新、服务集聚的科技成果转化体系。

提升链接欧亚大陆经济走廊的战略枢纽服务效能

提升链接欧亚大陆经济走廊的战略枢纽服务效能,是双城经济圈提升发展能级的关键一环。

“‘十四五’以来,重庆全力提升双城经济圈发展能级,打造内陆开放综合枢纽形成新优势。”市商务委主任章勇武表示。

比如,当前,重庆外贸进出口排名居西部前列,预计2025年增长10%以上,远超全国平均水平;中新互联互通项目从重庆与新加坡的“点对点”合作,进入到中国西部与东南亚各国“面对面”联通的新阶段;西部陆海新通道、中欧班列(成渝)开行量、货运量稳居全国前列,重庆成为全国首个“五型”国家物流枢纽城市。