

# 筑牢防非堤坝 书写金融安全的重庆答卷

西南内陆腹地,长江与嘉陵江交汇之处,山城重庆正进行着一场没有硝烟的金融安全保卫战。

党的二十届四中全会提到,“全面加强金融监管,强化央地监管协同,丰富风险处置资源和手段,构建风险防范化解体系,保障金融稳健运行”。中央经济工作会议强调,坚持统筹发展和安全,把“坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险”作为明年经济工作“八个坚持”的重点任务之一。

重庆深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和中央金融工作会议精神,全面落实防范和打击非法金融活动部际联席会议工作部署,将防范和打击非法金融活动摆在金融工作的突出位置,以“西部领先、全国进位、重庆辨识度”为目标牵引,通过系统化部署、精细化检测、多元化宣教、长效化行动,持续推动防非打非工作重心下移、关口前移。通过强化前端排查、激活群防群治、高压震慑打击、压实属地责任,全市非法金融活动高发态势得到有效遏制,金融风险防控能力持续提升,不仅在防非打非工作中交出了一份亮眼答卷,更为成渝地区双城经济圈建设和重庆经济社会高质量发展筑牢了金融安全屏障。



两江新区天宫殿街道星湖路社区  
面向职工宣传打击非法集资举报渠道



重庆坚持以创新赋能,全面提升防非打非工作质效 摄/光影逐梦

## 部署推进系统化 下好全市“一盘棋”

面对复杂多变的非法金融活动态势,重庆始终坚持高位统筹,强化顶层设计,先后10余次部署调度全市防非打非工作,构建起“央地协同、市级主责、区县主战、基层主防”的防非打非工作格局,让防非打非工作有章可循、有序推进。

“我们坚持‘一盘棋’思想,将防范和打击非法金融活动纳入全市经济社会发展全局统筹推进。”重庆市防范和打击非法金融活动专项工作机制办公室相关负责人表示。近两年来,重庆持续推进制度文件落地、细化部署实施,先后印发防非打非系列工作方案,分领域细化出台措施20余件,为防非打非工作提供了坚实的制度保障。

在体制机制上,重庆建立了市、区县两级打非专项工作机制,同步强化市、区县两级党委、政府对防非打非工作的统筹协调,在全国范围内率先实现辖区机制全覆盖;将镇街、村社、网格防非打非工作纳入基层治理职责清单,形成“央地协同、市级主责、区县主战、基层主防”的工作闭环,全面提升协同作战能力。

系统化的部署让重庆防非打非工作摆脱了“单打独斗”的困境,形成了“上下联动、左右协同”的工作格局。为进一步压紧压实各方责任链条,重庆先后两次组织召开全市打非专项行动推进会,全面动



2025年重庆市防范非法金融活动宣传月启动

员部署、深化工作推进,层层压实行业监管、金融机构、政法单位等7大领域200余家单位责任。聚焦2024年、2025年重庆市防非打非工作要点,确保全市防非打非工作按图作战、打表推进。

此外,重庆将防非打非“打早打小”“案件化解”等指标纳入全市工作考核,每季度晾晒各区县、各部门工作成效,并出台重庆市防范化解金融风险问责工作操作规程,严格问责程序,强化压力传导,从严落实闭环化管理;建立正向激励机制,开展全国打非工作先进典型推荐和市级通报表扬;开设“打非机制负责人访谈”媒体专栏,组织174家单位交流经验、展示成效,以“晒绩”促“实干”。

## 监测预警精细化 筑牢风险“防火墙”

“大姐,他们的说法不可信,都是哄人的套路!”前不久的一个清晨,渝中区上清寺街道网格员在日常巡查时,发现一家商户正用发放鸡蛋的方式聚集老年人听课,敏锐的警觉让他立刻上前劝阻。经进一步核查,该商户涉嫌“保健产品”虚假宣传,工作人员当场约谈商户,劝退围观咨询的120余名老人,及时掐灭了一起潜在的非法金融风险火苗。这一幕,正是重庆统筹各方力量建立健全监测预警体系核查处置涉非风险,全力筑牢非法金融活动“防火墙”的生动缩影。

“非法活动具有隐蔽性强、传播速度快、迷惑性大的特点,能否早发现、早预警、早处置,是防范化解风险的关键。”据重庆市防范和打击非法金融活动专项工作机制办公室相关负责人介绍。重庆坚持“打防结合、预防为主”,紧紧围绕前端防控、中端预警,通过严格准入管控、深化全面排查、智能监测预警、加强群防群治等具体措施,构建起“线上+线下”“人工+智能”的立体化监测预警体系,扎实做好源头防范工作,让非法金融活动“无处遁形”。

线上,重庆上线运行“经济·地方金融综合智管”风险大脑信息化系统,实现“一屏掌控、一网贯通、实时调度”;迭代升级“悟空指数”非法集资风险评估模型,从合规性、特征词命中、收益率偏离等五个维度对全市100余万家企业实时“扫描”,累计发现线索800余条;建立复盘管理机制,绘制风险等级五色图、KPI指标、体征指标,多维度评价防非打非工作质效。

线下,重庆试点探索微组织、微机制、微宣传、微监测、微处置的党建统领“五微共治”基层打非工作机制,将防非宣传、风险排查、协助处置职责全面融



兴业银行重庆分行工作人员深入社区为群众宣传普及防非知识

入基层治理体系。建立“1+5+N”全域协同治理体系,将全市划分为五大作战片区,构建“四类八等”奖励矩阵,实现“非法集资”向“非法金融活动”举报奖励市域辖区全覆盖,打造防非打非举报奖励“重庆样本”。打击非法集资专项行动以来,全市征集举报线索1400余条,同比增长82%。

与此同时,重庆还注重发挥金融机构“前哨”作用,严格准入管控,净化市场源头。建立并依托涉金融经营主体准入登记管理研判会商机制,动态更新“白名单、灰名单、黑名单”三张清单,开展存量涉金融经营主体排查整治,依法吊销38户地方金融组织营业执照、17家非持牌第三方财富管理营业执照;全面摸排相关金融机构移动互联网App,为后续清理整治奠定基础。

## 宣传教育多元化 提升全民“免疫力”

“李大爷,这‘高回报养老项目’听着诱人,可得当心是非法集资的陷阱啊!”在两江新区天宫殿街道星湖路防非示范社区,党员志愿者范永碧拿着宣传册,耐心地向纳凉的老人讲解。

“套个圈,还能识破诈骗圈套,这宣传挺有意思的。”市民胡女士参加完中国银行重庆市分行在解放碑商圈开展的防非知识套圈游戏后,一边仔细阅读银行工作人员递来的防非知识手册,一边笑着说。

一个个生动鲜活的场景,折射出重庆开展防非打非宣传教育工作的覆盖之广、力度之大、影响之深、成效之巨。

“治已病不如治未病。”防范非法金融活动,关键在于提升群众的风险识别能力和防范意识。重庆打破“单向灌输”的宣传模式,推出了一系列接地气、有新意的宣传教育活动,构建起全方位、多形式、广覆盖的宣传教育体系,着力提升全民金融“免疫力”,让“远离非法金融”的理念深入人心。

据悉,重庆组织2025年度防非集中宣传月活动,广泛发动市级各部门和各区县开展“守护钱袋子、护好幸福家”宣传“五进”活动,全市累计开展打非户外宣传1万余场次,发放宣传资料2000万余份,创作视频作品1000余部,群发手机短信8700万余条,持续提升社会公众金融风险防范意识;积极参加全国防非知识答题竞赛和防范非法金融活动短视频大赛,全市26个作品获全国层面奖项,19个区县进入知识答题全国县域榜前100名;重庆三峡银行牵头承办重庆市2025年防非短视频大赛,有效激发社会公众的创作热情,进一步增强公众对非法金融活动的识别能力和防范意识。

由重庆市打非专项工作机制办、市公安局、团市委以及亲邻科技公司、分众小贷、重庆110便民服务中心等社会力量共同开展的“千屏点亮百万家庭”“千点守护百万家庭”“千场活动服务百万家庭”系列

防非宣传活动,将防非知识融入居民、青少年、老年群体各类型生活场景,切实推动防非宣传“进家庭、入人心、播种子、生实效”。

在常态化宣传中,重庆针对重点人群实现精准覆盖。通过大数据筛查确定市级重点地区3个、重点镇街11个,精准开展防非宣传,发布警方通告、案件办理公告等信息100余条。建立集资人、集资协助人、集资参与人“三类人员涉非数据库”,靶向强化防非宣传教育,提升监管服务对象防范非法集资的意识和能力。

值得一提的是,为打造具有重庆辨识度和全国影响力的“重庆打非”品牌形象,今年4—6月,重庆市防范和打击非法金融活动专项工作机制办公室与铜梁区共同举办了防范和打击非法金融活动LOGO征集活动,从千余件作品中评选出并推广“重庆打非”标识,广泛应用于办公用品、公益宣传礼品、新媒体广告等领域,初步形成“视觉识别—风险提示—行为引导”的防护链条,凝聚起全民防非共识。今年四季度,全市各区县、各部门、各机构主动对接,纷纷设计本单位专属标识,预计到2026年,将初步形成“重庆打非”品牌矩阵。



合川区合阳城街道打击和防范非法金融宣传活动现场

## 专项行动长效化 保持高压“零容忍”

发现风险线索1600余条。同时,建立行业主管部门牵头、镇街系统、多方配合的联合处置专班,通过警示约谈、限期整改、行业化解等措施高效化解涉非风险80余起。

为进一步挤压非法金融活动生存空间,重庆还强化行刑衔接,与公安、法院、检察院等司法机关建立常态化协作机制,定期召开联席会议,共享风险线索信息,对涉嫌犯罪的非法金融活动及时移送司法机关,形成打击合力。坚持“一事一案一专班”,加强对立案5年以上、金额亿元以上重点案件督办,专项行动开展以来,累计化解存案170起、涉案金额170余万元;新立案打击117起、涉案金额16.38亿元。目前,全市2022年年底案件累计结案率93.6%,一批时间长、跨度大、涉及面广的“硬骨头”被逐一啃下。

山川汇海阔,风劲好扬帆。站在新的起点,重庆将继续坚持以人民为中心的发展思想,坚决贯彻党中央、国务院统一部署,以高度的政治责任感和使命感,不断完善防非打非工作机制,持续深化“央地协同、市级主责、区县主战、基层主防”的工作体系,筑牢源头治理的“防火墙”,打造监测预警的“千里眼”,扩大宣传教育的“声量场”,用好专项整治的“锋利刃”,让百姓的“钱袋子”更安全、更放心、更省心,为全市经济社会高质量发展提供坚实的金融安全保障,让“重庆打非”的品牌更响亮、辨识度更高。

徐一琪

图片除署名外由重庆市打非专项工作机制办公室提供

助力重庆打非上台阶 110便民服务中心在行动—  
“千场活动服务百万家庭”重点社区打非宣传

重庆110便民服务中心持续深入街道社区,扎实推进“千场活动服务百万家庭”重点社区打非宣传