

■新华社记者 李廷霞 吴雨 张千千

安全是发展的前提，发展是安全的保障。今年以来，面对纷繁复杂的内外部环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国统筹好发展和安全两件大事，夯实安全发展基础，重点领域风险化解取得积极进展，经济发展的安全性稳定性不断增强，应对各类风险挑战的底气更足。

新起点上，坚持统筹发展和安全，推动高质量发展不停步，维护高水平安全不放松，就一定能够推动中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

### 固本夯基 筑牢高质量发展的安全基石

10月30日，我国最大盆地超高压电力环网——新疆环塔里木盆地750千伏输电工程全线投入运行，为我国能源安全再添新力量。

从能源基地到口岸枢纽，从田间地头到产业前沿，今年以来，我国锚定重点领域持续发力，加强安全能力建设，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

稳住基本盘，端牢粮食、能源“两个饭碗”——

沃野良田，夏粮产量达2994.8亿斤，早稻增产6.8亿斤，秋粮播种面积稳中有增；

捷报频传，重大能源工程持续上新：全球最大单体绿氨装置在吉林大安投产、中国海上最大规模浅层岩性油田正式进入生产阶段……

从关键领域着手，构建与高质量发展相适应的安全保障体系，才能吃下安心谋发展的“定心丸”。

锻造“强筋骨”，提升产业链供应链韧性——

实施新一轮十大重点行业稳增长行动、培育先进制造业集群、加快关键核心技术攻关……一系列举措扎实推进产业结构优化，产业链更加牢固，重点产业链自主可控水平稳步提升。

数据见证成效：前三季度，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%；全世界504种主要工业产品中，我国大多数产品产量位居第一。

完善基础设施，构筑大国经济“硬支撑”——

重大基础设施是安全发展的“压舱石”。政策“组合拳”精准发力：安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设，投放5000亿元新型政策性金融工具资金，鼓励引导更多民间资本参与，形成强大合力。

水利工程建设进程加快，交通枢纽愈发畅通，城市地下管网焕新升级，信息网络织就未来……一个个项目兼顾当下稳增长与长远强动能，持续夯实安全之基，为发展注入更足底气、更强韧性。

2025年，面对外部环境不确定性增加，我国经济始终稳健前行——全年经济总量有望达到140万亿元，世界第二大经济体的地位巩固提升。

### 守牢底线

有效防范化解重点领域风险

11月底，重庆沙坪坝区佳寓·微园店投入运营，1386套保障性租赁住房投向市场。从险些烂尾到变身品牌公寓，背后是我国持续防范化解重点领域风险的努力。

今年以来，针对重点领域风险隐患，我国坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险的底线，为高质量发展构筑稳定基石。

供需两端发力，促进房地产市场平稳健康发展——

房地产业链条长、涉及面广，关系人民群众切身利益和经济社会发展大局。超60个城市出台购房补贴或“以旧换新”类政策，保障性住房再贷款拓宽使用范围，城市房地产融资协调机制“白名单”项目贷款超7万亿元……各地各部门从供需两端综合施策，精准支持刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳健康发展。

持续推进化债，助力地方卸下沉袱、轻装上阵——

安排2万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务、安排8000亿元新增地方政府专项债券专门支持地方用于化债、加快推动融资平台改革转型、完善地方政府专项债券管理制度……今年一系列有力举措，推动地方政府债务风险得到有效化解。

一次性增加的6万亿元专项债务限额已累计发行4万亿元，各地置换后，可节约利息支出超过4500亿元，直接缓解偿债压力。

### 统筹推进

更好掌握发展和安全主动权

发展和安全如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成，不可偏废。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，围绕“在发展中国安全，在安全中谋发展”作出一系列战略部署。

在强化底线思维中应对复杂形势——

今年，财政部专门发行5000亿元特别国债，积极支持四家国有大行补充核心一级资本。

这一前瞻性安排，通过夯实国有大行资本基础，既提升金融体系抗风险能力，又有助于撬动信贷资金支持实体经济。

形势越是复杂多变，越是要积极作为，为高质量发展守好底线。

“突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全”，“十五五”规划建议明确要求。

在进一步全面深化改革中破解难题——

10月13日，南方电网180万千瓦清洁能源电力通过云霄直流通道驰援长三角地区。以改革之力突破区域界限之墙，全国电力统一大市场建设迈出重要一步。

加快构建房地产发展新模式、加快完善要素市场化配置体制机制、一体推进教育科技人才发展……一项项改革部署着眼破解深层次矛盾，让高质量发展动力更足、韧性更强。

在立足自身发展中塑造新优势——

全球电子通信产业迎来超高速信号“中国标尺”！今年10月，历经长期研发攻坚，我国新一代超高速实时示波器正式发布。这一突破将为我国半导体、6G通信等领域发展提供硬核支撑。

“保持制造业合理比重”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“提升农业综合生产能力和质量效益”“加快建设新型能源体系”“加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作”……“十五五”规划建议一系列部署，着力推动中国经济在复杂变局中守牢安全底线，开拓发展空间。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，筑牢高质量发展的根基、增强攻坚克难的底气，中国经济必将在新征程中赢得主动、赢得未来。

（据新华社北京12月9日电）

●12月9日，第五届中国工业软件大会在渝州宾馆举行，市人大常委会副主任赵世庆出席活动并致辞。（记者 左黎韵）

## 政务简报



硬件软件同步升级、专科全科有效联动，社区卫生服务中心守护着百姓健康——

# 一位基层全科医师的“三本账”



■新重庆-重庆日报记者 李珩

“符医生，我有点流鼻涕，还有点咳嗽，是不是流感呀？”  
“我血压最近升高了，是哪个回事呢？”  
……

12月8日8点过，渝中区上清寺街道社区卫生服务中心全科医学部102诊室，35岁的全科医生符婷正忙着接诊，候诊的人已经排了五六个。

“符医生看病看得好。”“有个头疼脑热的，我第一个就会想起她。”候诊区的座椅上，患者们偶尔会交流几句，交谈中流露着对符婷的信任。

今年是符婷当全科医生的第5年，她说：“如今，基层医疗机构条件好了，大伙看病的体验感更好；来我们这看病的百姓也多了，更信任我们了。”

### 硬件账本

引入智能预约挂号和叫号系统

上清寺街道社区卫生服务中心就在马路边上，走进门诊大厅，第一印象是明亮、整洁。符婷坐诊的全科医学部，当天接诊的全科诊室有5个。

“你看，我们现在的诊室条件可不比上级医院差。”符婷给记者算了一笔硬件账：这几年，为满足居民就近看病的需求，中心成立了全科医学部、妇幼保健部、中医馆及医养结合专区。可让他们犯难的是，中心位于中安国际大厦，“地盘”原本就只有负1楼和5楼，来看病的居民一多，就显得比较拥挤，从而影响患者的就医体验。

为改善这一情形，2023年起，渝中区委、区政府投入专项资金，对社区卫生服务中心进行整体改造。

“今年初，新中心正式投用，建筑面积从4000多平方米扩大到1.1万平方米，比原来扩大了一倍多。”符婷说，功能布局也进行了重新划分，全科医学部在负一楼，设有8个诊室；妇幼健康部则在二楼，墙面刷成了温馨的粉色；三楼是精



品中医馆，馆内还有针灸、艾灸等中医药文化宣传图片；四五楼则是住院区域及医养结合区。

让符婷最高兴的是，中心引入了智能预约挂号和叫号系统，让居民的就医体验大幅提升。“以前没有叫号系统的时候，前来看病的人就一个站着排队，有时还因为插队、叫号问题扯皮。”符婷讲起了一个小故事，有一年冬天，因呼吸道感染病高发，前来看诊的患者特别多，她突然听到一位老爷爷在诊室门口嚷嚷：“我站不住了，先给我看！”在场的其他人也不满起来：“看得太慢了。”“你这就是想插队。”……符婷赶紧搬出几根条凳让大家坐下。

“虽然问题是解决了，但患者的体验感不好。”符婷说，现在好了，居民们可以依据预约挂号的时间来到医院，坐在候诊区候诊，系统会依次叫号，等轮到自己的时候再进入诊室，尽量做到“一医一患一诊室”，这样也最大限度保证了患者隐私和人格尊严。

### 健康账本

居民对慢病管理更加重视

除了是全科医生外，符婷还有一个身份——家庭医生，和她们的团队与辖区4000多名居民签了约。

“小符，我血压怎么突然降得有点厉害？”上午11点多，符婷接到签约居民何孝威的电话。

“那您最好来中心，我给您看看是否需要调药。”符婷很熟悉老人的病情，老

人当即答应下午就过来。

提起老人对她的信任，符婷也很有自豪感，“这说明我们家庭医生的工作，做到了居民心坎上。”符婷说，最开始签约时，90岁的何爷爷其实并不认可她，“家庭医生签约服务就是走过场嘛，而且我身体好得很，根本用不着。”

老人患有高血压，且血压控制得并不好，所以符婷坚持每季度随访。

有一次，符婷给老人打电话，可打了十几个电话，都联系不上老人。“老人是独居，万一在家出啥事，怎么办？”符婷立即联系老人的女儿。后来，老人女儿通过球友联系上老人，原来老人在大田湾打羽毛球，手机放在在一旁没听到。自那之后，老人对符婷的态度慢慢改变了，符婷又为他调整了好几次药，如今，老人血压日趋稳定，他对符婷也越来越信任：“小符做事情认真又仔细，看病也看得好，找她准没错。”

像这样通过耐心服务让居民健康意识提升、重视慢病管理的例子还有很多。“这也是居民们的健康账本，且这本账越算越明白，越算越划算！”符婷说。

### 学习账本

向“市聘共用”医生学本领

有了居民的信任，如何接得住病人？符婷还有一本学习账本。“这两三个月，我都向吴医生学习几次了。”她口中的吴医生，就是陆军特色医学中心（大坪医院）胸外科主治医师吴礼成，作为“市聘共用”人员来中心帮扶。

前不久，符婷接诊了50多岁的陈阿姨，因咳了好几天，吃了感冒药也不见好，便来社区卫生服务中心看病。经过详细的问诊和查体，符婷初步判断老人受了凉，引发咳嗽。

“真的吗？会不会是因为肺上的结节，之前就有医生给我说要做手术，难道是肺癌？”老人担忧地问，并将此前在其他医院照的CT片子递给了符婷。

符婷就找到了吴礼成，经过问诊，吴医生调阅了老人此前在其他医院照的CT。“你看，这个结节只有2公分，是个实性结节，你先后做过两次CT，结节都没有变大，所以它大概率是良性，可以一年后复查。”吴医生的话让老人心中的石头落了地。

“还有其他判断的依据吗？”守在一旁的符婷仍有疑问。

吴医生指着片子解释说：“从片子上看，这个结节的形态不是典型的肿瘤形态，没有血管穿行征和毛刺征，且距离发现时间有两年，并没有明显增大的趋势。”

听完后，符婷连连点头，“如今，体检出肺结节的居民逐渐增多，能多学习一点专科知识，就能更好地为居民健康提供服务。”符婷说。

为提升医疗水平，符婷这两年还先后到广州、上海、成都等地的基层医疗机构学习，并将学到的经验带回自己的工作中，比如号召热心的社区居民当志愿者，再由志愿者回到社区科普健康知识，让科普宣传更接地气。

## 相关链接>>> 55%群众在基层医疗卫生机构就诊

全市基层医疗卫生机构的数量从2020年的1.98万个增加到目前的2.27万个，接近90%的居民15分钟内能够达到最近的医疗服务点。

目前，已经建设区县域医疗卫生次中心32个、社区医院86家；建立卫生人才梯次帮扶机制，帮助基层新建特色科室330个、开展新业务新技术3021项，重点强化了老百姓所急需的儿科、康复科、中医科、血液透析等科室，实现日常疾病在基层解决。群众在基层医疗卫生机构就诊的比例由2020年的52.97%提升至55.29%。

## 重报时论

■新重庆-重庆日报记者 吴刚

站在新疆哈密戈壁滩上，耳边呼啸而过的，是千百年来未曾停歇的风。在过去，这只是西北内陆壮阔而苍凉的自然景象；但在今天，当数字技术将时空折叠，这里的风和光正跨越数千公里的山河，悄无声息地转动着重庆汽车的轮轴。

12月8日，哈密见证了一场特殊的“握手”：一边是总规划面积超200亩的中国移动—阿里云智算中心破土动工，一边是重庆庆铃汽车的500辆氢燃料电池牵引车正式交付。

这一幕，不仅极具画面感，更极具时代感。它用最直观的方式告诉我们：在全国统一大市场的版图上，地理的距离正在被技术的速度重塑，资源的鸿沟正在被市场的逻辑填平。

重庆与哈密，相隔千山万水。按

## 20毫秒！算力赋能疆渝产业“加速跑”

照传统的经济地理逻辑，重庆作为制造业重镇，对电力和算力的需求迫切；而哈密坐拥得天独厚的风光资源，却苦于远离负荷中心。如果只靠输电，那是物理层面的搬运，在“东数西算”的战略下，一种更高级的“化学反应”发生了。

此次开工的智算中心，其本质是一台巨大的能量转换器。它将哈密过剩的绿电，就地转化为数据流。通过“400G+OXC”全光网架构这条数字动脉，将两地的单向时延压缩至20毫秒以内。

20毫秒是什么概念？是人类一眨眼的十分之一。这意味着，当重庆长安汽车的工程师在嘉陵江畔敲下代码，训练自动驾驶大模型时，其背后千亿级参数的运算，实则是在数千公里外的天山脚下瞬间完成的。物理空间虽远，但数字空间却近在咫尺。这种“以算引能、

以能补算”的模式，将新疆的资源优势瞬间折叠进了重庆的产业发展。

如果说技术折叠了时间，那么市场机制则折叠了空间。“疆算入渝”之所以能成为标杆，关键在于它打破了行政区划的藩篱，不再是简单的对口支援，而是基于比较优势的深度融合。这也正是建设“全国统一大市场”的题中之义。

我们看到，重庆主动带着11家龙头企业去新疆团购算力。这笔账算得很清楚：企业降低了研发成本，新疆容纳了绿色能源。在这种跨区域的合作中，数据、资金、技术不再受制于省界，而是像风一样自由流动。

最精彩的“折叠”，发生在实体经济的回响中。

如果说“疆算”是信息的东行，那么“渝车入疆”则是制造的西进。庆铃汽车交付的500辆氢能重卡，利用哈

密丰富的氢能资源，服务于西部的绿色物流。

风起天山，车行巴渝。这就形成了一个完美的产业闭环：西部的“风”变成了算力，让重庆的车更聪明（智能驾驶）；变聪明的重庆车回到西部，又利用当地的能源，跑出了绿色的轨迹。这不再是单向的索取，而是“算力赋能绿色制造、制造反哺数字生态”的共生共荣。

“天山的风，吹动了重庆的车。”记者想用这样一句浪漫的描述，来透视中国经济高质量发展的硬核逻辑。在“东数西算”与“统一大市场”的双重驱动下，我们看到了了一幅气象万千的图景——

西部风光不再闲置，东部的产业不再内卷。通过时空的折叠，要素在神州大地上自由奔涌。这股风，吹动的不仅是车，更是新质生产力蓬勃生长的未来。

最终虽然花生都卖掉了，但价格不高，集体经济几乎没有盈利。“这次尝试不算成功，却让我们摸清了短板——缺技术、缺渠道、缺品牌。”刘金华说，这些教训为后来的转型埋下了伏笔。

### 创新：“集体经济+社会资本” 合资，补链成势

转机，源自路东社区居民张林的一个创业想法。

“之前我在外搞建筑，这两年想回社区创业。”张林说，看到家乡成片的花生地，他萌生了投资花生产业的念头。而此时的路东社区，正为产业发展方向犯愁——张林的出现，让刘金华看到了希望。

刘金华与张林反复协商，最终敲定方案：集体经济以“资金+资产”入股，主要补齐花生的加工环节。具体方案是：路东社区出资80万元，盘活社区内闲置了十多年的烤烟厂，用于建设花生加工厂，并以固定资产形式入股；而张林出资

100万元，双方各占股50%，联合成立黔江区路晒农产品专业合作社，由张林主要负责合作社的经营，每年给予集体经济4%的固定分红。

“目前设备已经全部进场，我们又追加投资了200多万元建设了2800平方米的仓储基地。”张林说，他们从村民和外地种植户手中收购了近40吨鲜花生，正在加紧加工。

“我们还在补销售短板。”张林介绍，线下已走访周边乡镇超市建立合作，计划在其他区县设代售点；下一步将培养电商人才打通线上渠道。  
“今年舟白街道的花生种植面积已达1000亩，为了保证原料供应，我们还在湖南桑植县建设了200亩的花生种植基地。明年计划把花生种植面积扩大至1500亩，并拓展湖南基地至500亩。”韦兵高兴地说，目前花生产业已形成产业链条，今年产值预计达1000万元，“集体经济有了‘造血’能力，居民增收有了‘长期饭票’。”