

推动废除跨境铁路“禁邮令”催生《联合国可转让货物单证公约》 重庆十年两改国际物流规则

重报深一度

■新重庆-重庆日报记者 吴刚

12月16日，联合国国际贸易法委员会(以下简称联合国贸法会)在维也纳总部举办“从重庆到阿克拉”活动，庆祝《联合国可转让货物单证公约》通过。中国常驻维也纳联合国办事处和其他国际组织代表李松大使在招待会上明确表示：“这份公约的构想，始于重庆。”

而这，已是重庆十年内第二次改写国际物流规则——早在2014年，重庆就推动废除了铁路合作组织执行近70年的“禁邮令”，允许铁路跨境运邮的新规则于2015年7月1日正式生效。

一座不靠海、不沿边的内陆城市，凭什么呢能两次改写国际贸易规则？

三赴波兰，推动改写国际铁路联运“禁邮”规则

话要从头说起。2014年春天，中欧班列起步初期，重庆遇到一道难题。

当年，重庆获批跨境电商试点，计划与中国邮政合作，利用“渝新欧”班列大批量运输国际邮件。但是，按照铁路合作组织1956年制定的《国际铁路货物联运协定》，国际铁路联运只承接货物运输，禁止信件、邮包等邮政品类通过铁路跨境流转。

这条执行了近70年的规定，成了横在中欧班列国际运邮业务面前难以跨越的一道门槛。

2014年4月，重庆市政府向国家铁路局发函，恳请支持突破这一制度性障碍。但铁路合作组织总部远在波兰华沙，是27个国家组成的政府间国际组织，此事短期内难有进展。

转机出现在一个月后。2014年5月，重庆在德国杜塞尔多夫设立驻欧洲联络处——这是重庆政府部门在海外设立的第一个窗口。

受命组建联络处的，是重庆市经信委驻欧洲联络处原处长李淑秋。李淑秋曾于

1994年至1998年在中国驻外使馆经商处担任二等秘书，具有与国际组织打交道的丰富经验。

一个大胆的想法在她心中萌生：能否直接找到铁路合作组织总部当面沟通？

2014年5月19日，李淑秋第一次踏上波兰的土地，四处打听铁路合作组织的地址。那是一栋不起眼的小洋楼。敲开紧闭的大门，她见到了中方代表、铁路合作组织副主席王勇平。

当时国内相关部门的申请还未转达到这里，王勇平对重庆的运邮诉求并不知情。李淑秋抓住机会，详细介绍了中欧班列（渝新欧）的情况和重庆的迫切需求。

因时间有限，第一次会面没有具体结果。

此后不到一个月，李淑秋又两次专程从德国杜塞尔多夫赴波兰华沙。其中一次是在6月9日，为准备首趟从波兰开往重庆的612回程班列在罗兹地区库特诺车站发车事宜，她专程登门拜访王勇平。

这次准备更充分，李淑秋带上了渝新欧线路图等相关资料，详细介绍渝新欧进展，讲述最早开拓中欧班列的故事。李淑秋代表重庆方面恳请王勇平在铁路合作组织内部会议上提出此事，做好成员国代表的思想工作。

2014年9月12日上午，铁路合作组织委员会召开会议，专门讨论国际邮政专用品运输问题。王勇平以副主席身份在会上发言，得到各国代表认可。

会后，王勇平第一时间通知重庆方面：

新版“国际货协”已删除禁止运输邮政专用品的条文，将于2015年7月1日起正式生效。

一条执行了近70年、影响覆盖亚欧大陆的“禁邮令”，就此废除。如今，从德国网购的包裹，“坐火车”十几天就能到重庆，比海运快一个多月。

“从零到一”：让铁路运单变成真金白银

推动废除“运邮禁令”的成功，极大增强了重庆在国际经贸合作中改变规则、制定规则的信心，也让重庆看到了更多的可能性。

界妇女大会召开30年来全球妇女事业取得的显著成就，就推动全球妇女事业发展提出新倡议新主张。

“共同营造有利于妇女成长发展的良好环境”“共同培育推动妇女事业高质量发展的‘强劲动能’“共同构建保障妇女权益的治理格局”“共同书写促进全球妇女合作的崭新篇章”，习近平主席提出的四点建议令台下就坐的格特鲁德·蒙盖拉深感共鸣。

这位坦桑尼亚妇女活动家曾担任1995年北京世界妇女大会秘书长。2015年，习近平主席在纽约联合国总部出席并主持全球妇女峰会，蒙盖拉在现场聆听重要讲话。如今，耄耋之年的她从坦桑尼亚飞赴北京，见证全球妇女事业发展的又一个里程碑。

鲁班工坊是习近平主席一直关心推动的重要项目。在6月举行的第二届中国—中亚峰会上，习近平主席再次提出在中亚开设更多鲁班工坊，“为中亚各国培养更多高素质人才”。8月30日，中国天津，习近平主席与哈萨克斯坦总统托卡耶夫共同见证为在哈新设立两所鲁班工坊揭牌。

其中一所鲁班工坊将落户于阿拉木图物流与交通大学。在该校董事会主席兼校长梅鲁耶尔特·扎尔马甘别托娃看来，在中亚地区开设的每一所鲁班工坊“都是一个教育文化中心，都寄托着加强区域国家专业技能发展、经验交流和创新的希望”。

五、切实筑牢“两节”安全防线。狠抓安全生产责任落实，及时纠治责任落实不到位、安全检查走形式、整改整治做样子等现象，坚决防范和遏制重大事故发生。严格按照“三管三必须”要求，排查整治建筑施工、危险化学品、燃气、矿山、工贸等重点行业领域事故隐患，加强重点时段动火动焊、临时用电、有限空间作业等高风险作业管控。深入开展高层建筑重大火灾风险隐患排查整治，持续推进畅通消防“生命通道”等专项行动。动态清零“九小场所”，多业态混合生产经营场所、大型商业综合体、仓储物流、医疗卫生机构、网红景点、两江邮轮、客运索道等重点场所事故隐患。做好景区高风险项目、大型游乐设施、电梯等特种设备维护管理和安全隐患排查。强化跨年夜、除夕夜等重点时段的大型群众性活动风险评估，严格落实安全防范措施。开展烟花爆竹“打非治违”专项行动，落实禁放网格管控，防治违规燃放。开展冬季安全取暖行动，多渠道宣传火灾和一氧化碳中毒安全防范知识，加强居民取暖风险隐患排查。加强雨雪冰冻天气、森林草原火险等的监测预警和风险提示，做好安全宣传和应急准备，及时高效处置灾情险情。强化冬春季呼吸道传染病防控，做好“两节”期间重点传染病监测和重点场所日常防护，保障好医疗服务供给。

六、全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展矛盾纠纷排查调处，聚焦重点领域、重点群体、重点问题，全面排查化解各类风险隐患，努力把各种不稳定因素化解在源头。发挥“大综合一体化”城市综合治理体制机制优势，用好“141”基层智治体系，强化工作协同，提升社会治安防控能力。依法严厉打击严重暴力犯罪、侵犯妇女儿童权益、“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”以及电信网络诈骗、跨境赌博、涉黑涉恶等违法犯罪。全面落实公安武警联勤武装巡逻等工作机制，强化商圈广场、旅游景区、网红景点、校园医院、交通场站等人员密集场所安全防范，强化枪支弹药、危爆物品、管制刀具等重点物品安全管理，最大限度消除治安隐患。强化社会面巡防管控，加强重点目标安全防范，完善突发事件应急处置预案，密切关注社会舆情，坚决打击暴力恐怖活动，确保社会安全稳定。

七、持续倡导过节新风尚。弘扬中华民族优秀传统文化，推进移风易俗，宣传勤俭节约等良好家教家风，抵制高额彩礼、攀比炫富、奢侈浪费、厚葬薄养等不良风气。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，紧盯年节关口，对违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财、公车私用等节日顽疾彻查严处，深化风腐同查同治，加大典型案例通报曝光力度，大力弘扬清风正气。持续深化整治形式主义为基层减负，着力纠治抓落实敷衍应付、报数搞弄虚作假、搞验收走过场等问题，坚决整治文件会议数量多效果差，以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多

内陆城市的企业用火车运货，始终面临融资难、结算难的困境。2016年，重庆将目光投向了铁路提单。

在国际贸易中，提单是货物所有权的凭证，可以拿到银行用于抵押贷款、结算货款。但这一核心凭证几百年来只适用于海运，内陆城市的企业用火车运货，拿着铁路运单去银行，银行并不认账。

在这种情况下，企业要么先付全款再等货，资金压力大；要么等货到后再付款，供应商不愿意，钱货两头都得承担风险。这是内陆地区在国际贸易中长期“受制于人”的根源。

重庆决心打破这一僵局，开始依托国际物流枢纽园区进行探索：一边对接海外有分支机构的中资银行，推动其认可铁路提单的资金结算效力，打消企业资金安全顾虑；一边联动中外运等运输企业，建立货物安全保障机制，破解物权属性缺失的痛点。

用什么货物来进行测试？重庆选择了汽车——这种商品不易损坏、保值性强且销售渠道成熟，即便出现问题银行也便于处置。

2017年12月22日，全球首单以“铁路提单国际信用证”结算的德国进口汽车抵达重庆铁路口岸。这意味着，重庆的进口商可以凭一张铁路运单从银行获得贷款，等货到后再付款，资金周转加快，风险大幅降低。

2018年3月23日，12台平行进口车以铁路提单信用证方式抵达重庆，实现铁路提单首次批量化应用。

同年7月，两台平行进口车搭乘西部陆海新通道铁海联运班列抵达，重庆的探索成功从“铁路提单”拓展至“多式联运提单”，为跨运输方式的单证物权化提供了实践样本。

重庆的探索引起了国际关注。2019年12月，商务部与联合国贸法会在重庆联合主办“国际贸易中的铁路运单使用及未来法律框架高级别研讨会”，重庆成为国际立法探索的重要平台。

“重庆不仅是最早开展铁路运输单证物权化探索的城市，也是最早对铁路提单效力作出司法裁判、最早承办联合国贸法会专题会议的城市。”重庆市政府口岸物流

友谊在相互走近中延续

在习近平主席两年前提出的“5年5万”倡议持续推动下，2025年更多美国青少年踏上中国之旅，亲身感知中国、认识中国、结交中国朋友。

2025年元旦，习近平主席夫妇向美国华盛顿州中学师生代表回赠新年贺卡，鼓励两国青少年“加强交流互动，增进相互了解，传承传统友谊”。“习近平主席邀请我们到中国交流学习，让我亲身体会到两国间的友谊不断延续。”参与寄送贺卡活动的林肯中学学生伊莫安·蒂法加已两次来到中国。他热切地想把自己的观察和体会告诉全世界：“我们是朋友！年青一代可以建立持久的友谊、为中美友好架设沟通的桥梁。”

今年是“中越人文交流年”。4月15日，对越南进行国事访问期间，习近平总书记同越南领导人共同会见中越人民大联欢活动代表，并在活动后共同启动“红色研学之旅”项目。

河内国家大学下属外国语大学的学生陈越勇当时在现场见证了这一幕。他告诉记者：“习近平主席强调‘青年是事业的未来和希望’，我感受到了他对两国青年的殷切期待。”

“肩上有沉甸甸的责任”

11月1日，对韩国进行国事访问期

办主任杨琳说。

重庆实践成果，上升为全球遵循的国际规则

基于重庆在铁路提单、多式联运提单方面的成功经验，中国于2019年向联合国贸法会提出立法建议。经过6年推进，美国纽约时间2025年12月15日，第80届联合国大会审议通过《联合国可转让货物单证公约》。

这份公约破解了铁路运单等跨境运输单证的物权效力难题，为全球运输单证融资交易筑牢法治保障。今后，全球企业用火车、公路运货，也能像海运一样方便地融资、结算。

在推动国际立法的同时，重庆的实践步伐进一步加快：逐步形成“一次委托、一单到底、一次保险、一箱到底、一次结算”的“一单制”多式联运提单，并于2022年推出数字提单，企业在线就能完成签发、流转、融资、结算全流程。

数据显示，截至2025年11月底，重庆累计签发“一单制”提单超4.6万单，其中数字提单占比从2023年的约10%提升至约37%。

今年1月至11月，重庆多式联运“一单制”提单签发量达18377单、同比增长38.2%，货值约229.5亿元、同比激增4.2倍；数字提单签发6891单，同比增长67.9%，成为拉动贸易增长的新引擎。

2025年12月中旬，重庆出台《加快推进西部陆海新通道“一单制”数字提单应用若干措施（试行）》，从强化数字提单平台建设管理、完善数字提单标准规范、拓展数字提单综合服务功能、加强数字提单推广应用四个方面，提出17条具体举措。“一单制”融资合作银行从6家增至11家，累计融资金额近10亿元。

从2014年推动废除“运邮禁令”，到之后推动联合国新公约通过，重庆用十年时间两次改写国际物流规则。这座内陆城市所凭仗的，是敢为人先的勇气、持之以恒的韧劲，以及将实践经验上升为制度规则的能力。

重庆的探索为全球贸易治理贡献了“中国智慧”，也证明了内陆地区同样能成为国际经贸规则的制定者和引领者。

间，习近平主席在同韩国总统李在明会谈中指出，中韩是搬不走的重要近邻，也是分不开的合作伙伴。

“我感到肩上有沉甸甸的责任。”韩国外国语大学学生李制贤说，“习近平主席的话语让我有了更深入的思考。”李制贤表示：“我要向身边更多的人传递这样的理念——青年交流不仅关乎韩中关系的发展，更关乎我们共同的未来。”

11月14日至16日，2025世界中文大会在北京举行。会前，习近平主席复信青年汉学家，勉励他们当好融通中外文明的使者。此前，应邀参会的51个国家的61名青年汉学家给习近平主席写信，分享从事中国研究的经历和体会，表达进一步研究好中国学问、发挥文明沟通桥梁作用的愿望。

参与致信的中国人民大学新闻学院伊拉克籍博士生莉娜·阿巴斯·贾比德说：“习近平主席的复信让我们大家都很激动。这封信是鼓励，也让我们更加深刻地理解身为青年汉学家所肩负的使命。”

山海可越，心桥相连。回望2025年，习近平主席亲力亲为，在国与国的交往合作中不断加深心与心的相知相亲，为纷繁多变的世界持续注入民心相通的暖流，为人类命运与共的未来带来更多光彩与希望。

（据新华社北京12月28日电）

头重复要求报材料填表格、督查检查考核和调研过多过频等现象。持续巩固规范涉企行政执法专项行动成果，大力整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等严重影响市场秩序问题。严格落实党政机关过紧日子要求，厉行勤俭节约。党员、干部要自觉弘扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的光荣传统和优良作风，反对特权思想和特权现象，以优良党风引领社风民风向上向善。

八、认真做好值守应急工作。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备制度，保证节日期间各项工作正常运转。配齐配强值班工作力量，提前做好装备、物资、通信等应急保障准备，强化应急预案演练，确保反应灵敏、协调有力。用好三级治理中心、“突发事件直报快响”等数字化平台，加强对各类突发事件和风险隐患的监测预警、调度处置。保障12345政务服务便民热线畅通，及时受理解决群众合理诉求。严格执行请示报告制度，遇到突发事件或重要情况，第一时间请示报告，及时报送信息，并迅速有效处置，坚决杜绝迟报漏报瞒报。应急救援队伍要时刻保持应急状态，确保遇有突发事件第一时间响应。公安、城市管理、消防、卫生健康以及供水、供电、供气等直接服务群众的单位要科学合理安排节日期间值班执勤，既保证服务质量，又避免出现形式主义问题。

全市各级各部门要提高政治站位，加强组织领导，认真细化落实“两节”期间各项工作，确保本通知精神落到实处。

两江新区私募基金集群启航 陆海新通道江北嘴金融服务基地揭牌 陈新武罗蔺出席

本报讯（新重庆-重庆日报记者 唐琴）12月28日，第六届江北嘴新金融大会在重庆两江新区举行。重庆市委副书记、市政府常务副市长陈新武出席活动，重庆市委常委、两江新区区委书记罗蔺致辞。

近年来，重庆深入实施“智惠惠畅”工程强化金融支持，两江新区高水平建设西部金融中心核心承载区，聚集金融类区域总部功能总部153家，在管产业基金规模超过700亿元，构建融资、天使、风控、并购的全链条金融服务体系，加速形成以直接融资为核心的新金融生态。

大会上，两江新区私募基金集群正式启航。据悉，今年以来，两江新区通过引进先进制造、半导体、空天信息、科技成果转化等12只私募基金，总认缴出资额超百亿元。

活动现场，陆海新通道江北嘴金融服务基地揭牌，将打造通道金融服务供给集聚地、需求集聚场所，改革创新重要阵地以及服务生态系统集成等，提供“一站式”金融服务配套和通道金融服务成效展示。同时，活动还举行科技金融合作签约，重庆奥普泰通信技术有限公司等一批重庆本地科技企业与重庆农村商业银行股份有限公司等金融机构签署合作协议，签约业务涵盖光网络、物联网、数据治理、出行、能源等多领域，将共同建设科技金融新生态。

（上接1版）

进入新发展阶段，这种“共建”正迈向更高层次的“共赢”。2025年以来，两地合作再提速：新引进的16个浙商投资项目，协议投资额近百亿元，方向精准锁定新能源、电子信息等前沿领域，与涪陵“2349”现代制造业集群体系高度契合。

这表明，协作已完全跳出了帮扶与被帮扶的旧框架，演变为基于全国统一大市场的深度产业协同，印证了习近平总书记所擘画的愿景：通过加强产业合作、资源互补，“形成区域协调发展、协同发展、共同发展的好局面”。

民生改善
从“硬件援建”到“情感交融”

国之称富者，在乎民心。东西部协作的最终落脚点，是老百姓实实在在的获得感、幸福感、安全感。

涪陵区义和街道，由浙江援助改造的“义镇路”焕然一新。这条路带动沿线葡萄、蜜柚、羊肚菌等农产品走出乡村，助力当地农民增收致富。一条路，连通的是城乡，拉近的是人心。

33年来，浙江累计投入超过55亿元无偿援助资金，在涪陵实施了上千个民生项目。从崎岖山路变为通途大道，从饮水困难到清泉入户，从老旧校舍到现代化教学楼……这些“硬件”的巨变，如同坚实的骨架，撑起了三峡库区民众追求美好生活的希望。

但浙渝民生协作远不止于“修路盖房”，它更注重“软件”提升和人心相通。以教育为例，“浙渝友谊学校”不仅是一个校名，更代表了一种持续运转的机制。通过校际结对，浙江的优质教育资源如涓涓细流，持续滋养着涪陵学子。这种“扶智”与“扶志”的结合，瞄准的是阻断贫困的代际传递，培育的是面向未来的希望。

“早期的硬件援建是雪中送炭，解决的是紧迫的民生短板；而医疗、养老等‘软性’协作，则致力于提升地区发展的内生能力。”罗治洪评价。从“补齐短板”到“锻造长板”，从“解决当下”到“赋能未来”，浙渝民生协作的内涵正在不断深化，持续提升。

曾经，涪陵马鞍街道双溪社区移民小区，环境脏乱，居民纷纷搬离。从2018年起，浙江省累计向这一移民小区投入近千万元对口援建资金，着力提升小区环境和公共服务设施。“焕新后的小区修建了老年食堂、养老管护站等，老年人住起来舒心又安心。”今年，搬离多年的王小萍把老房子重新装修，正盼着早日搬回。

在涪陵珍溪镇学堂村，浙江援助种植1200亩长江防护林，既固土防蚀，又发展起龙眼、柑橘等经果林，带动沿江村民户均年增收6000元以上。村支书邱成兵很是感慨：“荒滩变果园，生态与生计一起改善。”

协作的真谛，终究要回归于人、落脚于情。在密切的交流交融中，浙渝两地人民逐渐构建起情感共鸣、发展共谋、成果共享的和谐关系。

自2025年起，涪陵区面向浙江籍游客，实行核心景区门票3年免票政策。短短数月，已有近2.4万人次浙江游客受惠。游客带来的不仅是消费，更是文化的交流和情感的联结。

这标志着两地关系已从单向的“帮扶—感恩”，进化到双向的“互动—亲密”。民生协作由此跃升至新境界：不仅是补齐短板，更是创造共享美好生活的平台；不仅改善物质条件，更是促进交往交流交融。这份在共同奋斗中结下的“山海情”，已成为连接两地人民的牢固纽带。

人才赋能
从“取经学习”到“思维迭代”

事业成败，关键在人。人才交流，是浙渝协作中最具前瞻性、最见功力的一环。自浙渝对口帮扶开展以来，涪陵已累计选派390余名年轻干部赴浙江挂职锻炼。

挂职锻炼，激活的是思路。涪陵区水利局党委书记杨军2010年在浙江挂职后，将“不求所有，但求所在”的开放思维带了回来，推动所在乡镇财政收入8年增长10倍。荔枝街道党工委书记杨伟则效仿浙江经验，整合散乱经营主体，设立“共富工坊”，有效破解了基层治理与产业发展的难题。

“人才交流的本质是发展方法论与治理思维的迁移与融合。随着浙渝对口支援走向深入，干部交流的核心价值也就成了系统的‘思维迭代’。”涪陵区委书记黎勇说。

从“学做法”到“悟逻辑”，从“借鉴经验”到“重构认知”，这是人才协作从量变到质变的飞跃。2025年，新一批10名干部再赴浙江7个地市。他们的学习主题从早期的宏观考察，聚焦到数字经济、营商环境、产业创新等尖端领域。这种“沉浸式”挂职，目的清晰明确：要取回推动高质量发展“的真经”。

涪陵区江东街道办事处副主任王航是其中一员，今年2月，他被派往浙江，挂职省发展和改革委员会服务业处副处长。“我深刻感悟到浙江‘谋事格局大、落实节奏快、创新作风实’的发展理念，切身体会到干在实处、走在前列的担当。”已挂职10个多月的他感触良多。

思路一变天地宽。甘宇平认为，涪陵干部在挂职中，学习的不仅是某个具体的招商技巧，更是这种发展的思维与治理的逻辑，“这个过程不是简单复制，而是激发内生创造力的‘赋能’过程，它为涪陵培育了一支‘带不走’、兼具现代化理念与实干能力的人才队伍，这是支撑长远发展的核心‘软实力’。”

如今，浙渝人才协作更加立体深入，形成“送出去取经、请进来指导、沉下去服务”的立体格局。它不仅为涪陵培养当下的管理者，更在这片土地上播下了改革、开放、创新的思想火种，锤炼了一支“带不走”、兼具现代化理念与实干能力的人才队伍。

站在新的历史起点，浙渝协作所开辟的道路愈发清晰。它昭示，实现共同富裕，不是“削峰填谷”的平均主义，而是“优势互补、互惠互利、长期协作、共同发展”的互利共赢；先富帮后富，不仅是道义责任，更能通过有效的制度安排，激发出“1+1>2”的巨大协同效应，为整个国家的发展开拓出新的战略空间。

山海不为远，携手赴前程。

三十三载山海情，是一部写在巴山渝水间的奋斗史诗。在全国“一盘棋”的擘画下，在“集中力量办大事”的制度优势中，浙江与涪陵这段跨越千里的情谊，必将在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，继续奏响更加恢宏壮丽的协作新篇章。