

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

在满足民生需求中拓展发展空间

■张涛

党的二十届四中全会指出，“绿色发展是中国式现代化的鲜明底色”，要“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”。这是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署，为当前和今后一个时期我国生态文明建设指明了前进方向，提供了行动指南。绿色成为新时代中国的鲜明底色，绿色发展成为中国式现代化的显著特征。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，推动经济社会发展绿色化、低碳化，努力实现“人与自然和谐共生的现代化”，让绿色发展成为中国式现代化的鲜明底色。

深刻认识推动绿色发展的重大意义

党的十八大以来，习近平总书记围绕“推动绿色发展”提出一系列新思想新观点新论断，作出一系列战略部署，美丽中国建设迈出重大步伐。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，充分体现了以习近平同志为核心的党中央统揽全局、着眼长远的战略智慧，具有重大现实意义。

满足人民美好生活需要、践行党的初心使命的集中体现。习近平总书记指出：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”改革开放以来，我国经济发展取得了历史性成就，也积累了大量生态环境问题，一段时间内成为民生之患、民心之痛。进入新时代，随着我国社会主要矛盾的转化，人民群众对优美生态环境的需要日益增长，对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切。推动绿色发展，是我们党顺应人民群众对优美生态环境的期待，坚持以人民为中心的重要体现。

破解资源环境约束、实现中华民族伟大复兴的必由之路。我国人口规模巨大，资源相对匮乏，生态环境承载能力有限。传统高消耗、高排放、低效率的粗放式增长模式难以为继，资源、环境、生态方面的突出问题已成为制约我国可持续发展的主要瓶颈。习近平总书记多次强调，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策。所谓绿色发展，就是强调发展的可持续性，用最少的资源环境代价取得最大的经济社会效益。要转变发展方式，优化产业结构，深入推进能源革命，从源头上扭转生态环境恶化趋势。在此意义上，推动绿色发展既是基于我国现实国情的深刻洞察，更是着眼于中华民族永续发展的长远谋划。

塑造发展新动能，赢得国际合作与竞争主动权的战略抉择。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，智能化、绿色化、融合化成为现代化产业体系的发展方向。在此背景下，绿色低碳技术创新和产业发展成为各国竞相角逐的焦点。顺应全球绿色发展大势，着眼于推动绿色低碳高质量发展，一方面，能够依托绿色低碳先进技术培育发展新质生产力，加快绿色低碳技术创新和先进绿色技术推广应用，开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势；另一方面，有助于积极争取国际绿色低碳竞争主动权，增强我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力。

准确把握推动绿色发展面临的形势

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在党和国家工作的突出位置，把绿色发展理念贯穿经济社会发展全过程各方面，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。新征程上推动绿色发展，加快经济社会发展全面绿色转型，既要充分认识到新时代以来我国绿色发展所取得的显著成效，也要深刻把握未来五年我国绿色发展面临的机遇与挑战。

新时代我国绿色发展取得的历史性成就，为加快经济社会发展全面绿色转型奠定了良好基础。一是绿色空间格局基本形成，以国家公园为主体的自然保护地体系逐步确立，生态保护红线全面划定，森林覆盖率实现持续增长。二是通过大力发展战略性新兴产业、引导资源型产业有序发展和优化产业区域布局，我国产业结构得到持续调整优化。三是绿色生产方式广泛推行，从工厂的循环化改造到园区的低碳化运行，从清洁能源的规模化应用到节能减排技术的全面推广，资源能源利用效率显著提升，发展的“含金量”和“含绿量”同步增加。四是绿色生活方式渐成时尚，垃圾分类、绿色出行蔚

然成风，简约适度、绿色低碳的生活理念逐步深入人心，全社会共建美丽中国的自觉性主动性显著增强。五是绿色发展体制机制逐步完善，中央生态环境保护督察利剑高悬，河湖长制、林长制全面建立，生态补偿等政策工具不断完善，为可持续发展构筑了最严格的制度保障。

新征程上加快经济社会发展全面绿色转型面临难得的发展机遇，同时也面临不少风险挑战。从国际看，绿色低碳转型已成全球共识，世界主要经济体都将清洁能源与绿色产业作为竞争新高地，围绕技术、标准与规则主导权的角逐加剧。从国内看，我国以“双碳”目标为引领，生态文明建设已进入以减污降碳为重点战略方向的新阶段。当前，我国绿色低碳产业呈现蓬勃发展趋势，新能源汽车、光伏、储能等领域已经形成一定优势，传统产业改造与设备更新释放了巨大需求。这些都为绿色科技创新和产业发展提供了坚实基础。在看到有利条件的同时，我们也要清醒地认识到，绿色转型仍然面临一定的困难与挑战。比如我国能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的国情没有改变，化石能源和传统产业占比仍然较高；传统产业绿色改造的技术与成本压力突出，绿色技术创新与先进技术应用还存在制约瓶颈；环境和气候议题政治化趋势增强，绿色贸易壁垒增多等。上述挑战对新时期推动绿色发展提出了更高的要求。

坚持以系统观念扎实推进绿色发展

当前，我国正处于“加快经济社会发展全面绿色转型”的关键攻坚期。深入贯彻落实党中央这一重大决策部署，必须坚持系统观念，在原则遵循、任务落实和体系保障等方面持续发力。

明确绿色转型的工作方向和基本原则。推动经济社会发展全面绿色转型是一项系统性工程，必须统筹谋划、一体推进。中共中央、国务院印发的《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》明确指出，要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，这为我们准确把握绿色转型的工作方向和基本原则提供了科学指引。坚持全面转型，即将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型。坚持协同转型，要求立足于不同地区、不同行业的发展实际，科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图。坚持创新转型，则凸显了科技创新、制度创新、商业模式创新对绿色转型的支撑作用，为推动绿色转型提供更强大的创新动能和更坚实的制度保障。坚持安全转型，要求统筹发展与减排、整体与局部、当前与长远等关系，妥善防范化解绿色转型过程中面临的内外部风险挑战。

聚焦绿色转型的重点领域和关键环节。“一分部署，九分落实。”加快经济社会发展全面绿色转型，关键在于聚焦重点领域和关键环节做到精准落实。一方面，要深入推进空间格局、产业结构、能源转型、交通运输、城乡建设等重点领域绿色低碳转型，以重点领域带动全局突破，形成示范引领、梯次推进的生动局面；另一方面，要着眼经济社会发展全过程链条，抓住推动绿色转型的关键环节，通过全面安排节约战略、大力发展循环经济、倡导绿色消费模式等举措，促进生产、流通、消费各环节协同转型，实现经济系统与生态系统的良性循环。

完善绿色转型的支持政策和保障机制。健全制度体系是推动经济社会发展全面绿色转型的根本保障。如果缺乏系统配套的政策支持与稳定可预期的机制保障，绿色转型就会沦为缺乏持续动力的局部试点或口号式工程，最终将难以实现从理念倡导到全域实践的根本性跨越。为此，必须积极构建激励与约束并重的政策体系。在财政税收方面，加大绿色技术研发、低碳产业培育、生态保护修复等专项资金投入，完善环境保护税和资源税制度，实施精准的绿色补贴与税收优惠；在金融支持方面，深化绿色金融改革创新，扩大绿色信贷、绿色债券规模，引导社会资本投向绿色低碳领域。同时，进一步健全协同高效的保障机制，强化法治保障，完善市场机制，建立科学的考核评价与责任追究机制。

（作者系复旦大学马克思主义学院副教授，本文为国家社会科学基金青年项目：2022CKS028成果）

■何志武

党的二十届四中全会指出，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间。这一重大举措彰显了“以人民为中心”的执政理念，将保障和改善民生作为推进中国式现代化的重大任务，深刻体现了发展目的与发展手段的辩证统一。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。“十五五”时期，重庆要深刻把握“在满足民生需求中拓展发展空间”的内在逻辑与实践要求，坚持以人民为中心的发展思想，将保障和改善民生作为各项工作的出发点和落脚点，在持续增进民生福祉中，培育新的经济增长点，塑造发展新优势。

以促进共同富裕为导向，夯实消费基础，拓展内需空间。民生领域的消费升级是释放内需潜能的关键突破口。一方面，大力推进“充分就业”和“增收富民”民心工程。实施就业优先战略，强化职业技能培训，创造更多就业岗位，优先保障困难群众等重点群体就业需求，促进高质量充分就业。持续提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，实施居民收入增收计划，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模，进一步提高全体居民收入水平。另一方面，大力推进“惠民生”与“促消费”有效融合。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。顺应消费升级趋势，培育壮大绿色消费、智能消费、健康消费等新增长点，完善消费基础设施和流通体系，建设国际消费中心城市，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

以提升供给质量为核心，发展关联产业，拓展产业空间。民生需求为产业发展提供场景牵引，要加快推动形成民生改善与产业升级的双赢格

■谢俊

社会主义核心价值观植根于中华文化沃土，熔铸于我们党领导人民长期奋斗的伟大实践，是社会主义先进文化的精髓，是当代中国精神的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求，昭示着中国特色社会主义发展方向和光明前景。党的二十届四中全会指出，“以社会主义核心价值观引领文化建设”。这是繁荣新时代中国特色社会主义文化和推进文化强国建设的必由之路，是涵养全民族昂扬奋发精神气质和发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化的必然选择，是构筑中国精神、中国价值、中国力量的重要谋划。要从制度机制、法律体系、方法体系三个维度，推动社会主义核心价值观引领文化建设，繁荣发展新时代中国特色社会主义文化。

构筑社会主义核心价值观引领文化建设的制度机制。培育和践行社会主义核心价值观，强化文化建设制度的价值引领，必须紧紧依靠并不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。一要推动理想信念教育制度化。坚持长远规划与阶段性安排相结合、面向党员干部的教育与面向全社会的教育相结合、深化教育内容与拓展教育形式相结合，做到常态化开展、制度化推进，引导人民群众将社会主义核心价值观内化为精神追求、外化为行动自觉。二要推动诚信教育规范化。健全覆盖全社会的征信体系，推动各领域建立信用信息记录，进一步健全信用信息管理制度，完善守信联合激励和失信联合

全面落实精准科学依法治污 筑牢长江上游重要生态屏障

■张传华 张风太

党的二十届四中全会指出，“筑牢生态安全屏障”“全面落实精准科学依法治污”。精准、科学、依法治污并不是孤立的三项任务，而是一套相互嵌合、协同发力的治理体系。精准治污明确方向，科学治污提供方法，依法治污夯实保障，只有三者协同推进，才能持续筑牢长江上游重要生态屏障，增强绿色发展动能。

狠抓精准施策，提升靶向治理力。精准治污强调以问题为导向、以目标为坐标、以数据为依据，推动生态环境治理从“粗放治理”迈向“靶向施策”。一是构建协同机制，推动区域共治。长江上游生态保护跨越多个行政区、行业与系统，必须打破行政边界，建立横向协作、纵向联动的制度框架。通过明确流域保护目标，划定生态红线，建立生态补偿机制、完善跨界河流联防联控制度，推动形成区域共治、信息共享、责任共担的格局。二是优化空间布局，实施分区治理。根据生态功能区划、污染风险等级与修复难度实行差异化治理，建立优先治理清单、制定分级整治方案，实现污染防治的精细化、分层次推进。三是严控污染源头，贯穿全程管理。对工业点源，要推行“排污许可+在线监控+数据公开”制度，确保污染防治实时可控；对农业面源，应推动低碳农业、生态农业建设，减少化肥农药使用；对城乡生活源，则需加快污水集中处理、垃圾分类与农村“散乱污”整治，实现源头减排与末端控制的统一。四是强化数字赋能，实现智慧治污。构建数字生态环保平台，整合多源监测数据，运用人工智能、遥感影像、污染溯

局。一方面，民生产业建设要着力于服务性和普惠性，围绕“一老一小”、医疗卫生、文化体育等民生痛点问题和重点领域，大力发展银发经济、托育服务、健康产业、文化产业、体育产业等。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，运用大数据、人工智能等新技术，发展智慧医疗、智慧养老、在线教育等新业态。另一方面，支持民生领域科技创新和成果转化，培育一批具有核心竞争力的民生科技企业和品牌。将民生需求作为产业发展的“导航仪”，推动产业体系优化升级，高质量保障民生服务。

以民生改善为重点，强化精准投入，拓展投资空间。推动更多资金资源“投资于”人、服务于民生，形成经济发展和民生改善的良性循环。一方面，聚焦人民群众急难愁盼问题，在城镇老旧小区改造、城市更新、城乡基础设施完善、公共卫生体系建设、生态环境保护与修复、防灾减灾能力提升等领域，谋划和实施一批重大民生工程项目。这些投资不仅能够直接改善民生，又能够带动相关产业发展，稳定宏观经济大盘。另一方面，坚持开放策略，放宽医疗、养老、教育等民生领域市场准入，创新投融资机制，引入国际先进管理模式，鼓励民间资本参与，激发国内外社会资本参与积极性。

以优化城乡资源配置，推进乡村振兴，拓展城乡空间。城市优质资源助力发展壮大乡村特色产业，畅通城乡经济循环。一方面，优化农村资源配置，推进城市反哺农村，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。推动城乡区域协调发展，促进产业协同、设施互联、服务共享、生态共治，在缩小城乡发展差距中挖掘区域发展潜能。另一方面，创造乡村优质生活空间，持续改善农村人居环境，完善农村基础设施和公共服务网络，创新农村治

惩戒机制，多措并举创新诚信教育内容和形式，提升公民诚信意识，努力提高社会诚信水平，持续推进诚信文化建设。三要推动党的创新理论宣传教育常态化。创新学习机制，通过读原著、学原文、悟原理提高人们的思想境界，把学习成效转化为破解文化建设的难题、推动社会主义文化繁荣发展的实际能力。

完善社会主义核心价值观引领文化建设的法律体系。以法律政策承载价值理念和道德要求，核心价值观建设才有可靠支撑。党的十八大以来，我们党在治国理政中坚持德法相济、协同发力，重视发挥法律政策在社会主义核心价值观建设中的促进作用，专门制定了推动社会主义核心价值观融入法治建设的指导性文件和立法修法规划，推动出台一系列有利于培育和践行社会主义核心价值观的法律法规、规章制度和公共政策，在实践中取得了很好的效果。一要大力推动法治文化建设。弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，学习借鉴世界优秀法治文明成果，不断发展和繁荣社会主义法治文化。二要强化法律法规价值导向。将社会主义核心价值观贯穿法治国家、法治政府、法治社会建设全过程，融入科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各环节，并将其要求具体体现到宪法法律、行政法规、部门规章和公共政策中，使社会主义法治成为良法善治。三要坚持法律的规范性和引领性相结合。推动社会主义核心价值观从观念层面向制度层面转化，最终要落实到具体的法规条文中，把实践中成熟的、操作性强的道德要求上升为法律规范，用法治力量引领价值判断。把社会主义核心价值观融

理机制，推动城乡公共服务优质均衡。实施文明乡风建设工程，不断完善村规民约，以中华优秀传统文化涵养社会主义核心价值观，推进宜居宜业和美乡村建设。

以推进绿色发展为引领，增进民生福祉，拓展生态空间。良好生态环境是最公平的公共产品，也是最普惠的民生福祉。生态产品价值的实现，既能创造新的增长点，也能增进民生福祉。一方面，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，落实河长制和湖长制，坚持高标准严要求，运用系统思维，深入打好污染防治攻坚战，持续改善长江干流重庆段水质，守护好三峡库区的青山绿水。另一方面，加快发展方式绿色转型，大力发展节能环保、清洁能源等产业，鼓励居民低碳出行和循环利用资源，倡导绿色生产方式和生活方式。通过推动城市发展新绿色低碳转型，促使市民牢固树立良好的生态环境是最普惠的民生福祉的价值观。

以数字技术赋能为手段，创新民生服务，拓展数字空间。高水平科技自立自强在民生领域的嵌入，是拓展发展空间的关键杠杆。一方面，加快建设数字重庆，推动数字技术在民生领域广泛应用。发展“人工智能+政务”“人工智能+医疗”“人工智能+教育”等，促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。另一方面，加快数字化治理，推动“数字惠民”。深入推广“渝快办”等数字化治理平台，打破信息壁垒，推动数据共享，让数据多跑路、群众少跑腿。同时，数字经济在满足个性化、多样化民生需求方面具有独特优势，能够催生新的服务模式和商业形态，实在解决民生痛点中培育新的增长点，在增进民生福祉中激发新的动力源，推动经济社会高质量发展。

（作者系重庆科技大学教授，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设

入法律的立、改、废、释工作中，体现到法律实施各环节，更好地释放社会主义法治的道德动能，使道德价值理念内化于心、外化于行。

建构社会主义核心价值观引领文化建设的方法体系。建构社会主义核心价值观引领文化建设的方法体系，需要以马克思主义的立场、观点、方法为根本指引，解答新时代文化发展面临的重大课题，从而繁荣发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力和国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。一是坚持固本培元。既要坚守中华优秀传统文化的根脉，对其进行深层次传承与时代化弘扬，也要厘清社会主义核心价值观深厚的文化根基与历史脉络。深入挖掘和阐发中华优秀传统文化中讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值，使之与当代文化相适应、与现代社会相协调。二是坚持守正创新。“守正”意味着坚守社会主义文化的前进方向、国家意识形态的安全底线以及中华文化的主体性。“创新”则体现在紧跟时代步伐，运用新思维、新技术、新载体，推动中华优秀传统文化创造性转化与创新性发展，与时俱进创新社会主义核心价值观的表述方式、传播载体。三是坚持问题导向。要将现实关切、解决文化领域的具体问题作为出发点 and 落脚点，以是否有效解决文化建设的相关问题、是否满足人民精神文化需求、是否增强国家文化软实力为最终衡量标准，确保社会主义核心价值观引领文化建设不是空洞的口号，而是可见、可感、可评估的实质性发展。

（作者系西南政法大学教授，本文为重庆市教委人文社科重点项目：22SKGH012成果）

与技术研发与治理实践，让社会力量成为科学治污的重要参与者。

健全法治保障，强化制度约束力。依法治污是生态治理的根本保障，也是确保治理体系稳定性与权威性的制度基石。一是完善法规体系，筑牢法治根基。在国家法律框架下，进一步健全生态环境保护地方性法规体系。重庆已形成以环保地方性法规为支柱、政府规章与行政规范性文件为配套的较为系统的法治体系。下一步，应围绕排污许可、生态补偿、生态修复、环境信用等重点领域，完善制度设计，使每一项治理活动都有法可依、有章可循。二是强化执法司法，维护法治权威。健全跨部门联合执法机制，严惩违法排污、偷排漏排等行为。完善环境司法制度与生态检察监督体系，确保法律实施不折不扣。推动生态环境损害赔偿制度落实落细，让破坏者付出相应代价，使法律成为最有力的生态守护者。三是压实责任链条，推动奖优罚劣。依法治污必须强化责任链条，明确政府、企业、社会各方责任，对未履职或治理不力的依法追责，对治污成效显著的地区和企业应给予政策支持与资金激励，形成奖优罚劣的良性机制。四是弘扬法治精神，引导社会共治。通过信息公开、媒体监督、社会组织参与等方式，让公众有渠道、有能力、有意愿参与治污监督。坚持以法律为准绳，以公众为主体，推动形成政府、企业、社会共治的长效格局，让法治成为生态文明建设最坚实有力的基石。

（作者单位：重庆理工大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）



扫码关注【重庆日报·思想周刊】理论信息服务栏目——“理论拾光”，蒸馏政策资讯，打捞理论热点，进行政策解读、发布理论选题，获取最新资讯，参与互动讨论。