

推动废除跨境铁路“禁邮令”催生《联合国可转让货物单证公约》 重庆十年两改国际物流规则

重报深一度

■ 新重庆·重庆日报记者 吴刚

12月16日，联合国国际贸易法委员会（以下简称联合国贸法会）在维也纳总部举办“从重庆到阿克拉”活动，庆祝《联合国可转让货物单证公约》通过。中国常驻维也纳联合国办事处和其他国际组织代表李松大使在招待会上明确表示：“这份公约的构想，始于重庆。”

而这也，已是重庆十年内第二次改写国际物流规则——早在2014年，重庆就推动废除了铁路合作组织执行近70年的“禁邮令”，允许铁路跨境运邮的新规则于2015年7月1日正式生效。

一座不靠海、不沿边的内陆城市，凭什么能两次改写国际贸易规则？

三赴波兰，推动改写国际铁路联运“禁邮”规则

话要从头说起。2014年春天，中欧班列起步初期，重庆遇到一道难题。

当年，重庆获批跨境电商试点，计划与中国邮政合作，利用“渝新欧”班列大批量运输国际邮件。但是，按照铁路合作组织1956年制定的《国际铁路货物联运协定》，国际铁路联运只承接货物运输，禁止信件、邮包等邮政品类通过铁路跨境流转。

这条执行了近70年的规定，成了横在中欧班列国际运邮业务面前难以跨越的一道门槛。

2014年4月，重庆市政府向国家铁路局发函，恳请支持突破这一制度性障碍。但铁路合作组织总部远在波兰华沙，是27个国家组成的政府间国际组织，此事短期内难有进展。

转机出现在一个月后。2014年5月，重庆在德国杜塞尔多夫设立驻欧洲联络处——这是重庆政府部门在海外设立的第一个窗口。

受命组建联络处的，是重庆市经信委驻欧洲联络处原处长李淑秋。李淑秋曾于

1994年至1998年在中国驻外使馆经商处担任二等秘书，具有与国际组织打交道的丰富经验。

一个大胆的想法在她心中萌生：能否直接找到铁路合作组织总部当面沟通？

2014年5月19日，李淑秋第一次踏上波兰的土地，四处打听铁路合作组织的地址。那是一栋不起眼的小洋楼。敲开紧闭的大门，她见到了中方代表、铁路合作组织副主席王勇平。

当时国内相关部门的申请还未转达到这里，王勇平对重庆的运邮诉求并不知情。李淑秋抓住机会，详细介绍中欧班列（渝新欧）的情况和重庆的迫切需求。

因时间有限，第一次会面没有具体结果。

此后不到一个月，李淑秋又两次专程从德国杜塞尔多夫赴波兰华沙。其中一次是在6月9日，为准备首趟从波兰开往重庆的612回程班列在罗兹地区库特诺车站发车事宜，她专程登门拜访王勇平。

这次准备更充分，李淑秋带上了渝新欧线路图等相关资料，详细介绍渝新欧进展，讲述最早开拓中欧班列的故事。李淑秋代表重庆方面恳请王勇平在铁路合作组织内部会议上提出此事，做好成员国代表的思想工作。

2014年9月12日上午，铁路合作组织委员会召开会议，专门讨论国际邮政专用品种运输问题。王勇平以副主席身份在会上发言，得到各国代表认可。

会后，王勇平第一时间通知重庆方面：新版“国际货协”已删除禁止运输邮政专用品种的条文，将于2015年7月1日起正式生效。

一条执行了近70年、影响覆盖亚欧大陆的“禁邮令”，就此废除。如今，从德国网购的包裹，“坐火车”十几天就能到重庆，比海运快一个多月。

“从零到一”：让铁路运单变成真金白银

推动废除“运邮禁令”的成功，极大增强了重庆在国际经贸合作中改变规则、制定规则的信心，也让重庆看到了更多的可能性。

内陆城市的企业用火车运货，始终面临融资难、结算难的困境。2016年，重庆将目光投向了铁路提单。

在国际贸易中，提单是货物所有权的凭证，可以拿到银行用于抵押贷款、结算货款。但这一核心凭证几百年来只适用于海运，内陆城市的企业用火车运货，拿着铁路运单去银行，银行并不认账。

在这种情况下，企业要么先付全款再等货，资金压力大；要么等货到了再付款，供应商不愿意，钱货两头都得承担风险。这是内陆地区在国际贸易中长期“受制于人”的根源。

重庆决心打破这一僵局，开始依托国际物流枢纽园区进行探索：一边对海外有分支机构的中资银行，推动其认可铁路提单的资金结算效力，打消企业资金安全顾虑；一边联动中外运等运输企业，建立货物安全保障机制，破解物权属性缺失的痛点。

用什么货物来进行测试？重庆选择了汽车——这种商品不易损坏、保值性强且销售渠道成熟，即便出现问题银行也便于处置。

2017年12月22日，全球首单以“铁路提单国际信用证”结算的德国进口汽车抵达重庆铁路口岸。这意味着，重庆的进口商可以凭一张铁路运单从银行获得贷款，等货到了再付款，资金周转加快，风险大幅降低。

2018年3月23日，12台平行进口车以铁路提单信用证方式抵达重庆，实现铁路提单首次批量化应用。

同年7月，两台平行进口车搭乘西部陆海新通道铁海联运班列抵达，重庆的探索成功从“铁路提单”拓展至“多式联运提单”，为跨运输方式的单证物权化提供了实践样本。

重庆的探索引起了国际关注。2019年12月，商务部与联合国贸法会在重庆联合主办“国际贸易中的铁路运单使用及未来法律框架高级别研讨会”，重庆成为国际立法探索的重要平台。

“重庆不仅是最早开展铁路运输单证物权化探索的城市，也是最早对铁路提单效力作出司法裁判、最早承办联合国贸法会专题会议的城市。”重庆市政府口岸物流

办主任杨琳说。

重庆实践成果，上升为全球遵循的国际规则

基于重庆在铁路提单、多式联运提单方面的成功经验，中国于2019年向联合国贸法会提出立法建议。经过6年推进，美国纽约时间2025年12月15日，第80届联合国大会审议通过《联合国可转让货物单证公约》。

这份公约破解了铁路运单等跨境运输单证的物权效力难题，为全球运输单证融资交易筑牢法治保障。今后，全球企业用火车、公路运货，也能像海运一样方便地融资、结算。

在推动国际立法的同时，重庆的实践步伐进一步加快：逐步形成“一次委托、一单到底、一次保险、一箱到底、一次结算”的“一单制”多式联运提单，并于2022年推出数字提单，企业在线就能完成签发、流转、融资、结算全流程。

数据显示，截至2025年11月底，重庆累计签发“一单制”提单超4.6万单，其中数字提单占比从2023年的约10%提升至约37%。

今年1月至11月，重庆多式联运“一单制”提单签发量达18377单，同比增长38.2%，货值约229.5亿元，同比激增4.2倍；数字提单签发6891单，同比增长67.9%，成为拉动贸易增长的新引擎。

2025年12月中旬，重庆出台《加快推进西部陆海新通道“一单制”数字提单推广应用若干措施（试行）》，从强化数字提单平台建设管理、完善数字提单标准规范、拓展数字提单综合服务功能、加强数字提单推广应用四个方面，提出17条具体举措。“一单制”融资合作银行从6家增至11家，累计融资金额近10亿元。

从2014年推动废除“运邮禁令”，到之后推动联合国新公约通过，重庆用十年时间两次改写国际物流规则。这座内陆城市所凭借的，是敢为人先的勇气、持之以恒的韧劲，以及将实践经验上升为制度规则的能力。

重庆的探索为全球贸易治理贡献了“中国智慧”，也证明了内陆地区同样能成为国际经贸规则的制定者和引领者。

（上接1版）老人说，当时的气温还不到10摄氏度，“习近平主席怕我冷，特意让人给我拿了一条毯子。我知道，他是一位来自人民的领袖，深受中国人民爱戴。”

9月3日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在北京隆重举行。在天安门城楼上，习近平主席在重要讲话中特别向支援和帮助过中国人民抵抗侵略的外国政府和国际友人表示衷心感谢，强调中国人民坚持走和平发展道路，与各国人民携手构建人类命运共同体。

观礼台上，一批国际友人或其遗属代表受邀见证重要时刻。美国飞虎队陈纳德将军的外孙女嘉兰惠眼眶湿润。“我非常感谢习近平主席邀请我们来华参加这场重要的纪念活动，向各国人士伸出了友谊之手，把我们联结在一起。”她告诉记者。

嘉兰惠特别谈到，习近平主席在出席上海合作组织天津峰会期间首次提出全球治理倡议。她认为，习近平主席相继提出的四大全球倡议有着共同的目标——推动世界和平发展、共同繁荣，“这非常令人钦佩”。她希望通过促进民间友好交流，“激励各更多年轻人探寻共同挑战的解决之道，为子孙后代创造更加和平安宁的世界”。

汇聚合作发展的力量

10月13日，在全球妇女峰会开幕式上，习近平主席发表主旨讲话，回顾北京世

界妇女大会召开30年来全球妇女事业取得的显著成就，就推动全球妇女事业发展提出新倡议新主张。

“共同营造有利于妇女成长发展的良好环境”“共同培育推动妇女事业高质量发展的强劲动能”“共同构建保障妇女权益的治理格局”“共同书写促进全球妇女合作的新篇章”，习近平主席提出的四点建议令台下就座的格特鲁德·蒙盖拉深感共鸣。

这位坦桑尼亚妇女活动家曾担任1995年北京世界妇女大会秘书长。2015年，习近平主席在纽约联合国总部出席并主持全球妇女峰会，蒙盖拉在现场聆听重要讲话。如今，耄耋之年的她从坦桑尼亚飞赴北京，见证全球妇女事业发展的又一个里程碑。

鲁班工坊是习近平主席一直关心推动的重要项目。在6月举行的第二届中国—中亚峰会上，习近平主席再次提出在中亚开设更多鲁班工坊，“为中亚各国培养更多高素质人才”。8月30日，中国天津，习近平主席与哈萨克斯坦总统托卡耶夫共同见证在哈新设立两处鲁班工坊揭牌。

其中一所鲁班工坊将落户于阿拉木图物流与交通大学。在该校董事会主席兼校长梅鲁舍尔特·扎尔马甘别托娃看来，在中亚地区开设的每一所鲁班工坊“都是一个教育文化中心，都寄托着加强区域国家专业技能发展、经验交流和创新的希望”。

友谊在相互走近中延续

在习近平主席两年前提出的“5·5万”倡议持续推动下，2025年更多美国青少年踏上中国之旅，亲身感知中国、认识中国、结交中国朋友。

2025年元旦，习近平主席夫妇向美国华盛顿州中学师生代表回赠新年贺卡，鼓励两国青少年“加强交流互动，增进相互了解，传承传统友谊”。“习近平主席邀请我们到中国交流学习，让我亲身体会到两国间的友谊不断延续。”参与寄送贺卡活动的林肯中学学生伊莫安·蒂法加已两次来到中国。他热切地想把自己的观察和体会告诉全世界：“我们是朋友！年青一代可以建立持久的友谊，为中美友好架设沟通的桥梁。”

今年是“中越人文交流年”。4月15日，对越南进行国事访问期间，习近平总书记同越南领导人共同会见中越人民大联欢活动代表，并在活动后共同启动“红色研学之旅”项目。

河内国家大学下属外国语大学的学生陈越勇当时在现场见证了这一幕。他告诉记者：“习近平主席强调‘青年是事业的未来和希望’，我感受到了他对两国青年的殷切期待。”

“肩上有沉甸甸的责任”

11月1日，对韩国进行国事访问期

间，习近平主席在同韩国总统李在明会谈中指出，中韩是搬不走的重要近邻，也是分不开的合作伙伴。

“我感到肩上有沉甸甸的责任。”韩国外国语大学学生李制贤说，“习近平主席的话语让我有了更深人的思考。”李制贤表示：“我要向身边更多的人传递这样的理念——青年交流不仅关乎韩中关系的发展，更关乎我们共同的未来。”

11月14日至16日，2025世界中文大会在北京举行。会前，习近平主席复信青年汉学家，勉励他们当好融通中外文明的使者。此前，应邀参会的51个国家的61名青年汉学家给习近平主席写信，分享从事中国研究的经历和体会，表达进一步研究好中国学问、发挥文明沟通桥梁作用的愿望。

参与致信的中国汉学新闻学院伊拉克籍博士生莉娜·阿巴斯·贾瓦德说：“习近平主席的复信让我们大家都很激动。这封信是鼓励，也让我们更加深刻地理解身为青年汉学家所肩负的使命。”

山海可越，心桥相连。回望2025年，习近平主席亲力亲为，在国与国的交往合作中不断加深心与心的相知相亲，为纷繁多变的世界持续注入民心相通的暖流，为人类命运与共的未来带来更多光彩与希望。

（据新华社北京12月28日电）

（上接1版）加力推介“雄奇山水 新韵重庆”文旅品牌，充分激发巴蜀文化旅游走廊建设牵引作用，围绕“世界山水都市”“壮美长江三峡”“多彩风情武陵”等主题加强策划，持续丰富“两节”假期旅游产品供给，依法落实好发放消费券、出行补贴等文旅惠民举措，鼓励各区县结合区域特色举办非遗集市、民俗文创等活动。加强对节庆活动管理审核和景区游客流量监测预警，持续做好旅游市场秩序综合整治。

四、加强交通出行服务保障。做好重点时段、重点区域、热点路线综合交通保障，强化运力供给，最大限度满足群众出行需求。加强信息互通、票务互联、服务衔接等联程联运工作，畅通旅客出行“最先与最后一公里”。加强路网运行服务和疏堵保畅，落实好重大节假日期间免收小型客车通行费政策，提升收费站通行效率和服务区服务水平，多渠道发布充换电设施、车流量动态等信息，及时有效应对交通拥堵、旅客滞留、险情事故等突发事件。加强农民工返乡返岗、高校学生离校返校、旅客离渝返渝等重点客流保障力度，加大“老幼病残孕”等重点群体出行优先优待政策。强化极端恶劣天气防范应对，全面排查整治道路交通安全隐患，提前做好安全保障措施，严厉打击酒驾醉驾、“三超一疲劳”、非法营运以及农用车、货车、摩托车违法载人等行为，确保群众出行安全。

六、全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展矛盾纠纷排查化解，聚焦重点领域、重点群体、重

点问题，全面排查化解各类风险隐患，努力把各种不稳定因素化解在源头。发挥“大综合一体化”城市综合治理体制优势，用好“141”基层智治体系，强化工作协同，提升社会治安综合防控能力。依法严厉打击严重暴力犯罪、侵犯妇女儿童权益、“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”以及电信网络诈骗、跨境赌博、涉黑涉恶等违法犯罪。全面落实公安武警联勤武装巡逻等工作机制，强化商圈广场、旅游景区、网红景点、校园医院、交通场站等人员密集场所安全防范，强化枪支弹药、危爆物品、管制刀具等重点物品安全管理，最大限度消除治安隐患。强化社会面巡防管控，加强重点目标防范，完善突发事件应对处置预案，密切关注社会舆情，坚决打击暴力恐怖活动，确保社会安全稳定。

七、持续倡导过节新风尚。弘扬中华民族优良传统文化，推进移风易俗，宣传勤俭节约等良好家教家风，抵制高额彩礼、攀比炫富、奢侈浪费、厚葬薄养等不良风气。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，紧盯年节关口，对违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财、公车私用等节日顽疾彻查严处，深化风腐同查同治，加大典型案例通报曝光力度，大力弘扬清风正气。持续深化整治形式主义为基层减负，着力纠治抓落实敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收走过场等问题，坚决整治文件会议多效果差、以总 结和推进工作为名随意向基层派任务、多

全市各级各部门要提高政治站位，加强组织领导，认真细化落实“两节”期间各项工作，确保本通知精神落到实处。

头重复要求报材料填表格、督查检查考核和调研过多过频等现象。持续巩固规范涉企行政执法专项行动成果，大力整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等严重影响市场秩序问题。严格落实党政机关过紧日子要求，厉行勤俭节约。党员、干部要自觉弘扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的光荣传统和优良作风，反对特权思想和特权现象，以优良党风引领社风民风向上向善。

八、认真做好值守应急工作。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备制度，保证节日期间各项工作正常运转。配齐配强值班工作力量，提前做好装备、物资、通信等应急保障准备，强化应急预案演练，确保反应灵敏、协调有力。用好三级治理中心、“突发事件直报快响”等数字化平台，加强对各类突发事件和风险隐患的监测预警、调度处置。保障12345政务服务便民热线畅通，及时受理解决群众合理诉求。严格执行请示报告制度，遇到突发事件或重要情况，第一时间请示报告，及时报送信息，并迅速有效处置，坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。应急救援队伍要时刻保持应急状态，确保遇有突发事件第一时间响应。公安、城市管理、消防、卫生健康以及供水、供电、供气等直接服务群众的单位要科学合理安排春节期间值班执勤，既保证服务质量，又避免出现形式主义问题。

全市各级各部门要提高政治站位，加强组织领导，认真细化落实“两节”期间各项工作，确保本通知精神落到实处。

**两江新区私募基金集群启航
陆海新通道江北嘴金融服务基地揭牌
陈新武罗蔺出席**

本报讯（新重庆·重庆日报记者 唐琴）12月28日，第六届江北嘴金融大会在重庆两江新区举行。重庆市委副书记、市政府常务副市长陈新武出席活动，重庆市委常委、两江新区区委书记罗蔺致辞。

近年来，重庆深入实施“智融惠畅”工程强化金融支持，两江新区高水平建设西部金融中心核心承载区，聚集金融类区域总部功能总部153家，在管产业基金规模超过700亿元，构建融资、天使、风投、并购的全链条金融服务体系，加速形成以直接融资为核心的新型金融生态。

大会上，两江新区私募基金集群正式启航。据悉，今年以来，两江新区通过引进先进制造、半导体、空天信息、科技成果转化等12只私募基金，总计缴出资额超百亿元。

活动现场，陆海新通道江北嘴金融服务基地揭牌，将打造通道金融服务供给集聚地、需求集聚场所、改革创新重要阵地以及服务生态系统集成等，提供“一站式”金融服务配套和通道金融服务成效展示。

同时，活动还举行科技金融合作签约，重庆奥普泰通信技术有限公司等一批重庆本地科技企业和重庆农村商业银行股份有限公司等金融机构签署合作协议，签约业务涵盖光网络、物联网、数据治理、出行、能源等领域，将共同建设科技金融新生态。

（上接1版）

进入新发展阶段，这种“共建”正迈向更高层次的“共赢”。2025年以来，两地合作再提速：新引进的16个浙商投资项目，协议投资额近百亿元，方向精准锁定新能源、电子信息等前沿领域，与涪陵“2349”现代制造业集群体系高度契合。

这表明，协作已完全跳出了帮扶与被帮扶的旧框架，演变为基于全国统一大市场的深度产业协同，印证了习近平总书记所擘画的愿景：通过加强产业合作、资源互补，“形成区域协调发展、协同发展、共同发展的良好局面”。

民生改善

从“硬件援建”到“情感交融”

国之称富者，在乎丰民。东西部协作的最终落脚点，是老百姓实实在在的获得感、幸福感、安全感。