

奋进新重庆——“十四五”高质量发展图景·城口篇

数智赋能 多元共治

城口以数字化变革助推农村生活垃圾治理现代化

当大巴山深处的第一缕阳光洒向宁静的村落，白果村六组村民李坤桃不再为家门口满溢的垃圾桶而皱眉，只需轻扫桶边的二维码，清运需求便立马“飞”入云端。几乎同时，远在县城的运管调度驾驶舱大屏亮起提示，最优路线的清运车辆已响应出发。这一幕，并非科幻场景，而是城口县利用数字技术重塑农村生活垃圾治理的日常缩影。

垃圾治理是城乡生态文明建设的关键环节，凝聚着绿色发展与基层治理的智慧结晶。近年来，作为守护“一江清水向东流”生态屏障的关键县域，城口直面山高路远、村落分散的治理挑战，以一场深刻的“数字革命”，推动农村生活垃圾管理从传统的“人盯人防”迈向高效的“智防共治”，成功探索出一条契合山区实际的基层治理新路子。

如今，城口打造的农村生活垃圾收运管理应用，已成为全市区县治理“一本账”中独具特色的数字化成果，生动践行着“一地创新、全市共享”的数字重庆建设理念。

破局

数字引擎驱动治理方式根本性转变

曾几何时，在城口这样的山区县，农村生活垃圾治理是一项令人头疼的“体力活”与“协调马拉松”。

以修齐镇为例。这个城口第一人口大镇，辖12个村社区，散布着240余个垃圾投放点。旧模式下，收运流程繁琐而低效：村社干部需凭经验估算或接到投诉后，再通过电话层层上报垃圾积压情况；镇里调度员凭记忆和手工排班，指挥垃圾清运公司有限的清运车辆。结果往往是，清运车每天疲于奔命却只能完成3个村社的清理，部分偏远村社的垃圾积压甚至长达三天以上。“看得见的管不了，管得了的看不见”，成为治理效能的真实写照。

数字赋能的到来，为破解这一困境提供了金钥匙。“城口系统性构建了‘感



知—分析—指挥—处置’的智能治理闭环。”据城口县住房城乡建委相关负责人介绍，在源头上，1589个二维码牌成为每个垃圾桶的“数字身份证”，121套AI摄像头化身24小时在岗的“电子督导员”，智能识别设备悄然记录；在过程上，26组智能车载设备实时回传车辆位置、载重与作业状态，所有数据汇入县级智慧中枢；在指挥端，一张全域“垃圾地图”跃然屏上，设施状态以“红、黄、绿、灰”四色动态呈现，满溢预警自动触发，算法模型根据实时垃圾量、车辆位置、道路情况，秒级生成最优收运路线和调度指令。

这场变革带来的效果立竿见影的。对于修齐镇而言，意味着告别了“电话调度、盲目跑路”的时代。系统实现了“满桶即知、需运即派”，全镇垃圾实现日产日清，再无积压。村民们的满意，源于“扫一扫”带来的即时响应与门前常净。

更深层次看，数字系统让管理从模糊走向精准。通过物联网与图像识别，垃圾分类的准确率与参与率有了可量化评估的基础；清运成本因路线优化和空载率下降而显著降低；以往难以统筹的“固定点与流动点”“定时运与预约运”得以高效协同，“直运与转运”“高峰与平峰”得以灵活调度。

这不仅是工具的升级，更是山区农

村公共服务供给模式从粗放式向精细化、自适应式的深刻转型。

聚力

数字平台构建多元共治全新格局

数字化的力量，不仅在于提升内部治理效率，更在于其强大的连接能力，能够贯通壁垒、激活末梢，构筑共建共治共享的社会治理新生态。如今的城口，数字平台已成为凝聚治理合力的“最大公约数”。

过去，垃圾治理链条上，村民、村社、乡镇、县级部门如同分散的岛屿。村民发现环境问题往往诉求无门或响应迟缓；村社干部忙于事务，难以系统监管；环保、住建、农业、商务等部门虽各负其责，但数据不通、协同乏力。

“城口以农村生活垃圾收运管理应用为核心节点，有效打通了这条阻滞的链条。”据城口县住房城乡建委相关负责人介绍，该应用纵向对接全市“渝快办”平台及“141”基层智治体系，实现事件跨层级无缝流转。横向打破了部门数据壁垒，环保部门的监测数据、住建部门的设施信息、商务部门的回收体系、农业农村部门的乡村治理要求，在平台上交汇融合，为“分类投放、收集、

城口县河鱼乡两扇门康养旅游度假区

运输、处理”的全链条闭环管理提供了数据支撑和业务协同基础。向下则赋予最基层前所未有的参与权和监督权。

一个生动的共治场景由此形成：在广大村社，村民通过扫码，既是提出服务需求的“使用者”，也成了监督整改的“质检员”；在乡镇，责任干部通过手机终端，可随时上报巡查发现的异常情况，任务派发、处置、反馈全程在线，责任一目了然；在城区治理驾驶舱，依托统一的指挥大屏，能够统揽全局，实现事件从发现、派遣、处置到核查的闭环管理。城口县生活垃圾分类工作专班则可通过平台汇聚的全量数据，进行科学决策和精准考核。

这套机制将过去“干部干、群众看”的模式，转变为“需求由群众指尖触发、任务在平台智能流转、处置靠多方协同完成”的良性互动。与此同时，创新开通“民呼我为”平台、12319热线、扫码投诉等多元渠道，群众发现问题可实时上传图片、定位坐标，实现“一键提诉求、实时派任务、精准改到位”。

由此，一个政府主导、公众深度参与、科技有力支撑的现代化共治格局蔚然成形。城口县全县204个村（社区）分类收运体系系全覆盖，实现了行政村生活垃圾有效治理率达100%。

蝶变 数字治理赋能和美乡村焕新

生活垃圾治理的成效，远不止于让环境变干净。在城口，这场数字赋能的环境革命，正转化为实实在在的发展红利，成为驱动乡村产业振兴、提升民生幸福感的关键支点，生动诠释着“绿水青山就是金山银山”的理念。

河鱼乡的蜕变是最好的例证。这个被誉为城口“避暑康养胜地”的山乡，拥有令人艳羡的生态资源。每逢夏季，数以万计的游客涌入，尤其是两扇门村康养度假区，高峰期日接待游客可达数千人。

然而，激增的垃圾产生量曾让美丽的山水蒙上阴影。传统清运能力跟不上节奏，垃圾积压、异味散发，不仅影响游客体验，更制约了民宿产业的扩容升级。民宿老板丁财森对此感触颇深，他的“春山九苑”旺季日均产生垃圾六桶，过去积压一两天是常事，“味道不好，客人有意见，我们自己发展也没底气。”

数字化治理模式的引入，为河鱼乡的旅游产业扫清了环境障碍。如今，遍布旅游区的智能设备和二维码，让垃圾清运实现了“按需定制”。民宿业主或游客发现桶满，扫码即报，系统优先调度，确保旅游核心区垃圾不落地、不过

夜。环境始终整洁如新，游客的体验感和满意度大幅提升。丁财森坦言：“现在心里踏实多了，环境是咱们民宿的招牌，这块招牌亮堂了，生意才能长久。”

良好的环境口碑，形成了强大的吸引力。据统计，自垃圾智慧收运体系完善以来，河鱼乡新吸引了7家精品民宿投资落地，预计将新增年接待能力超过2万人次。

环境治理从“成本中心”转化为“价值源泉”，生态优势正通过高效的治理，持续不断地转化为经济优势和发展优势。在城口县生活垃圾治理成果直接助力和美乡村建设，已实现全县累计建成巴渝和美乡村先行村11个、和美院落100个，年接待游客超5万人次。

从修齐镇的效能提升，到河鱼乡的产业促进，城口县的数字治理实践描绘出一幅清晰的图景：当数字技术扎根乡村，它不仅能解环境的近渴，更能润发展的远田。它通过重塑治理流程，提升了乡村的宜居水平；通过构建共治格局，激发了乡村的内生动力；通过优化发展环境，筑牢了产业振兴的根基。

如今在这条数字变革与乡村善治融合发展的新路上，城口的脚步坚实而有力。

刘钦 龙搏 田宗坤

图片由城口县住房和城乡建设委员会提供



城口县农村生活垃圾收运管理应用驾驶舱

四川雅安 加快建设全省绿色发展先行市、成渝向西开放新高地



牛背山日照金山 摄/陶雄辉



叠翠溪 摄/刘敬忠



喇叭河高山杜鹃 图/天全县委宣传部



宝兴县硃砂藏族乡尖尖山 摄/高华康

12月26日，四川省雅安市委五届八次全会举行。全会分析研判了“十五五”时期雅安面临的重大战略机遇、阶段性发展特征，立足该省市情实际，明确提出“生态立市、产业兴市、开放活市”发展战略，“三区两地一枢纽”实现路径，吹响了加快建设全省绿色发展先行市、成渝向西开放新高地的冲锋号，为雅安未来五年高质量发展锚定航向、擘画蓝图。

参会人员在学习中纷纷表示，“十五五”期间，雅安的发展战略与实现路径，充分体现了雅安市委坚决贯彻落实党中央、四川省委决策部署的政治担当，找准了“国省所需”和“雅安所能”的切入点及着力点，同时，涵盖了雅安经济、生态、文化、社会建设等领域，对雅安主动服务国省战略全局，实现更高质量发展必将起到牵引带动作用。

战略领航 筑牢高质量发展根基

“生态立市、产业兴市、开放活市”发展战略，是雅安基于自身优势、顺应发展规律、呼应国省所需作出的科学抉择，共同构成了雅安高质量发展的“四梁八柱”，将有效确保经济社会发展实现质的有效提升和量的合理增长。

生态立市，既是守护自然馈赠的责任担当，也是持续拓展“两山”理念实践的雅安路径。

“生态资源是雅安最厚实的‘家底’，市生态环境局将立足雅安生态禀赋，扎实推进生态文明建设示范区创建，打造美丽城市、乡村、河湖样板；深入推进生态价值转换，擦亮金字招牌，以绿色生态夯实发展根基。”雅安市委

态环境局党组书记、局长赵友中说。

产业是发展的根基，是富民的支持。产业兴市，核心在于立足雅安资源禀赋，建设富有雅安特色和优势的现代化产业体系，加快将资源优势转化为发展优势。

“我们将在优化产业结构、实施建圈强链、提升发展能级等方面下深功夫，集中资源打造1个千亿级、3个百亿级产业集群，加快构建‘4+4’现代工业体系。”雅安市委经济和信息化局党组书记、局长黄勇刚表示，产业发展离不开政策支持与服务保障，希望加大对全市工业经济的财政支持力度，持续扩大基金矩阵规模，为企业发展、项目建设注入更多金融活水。

开放是引领发展的第一动力。深化跨区域合作，打造成渝地区向西开放的重要门户枢纽，将更好汇聚人流、

物流、资金流、信息流，为高质量发展注入持续动力与活力。

“开放活市，要从东、西两个方向找准发力点。”在雅安市委改革委党组书记、主任余力看来，一方面，向西，要增强服务国家重大战略工程综合保障功能，打造跨区域协作高能级综合功能平台；另一方面，向东，坚持东融成渝主攻方向，在产业、交通、生活、生态、治理等方面深度融合。

路径支撑 激活高质量发展动能

如果说发展战略是总纲领，那么“三区两地一枢纽”就是落实战略、实现目标的路线图。

这一路径精准把握雅安在国省战略中的定位，为雅安加快建设全省绿

色发展先行市、成渝向西开放新高地提供了坚实支撑。

绿色是雅安的发展本底，产业是核心支撑，创新是关键动力，建设绿色产业创新发展区势在必行。

“我们将聚焦‘3+2’主导产业，推动科技创新与产业创新深度融合，通过建圈强链培育特色产业集群，力争‘十五五’末规上工业总产值突破1000亿元。”雅安市委经开区党工委副书记、管委会专职副主任李平表示。

建设川藏经济协作试验区和世界大熊猫文化旅游重要目的地是四川省委赋予雅安的重大使命，也是雅安服务国省重大战略的责任担当。

“泸石高速公路的建设进一步缩短了石棉与涉藏地区的距离。我们将主动对接涉藏地区资源禀赋与发展需求，在矿产资源加工等领域深化合作。”雅安市委石棉县委书记周船说。

宝兴是世界第一只大熊猫科学发现地和模式标本产地。宝兴县委副书记、县长危福泽认为，要统筹各县（区）大熊猫文化旅游重要目的地差异化建设、发展，充分发挥各自特色优势，形成以点串面，相互融合、相互配合、相互补充的大熊猫国家公园文旅深度融合发展体系。

向先进生产力靠拢，是雅安开放合作的战略选择。建设成都都市圈西向重要功能区，核心在于将东融成都作为主攻方向。

余力认为，东融是优势互补的“共赢”，雅安将立足自身生态、产业优势，主动承接成都产业转移与功能外溢，同时为成都提供优质生态产品和服务，从而实现能级提升。

发展的最终目的，是为了让人民过上更好的生活。建设美丽雅安高品质宜居地，将雅致山水与生活烟火相

融，打造“成渝后花园、宜居幸福地”。

“宜居地建设既要守好生态底色，也要提升生活品质。”中国电信雅安分公司党委书记、总经理林开新表示，雅安电信将通过技术赋能，拓展AI互联网在城市治理、民生服务、旅游服务等领域的应用，让居民生活更安全、更便捷，让游客在雅体验更舒心、更惬意，为美丽雅安高品质宜居地建设注入科技力量。

立足雅安作为国家开放通道重要节点的战略位置，建设川西综合交通枢纽，构建内通外畅、立体高效的综合交通网络。

周船认为，应加速织密对内对外交通网络，让川西综合交通枢纽成为支撑开放发展、服务国省战略、便利群众出行的“核心枢纽”，为高质量发展打通“大动脉”、畅通“微循环”。

本组稿件由雅安市委融媒体中心提供