

步调一致绘蓝图 因地制宜启新篇

# 多省份“十五五”规划建议观察

■新华社记者

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，为“十五五”时期我国经济社会发展擘画了宏伟蓝图。

截至12月上旬，围绕《建议》提出的主要目标和战略任务，先后已有20余个省份审议通过了地方“十五五”规划建议，其中大多省份对外公布了地方“十五五”规划建议。

新的历史征程即将开启。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各省份深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，更好发挥国家发展战略的规划导向作用，紧密结合自身发展实际，作出新一轮战略部署，为“十五五”乃至未来更长时期高质量发展打下坚实基础、开创新局面。

## 锚定长远目标

凝心聚力谋篇未来发展

11月14日，浙江杭州，《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》审议通过。

作为最早一批出台的地方“十五五”规划建议，这份文件提出“到2030年，我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值接近发达国家水平”，经济大省浙江在谋划未来五年发展上迈出关键一步。

在国家发展大局中找准定位，在新起点新征程担当作为。

广东提出“百县千镇万村高质量发展工程”取得重大进展，乡村全面振兴大步向前；

山东明确“继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”……锚定发展目标，经济大省挑大梁作用更加彰显。

加速崛起、转型升级，一些中部省份将未来五年视为发展的“关键时期”——

湖北“十五五”规划建议开篇明义提出，“十五五”时期是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的关键时期，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群高质量发展。

山西将“十五五”时期明确为“山西加快转

型发展、基本实现社会主义现代化的关键时期”，加快探索能源转型升级新路径，实施制造业振兴升级专项行动，将农业、文化旅游业、服务业等作为切入点，推动资源优势更好转化为发展优势。

过去五年，西部省份经济总量持续增长。如何在未来五年追赶超越、乘势而上，成为不少西部省份规划建议中的重要内容。

着眼在西部地区发挥示范作用，陕西将大力推进制造业提质扩量增效，加快有色、冶金、食品、纺织、建筑等传统产业转型升级，持续提升乘用车（新能源）、商用车（重卡）、半导体及集成电路、太阳能光伏、输变电装备、航空、工业母机等优势产业。

加快建设具有本地特色的现代化产业体系，贵州将优化提升数智产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造“六大产业集群”，发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药“三大特色产业”，不断塑造发展新动能新优势。

“以目标任务为导向，各省份立足实际、精

准发力，将党中央的政策部署转化为切实可行的发展举措，确保‘十五五’规划目标任务落地生根、开花结果。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

## 立足自身优势 因地制宜把握发展主动

立足本地优势，推动高质量发展，是各省份谋划“十五五”发展的着眼点。

建设现代化高水平港口群，辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力；推进港口与东北腹地等开展合作。

充分发挥面向东盟开放合作的前沿和窗口作用，广西将推动中马“两国双园”升级发展，加快中柬、中泰、中印尼等产业合作平台建设。

树立和践行大食物观，福建坚持农林牧渔并举，推进福海粮仓、森林粮库建设，构建多元化食物供给体系。

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，不少省份推进深层次改革，持续扩大高水平开放。

海南全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，把制度集成创新摆在突出位置，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。

山东提出深化重大开放合作平台建设布局，将高质量规划建设中新济南未来产业城，提升中韩、中德等地方经贸合作平台能级。

以改革开放促发展的同时，一些省份更加看重科技创新和产业创新深度融合带来的新一轮发展机遇。“人工智能”成为不少省份规划建议中的高频词。

全面实施“人工智能+”行动，四川将有序推进人工智能大模型发展和部署应用，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。

在实施“人工智能+”方面取得突破性进展，湖南提出将在智能芯片、脑机接口、具身智能等领域实施一批科研项目。

“各省份围绕人工智能的布局呈现‘东中西梯度赋能’格局，即东部以场景驱动生态构建、中部依托产业基础深化融合、西部发挥能源优势承接算力需求。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

区域间的优势互补、协同共进，是各省份规划“十五五”发展中的突出亮点。

深度参与构建全国统一大市场，广东在加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区的同时，提出加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、海南自由贸易港建设等区域重大战略的协同联动，更好发挥跨区域联结型地区的支撑带动作用。

“各地因地制宜发展的同时，更加注重协同共进加强合作与交流，这将有利于全国进一步形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。”张林山说。

## 紧扣重点任务 系统谋划筑牢发展根基

未来五年，面对新形势新任务，各地立足自身资源禀赋和发展优势，围绕《建议》中的新部署新安排，系统谋划自身发展，更好服务全国发展大局。

《建议》中，首次提出“建设能源强国”。贯彻落实党中央部署，山西将深化能源革命，着力建设国家重要能源原材料基地，进一步提升保障国家能源原材料安全的能力水平。

宁夏提出夯实化石能源保障基础，加大煤炭、油气资源勘探力度，加快千万方级气田开发建设，持续扩大煤层气、页岩气等非常规天然气产能规模。

“这些传统能源资源富集地在规划能源‘基地’建设时，更加突出‘双碳’目标下转型压力与发展机遇并存的特点。”中国人民大学公管理学院教授许光建表示。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。一些省份立足自身发展定位，在动态平衡中协同共进。

“高质量建设黄河‘几字弯’绿化带、淤地坝、光伏治沙带、沙漠锁边林草带‘四道防线’”“深化‘一湖两海’及察汗淖尔等重点河湖湿地保护治理”“做好‘三北’等重点生态工程生态环境成效评估”……内蒙古强调筑牢我国北方重要生态安全屏障，将坚持生态优先、绿色发展放在了更重要的位置。

“强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力”“加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、深海、低空等新兴领域安全能力建设”……辽宁着重筑牢重点领域安全防线，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

经济社会发展，最终是为了人民幸福这一“国之大者”。面向“十五五”，各省份以扎实部署着力保障和改善民生。

山东深化“创业齐鲁”和“社区微业”行动，建设大学生就业创业赋能中心，实施高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业专项行动，促进高质量充分就业。

福建巩固提升和深入推广三明医改经验，深化以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障，推进健康福建建设。

重庆健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，落实稳步扩大免费教育范围政策，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，办好特殊教育、专门教育。

“始终将人民幸福作为经济社会发展的出发点与落脚点，彰显出各省份以人民福祉为中心、书写时代新篇章的决心与担当。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

征途号角已吹响，实干脚步正铿锵。

当下，一些省份的“十五五”规划建议还在陆续发布中。随着这些规划建议逐步出台并付诸实施，必将推动党中央“十五五”规划建议有效有力落细落实，推动我国“十五五”时期高质量发展取得显著成效，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展筑牢坚实基础。

（据新华社北京12月10日电）

完成多项关键技术验证

## 轻舟货运飞船计划明年首飞

据新华社北京12月10日电（记者胡喆）语音“点单”精准取货、“太空冰箱”保鲜冷链、模块化货架灵活适配……记者从中国科学院微小卫星创新研究院获悉，我国新一代货运飞船“轻舟”已完成多项关键技术验证，这款专为中国空间站量身打造的“太空快递员”计划明年实施首飞。

作为中国空间站天地货物运输体系的新成员，轻舟飞船以“低成本、高可靠、高应变、高智能”为核心设计理念，个头虽小却“本领高强”。

飞船重量约5吨，货物舱采用四层货架布局，40个标准货格可灵活搭载航天员生活物资、科学实验设备等各类载荷，装载容积达9立方米，货物舱总体积更是达到27立方米，能满足空间站多样化运输需求。

“智能管家”式设计让太空取货更便捷。飞船搭载的智能货物运输管理系统，支持货物智能识别、定位与管理，航天员通过语音交互即可快速锁定所需物品，大幅提升取送效率，减轻在轨工作负担。

针对特殊物资储存需求，飞船配备了模块化“太空冰箱”——单个60升的冷链箱可灵活组合，最大总容积达300升，温区可精准调节，实现稳定保鲜运输。

创新构型与商业模式让运输更高效经济。轻舟飞船采用一体化单舱设计，不仅缩小了外形尺寸、提升了空间利用率，还能适配多型火箭实现快速发射。目前运输成本约10万元/公斤，未来随着批量化生产和商业合作深化，有望进一步降低。与此同时，飞船兼具“送货上门”与“上门取件”功能，任务结束后可搭载空间站废弃物品坠入大气层销毁，实现天地运输闭环。

## 上月我国CPI同比上涨0.7%

核心CPI同比上涨1.2%

据新华社北京12月10日电（记者王雨萧）国家统计局12月10日发布数据显示，11月份，居民消费持续恢复，全国居民消费价格指数（CPI）环比略降0.1%，同比上涨0.7%，涨幅比上月扩大0.5个百分点，为2024年3月份以来最高。扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.2%，涨幅连续3个月保持在1%以上。

统计数据显示，食品价格同比上涨0.2%，非食品价格上涨0.8%；消费品价格上涨0.6%，服务价格上涨0.7%。1至11月平均CPI与上年同期持平。

“CPI同比涨幅扩大主要是食品价格由降转涨拉动。食品价格由上月下降2.9%转为上涨0.2%，对CPI同比的影响由上月下降0.54个百分点转为上拉0.04个百分点。”国家统计局城市司首席统计师董莉娟说。

董莉娟表示，CPI环比下降0.1%，主要受服务价格季节性下降影响。服务价格下降0.4%，影响CPI环比下降约0.16个百分点。

## 劳动筑梦·榜样同行



## 杨俊荣：银针如蝶 书写“中医传奇”

在长寿区中医院，一位身穿白大褂的身影每天清晨5点便穿梭于治疗室之间，她手中的银针如蝴蝶般轻盈起舞，为无数患者祛除病痛。她，就是杨俊荣——拥有33年党龄的中共党员、长寿区中医院针灸科主任中医师。从医三十载，她用针灸推拿与运动康复相结合的精湛技艺，治愈了数以万计的患者。作为全国先进工作者、全国五一劳动奖章、2023年度“中国好医生”等荣誉称号获得者，她带领团队将一个小科室发展为国家级重点专科，以“针行天下，仁济八方”的信念，成为新时代中医药传承创新的践行者。

### 求学之路 一根银针点燃的梦想

1985年，18岁的杨俊荣在四川省重庆中医学校的第一节《针灸治疗学》课上，目睹了针灸的神奇。那一刻，她

立下“针行天下，仁济八方”的志向，将班主任“一根针承载希望，一双手传递仁心”的教诲刻进心底。

为练就扎实指力，她在杯口叠放纸片练习进针，从1张到20张，手指肿了又消、消了又肿；深夜的蚊帐里，她借着月光默练手法，针尾系着的红绳在黑暗中划出专注的弧线。“那时虽然条件简陋，但心里的火从未熄灭。”

### 从医之路 37年坚守的“针心真意”

1988年，杨俊荣回到家乡的镇卫生院，主动承担起一位小儿麻痹症患者的治疗。面对全身瘫痪的4岁女孩，她每天针灸、推拿、烤药炮，翻烂了教科书，终于在三个月后迎来奇迹——女孩脚趾微动、手指轻颤，最终康复行走。看见她跑向妈妈的那一刻，我知道这根针就是我的使命。”

2004年调到长寿区中医院后，她开启学习生涯，先后跑遍北京、成都、上海、深圳、广州等地，学醒脑开窍针法、练神经敏化技术、研习宫氏针灸……休息日全用来进修，行李箱里永远装着针灸模型和笔记本。

曾有脑出血偏瘫5年患者，经她施针2分钟后突然惊呼：“右耳能听见了！”13岁半身不遂女孩扎针后，凉紫的脚瞬间转红：“杨阿姨，我的脚热了！”这些“立竿见影”的疗效，让她名声传遍川渝，患者从四川、云南、北京等地专程前来，最多时她一天接诊300人次。

### 传承之路 医者仁心照亮团队前行

“一个人可以走得快，一群人才能走得远。”杨俊荣将技术倾囊相授，组织科室“每日一学”，把“动态评估找病根”

“针药结合促康复”等经验编成手册。在她带领下，科室从4张治疗床扩张到拥有59名医护人员、4层楼，成功创建重庆市农村医疗机构特色专科、国家中医药管理局“十二五”中医重点专科、“重庆市青年文明号”“长寿区十佳优秀医师团队”。

在她的带领下，科室融合现代医学，推动针灸标准化、国际化。她倡导做临床的“深耕者”，以疗效建立“中国方案”；做创新的“破壁者”，用科技阐释经络奥秘；做人文的“传承者”，让“简、便、效、廉”的中医惠泽百姓。

从镇卫生院的普通医生到全国五一劳动奖章获得者、全国先进工作者，杨俊荣用三十余载光阴诠释“医者仁心”。如今，她仍每天清晨5点到岗，指间的银针依旧精准有力，在传承与创新中，让中医惠及更多患者。

杨力 图片由受访者提供

在三峡库区腹心的云阳，清晨的第一缕烟火常常从一碗“云阳早面”开始。柔韧爽滑的面条配上鲜香浓郁的汤底，是无数当地人一天的美好开端。而这碗面的背后，正是一场由云阳县市场监管局推动的、关乎食品安全与产业升级的深刻变革。

“民以食为天，食以安为先。对我们这样一个以面食产业为重要支柱的城市而言，食品安全既是底线，更是产业发展的生命线。”云阳县市场监管局相关负责人道出了改革的初心。近年来，该局以打造“云阳见味·食安相伴”监管品牌为初心，探索出一条将严格监管、品牌建设、科技赋能与社会共治深度融合的新路径，为地方特色产业高质量发展注入强劲动能。

### 监管“硬底盘”托起产业大矩阵

云阳面业底蕴深厚，20万面工遍布全国，7万余家面坊（厂）星罗棋布，鲜面市场份额占全国70%以上，年产值突破700亿元。如何让这个庞

## 一碗小面背后的安全变革

## 云阳 以食品安全改革激发面食产业发展新动能

力小微主体成长，更在全市率先建立“知识产权运营中心”，链接高校科研资源。目前已拥有食品类商标超5000件，开发文创产品200余项，“云阳食品”的金字招牌越擦越亮。

标准是品牌的基石。云阳牵头制定重庆市首个《云阳花色挂面》团体标准，一系列布局图和管理制度的出台，为经营主体画出清晰的标准化发展“路线图”。每年打造百家“云阳早面”标准店（坊），加上“中华老字号”“渝味360碗”菜品及多项非遗技艺的加持，“重庆小面云阳造，中国小面云阳早”的品牌口号越唱越响。

### 科技“快进键”赋能智治阳光网

走进云阳的食品“阳光工厂”或“阳光食堂”，后

厨实况、加工流程通过物联网设备清晰展示在屏幕上。这是云阳将食品安全融入“数字重庆”建设的生动实践。该县搭建起县、镇街、社区、网格四级联动的智慧监管网络，网格员变身“移动监测员”，利用“渝食安”等平台实现风险快速发现与处置。

目前，全县在产在营食品生产经营主体“阳光工厂”“阳光作坊”已实现全覆盖。借助大数据、AI识别、在线巡检等技术，推动监管从“人盯”到“智防”转变，筑起坚实的“智能防线”。此外，“银行+保险+商户”等协同模式创新引入金融保险力量参与风险防控，

### 共治“连心桥”汇聚全民监督力

食品安全离不开社会共同努力。云阳县广

开言路，招募家长、消费者、人大代表等担任食品安全“监督员”，发动“吃面群众”当“体验官”，开展“食品安全你我同查”活动，收集建议直接推动企业优化服务。

“流动食品安全检测站”开进社区乡镇，“你点我检”“你送我检”服务让百姓亲手触摸“放心”。2025年，全县食品抽检量达到每千人6批次以上，评价性抽检合格率稳定在98%以上。这些举措凝聚起“人人关心、人人参与”的共治合力，2024年全县食品安全满意度位居重庆市前列，并持续保持26年食品安全“零”事故纪录。

从一碗小面到百亿产业，从严格监管到精准服务，云阳县市场监管局的改革实践，既守护了群众“舌尖上的安全”，又让“云阳味道”成为乡村振兴与县域经济发展的重要支撑。未来，云阳将持续深化监管改革，压实各方责任，凝聚共治合力，让食品安全与产业发展同频共振，让这份“面面俱到”的幸福味道传递得更远。

刘玉佩 赖婧