

习近平文化思想研究中心重庆市协同研究基地成果专栏

【决策谏言】

全面增强内陆开放综合枢纽服务效能

市委六届八次全会提出，增强内陆开放综合枢纽服务效能，构建面向全球的创新、生产、服务、贸易网络。打造内陆开放综合枢纽，是习近平总书记去年4月考察重庆时赋予我市的“两大定位”之一，是重庆以一域服务全局新的重大使命和战略指引。重庆立足地处内陆、承东启西、通江达海的区位优势，该如何全面增强内陆开放综合枢纽服务效能？聚焦这一主题，重庆日报约请了相关专家学者谈谈他们的看法。——编者

主持人：
朱 涛 新重庆—重庆日报记者

专访嘉宾：
王济光 第十三届全国政协委员，中国社会科学院研究员，重庆市政协经济委主任
任 毅 重庆工商大学党委常委、副校长，中国区域经济学会常务理事

以枢纽港产业园为重点打造枢纽经济区

重庆日报：如何以枢纽港产业园为重点打造枢纽经济区，助力实现“枢纽”“产业”相互赋能？

王济光：一是强化枢纽功能，提升辐射能级。加快完善现代基础设施网络，推动关键项目落地，构建“铁公水空”高效衔接的多式联运体系。提升重要港站口岸功能，推进口岸扩大开放验收工作，建设智慧口岸和数字物流平台，降低跨境物流成本。二是聚焦产业集群，增强价值链控制力。围绕先进成套装备、先进材料、现代物流及供应链服务三大主导产业，深化“链主+生态”招商，吸引国内外龙头企业布局高能级项目。推动“数字+供应链”融合，培育跨境电商、数字贸易、供应链金融等新业态，打造面向东盟的供应链组织中心。三是推动双向赋能，构建融合发展生态。以通道优势吸引产业集聚，以产业需求优化枢纽服务，鼓励企业通过“通道+园区”模式开展国际产能合作。建设枢纽型创新平台，吸引研发设计、中试孵化、检验检测等高附加值环节落地。

任毅：一是聚焦“铁轨连港”，壮大临港先进制造业。立足重庆“3361”现代制造业集群体系，依托西部陆海新通道和中欧班列等通道优势，引进成套装备、先进材料等“大进大出”型产业，统筹布局临港、临空、临铁经济区，推广“前港后园”模式，提升产业集群配套和竞争力。二是聚焦“增值赋能”，做强开放服务体系。围绕现代物流和供应链服务，发展高附加值生产性服务业，创新“仓单质押”等金融产品，补齐涉外法律、离岸贸易等短板，探索“国内+海外”混合产业链模式，布局大宗商品贸易总部基地和跨境电商园区，打造面向全球的贸易和供应链服务高地。三是聚焦“降本增效”，推进数智治理。以数字重庆为牵引，打破物流、贸易、产业数据壁垒，建设智慧物流“大脑”，推进多式联运“一单制”和铁路运价下浮，打造从订单到交货全流程可视、可算、可控的“数字通道”和通道服务体系，切实降低综合物流成本，把枢纽港产业园建成内陆开放枢纽和产业高地。

促进内陆开放综合枢纽内畅外联

重庆日报：在完善通道网络构建现代化集疏运体系，促进内陆开放综合枢纽内畅外联方面该如何着力？

王济光：一是强化基础设施互联互通。加密“铁公水空”立体交通网络，推动铁路进港入园、高



重庆果园港，多艘货船停靠在港口装卸集装箱
■钱莉 首席记者 龙帆 摄 视觉重庆

等级公路覆盖重点港区，打通枢纽“最后一公里”。加快推进涪江等内河航道整治，提升长江上游通航能力。拓展国际航空货运航线网络，强化重庆航空货运枢纽功能。

二是推动多式联运高效衔接。大力推广应用集装箱箱、厢式半挂车等标准化运载单元和货运车辆，建设统一调度的集装箱运信息平台，实现多式联运货物“一单到底、全程可视”。深化“一港多集配、多园联动”模式，推动保税与非保税物流功能融合，提升国际中转与供应链集成能力。支持小南垭、珞璜港等枢纽节点提升联运效率，减少短驳成本。三是深化区域协同与国际合作。加强西部陆海新通道、中欧班列、长江黄金水道之间的高效衔接，构建东中西协调、陆海空统筹的开放格局。推动成渝共建国际多式联运综合示范区，协同推进政策创新与设施共建。深化与东盟等沿线国家和地区在规则对接、口岸互通、数字贸易基础设施、支持发展跨境电商、离岸贸易等方面合作，拓展“三国三园”合作模式。

任毅：一是织密内畅外联通道网，提升通道运行质效。以西部陆海新通道为牵引，统筹东西南北四向通道建设，向南放大通道物流和运营组织中心功能，深化与东盟国家互联互通；向西、向北做优中欧班列（成渝），巩固连通欧亚的战略优势；向东依托长江黄金水道，拓展“江海直达”等综合服务，打造通达全球的立体通道网络。二是畅通微循环集疏运网，打通“最后一公里”堵点。持续细化“九大关键枢纽”建设，推进铁路进港区、进园区，提高铁路专用线覆盖率；推广多式联运“一单制”，构建更加顺畅高效的“2小时重庆”市域货运网络，显著提升货物集散效率。三是构建数智赋能物流网，推动集疏运体系降本增效。依托数字重庆建设，打造一体化多式联运信息平台，打通铁、公、水、空等数据壁垒；探索“物流+产业+金融”新模式，利用大数据优化资源配置，持续降低全社会物流成本，为实体经济发展提供有力支撑。

集成打造外贸外资综合服务体系

重庆日报：如何扩大制度型开放集成打造外贸外资综合服务体系，提升内陆开放综合枢纽服务水平？

王济光：一是推动制度集成创新，优化营商环境。对接高标准国际经贸规则，在自贸试验区、服务业扩大开放综合试点等平台开展首创性改革，探索数据跨境流动、保税再制造、新型离岸贸易等制度突破。深化通关便利化改革，推广“提前申报”“两步申报”，扩大AEO认证企业范围，压减整体通关时间。二是构建数字化服务体系，提升服务效能。加快建设“重庆外贸数智大脑”，整合政务、物流、金融等数据资源，为企业提供全流程智慧化服务。打造线上线下融合的“一站式”外贸综合服务中心，提供政策、通关、融资等集成服务。三是完善涉外服务生态，增强企业竞争力。构建涵盖法律、金融、知识产权、风险防控的涉外综合服务网络，高标准建设国际商事仲裁中心。实施

“渝企出海”护航行动，提供国别指南、合规培训、争端解决等支持，助力企业开拓“一带一路”共建国家市场。

任毅：一是聚焦“规则对接”，深化制度型开放试点。依托中新（重庆）战略性互联互通示范项目和重庆自贸试验区，主动对接RCEP、CPTPP等国际高标准经贸规则，在服务贸易、知识产权等领域试点，实施自贸试验区提升战略，形成一批可复制推广成果，推动开放由商品和要素流动型向规则等制度型转变，为企业营造透明、可预期的制度环境。二是聚焦“集成服务”，优化外贸外资营商环境。按照“一园两体系”部署，打通海关、税务、外汇、金融等部门业务链条，建设“一站式”外贸外资综合服务平台。三是聚焦“数智便利”，提升跨境通关效率。稳妥开展跨境电商数据流动试点，完善数字贸易基础设施，支持发展跨境电商、离岸贸易等新业态，以数字化手段提升贸易投资便利度。

高水平建设中西部国际交往中心

重庆日报：怎样高水平建设中西部国际交往中心，以更大力度扩大内陆开放综合枢纽辐射效能？

王济光：一是强化国际交往平台功能。积极承办高级别国际会议、展览与赛事，争取国际组织、跨国公司区域总部落户重庆。升级欧洲重庆中心、陆海国际中心等载体功能，打造国际化商务区与国际化街区。优化涉外政务与生活服务，完善国际学校、医院、社区配套，提升城市国际化宜居水平。二是拓展立体化国际交往网络。深化与RCEP成员国、“一带一路”共建国家的务实合作，优化国际友城布局，实施“激活一批、强化一批、开拓一批”策略，构建覆盖广、层次多的好友城市网络。三是提升城市国际服务软环境。完善多语种标识、双语报站等城市国际化导引系统。推动支付、通讯等规则与国际接轨，营造“类海外”生活环境。加强国际传播与城市营销，塑造开放包容的城市形象。

任毅：一是聚焦“平台提能”，做强国际交往载体。紧扣“两中心两地”战略定位和共建“一带一路”，用好中新（重庆）战略性互联互通示范项目等重大平台，争取更多国家在渝设立领事机构，集聚国际组织、国际商协会和跨国公司区域总部，完善国际会展中心设施和国际社区，打造服务国家总体外交的“城市会客厅”。二是聚焦“经贸纽带”，优化开放枢纽功能。依托西部陆海新通道和中欧班列，做强“渝贸全球”等开放品牌，深化与东盟及中欧班列沿线国家经贸合作，推动数字经济贸易、服务贸易发展，建设国际消费中心城市，增强内陆开放综合枢纽集聚辐射力。三是聚焦“环境优化”，营造近悦远来生态。推进文化强市和国际知名旅游目的地建设，擦亮“不夜重庆”等城市名片，完善涉外医疗、教育等公共服务，优化出入境和停居留便利政策，让国际人才、商务人士愿意来、留得下。

■钱莉

党的二十届四中全会提出，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。2025年中央一号文件也指出，开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，研究制定过渡期后帮扶政策体系。巩固拓展脱贫攻坚成果，严防规模性返贫，是推进乡村振兴的底线任务。要多措并举筑牢乡村振兴根基，持续缩小脱贫地区和其他地区差距，提前研究细化过渡期后的常态化帮扶措施，并进行试点探索，持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

稳预期、强信心，着力完善过渡期后帮扶政策体系。2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的收官之年，也是实现有效衔接的关键节点。要根据实际情况研究明确过渡期后帮扶政策方向，着力完善过渡期后帮扶政策体系。一是合理调整后续帮扶人员范围。过渡期后，制定新的农村低收入人口划定标准，将收入水平远低于全国脱贫地区农村居民可支配收入的农村人口作为重点帮扶对象，综合考量地区差异、地方财力供给等因素，确定低收入人口范围。二是延续有效的到户帮扶政策。过渡期后，对于低收入人口继续保持就业奖励补助政策总体稳定，落实就业帮扶车间补贴、乡村公益性岗位补贴、脱贫人口技能培训补贴等到户扶持政策，促进低收入人口务工就业形势总体稳定，着力保障家庭收入持续稳定。三是筛选基础薄弱地区“再送一程”。以县域生产总值、人均GDP、公共预算收入、农民人均可支配收入等为重点指标划定欠发达地区，综合考虑生态功能区、移民库区等因素，并给予倾斜支持，防止出现区域性返贫问题。

守底线、强基础，扎实做好防止返贫监测帮扶工作。进一步优化完善防止返贫动态监测和帮扶机制，统筹建立常态化防止返贫致贫机制。一是坚决守住不发生规模性返贫底线。要充分利用大数据、人工智能等现代信息技术，构建覆盖全面、响应及时的监测网络，切实做到对易返贫致贫人口“早发现、早干预、早帮扶”。同时，鉴于各类返贫致贫问题的不确定性，应坚持分类施策，特别要聚焦重病、重残、高龄独居老人、失业、突发严重困难户等特殊群体，加大监测与帮扶力度。二是持续加强脱贫地区基础设施建设。脱贫攻坚行动开展以来，国家

对脱贫地区的基础设施建设给予了倾斜支持，很多原深度贫困地区通上了水网、电网、通信网，基础设施水平发生了根本性变化。然而，脱贫地区的基础设施建设水平仍较低，现代化、精准化、便捷率还有提升空间，应继续加大对偏远山区的资金投入和政策倾斜，完善农村基础设施配套，持续改善脱贫地区基础设施。根据各地发展需要，在脱贫地区谋划布局一批高速公路、铁路、客货共线等重大交通基础设施建设项目，推动脱贫地区更快、更便捷地融入国家综合立体交通网主骨架，为推动脱贫地区经济高质量发展夯实基础。

优产业、增动力，加快推动帮扶产业发展提质升级。推进帮扶产业高质量发展，是激发脱贫群众内生动力、实现增收致富的重要抓手。

一是因地制宜确定帮扶项目，针对资源有支撑、发展有基础、效益待提升的产业和项目，完善配套设施，不断增强帮扶产业发展韧性。立足各地区特色优势，充分利用各地自然资源禀赋，通过科学规划与合理布局，因地制宜打造“一村一品”帮扶产业。二是通过引进延链、强链企业，推动县域产业向农村延伸，发挥龙头企业带动作用，做强农产品区域公用品牌，鼓励龙头企业与乡村合作，建立紧密的利益联结机制。科学规划布局乡村特色优势产业，提高乡村产业与劳动力素质、能力的适配度，让农民群众更多参与产业发展、分享产业增值收益。三是针对目前农村小额贷款额度偏小，难以满足设备采购、水电流转等基础设施需求，应提升小额贷款额度。以经营项目为放贷依据，阶梯式管控信贷需求，拓宽小额贷款政策覆盖面，适度延长小额贷款期限，更好地服务于产业发展。分层分类完善就业奖励补助政策，总体稳定，落实就业帮扶车间补贴、乡村公益性岗位补贴、脱贫人口技能培训补贴等到户扶持政策，促进低收入人口务工就业形势总体稳定，着力保障家庭收入持续稳定。四是筛选基础薄弱地区“再送一程”。以县域生产总值、人均GDP、公共预算收入、农民人均可支配收入等为重点指标划定欠发达地区，综合考虑生态功能区、移民库区等因素，并给予倾斜支持，防止出现区域性返贫问题。

守底线、强基础，扎实做好防止返贫监测帮扶工作。进一步优化完善防止返贫动态监测和帮扶机制，统筹建立常态化防止返贫致贫机制。一是坚决守住不发生规模性返贫底线。要充分利用大数据、人工智能等现代信息技术，构建覆盖全面、响应及时的监测网络，切实做到对易返贫致贫人口“早发现、早干预、早帮扶”。同时，鉴于各类返贫致贫问题的不确定性，应坚持分类施策，特别要聚焦重病、重残、高龄独居老人、失业、突发严重困难户等特殊群体，加大监测与帮扶力度。二是持续加强脱贫地区基础设施建设。脱贫攻坚行动开展以来，国家

在全面推进乡村振兴过程中，应进一步加强农村精神文明建设，坚持“两个结合”，充分发挥乡贤能人作用，用当地优秀传统文化感召人，使脱贫群众稳步发展提供持续的精神动力。

（作者单位：四川外国语大学，本文为重庆市教委人文社科研究规划项目：25SKGH163成果）

精准提升重庆现代农业发展能级与竞争力

■邬跃 蒋世军

党的二十届四中全会提出，提升农业综合生产能力质量和效益。市委六届八次全会也提出，提升现代农业发展能级和竞争力。产业振兴是推进农业农村现代化的物质基础。要立足山地特色，发展“特而精”“小而美”的现代农业，补齐重庆耕地碎片化、基础设施薄弱、产业链条短等短板，提升农业综合生产能力和质量效益，深入推进农业农村现代化。

优化空间布局，在构建特色产业体系上精准深耕。重庆“三山两槽”的立体地貌和“大城市大农村”的区域差异，决定了必须实施农业差异化发展战略。要绘制全市农业产业地图，建立产业准入负面清单，避免同质化竞争。主城区都市区立足“强核”功能，打造农业科技创新引擎，重点建设西部（重庆）科学城现代种业产业园，建立长江上游特色作物种质资源库，开展柑橘、油菜、水稻等特色品种育种攻关；依托国际消费中心城市建设，在环主城区发展智慧设施农业，建设一批集生产、观光、体验于一体的都市农业公园，打造“半小时”鲜活农产品供应链。

渝东北三峡库区打好“生态牌”，建设长江上游生态农业示范区，在云阳、奉节等地建设百万亩高标准柑橘产业园，打造从育苗、种植到加工、旅游的全产业链；在万州、开州等农业大区推广稻渔共生、林药复合等生态模式，建设三峡鱼道系统，发展生态渔业。渝东南武陵山区突出“土特产”，打造山地特色农业高地，在酉阳、秀山等地建设武陵山茶产业基地，传承巴渝茶传统工艺，开发富硒茶、花香茶等新品；利用海拔梯度发展高山错季蔬菜，在武隆、彭水建设特色果蔬基地；深化民族文化和农耕文化融合，建设一批具有土家族、苗族风情的田园综合体。

强化创新驱动，在培育山地农业新质生产力上精准发力。针对重庆地形特点，设立山地农业科技专项，开展精准化的科技创新。研发适用型装备，成立重庆市山地农机研发中心，重点研制适用于15—25度坡地的微型耕作机、轻便采摘机、轨道运输系统等，在永川、江津等地开展农机农艺融合示范，推广柑橘、茶叶等作物的管护机械化技术；开发基于北斗导航的无人驾驶山地拖拉机，建设智慧农机共享平台，解决小农户用机难问题。突破特色产业核心技术瓶颈，建立柑橘黄龙病、油菜根肿病等预警防控系统，研发生物防治技术，在长寿、万州等地建设智慧果园，应用水肥一体化、病虫害智能识别系统；针对伏旱、低温等气象灾害，研发柑橘防冻、茶叶防霜等设施农业技术；开展榨菜、花椒等特色作物精深加工技术攻关，提高产品附加值。构建产学研协同创新体系，支持西南大学、市农科院等院校设立山地农业重点实验室，与企业共建技术创新中心，在产业集中区建设“科技小院”，推广“专家+示范基地+合作社”服务模式；实施“巴渝新农人”培育计划，重点培养茶叶制作、柑橘栽培等特色产业能手。

深化产业融合，在促进全链条升级上精准施策。推动农业全链条升级，做好“农业+”文章，实现价值倍增。做强农产品加工，在涪陵建设国家级榨菜产业园，开发休闲食品、调味品等新产品，在潼南、铜梁布局花椒精深加工基地，研发花椒精油、保鲜制品；在奉节、巫山打造柑橘加工集群，发展橙汁、橙皮苷等产品；支持火锅底料、重庆小面等特色食品工业化生产，培育本地特色品牌的农副加工龙头企业。做优农文旅融合，打造“三峡柑橘国际文化旅游节”等节会品牌，在武隆、南川等地发展高山避暑、森林康养等业态，建设一批具有巴渝特色的乡村旅游重点村，开发农耕体验、民俗表演等；利用三峡库区特色景观，发展摄影写生、研学旅行等新生态。做大现代流通，完善“中心城区—区县—乡镇—村”四级物流体系，在重要农产品产区建设冷链物流设施；培育“村村旺”等农村电商平台，开展直播带货、社区团购等新型营销；发展农产品产地初加工，推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”等模式；依托西部陆海新通道、中欧班列等国际物流大通道，建设重庆国际农产品贸易枢纽和集散中心，推动东盟水果、粮油等商品进口与本地特色农产品出口的高效集散，深度拓展国际市场。

【作者单位分别为重庆财经职业学院、中国矿业大学（北京），本文为重庆市教委人文社科研究项目成果】

共建高效普惠安全的西部金融中心

■杨勇 王厉纯

习近平总书记在重庆考察时强调，积极推进成渝地区双城经济圈建设，更好发挥全国高质量发展的重要增长极和新的动力源作用。市委六届八次全会指出，高水平共建西部金融中心。建设西部金融中心，是成渝地区双城经济圈建设的重要任务之一，也是川渝携手提升成渝地区双城经济圈发展能级的重要举措。

在“智融惠畅”工程的牵引下，需要从高效共建资本要素配置枢纽。聚焦“区域金融运行体系”建设目标，川渝两地要破除要素流动壁垒、畅通资本融通渠道，推动“要素跟着项目走、资本围着产业转”。一是共建数字金融新基建。在内循环方面，推动重庆“信易贷·渝惠融”、四川“天府信用通”、川渝金融信用信息综合服务专区等平台深度融合，统一企业信用标准，实现异地融资“一次认证、全网通行”。在外循环方面，依托西部陆海新通道金融服务共同体，探索区块链贸易融资平台应用，推广数字人民币跨境结算。二是协同深化制造业金融服务。围绕川渝先进制造业集群，实施“制造业金融协同解链”计划，探索跨区域订单融资、知识产

权证券化。组建银团重点支持成渝中线高铁等重大跨区域项目，畅通产业链资金循环，提升产业金融服务效能。三是联动发展科技金融与绿色金融。科技金融方面，整合重庆“科创资本通”与西部（成都）科学城资源，联合设立引导基金、共建项目库，推动投贷联动业务跨域互认。绿色金融方面，深化国家级绿色金融改革创新试验区建设，探索共建跨区域碳排放权交易市场，为筑牢长江上游重要生态屏障提供金融支撑。

普惠共筑城乡金融服务生态。聚焦“普惠金融服务质效显著提升”目标，川渝两地要打破城乡二元壁垒，让金融活水均等滋养小微企业、农村集体经济组织等市场主体。一是织密农业农村普惠金融网络。提质重庆农村金融综合服务平台，推动两地金融、司法、市场监管等数据共享，对跨区域资金流动、非法金融活动进行实时监测。依托重庆与成都监测平台优势，打造跨域风险预警“一张网”，提升风险识别精准度。二是健全跨区域协同监管机制。建立成渝地区法人金融机构股东统一审批机制，参照重庆“首贷户”拓展行动，建立川渝无贷款企业白名单共享机制，开展跨区域一对一融资辅导，运用资金流水“白名单”模型精准匹配需求，破解小微企业“首贷难”。推动成渝地区社保卡、医保账户普惠场景互通，便利异地就医新市民，不断满足人民群众日益增长的金融需求。三是完善普惠保障与消保体系。依托“渝快保”试点，共建成渝普惠保险产品库，推出灵活就

（作者单位：西南政法大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）