深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

在做优增量和盘活存量中推动经济高质量发展

■王喜峰

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。经济高质量发展的核心要义是资源配置效率的全面提升与发展方式的根本转变。增量和存量的关系发生重大变化，长期依靠增量扩张驱动的模式因内外环境的变化难以为继，当前已从增量扩能为主转向盘活存量、做优增量并举。党的二十届四中全会指出，“做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步”。中央经济工作会议也指出，“持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力”。“做优增量”是将新增投入、资金与政策精准流向培育新动能的领域；“盘活存量”是通过重组、优化与再利用释放存量资源价值。“做优增量、盘活存量”是我们党对经济工作的规律性认识，已成为推进经济高质量发展的重要抓手。

深刻认识在做优增量和盘活存量中推动经济高质量发展的重要意义

做优增量盘活存量是应对发展环境深刻复杂变化的战略选择。当前，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。世界经济复苏乏力，国内经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”，防范化解债务风险、稳定经济增长的任务艰巨。“盘活存量”使既有资产重新进入高效率循环，是化解地方债务风险的有效途径，也是筹集建设资金的重要方式，能够将沉睡资产转化为流动资本，有助于优化地方财政资产负债结构。“做优增量”聚焦新动能，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建适度超前的现代化基础设施体系，能够增强经济发展韧性，提升我国产业的竞争力，有效应对发展环境深刻复杂变化。

做优增量盘活存量是全面提高资源配置效率的重要手段。存量资源是发展过程中积累的宝贵财富，但目前我国仍有大量存量资源未能充分利用，制约了经济潜能释放。盘活存量资源，让传统产业焕发新生、闲置资产创造价值，释放经济增长潜能，提升资源要素利用效率。增量资源聚焦人工智能、科技创新、绿色低碳、数字经济等新兴领域，创造新的市场机会和更高的回报预期，赋能带动存量资源重新配置，为经济发展注入持久动力。存量盘活越充分、增量布局越优化，劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率越高，要素组合越优化，科技进步贡献率和全要素生产率越能持续提升，发展潜力越能持续挖掘。

做优增量盘活存量是统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革的主要路径。部分传统产业产能过剩与优质供给不足并存，关键要素低效占用现象突出，造成内需不振。新兴产业发展所需的要素保障尚不完善，供给侧面临结构性问题。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，须通过盘活存量释放稀缺资源，为增量优化腾挪空间；须通过做优增量驱动存量重组，实现经济结构的动态优化。盘活存量资产能提高投资收益率，吸引更多资源参与增量投资。存量资产优化能增加居民财产性收入，增强消费对增量供给的拉动作用。增量领域的技术突破能为存量转型提供支撑，推动新旧动能转换。

准确把握在做优增量和盘活存量中推动经济高质量发展的核心要义

准确把握在做优增量和盘活存量中推动经济高质量发展的经济学逻辑。经济发展的本质是资源配置效率的不断跃升。资源配置效率低下常因存量资源陷入“低效沉淀”状态形成资源错配导致的。从经济学理论来看，盘活存量是通过市场化出清的方式，将低效沉淀的土地、资本、劳动力等经济要素释放出来，实现要素的再定价和再配置。做优增量是通过科技创新和产业创新，重塑生产函数，提高边际效益，促进存量资源向高效领域流动，不断提升资源配置效率。做优增量和盘活存量互为条件、辩证统一，只有市场化出清盘活存量，才能腾挪要素空间，保障做优增量；也只有做优增量创造更大经济空间，才能吸收存量资源，提高全要素生产率和资源配置效率。

准确把握高质量供给、培育发展新动能是做优增量的核心要义。一是以科技创新引领增量提质。强化基础研究和原始创新，加大对量子信息、人工智能、生物制造、新材料等前沿领域的投入，突破一批“卡脖子”核心技术，为增量发展奠定坚实的科技基础。完善科技创新生态，打通科技成果转化“最后一公里”。构建涵盖基础研究、技术攻关、成果转化、金融服务全过程的创新生态链，支持创新联合体建设，促进创新资源在产业链上下游高效流动。二是以产业升级拓宽增量空间。紧扣现代化产业体系建设，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。推动产业园区“腾笼换鸟”，引导增量项目向产业集群集中，实现资源共享、协同发展，提升产业整体竞争力。三是以需求为导向优化增量结构。着力扩大居民消费，通过提升居民收入水平、优化收入分配结构，增强居民消费能力和意愿，以消费需求引导增量供给。顺应消费升级趋势，重点培育数字消费、绿色消费、服务消费等新型消费增长点。

准确把握资源要素高效利用、提升经济循环效率是盘活存量的核心要义。一是深化要素市场化配置改革。在土地要素方面，要推动存量土地和低效用地再开发，提高土地利用效率。在资本要素方面，要完善资本市场功能，打通中长期资金、耐心资本入市的堵点卡点，支持通过资产证券化、不动产投资信托基金等工具盘活存量资产。在数据要素方面，要健全数据要素流通规则，建设全国统一数据市场，积极推动数据资产化。二是分类施策激活重点领域存量资产。在工业领域，聚焦设备老化、产能过剩等问题，推动智能制造技术应用，加快老旧厂房向创意产业园、孵化器转型。在基础设施领域，重点盘活交通、水利、能源、保障性租赁住房等优质资产，扩大专项债券投向领域，支持基础设施项目资产盘活再利用。三是积极推进低效存量资产退出。坚决清理“僵尸企业”，通过兼并重组、破产清算等方式，推动低效产能有序退出，将土地、资本、劳动力等资源释放给优质企业。对高耗能、高污染行业实施产能总量控制，鼓励企业通过技术改造降低能耗、提升效率，实现存量资源的优化重组。

积极探索在做优增量和盘活存量中推动经济高质量发展的具体措施

强化政策协同联动。建立健全存量增量统筹协调的体制机制，推动财政、金融、产业等政策在统筹存量盘活与增量优化上同向发力、形成合力，增强宏观政策取向一致性。优化新增投资审批流程，建立存量资产盘活长效机制，推动新增投资与存量盘活项目协调推进。加大存量资产盘活带来收益的税收优惠力度，加强对增量投入给予财政补贴，引导资源向新兴产业领域集聚。实施差异化信贷政策，加大对人工智能、科技创新、绿色低碳等增量领域的金融支持力度，创新盘活存量资产的金融工具。

完善市场配置机制。按照建设全国统一大市场的要求，打破地方保护和市场分割，促进要素自由流动。完善产权保护制度，依法保护各类市场主体的财产权和合法权益，增强市场主体参与存量盘活和增量投资的信心。健全价格形成机制，让要素价格真实反映市场供求关系和资源稀缺程度，引导资源向高效益领域集中。加强市场监管，规范市场秩序，防止增量投资中的低水平重复建设，确保存量盘活过程中的公平交易。

增强政府服务效能。转变政府职能，减少对微观经济活动的干预，为市场主体提供更加宽松、高效的运行环境。强化规划引领，根据区域发展定位和产业布局，引导增量项目科学布局，推动存量资源优化重组，避免盲目投资和资源浪费。加强精准服务，提供企业所需资源和服务，强化产业链薄弱环节招商引资，推动科技供给精准对接市场需求。提升治理效能，建立存量资产动态管理台账、摸清家底，对增量项目实行全过程跟踪服务。

优化激励约束机制。建立科学的考核评价体系，避免重增量轻存量、重规模轻质量的倾向，形成“增量提质、存量提效”的双重导向考核指标。完善激励机制，对在存量资产盘活、增量优化升级中取得突出成效的地区和企业给予表彰奖励，鼓励各地探索差异化发展路径。强化约束机制，对低水平重复建设、低效率占用资源等行为进行约束，把工作重心放到提高资源配置效率上来。

（作者系中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员）

深化国家安全教育 筑牢国家安全屏障

■曹为 梁瑾

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。党的二十届四中全会将“国家安全屏障更加巩固”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，明确提出要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设。国家安全教育是推进国家安全体系和能力现代化的重要方面。在总体国家安全观引领下，我国国家安全教育的顶层设计不断完善，法治体系日益健全，全民国家安全意识显著增强，为推动全社会形成维护国家安全强大合力，共筑国家安全屏障作出了积极贡献。

强化顶层设计，引领国家安全教育高质量发展。顶层设计是构建国家安全教育体系的关键所在。党的十八大以来，党中央高度重视国家安全工作。2017年，党的十九大将“坚持总体国家安全观”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略并写入党章，明确将“加强国家安全教育”纳入国家安全体系。2022年，党的二十大报告首次以专章形式系统论述国家安全，将国家安全从“安邦定国的重要基石”提升为“民族复兴的根基”，将国家安全教育从“加强”提升为“全面加强”，标志着新征程上维护国家安全的基础地位更加突出，也表明我国国家安全教育的顶层设计正不断完善。深化国家安全教育，必须以总体国家安全观为引领，全面贯彻其科学内涵和思维方法，充分彰显其精神实质和价值要求。要坚持党对国家安全工作的绝对领导，完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，充分发挥党在国家安全工作中总揽全局、协调各方的领导核心作用，始终确保国家安全教育工作的正确政治方向。要健全国家安全制度体系，切实发挥中央国家安全委员会在统筹国家安全工作中的主体作用，整合党政军民学等多方资源，建立健全部门协调联动机制，保障国家安全教育工作高效有序开展。要统筹高质量发展和高水平安全，以党的创新理论和正确政治方向凝聚人、引导人、教育人，确保教育领域始终成为坚持党的领导的坚强阵地，全面提高国家安全教育工作能力和水平。

完善法治体系，加强国家安全教育制度化建设。法治是推动国家安全教育可持续发展的重要基石。2015年，我国颁布了《中华人民共和国国家安全法》，明确指出“要将国家安全教育纳入国民教育体系和公务员教育培训体系，增强全民国家安全意识”，这为我国国家安全教育工作提供了法律基础和依据。该法规定每年4月15日为“全民国家安全教育日”，将国家安全教育纳入国民教育体系和公务员教育培训体系，为深入推进全民国家安全教育奠定了基础，标志着我国国家安全教育工作从政策层面迈入法治化轨道。过去十年，我国相继出台了20余部国家安全专门立法，涵盖政治、经济、网络、生物、反外国制裁等诸多领域，有力填补了我国国家安全领域的立法空白，实现了我国国家安全教育法治化的跨越式发展。深化国家安全教育，必须深入学习贯彻习近平法治思想，在法治轨道上构建更高水平的国家安全教育体系，为全面提升国家安全法治化水平、筑牢平安中国基石贡献教育力量。要健全国家安全立法工作协调机制，统筹立改废释纂，加快形成科学完备、统一权威、运行有效的国家安全法律体系，加快推进国家安全教育专项立法。要围绕宪法和国家安全法、反分裂国家法、反恐怖主义法、数据安全法、网络安全法、反间谍法、反有组织犯罪法等法律法规，不断丰富完善教育资源。要深入开展全民国家安全常态化法治宣传，把开展国家安全宣传教育同培育和践行社会主义核心价值观、同社会主义法治宣传教育结合起来，加大国家安全相关法律法规的宣传普及力度，切实增强全民国家安全意识。

加强学科建设，提升国家安全教育专业化水平。国家安全教育的发展离不开国家安全学学科建设的支撑。2018年，教育部印发《关于加强大中小学国家安全教育的实施意见》，将“推动国家安全学学科建设”作为重点工作。2020年，“国家安全学”被正式确立为交叉学科门类下的一级学科。这是国家安全学学科建设的重要里程碑，也是夯实国家安全领域人才培养和科学研究的重要举措。截至目前，全国国家安全学一级学科硕士学位授权点17个、博士学位授权点21个。各高校围绕国家安全涉及的“二十个重点领域”，结合自身优势，开展术有专攻的科学研究和人才培养。如今，国家安全学学科内涵不断丰富，师资队伍日趋成熟，已从初期“立学”阶段进入了全面深化发展的新阶段。深化国家安全教育，必须与国家安全学学科建设深度融合，坚持立足中国大地，树牢服务国家安全战略需求的鲜明导向，创新交叉学科建设机制，提升人才培养和科学研究质量，为国家安全教育提供坚实的人才支持和学理支撑。要持续深化对党的创新理论的体系化学理化研究阐释，系统总结新时代国家安全理论创新和实践探索的重大成果，加快构建中国自主的国家安全学知识体系，为全民国家安全教育提供坚实理论支撑。要积极探索以大数据与人工智能技术为支撑的“课堂+线上+实践”三位一体教育模式，开展沉浸式、体验式、协作式的教学活动，推动国家安全教育范式革新。要构建政府主导、学校施教、家庭浸润、社会协作“四位一体”协同育人机制，打造全方位、多层次、立体化的宣教矩阵，夯实国家安全教育根基，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴筑牢国家安全屏障。

（作者单位：西南政法大学国家安全学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

提供更加优质的健康服务 促进人口高质量发展

■蔡欣

党的二十届四中全会指出，“加快建设健康中国”“促进人口高质量发展”。市委六届八次全会也提出，“提供更加优质的健康服务，促进人口高质量发展”。重庆作为超大城市，近年来人口发展呈现少子化、老龄化与区域人口分化并存的特征，既存在普惠托育资源不足、老年健康服务需求增长等共性问题，也面临城乡医疗资源配置结构优化的新挑战。因此，以优质健康服务破解人口发展难题，既是顺应人民群众对美好生活向往的必然要求，也是推动高质量发展、创造高品质生活的重要抓手。

优化资源配置，构建优质均衡医疗服务体系。立足重庆城乡医疗资源分布实际情况，以体系整合、资源下沉、机制创新为抓手，全方位提升医疗服务的均衡性与可及性。一是深化医共体建设，筑牢整合型服务网络。以紧密型县域医共体建设为核心载体，全面推进“六统一”管理模式落地，加快“七大智慧平台”“五大共享中心”建设进度，推动医共体在各区县全域覆盖，逐步构建全市统筹、权责清晰、服务连续的整合型医疗卫生服务体系。二是强化优质资源辐射，提升区县诊疗能力。发挥市级三甲医院等优质资源的引领作用，通过组建跨区域专科联盟、深化医共体对口帮扶机制，重点推动心血管、肿瘤、儿科等优势专科资源向远郊区县延伸，助力区县医院提升急危重症救治和复杂疾病诊疗能力，减轻患者跨区域就医负担。三是健全人才保障机制，夯实基层服务支撑。完善人才下沉长效机制，扩大“县聘乡用、乡聘村用”实施范围，优化基层医务人员薪酬激励与职业发展政策，常态化开展市级专家基层巡回诊疗和技术培训，推动优质医疗技术扎根基层。

推动数智协同，打造赋能型健康服务新生态。以数据为关键要素，以智能化平台和应用为支撑，全面重塑健康服务流程、模式与治理能力，为构建优质高效服务体系注入新动能。首先，打通信息共享“大动脉”。在“七大智慧平台”基础上，重点升级扩容全市统一的全民健康信息平台，制定统一的数据标准与接口规范，推动全市各级各类医疗卫生机构信息系统全面互联互通。在依法合规、确保安全的前提下，探索医保、民政、公安等跨部门数据有序共享，构建覆盖全生命周期的居民电子健康档案数据湖，为精准服务与管理决策提供坚实数据基础。其次，拓展智慧便捷惠民服务场景。推动“五大共享中心”常态化、规范化运营，大力发展“互联网+医疗健康”，普及在线复诊、处方流转、药品配送、AI辅助诊断及家庭医生线上签约管理。最后，强化数智赋能治理升级。运用大数据与人工智能技术，构建区域疾病预测预警、医疗质量实时监控、资源配置智能分析等模型，实现对传染病流行趋势、慢性病发病风险、医疗机构运行效率、医保基金使用情况等的动态监测与智能研判，推动卫生健康管理从经验判断向数据驱动、从被动响应向主动预警转型。

聚焦全龄需求，完善全生命周期健康保障链。基于重庆少子化、老龄化与区域人口分化并存的人口发展特征，坚持“生命全周期、健康全过程”理念，以全阶段健康服务供给为核心，精准对接全市不同群体健康诉求。一是紧扣“一老一小”核心关切，构建精准化、专业化服务网络。针对老年群体，聚焦医养衔接，构建社区居家服务网络，提供一体化服务。针对婴幼儿群体，建立“医育融合”服务机制，推动全市各级妇幼保健机构与托育机构协同联动，将儿童保健、预防接种、生长发育评估等公共卫生服务有机融入托育机构。二是强化慢性病与心理健康管理，深化全人群综合服务保障。立足重庆山地城市特点及慢性病高发趋势，健全覆盖城乡的慢性病综合防治体系，以基层医疗卫生机构为平台，扩大高血压、糖尿病等主要慢性病的早期筛查、规范管理覆盖范围。同时，健全全市社会心理健康服务体系，推动专业心理服务融入各级机构，建立适配超大城市特点的心理危机干预与常态化服务机制。三是创新健康服务模式，推动全市健康服务提质增效。建立以“一人一档”为核心的居民电子健康档案动态管理与应用机制，集成全生命周期健康数据，形成个人健康精准画像。强化健康促进与教育体系建设，利用多元化传播渠道普及健康知识，提升全市居民健康素养。

（作者单位：重庆人文科技学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

完善网上思想道德教育分众化精准化实施机制

■吴涯 陈碧

党的二十届四中全会指出，加强网络内容建设和管理。习近平总书记在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调，要完善网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的网络社会心态。随着信息技术的迅猛发展和互联网的广泛普及，网络空间已成为思想道德教育的重要阵地。加快推动网上思想道德教育分众化、精准化，既是顺应信息时代发展潮流、在网络空间深化拓展思想道德教育的必然要求，也是提升网络思想道德教育针对性与实效性的迫切需要。要遵循规律、前瞻布局、系统推进，通过分众化划分教育对象、精准化推送教育内容、智能化开展教学评价，不断完善网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，营造清朗网络空间、共建网上美好精神家园。

精准识别受众特征，分众化划分教育对象。推进网上思想道德教育分众化、精准化，首要任务是准确把握不同群体的思想特点、认知水平和接受习惯。一方面，要细分受众群体。分众化教育的前提是“知其异”。要根据年龄、职业、地域、兴趣等多重维度，深入研究不同网民群体的认知特点、行为模式和接受习惯，建立多层次、多维度的受众分类体系。例如，可按年龄分为青少年、中年、老年群体；按职业分为工人、农民、知识分子等；按兴趣领域分为科技爱好者、文艺爱好者、体育爱好者等。不同群体在价值观念、信息偏好、接受方式上存在显著差异，教育内容和形式必须因人而异、精准施策。另一方面，要建立动态画像。运用大数据、人工智能等技术，分析不同群体在网络空间的行为轨迹、关注热点、情感倾向，构建实时更新的用户画像，为精准施教提供数据支撑。重点采集和深度挖掘网民的平台使用偏好、在线时长分布、互动行为类型等数据信息，绘制“需求画像”，并定期更新分类标准与画像模型，实现对教育对象需求的再考察、对教育群体分类的再定位，提升分众化教育实效。

加强数字技术赋能，精准化推送教育内容。算法、大数据、人工智能等数字技术的发展为推进网上思想道德教育分众化、精准化提供了技术支撑。一方面，通过算法优化，实现内容与受众的精准匹配。借助深度学习算法的强大力量，精准识别每位网民的学习模式与兴趣偏好，并从海量数据中提取教育内容的独特性，实现教育内容供给“量体裁衣”。如针对青少年群体，应注重将网上思想道德教育与网络热点、圈层文化相结合，运用动漫动画、互动游戏等形式，增强教育内容的吸引力和感染力；针对基层群众，则应聚焦民生关切，紧密结合生产生活实际，用通俗易懂的语言、鲜活生动的案例解读政策理论，提升教育的针对性和实效性。另一方面，通过人工智能，打造精准化推送系统。运用人工智能技术，构建“内容—渠道—受众”智能匹配模型，结合网民兴趣点和关注点，动态生成个性化、互动性强的教育内容，探索个性化推荐和自适应学习路径规划，推动教育模式从“人找资源”转变为“资源找人”，不断增强以数字技术推动网上思想道德教育分众化、精准化的主动性和适切性。此外，分众化、精准化要求教育内容既具有思想性、科学性，又具有吸引力、感染力。要善于将宏大叙事转化为具体可感的微观叙事，将抽象理论转化为生活实践，使网上思想道德教育内容既“接天线”又“接地气”。

健全效果评估机制，智能化开展教育评价。推进网上思想道德教育分众化、精准化，需要科学的评估体系来检验效果、发现问题、指导改进。一方面，构建多维评价体系。构建涵盖知识掌握与能力素养的综合评价体系，在考查理论知识掌握程度的基础上，增设批判思维、价值判断、社会责任与政治认同等体现思想道德教育核心素养的评价维度。借助数字技术精准搭建社会要求与个体需求之间矛盾运动、动态链接的教育评价体系，并将学习过程表现与现实生活表现纳入考核范围，增强评价的现实关联性。同时，通过数据分析、问卷调查、深度访谈等方法，综合评价教育效果，特别是要关注网上思想道德教育对网民价值观念、思维方式和行为选择的实际影响。另一方面，实施动态效果追踪。推进网上思想道德教育分众化、精准化是一个持续进化的动态过程，离不开科学合理、及时有效的评价支持。要建立科学有效的评价考核体系，构建即时性反馈与过程性评价双向协同考评机制，运用大数据分析工具，实时监测教育内容的传播效果和受众反馈，及时调整策略，从而提升评价反馈的智慧化水平。同时，定期开展抽样调查和深度访谈，获取定性评估资料，弥补单一数据指标的不足。通过线上线下相结合，实时处理反馈、全程动态评价，建立“评估—反馈—优化”闭环评价机制，并将评估结果作为改进教育内容和形式的重要依据，不断促进网上思想道德教育分众化、精准化循环运行和优化提升。

（作者单位：重庆师范大学马克思主义学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

扫码关注！《重庆日报·思想周刊》理论信息服务栏目——“理论拾光”，蒸馏政策资讯、打捞理论热点，进行政策解读、发布理论选题，获取最新资讯、参与互动讨论。