

时隔27年我国献血法迎来首次修订 献血年龄拟延长至65周岁

国家卫生健康委17日公布《中华人民共和国献血法(修订草案征求意见稿)》，向社会公开征求意见。

此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改，征求意见稿内容从原有24条增至60条，包括总则、组织动员与社会责任、血液采集与临床用血、保障与激励、法律责任等五个方面。

两次采集全血间隔期至少90天

征求意见稿对献血者年龄和采血间隔进行了科学调整。主要基于医学科学的进步与国内实践验证，以及国际通行做法考虑的：

一是目前世界卫生组织推荐献血年龄为18至65岁(我国香港地区：16岁至75岁，澳门地区17岁至69岁；美国最低16岁，无明确上限；英国17岁至65岁；澳大利亚18岁至75岁；日本16岁至69岁)。献全血的时间间隔我国香港地区11周，澳门地区12

周，其余各国普遍为8周至12周。

二是献血者献血前均开展必要的健康检查，确保献血者安全。现代医学证明，人体血液不断新陈代谢。一次献血400ml，仅占总血量的10%左右，不会对身体造成伤害。我国海南、江西、深圳等部分省市已对献血年龄上限和(或)献血间隔作了相应调整，有地方法规实践。

随着我国经济社会不断发展，人民群众的生活水平与健康状况获得显著提高，征求意见稿提倡十八周岁至六十五周岁的公民在符合健康要求的情况下自愿献血，两次采集全血间隔期不少于九十天。

保障献血者健康和血液质量

提高年龄上限和缩短间隔期，如何保障献血者的健康安全和血液质量安全？

保障献血者健康和血液安全是献血工作的首要原则和生命线。法律调整将严格执行

在科学评估和强化管理的基础之上，严把健康检查关、科学制定献血标准、强化血液监测、优化献血服务和关怀、完善监督机制，切实保障献血者健康安全和血液质量安全。

为保障献血者和用血者安全，征求意见稿对血站和医疗机构提出相关要求。在法律责任中，对血站及医疗机构违反相关规定也做出了明确的处罚规定。

明确规定献血者享有权利

征求意见稿较现行《中华人民共和国献血法》进一步完善了献血者激励机制，单列第四章(保障与激励)，其中6条条款对献血者的激励保障作出了明确规定。

一是献血者享有获得表彰奖励权利。明确对积极参加、组织献血和在献血工作中做出显著成绩的单位和个人，按照有关规定给予表彰奖励。对无偿献血者发给国务院卫生健康行政部门制作的无偿献血证。

二是献血者享有补贴和休整的权利。公民参加无偿献血的，有关单位应当予以支持、激励，可以给予适当补贴。公民献血后，用血单位可以根据实际情况安排休整。

三是建立政府和有关单位的激励机制。国家将无偿献血工作情况纳入精神文明建设和健康城镇创建指标体系。各有关单位应当制定献血者优待奖励政策。

四是献血者享有便捷就医等权利。鼓励医疗机构为献血者提供便捷就医服务，血站应当做好相关保障工作，并开展献血者关爱活动，不断提升献血服务水平。

五是献血者及近亲属用血费用减免和优先用血的权利。献血者免交血液成本费用，配偶、父母、子女临床用血时，免交或者减交血液成本费用。在保证急救用血的前提下，医疗机构和血站应当优先安排献血者及其配偶、父母、子女的临床用血。

(综合新华社、国家卫健委官网消息)

更好保障公众健康，收严颗粒物及二氧化硫、二氧化氮等浓度限值

我国有望迎来更严格环境空气质量标准

■新华社记者 高敬

日前，生态环境部就《环境空气质量标准(征求意见稿)》(修订GB 3095—2012)及其配套技术规范等3项国家生态环境标准公开征求意见。本次标准修订主要收严了颗粒物以及二氧化硫、二氧化氮等的浓度限值。这意味着，我国有望迎来更加严格的环境空气质量标准，更好保障公众健康。

为什么要修订标准？

生态环境部大气环境司有关负责人介绍，现行标准实施以来，我国环境空气质量显著改善。2015年至2024年，我国PM_{2.5}年均浓度下降36%，重污染天数减少68%，PM_{2.5}年均浓度达标城市达到252个，成为全球空气质量改善速度最快的国家之一。

这位负责人表示，随着空气质量持续改

善，为了进一步增强人民群众的蓝天获得感和幸福感，有必要对标准进行修订。

根据世界卫生组织(WHO)最新研究成果，PM_{2.5}仍然是对人体健康影响最大的大气污染物。我国有关研究也显示，长期和短期PM_{2.5}污染暴露均对人体健康造成不利影响。

美丽中国建设要求到2035年全国PM_{2.5}平均浓度降至25微克/立方米以下，而目前近半数(124个)的达标城市PM_{2.5}年均浓度还高于25微克/立方米，与美丽中国建设目标还有差距。

此外，近年来，美国、欧盟、韩国等多个国家和地区修订环境空气质量标准并收严了PM_{2.5}年均浓度限值。与之相比，我国的PM_{2.5}年均浓度二级限值仍偏宽松。

修订涉及哪些内容？

本次标准修订主要收严了颗粒物以及二

氧化硫、二氧化氮等主要前体物的浓度限值。

一是将PM_{2.5}年均和日均浓度二级限值分别收严至25微克/立方米和50微克/立方米；将PM_{2.5}日均浓度一级限值收严至25微克/立方米。同时，将可吸入颗粒物(PM₁₀)年均和日均浓度二级限值同步收严至50微克/立方米和100微克/立方米。

二是考虑二氧化硫、二氧化氮等气态前体物对人体健康的影响以及对PM_{2.5}生成的贡献，收严其浓度限值。不修订臭氧和一氧化碳浓度限值。

这位负责人介绍，此次修订还充分总结过去实践经验并借鉴国际做法，对空气质量信息发布方式和评价方法进行优化调整。细化了不同空气污染物的敏感人群，引导公众在污染天气时采取针对性预防和保护措施。

标准修订后如何实施？

修订后的环境空气质量标准按照两阶

段实施——

第一阶段为2026年至2030年，执行颗粒物浓度过渡限值：即PM_{2.5}年均和日均浓度二级限值分别为30微克/立方米和60微克/立方米，PM₁₀年均和日均浓度二级限值分别为60微克/立方米和120微克/立方米。其他污染物浓度维持现行限值不变。

第二阶段自2031年起，全面执行修订后的颗粒物、二氧化硫、二氧化氮等污染物的浓度限值。

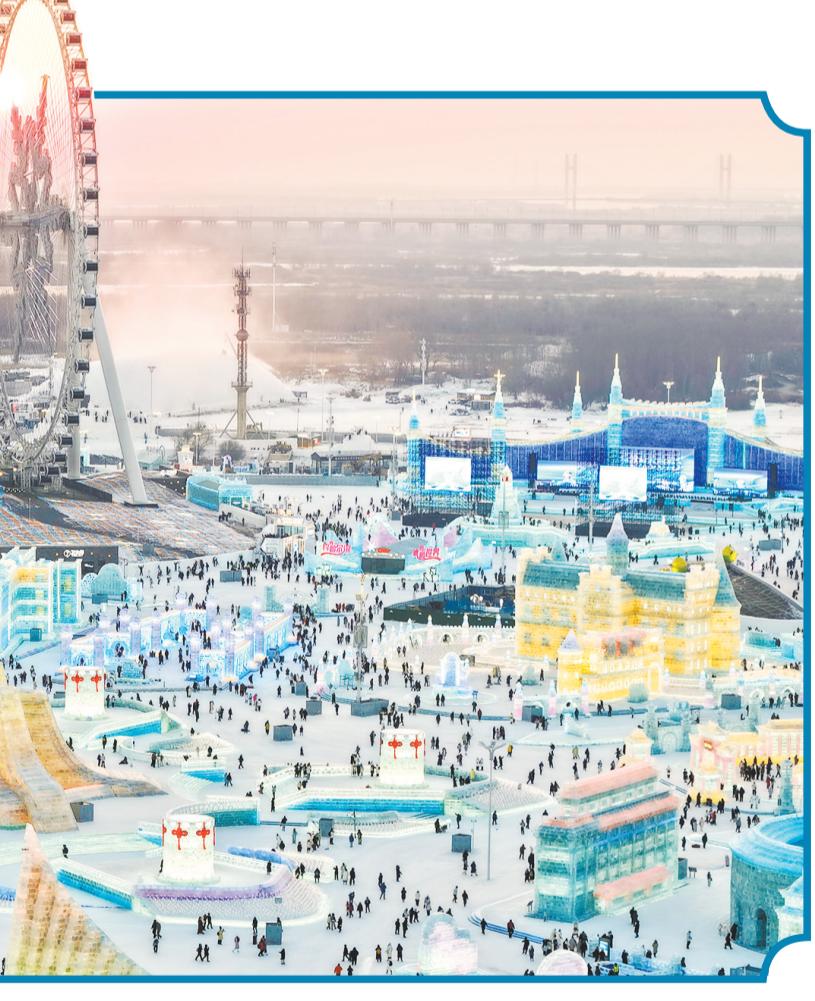
记者注意到，标准修订后，部分城市和地区空气质量评价结果会与修订前发生变化，比如由达标变为不达标、优良天数比例下降等。

对此，这位负责人解释，这并不意味着这些城市和地区空气质量变差了，反而体现了在更高标准要求下进一步改善空气质量、保障人民群众身体健康的决心。

(据新华社北京12月17日电)

冰天雪地 童话世界 最大规模的哈尔滨冰雪大世界开园

12月17日上午10时，第二十七届哈尔滨冰雪大世界正式开园迎客。园区占地面积达120万平方米，总用冰用雪量突破40万立方米，以历届之最的宏大体量，打造一座“冰天雪地”“童话世界”。(新华社发)



制造低资金流水假象 虚构运输业务链条 购买轨迹信息伪装

首次集中曝光！平台企业偷逃税手段尽出

制造低资金流水假象、虚构运输业务链条、购买轨迹信息伪装……一些平台企业花样百出，不仅自己偷逃税、虚开发票，还拓展“业务”成为下游企业偷逃税的“帮凶”。

互联网不是法外之地。12月17日，浙江、陕西、辽宁等地税务部门公布了近年查处的3起平台企业涉税违法案件。涉案的上下游开票、受票企业也受到税务部门相应处罚。这是税务部门首次对互联网平台企业涉税违法案件进行曝光。

——网购平台“移花接木”双重偷税。

在浙江，温州市税务局第二稽查局对一家平台企业——浙江嫵嫵团网络科技有限公司立案检查时发现，该公司在与供应商进行货款结算时都会加收服务费，又通过会计手段将这些服务费伪装成“负债”，将其藏匿在报表的“其他应付款”科目中，少缴税款费用29.29万元。此外，嫵嫵团公司还通过个

人账户向推广人员支付劳动报酬，却未代扣代缴个人所得税，造成国家税款流失达472.75万元。

——货运平台“无中生有”业务造假。

在陕西，网络货运平台运是滴科技发展有限公司虚构运输业务、伪造资金流水，甚至花钱购买运输信息、货车导航定位等伪造运营的“真实性”，进而对外虚开增值税专用发票，非法收取“开票费”。经税务部门查实，该企业接受上游企业虚开增值税专用发票价税合计13.04亿元，向下游企业虚开增值税专用发票价税合计18.55亿元。

——灵活用工平台竟擅自“灵活开票”。

辽宁合众易薪科技有限公司作为鞍山市一家灵活用工平台企业，对外开出的增值税发票金额累计高达9.73亿元。经税务部门查实，合众易薪通过将下游企业正式员工包装成灵活用工人员等方式，虚构灵活用工

服务为下游企业虚开发票，帮助其少缴社会保险费和个人所得税，甚至套取企业资金。五年间，虚开增值税专用发票价税合计9.51亿元，虚开增值税普通发票价税合计0.21亿元。

近年来，随着平台经济的迅速发展，各类平台如雨后春笋般建立，推动商品和服务贸易发展，促进经济发展模式转型升级。然而，个别不法平台企业却将平台经济虚拟化、跨区域化和分散化的特性异化为“避税工具”。

——平台企业上联下达，其涉税违法行为的后果远超单一企业违法，会对整个数字经济生态、市场治理秩序乃至社会公平造成系统性冲击。”辽宁大学副校长闫海说，平台企业的行为对平台内经营者和从业人员的影响很大。若平台自身漠视税法、靠违法手段谋取利益，会向平台内千万经营者和从业人员传递错误价值观念，引发恶性跟风，带坏

行业风气。

“互联网不是法外之地。”国家税务总局税收科学研究所副所长李平说，税务部门依托互联网、大数据、人工智能等技术，针对平台经济特点，一体推进依法治税、以数治税、从严治税，促进平台经济有序健康发展。

——平台企业涉税违法行为的隐蔽性，根源在于税收监管与平台数据之间存在信息壁垒。”中国政法大学财税法研究中心主任施正文说。

根据今年6月国务院公布的《互联网平台企业涉税信息报送规定》，互联网平台企业需按规定向其主管税务机关报送平台内经营者身份信息和收入信息。记者从国家税务总局了解到，目前已超过7000家境内外平台积极履行了涉税信息报送义务，互联网平台企业及相关主体整体遵从度较高。

(据新华社北京12月17日电)

教育部：

减少日常考试测试频次 小学一二年级取消纸笔考试

新华社北京12月17日电 (记者 王鹏)记者12月17日从教育部获悉，《关于进一步加强中小学日常考试管理的通知》于近日印发，要求减少日常考试测试频次，提升日常考试质量，强化考试安全风险防范，减轻学生过重学业负担，促进学生全面健康发展。

通知对中小学日常考试范围作出明确规定。中小学日常考试，是指地方和学校在日常教学过程中，为了检验学生阶段性学习效果、服务于教学改进而面向年级全体学生组织实施的考试，不含初高中学业水平考试和普通高等学校招生全国统一考试。

通知提出，进一步压减考试频次。小学一二年级不进行纸笔考试，义务教育其他年级由学校每学期组织一次期末考试，初中年级从不同学科的实际出发，可适当安排一次期中考试。普通高中学校要严格控制考试次数。严禁面向小学各年级和初中非毕业年级组织区域性或跨校际的考试。

在进一步严格命题管理方面，通知提出，严格按照国家课程标准和教学实际命题，强化核心素养立意，创新试题形式，杜绝偏题怪题，科学优化试卷内容结构、题型结构和难度结构，逐步增加应用性、探究性、开放性和综合性试题比重。

6部门发通知：

加强基层医疗卫生机构 特色科室建设便利就近就医

据新华社北京12月17日电 (记者 李恒)根据国家卫生健康委、国家发展改革委等6部门12月17日公布的通知，2030年，达到服务能力推荐标准的基层医疗卫生机构至少建成1个特色科室。鼓励其他基层医疗卫生机构结合实际建设特色科室。

这份《关于加强基层医疗卫生机构特色科室建设的指导意见》提出在加强基层医疗卫生机构全科医疗科、中医科、预防保健科等业务及医技科室建设的基础上，重点加强若干临床科室建设，形成在一定区域范围内具有基层优势和特色的科室，便利群众就近就医。

在加强科室设置方面，指导意见明确基层医疗卫生机构应立足常见病、多发病和诊断明确的慢性病等，优先发展儿科、妇科、康复医学科、精神(心理)科、五官(口腔)科等重点科室，科室名称应当与诊疗科目相匹配。

同时，鼓励基层医疗卫生机构提升高血压、糖尿病、慢阻肺、疼痛、安宁疗护、血液透析、体重管理等专病专科服务能力，专病专科名称应当真实、准确、规范、简洁、清晰地反映诊疗范围。

市场监管总局：

平台要求商家“全网最低价” 可能构成垄断协议行为

据新华社北京12月17日电 (记者 赵文君)12月17日，市场监管总局举行新闻发布会，介绍民生领域反垄断执法相关情况。市场监管总局反垄断执法一司副司长刘健介绍，近期发布的《互联网平台反垄断合规指引(征求意见稿)》提出了8个新型垄断风险，为平台企业提供务实管用的合规指导。

例如，有的平台企业要求平台内商家销售商品价格不得高于其他竞争性平台。指引提示，平台要求商家“全网最低价”，可能构成滥用市场支配地位或者垄断协议行为。

又如，有的平台算法不公开、不透明，“算法黑箱”损害平台内商家和消费者利益。指引将实现算法向善作为平台企业重要的合规目标，并列举“算法共谋”等风险示例，同时鼓励平台企业开展算法筛查，构建算法垄断识别防控体系，从源头上防范垄断行为的发生。

国际观察

德国汽车业“巨象”转身难

■新华社记者 李函林

德国大众汽车位于德累斯顿的工厂16日停产，这是大众成立88年来首次关闭德国本土整车工厂。这一标志性事件再次凸显德国车企在转型过程中面临重重压力。业内人士指出，德国车企近期利润持续下滑、裁员力度加大，企业在维持盈利能力与推进技术转型之间艰难求索，德国汽车工业实现“巨象”转身不容易。

大众德累斯顿工厂2001年投产，最初生产高端的辉腾轿车，后转型为ID.3电动车生产基地。16日，大众宣布该工厂将与德累斯顿工业大学合作，转型为人工智能、机器人及芯片研发基地。

大众集团乘用车品牌首席执行官托马斯·舍费尔表示，关闭工厂“并非轻率之举”，而是在经济现实和经营压力下的必要选择。大众集团2025年第三季度净亏损10.72亿欧元，为5年来首次出现季度亏损。旗下高端品牌保时捷前三季度营业利润暴跌约99%。面对严峻财务形势，大众计划到2030年在德国削减约3.5万个岗位，占其德国员工总数约四分之一。

当前，德国汽车业正处于转型“十字路口”。一方面，电动化进程仍在推进，传统零部件供应链企业因转型缓慢，频频陷入破产和裁员；另一方面，德国整车制造商不断加大技术投入，但在智能化、电动化技术竞争中并不占据明显优势。

截至今年6月，德国汽车业在12个月内净减岗位约5.1万个，占全部岗位近7%，成为德国受冲击最严重的工业部门。德国汽车年产量已从2016年的约606万辆降至2024年的约410万辆。

欧盟委员会16日发布汽车产业一揽子方案，提议放宽2035年“禁售燃油车”相关要求，将2035年新车“零排放”目标调整为“减排90%”。

德国汽车经济学专家费迪南德·杜登赫费尔指出，当前欧洲汽车产业盈利能力下滑，该提议既无法为企业转型提供明确方向，也未缓解企业现实压力，反而释放犹豫信号，使车企战略决策出现迟疑，进而推迟甚至搁置投资。

同时，德国车企更加重视中国市场，以更好融入全球汽车电动化和智能化进程。大众集团在合肥启用全流程研发测试中心，实现从“概念到上市”的完整研发体系，新车开发周期和成本显著压缩30%，被媒视为在新竞争周期下的关键性战略重构。

(据新华社柏林12月17日电)