

# 数智赋能 纵深推进重庆大城之治

## 重报圆桌会

嘉宾	
市城市管理局党组书记、局长	肖庆华
重庆城市治理与发展研究院副院长、西南政法大学教授	邹东升
巴南区应急管理局党委书记、局长	林 华
两江新区礼嘉街道党工委副书记、办事处主任	罗 峰
沙坪坝区双碑街道党工委书记	袁 宇
主持人	
新重庆-重庆日报记者	崔 曜

市委经济工作会议提出,要纵深推进数智赋能超大城市现代化治理,加快数字重庆体系能力建设,迭代“大综合一体化”城市综合治理体制机制,打造人工智能应用高地建设标志性成果,全面提升超大城市发展服务安全治理能力。

本期圆桌会聚焦数智赋能与“大综合一体化”机制体制改革,邀请市级和区县相关部门、街道负责人以及城市治理专家,共同探讨实施策略与创新实践。

**关键词:重点举措**

谋划一批有首创性、差异化、辨识度的改革和惠民措施

市城市管理局党组书记、局长肖庆华表示,按照市委经济工作会议的目标要求,我市着重谋划了一批具有首创性、差异化 and 辨识度的重大改革以及惠民便民利民重点举措,计划明年实施。

一是突出经营城市理念,激活存量资源潜力。聚焦中心城区土地、楼宇、公园等存量资源,研究制定具体盘活增效举措。摸清存量闲置土地底数,研究制定精准有效、符合实际的过渡期支持政策,构建交通接驳、停车、健身、仓储等间隙利用新方式,支持符合条件的闲置工业项目用地实施旅游、文创、养老等融合发展。在坚守公益性底线基础上,积极稳妥有序推进市场化改革,力争全市综合公园、专类公园市场化运营比例达到20%,让“千园之城”发挥出民生效益、经济效益。

二是突出全域本质安全,加强城市社会治理。聚焦重点行业、重点区域,落实各类风险闭环管控机制。建立“隐蔽聚居空间”底数清单,“一房一策”推进除险、清乱、拆违,完善规范管理、就业帮扶等工作机制。强化物业监管能力,培育一批“红岩先锋物业”。严格管理超大体量公共建筑、超高层建筑。探索推进房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险试点,实施城市危旧房改造1万户。

三是突出“民呼我为”,推进城市环境品质提升。主动回应、切实解决群众高频诉求,推动投资于物向投资于人转变,片区式推进城市更新,加快补齐“一老一小”,便民生活等基础设施。启动城市提质焕新行动,绣花式推进全域环境综合治理,“以点串线、点面结合”推进交通节点、网红景点等人流密集区域环境提升,深化占道外摆、施工围

(上接1版)抢抓国家重大生产力布局机遇,进一步强化圈链融合、协作配套,协同提升先进制造业能级;抢抓科技创新和产业创新深度融合机遇,在技术攻关、成果转化、生态构建等方面共同发力,协同提升创新策源能级;抢抓全国统一大市场建设机遇,

(上接1版)

四是为商贸发展提供普惠金融服务。当前,通道沿线各物流节点集聚了大量中小微商贸企业,《意见》支持金融机构开发适合中小微商贸企业的专项金融产品,将极大提升这些企业融资的时效性和便利度。

### 《意见》提出六大任务、呈现四个亮点

“《意见》包括总体要求、主要任务和保障措施三大部分,主要任务包括六个方面。”王信介绍。

一是完善金融组织协作体系,包括推动金融机构加大金融资源的统筹支持,加强金融境内外联动,引进境外金融机构和组织等。

二是构建高质量资金金融通体系,保障通道基础设施资金供给,深化金融产品创新,提供特色金融服务,提升商贸领域金融服务普惠性。

三是推进制度性改革创新,优化资金结算便利体系,围绕企业跨境贸易投融资便利化、扩大人民币跨境使用方面,深化一揽子金融外汇改革。

四是支持建设服务西部陆海新通道沿线的数字金融服务平台,从跨境结算融资、数智赋能、跨境协同等方面,为企业提供“一站式”的综合服务。

五是完善西部陆海新通道金融开放合作体系,探索境内外金融市场互联互通,深化数字金融和绿色金融国际合作。

六是深化跨省跨境金融监管协作,构建与通道发展相适应的金融风险防控体系,规范金融秩序。

王信指出,《意见》主要有四个方面亮点:一是注重区域协同发展。《意见》既关注沿线地区在融资支持、跨境结算、数智化赋能等方面的共性需求,又支持不同省区市因地制宜开展特色金融服务。例如,强化重庆作为通道运营组织中心的地位和功能,深化面向东盟的跨境金融合作等。

二是强化制度型开放创新。《意见》在风险

挡、“第五立面”等专项整治,完成200条背街小巷治理提升。

四是突出机制创新,推进“规建运治”一体化重点突破。聚焦创新“大综合一体化”治理机制,在“规建运治”一体化上重点发力,印发城市治理问题市级部门权责清单,探索建立市、区两级责任清单,制定“规建运治”议事规则,保障规划引领、建设反馈、治理前置。

五是突出“双轮驱动”,构建数据驱动的城市治理问题处置机制。着力用好三级治理中心海量数据资源,迭代城市治理领域“以用促建”机制,提出建立“渝事即办、每季攻坚”机制,清单化、事项化形成每季城市治理领域攻坚治理重点任务,协同“885”工作机制制定领题破题解题职责分工,打造数据驱动治理典型案例。

**关键词:分类施策**

以公共价值为最高准则,确保技术应用服务于城市发展与民生福祉

打造人工智能应用高地,需要解决技术应用与公共价值的平衡问题。重庆城市治理与发展研究院副院长、西南政法大学教授邹东升认为,要在场景选择上建立清晰的战略优先级;具体思路类似于医院的“分诊治疗”,遵循“急诊优先、慢病精治”的逻辑——在资源有限的条件下,必须将公共价值作为最高筛选准则,确保技术应用始终服务于城市发展与民生福祉。

第一层级是“急诊优先”:守护城市生命线与应急安全。这包括自然灾害预警、事故灾难快速响应、公共卫生突发事件处置等,直接关乎人民群众生命财产安全与社会稳定,必须优先部署AI监测、研判与调度系统。

第二层级聚焦“慢病精治”:系统性破解超大城市典型治理难题。交通拥堵等“城市病”,需依托AI建立长效治理机制,比如推动三级治理中心融合全路网数据,构建AI动态诊断与信号灯优化系统。这类场景虽非紧急,却影响深远,需通过AI提供系统性、精准化的持续治理方案。

以公共价值为准则,各区县依据自身特点,将价值导向转化为具体的治理实践。

巴南区应急管理局党委书记、局长林华表示,打造“人工智能应用高地”要紧扣“实战实用”导向,深化数字技术与应急管理深度融合。具体来说,包括以下几个方面:

拓展专项场景、推动精准监管。比如,推动“政务+动火动焊安全监管”应用使用,聚焦无证作业、审批虚设、现场失管等痛点,通过扫码作业、流程闭环、智能监测等手段,实现对动火动焊作业全流程的数字化、精准化监管,推动安全监管模式向“以码管物、以物换人、以智促安”转型。

赋能重点行业、实现智慧治理。深化数字技术在再生资源回收等行业安全监管中的应用,构建覆盖全区600余家回收站点的“风险一张图”,实现站点、风险可视化管控。广泛安装智能烟感等感知设备,提升站点火灾早期预警能力。配置“智能处置预案”,实现隐患图文信息实时推送、快速闭环处置,强化“人防+技防+智防”融合。

提升平台效能、强化指挥支撑。持续优化区数字化城市运行和治理中心应急动员板块功能,

推进金融、算力数据等市场一体化,协同提升资源要素配置能级;抢抓推进新型城镇化建设机遇,认真践行人民城市理念,深化公共服务共建共享、智慧治理高效联动,协同提升现代化国际都市综合服务能级。

在成都期间,重庆市代表团还前往成都海光

可控的前提下,通过制度性改革创新,为通道企业“走出去”提供更高效便捷的结算和投融资服务。例如,支持在有条件地区,开展跨国公司本外币一体化资金池业务试点,帮助跨国企业更高效地调配和管理境内外资金,降低财务运营成本。

三是强化数智化赋能。《意见》提出整合通道沿线的货物流、资金流等信息,推动数据要素价值转化为金融服务效能。例如,支持建设专项服务西部陆海新通道的数字金融服务平台,与沿线省区市国际贸易“单一窗口”、政务服务平台等对接,探索解决通道跨境跨省“系统壁垒”和“数据孤岛”问题。

四是加强开放性引领。《意见》把握数字金融、绿色金融等国际合作的新趋势,创新带动中西部地区金融高水平开放。例如,支持通道沿线省区市参与多边央行数字货币桥项目,推动跨境支付使用央行数字货币。

#### 系列重磅措施即将落地

随着《意见》的出台,一系列金融助力西部陆海新通道的措施即将落地。

陈之为表示,国家外汇局将为通道经贸发展营造“更加便利、更加开放、更加安全、更加智慧”的外汇政策环境:

在跨境贸易结算方面,着力构建“越诚信、越便利”的外汇服务环境,鼓励通道沿线企业加入跨境贸易高水平开放试点,支持开展跨国公司本外币一体化资金池业务试点。

在跨境投融资方面,促进跨境资本高效流动,取消外商直接投资前期费用登记,放宽境外直接投资前期费用规模限制,在有条件的地区允许符合条件的非金融企业在银行直接办理外债登记。

在强化数智赋能方面,将继续深化跨境金融服务平台在通道沿线地区的共建共用,一是持续丰富完善全国性场景,拓展信用数据源、提升操作便利性;二是支持沿线省区市创新开发更多地方

深化“数字应急·应急指挥智数”等平台应用。重点强化智能预案模型建设,提升突发事件态势自动研判、资源智能调配、方案辅助生成的能力。推动数字化工具在常态化应急演练和实战指挥中的深度应用,从“可用”向“管用、好用、爱用”转变。

**关键词:基层治理**

构建起“空、天、地、网”一体化的立体感知预警体系

市委经济工作会议提出,要纵深推进数智赋能超大城市现代化治理,加快数字重庆体系能力建设。

两江新区礼嘉街道党工委副书记、办事处主任罗峰表示,在这一进程中,基层不仅是政策执行的“最后一公里”,更成为创新实践的“第一现场”。作为两江新区改革开放的前沿阵地,礼嘉街道坚持以党建统领,以数字重庆“1361”总体架构为蓝本,加快构建“15分钟高品质生活服务圈”,将数字基因深植治理肌理,探索出一条以街道治理中心智能化驱动现代化治理能力整体跃升的实践新路。

过去,基层治理高度依赖人力巡查,存在盲区多、响应慢等局限。礼嘉街道向科技要人力,向数据要效能,构建起“空、天、地、网”一体化的立体感知预警体系。

具体而言,街道推动感知触角向低空延伸。针对城市管理中的违建巡查、市容管控、应急勘查等难题,实施“空中网格员”计划。通过对接专业机构,完成无人机IRS编目与航线规划,在重点区域部署4台无人机,规划13条固定航线。

同时,街道深耕AI算法应用,让城市监控“慧眼识事”。在辖区接入各类视频监控9887个、其他感知设备20.83万个,并在17路关键摄像头上加载占道停车、占道经营、火焰监测等AI算法模型。

这些智能探头全天候自动识别风险,推动城市管理从“被动接诉”转向“主动预警”。例如,在电动车集中充电区,嵌入烟感识别算法的探头能在温升异常瞬间报警;在独居老人家中,通过智能手环、燃气报警器等设备接入平台,实时感知老人状态,用技术筑牢安全底线。

沙坪坝区双碑街道党工委书记袁宇表示,该街道健全数智底座,建立“三级治理架构+数字化考核”机制,完成“三张清单”事项数字化全覆盖;提升数智感知,整合雨量传感、烟感、燃气等3.04万个感知设备,实现对街道493个风险点“一图总览、智能预警”。

另一方面,街道常规工作依托“141”基层智治平台智能分拨规则,97%的网格事件“秒级派单”,按期办结率100%。“一表通”系统整合68张报表,有效解放人力。归集3.7万余条人房企数据,打破信息孤岛。

该街道还以44个网格为核心,组建28个“三无小区”治理合伙人团队95人,创新构建线上线上融合,“每网格一团队,每网格一流程、每网格一评价、每网格一管家”“四位一体”的网格治理新模式,分级闭环落实网格事件;针对“三无小区”治理痛点,结合“141”平台打造“智慧小管家”特色场景,通过烟感预警、高空抛物监测、独居老人门磁预警等数字化手段,推动治理从“被动应付”向“主动智治”转变。

集成电路设计有限公司、成都市民营经济发展促进中心、天府长岛数字文创园等地考察调研。

重庆市有关部门、区县负责同志,四川省直有关部门负责同志,成都市有关市领导、市级有关部门和区(市)县负责同志参加会议。

特色场景,精准、定向服务区域经贸发展;三是推动“13+2”省区市现有成熟场景在沿线其他地区复制和共用。

陆磊表示,人民银行将会同相关部门和省区市,探索构建纵向贯通、横向联动、分工协作、相互支撑的工作机制。

一是指导沿线省区市人民银行分行加强政策、信息、数据共享,研究形成全域统一的通道金融规则标准,推动跨省区市货物流、资金流等信息整合。

二是强化金融与各行业部门的联动协作,积极加强金融与产业、外贸商贸等实体领域的政策协同和信息共享;推动建立发布通道重大项目库、重点物流企业和物流园区名录库、通道相关企业清单等“两库一清单”;鼓励和支持有条件的地区探索以融资贴息、风险分担等形式,支持通道发展重点领域、薄弱环节的融资和金融服务。

三是加强通道金融服务闭环管理机制,建立金融服务通道动态监测报告的报送和评估机制,以引导更多金融资源加快支持通道建设。

陈新武表示,作为西部陆海新通道物流和运营组织中心,重庆将从四个方面抓好《意见》落实。

一是完善工作机制,围绕融资结算、数智赋能、跨境协同等重点领域,出台配套实施方案,推动在渝金融机构建立工作专班,用好“13+2”省区市人民银行联动服务机制,让政策红利最大程度惠及各类企业。

二是突出合作共享,加快建设陆海新通道金融服务中心,目前已经制定了陆海新通道金融服务中心建设方案,计划明年年初正式运行。

三是聚焦服务重点,比如在融资方面,统筹用好贷、债、股、基等渠道和资源,构建覆盖通道重点领域、全链条的多元化融资服务体系。

四是强化数字赋能,重庆将建设重庆市数字金融服务平台,围绕渝车出海、跨境电商、大宗商品等实际需求,加快建设“管用、好用、爱用”的数字金融基础设施。

## 重庆新闻学院联合院务委员会会议召开 姜辉出席并讲话

本报讯（新重庆-重庆日报记者 卞立成）12月25日,重庆新闻学院联合院务委员会会议在重庆师范大学召开。市委常委、宣传部部长姜辉出席会议并讲话。

姜辉指出,部校共建新闻学院是我市践行习近平文化思想、提升高校新闻事业发展水平的具体行动,各有关单位要准确把握这一决策对筑牢意识形态主阵地、壮大主流思想舆论、服务国家治理体系和治理能力现代化的重大意义,切实增强做好部校共建工作的责任感使命感。

姜辉强调,要坚持以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导,将其作为推动新闻舆论和新闻教育工作高质量发展的根本遵循和行动指南。要紧跟时代要求和发展需求,抓紧抓实部校共建新闻学院重点任务,毫不动摇坚持马克思主义新闻观的指导地位,聚焦主流媒体系统性变革,推动新闻学科高质量发展,强化协同育人、实践育人。要完善协同机制,强化投入保障,优化评估体系,扎实推动部校共建新闻学院院长远可持续发展,助力我市新闻工作再上新台阶。

会后,姜辉还调研并参观了重庆师范大学校史馆。

## 市委政法委员会召开2025年第四次全体会议 刘尚进主持会议并讲话

本报讯（新重庆-重庆日报记者 何春阳）12月25日,市委政法委员会召开2025年第四次全体会议,传达学习习近平总书记对全面依法治国工作的重要指示精神和中央、市委有关会议精神,听取政法系统推进中央巡视反馈意见整改工作情况等汇报,研究部署有关工作。市委常委、秘书长、政法委书记刘尚进主持会议并讲话。市政府副市长、市公安局局长张安疆,市高法院院长李永利,市检察院检察长时侯联,武警重庆总队司令员张文阁出席会议。

会议强调,全市政法系统要按照中央

●12月24日,我市召开“金融+林改”工作座谈会,市人大常委会副主任、市总工会主席陈元春出席会议并讲话。

(记者 左黎韵)

●12月25日,第二届气候资源经济转化科技交流大会在重庆召开,重庆市人民政府副市长姜国杰出席活动并致辞。

(记者 朱婷)

## 人民银行重庆市分行重点推进金融支持西部 陆海新通道全域开放 在重庆形成八项标志性成果

本报北京电（新重庆-重庆日报记者 唐琴）12月25日,“金融支持加快西部陆海新通道建设有关情况”新闻发布会在北京举行。记者在新闻发布会上获悉,人民银行重庆市分行重点推进金融支持西部陆海新通道全域开放,在重庆形成八项标志性成果。

人民银行重庆市分行有关负责人对这八项成果分别进行了介绍:

设立“一中心”,建设跨境联动新枢纽。实体化建设陆海新通道金融服务中心,一体提供金融政策服务、数字金融运营、跨境金融合作等五项功能。对内联动沿线省区市,对外通达东盟国家,形成服务内陆开放综合枢纽的重要载体,深化金融改革创新的重要阵地,集成提升通道金融服务的重要抓手。

构建“一体系”,重构跨境金融新生态。创新构建航运贸易数字化跨境结算和融资“双支柱”服务体系,以21项数字化场景为国际航运贸易提供效率更高、成本更低、功能更全的金融服务。

打造“一平台”,建设数字金融新设施。打造“跨境结算—融资增信—枢纽服务”三位一体的综合枢纽数字金融服务平台,形成跨境数字金融服务的总门户、金融场景创新孵化的总平台、辐射通道金融服务的总枢纽。

制定“一套规则”,夯实协同发展新基

## 老企业 新“智造”



12月23日,重庆江红机械有限责任公司,工人在智能化仓库内工作。江红机械创建于1967年,主要生产船用发动机的动力部件——燃料喷射系统。近年来,该企业不断进行产业升级,用数字化技术赋能传统装备制造业,迄今已完成智能化、信息化改造项目27个,设备数控化率达90%以上。

今年1—11月,企业产值同比增长34.71%,完成全年目标任务124%。

记者 崔力 摄/视觉重庆